

Vaststelling “Stimuleringsregeling Baan Bonus Regio West-Brabant 2013-2014”

Bekendmaking

Burgemeester en wethouders van Breda maken bekend dat zij op 18 november 2013 de “Stimuleringsregeling Baan Bonus Regio West-Brabant 2013-2014” hebben vastgesteld.

Inwerkingtreding

De beleidsregels worden van kracht met ingang van 1 december 2013.

Rechtsmiddelen

Tegen het besluit tot vaststelling van de beleidsregels is geen bezwaar of beroep mogelijk.

Beleidsregels

STIMULERINGSREGELING BAAN BONUS REGIO WEST-BRABANT 2013-2014

Hoofdstuk

1

Algemeen

Artikel 1:1

Begripsbepalingen

- Het college: Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda
- Baan Bonus: De subsidie die werkgevers bij het college kunnen aanvragen bij het in dienst nemen van een werkloze jongere, een jongere die een opleiding volgt, een arbeidsgehandicapte of een oudere persoon woonachtig in de regio West-Brabant
- IOAW: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
- IOAZ: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
- Wajong: Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten
- WW: Werkloosheidswet
- WIA: Wet werk en inkomen naar vermogen
- WAO: Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
- WWB: Wet werk en bijstand
- Arbeidsgehandicapte: persoon van 27 jaar en ouder tot de pensioengerechtigde leeftijd die door ziekte of beperking een belemmering heeft bij het verkrijgen of verrichten van arbeid en woonachtig in de regio West-Brabant
- Jongere: persoon < 27 jaar woonachtig in de regio West-Brabant
- Oudere: persoon van 55 jaar en ouder tot de pensioengerechtigde leeftijd en woonachtig in de regio West-Brabant
- Werkgever: De contractuele wederpartij die de werkloze persoon een arbeidsovereenkomst biedt of de jongere die een opleiding volgt een leerarbeidsovereenkomst biedt
- Arbeidsovereenkomst: Een arbeidsovereenkomst van tenminste 6 maanden met een omvang van minimaal 32 uur per week.
- Leerarbeidsovereenkomst: Een arbeidsovereenkomst van tenminste 6 maanden met een omvang van minimaal 24 uur per week en voorzien van een scholings- of praktijkovereenkomst
- Uitzendbeding: Bepaling dat een arbeidsovereenkomst van rechtswege eindigt wanneer de inlener van de werknemer afziet van de diensten van de werknemer.
- Regio West-Brabant: Dit betreft de volgende gemeenten: Werkendam, Steenbergen, Zundert, Alphen-Chaam, Breda, Oosterhout, Geertruidenberg, Tholen, Roosendaal, Etten-Leur, Moerdijk, Halderberge, Drimmelen, Bergen op Zoom, Woensdrecht, Baarle-Nassau, Aalburg, Rucphen.

Artikel 1:2

Juridisch kader

1. De Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Breda 2011 zijn van toepassing. Voor zover in deze regeling criteria zijn opgenomen, komen deze in plaats van de criteria in de Algemene subsidieverordening Breda 2011. Verder gelden de hieronder opgenomen nadere regels.
2. De volgende bepalingen van de Algemene subsidieverordening Breda 2011 zijn op deze subsidie-regeling niet van toepassing:

Artikel 3:1 Bij aanvraag in te dienen gegevens
Artikel 3:2 Aanvraagtermijn
Artikel 4:1 Weigeringgronden,
Artikel 5:2 Betaling en bevoorschotting
Artikel 7:1 Vaststelling van de subsidie
Artikel 8:2 Vermogensvorming subsidieontvanger

Artikel 1:3

Toepassing

1. Deze beleidsregels zijn van toepassing op:
 - a. De uitgangspunten van de bij het ministerie van SZW ingediende en gehonoreerde subsidieaanvraag door de gemeente Breda namens de Regio West-Brabant: Actieplan voorkomen en bestrijden jeugdwerkloosheid West-Brabant 2013-2014.
 - b. De uitgangspunten van de bij de provincie Noord-Brabant ingediende en gehonoreerde subsidieaanvraag door de regio West-Brabant: inzet West-Brabant crisismaatregelen 2013-2014.
2. De aanvragen kunnen vanaf 1 december 2013 tot uiterlijk 31 december 2014 worden ingediend.

Artikel 1:4

Subsidieplafond

1. De ontvangen rijksmiddelen ad € 250.000,- kunnen slechts ingezet worden t.b.v. jeugdigen < 27 jaar;
2. De ontvangen provinciale middelen ad € 500.000,- kunnen ingezet worden t.b.v. jeugdigen < 27 jaar, ouderen > 55 jaar en arbeidsgehandicapten.

Hoofdstuk

2

Algemeen en criteria

Artikel 2:1

Algemene bepalingen

1. Het college kan een Baan Bonus verstrekken aan werkgevers die jongeren, ouderen en arbeidsgehandicapten uit de regio West-Brabant een arbeidsovereenkomst aanbieden met een omvang van minimaal 32 uur per week voor tenminste zes maanden.
2. Het college kan een Baan Bonus verstrekken aan werkgevers die jongeren, ouderen en arbeidsgehandicapten uit de regio West-Brabant een uitbreiding aanbieden op een arbeidsovereenkomst van minder dan 32 uur. Inclusief de uitbreiding dient de omvang van de arbeidsovereenkomst minimaal 32 uur per week te bedragen.
3. Het college kan een Baan Bonus verstrekken aan werkgevers die jongeren uit de regio West-Brabant een leerarbeidsovereenkomst aanbieden met een omvang van minimaal 24 uur per week voor tenminste zes maanden.
4. Per werkgever kan maximaal 3 maal een Baan Bonus van maximaal € 5.000,- per werknemer worden verstrekt.
5. De beoogde subsidieverlening heeft een incidenteel karakter en betreft geen structurele bekostiging.

Artikel 2:2

Criteria voor de Baan Bonus regio West-Brabant

1. De werkgever biedt de jongere, de oudere of de arbeidsgehandicapte een arbeidsovereenkomst aan met een ingangsdatum die ligt na de inwerkingtreding van deze beleidsregels.
2. De jongere is werkloos of volgt een opleiding.
3. De werkloze jongere mag in de periode van drie maanden direct voorafgaande aan de ingangsdatum van de arbeidsovereenkomst niet continue een volwaardig inkomen uit arbeid hebben ontvangen.
4. De jongere die een opleiding volgt dient een leerarbeidsovereenkomst met de betreffende werkgever te hebben.
5. De oudere of de arbeidsgehandicapte ontvangt op het moment van aanvraag tenminste gedurende drie maanden een uitkering ingevolge de WW, WIA, WAO, WWB, Wajong, IOAW, IOAZ.
6. De werkgever biedt een werkloze jongere, oudere of arbeidsgehandicapte een arbeidsovereenkomst aan van minimaal 32 uren per week voor een periode van tenminste zes maanden.
7. De werkgever biedt een jongere die een opleiding volgt een leerarbeidsovereenkomst aan van minimaal 24 uren per week voor een periode van tenminste zes maanden.
8. De arbeidsovereenkomst mag geen uitzendbeding bevatten.

Hoofdstuk

3

Aanvragen van de subsidie

Artikel 3:1

Subsidieaanvrager en bij aanvraag in te dienen gegevens

1. Subsidieaanvragen voor een Baan Bonus kunnen worden ingediend door werkgevers, zijnde overheden en organisaties met rechtspersoonlijkheid welke blijkt uit een inschrijving bij de Kamer van Koophandel.
2. Een aanvraag voor een Baan Bonus wordt ingediend bij het college van de gemeente Breda.
3. De aanvragen voor een Baan Bonus worden in volgorde van binnenkomst van volledige aanvragen in behandeling genomen.
4. De aanvraag moet worden ingediend aan de hand van een volledig en juist ingevuld aanvraagformulier dat daarvoor door het college is vastgesteld.
5. Een aanvraag voor een Baan Bonus dient niet eerder dan een maand vóór de ingangsdatum van de arbeidsovereenkomst te worden ingediend en niet later dan een maand na de ingangsdatum van de arbeidsovereenkomst.
6. Het college kan aanvullend op de aanvraag om extra inlichtingen vragen.

Artikel 3:2

Weigeringsgronden

Het college kan, naast de in artikelen 4:25 en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde gevallen, een aanvraag voor subsidie geheel of gedeeltelijk weigeren indien gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat:

- a. Het totaal aan ontvangen loonkostensubsidies en de Baan Bonus t.b.v. de werknemer uitkomt boven de totale loonkosten t.b.v. die werknemer.
- b. De werkgever reeds de maximale Baan Bonus heeft ontvangen op een (leer)arbeidsovereenkomst met dezelfde werknemer als waarop de nieuwe aanvraag betrekking heeft.
- c. De gelden niet of in onvoldoende mate besteed zullen worden voor het doel waarvoor een subsidie beschikbaar wordt gesteld.
- d. De aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten ontplooit die in strijd zijn met de wet, goede zeden en/of het algemeen belang of de openbare orde.

Hoofdstuk

4

Beoordeling van de aanvraag

Artikel 4:1

Beoordeling

Op aanvragen om een Baan Bonus in de regio West-Brabant beslist het college.

Artikel 4:2

Maximale hoogte van de Baan Bonus

1. Een Baan Bonus bedraagt maximaal € 2.500,- per werkloze jongere, oudere of arbeidsgehandicapte als er sprake is van een arbeidsovereenkomst van minimaal 32 uur per week voor een periode van tenminste zes maanden.
2. Een Baan Bonus bedraagt maximaal € 1.875,- als er sprake is van een leerarbeidsovereenkomst van minimaal 24 uur per week voor een periode van tenminste zes maanden.
3. Een Baan Bonus van € 2.500,- of € 1.875,- kan door een werkgever voor dezelfde persoon hoogstens twee keer worden aangevraagd.
4. Een Baan Bonus bedraagt maximaal € 5.000,- als er sprake is van een arbeidsovereenkomst van minimaal 32 uur per week voor een periode van tenminste een jaar.
5. Een Baan Bonus bedraagt maximaal € 3.750,- als er sprake is van een leerarbeidsovereenkomst van minimaal 24 uur per week voor een periode van tenminste een jaar.
6. Een Baan Bonus van € 5.000,- of € 3.750,- kan door een werkgever voor dezelfde persoon hoogstens één keer worden aangevraagd.
7. Als er sprake is van uitbreiding van het aantal uren van een bestaande arbeidsovereenkomst van minimaal zes maanden bij dezelfde werkgever tot minimaal 32 betaalde uren per week, wordt de hoogte van de Baan Bonus naar rato bepaald op basis van het aantal uitgebreide uren.

Artikel 4:3

Aanvullende voorwaarden

Bij de verstrekking van de Baan Bonus kan het college aanvullende voorwaarden opleggen.

Hoofdstuk

5

Uitbetaling en vaststelling Baan Bonus

Artikel 5:1

Indiening stukken werkgevers

1. Om voor de uitbetaling van een Baan Bonus in aanmerking te komen dient de werkgever de volgende stukken te overleggen:
 - a. Een door beide partijen ondertekende arbeidsovereenkomst of leerarbeidsovereenkomst.
 - b. Een door de werkgever ondertekende verklaring de-minimissteun.
 - c. Loonstroken waaruit de daadwerkelijke loonbetaling conform de (leer)arbeidsovereenkomst aan de werknemer blijkt.
2. De werkgever dient de bewijsstukken genoemd onder art. 5:1 lid 1 sub a, b, en c in te dienen:
 - a. Uiterlijk drie maanden na voortijdige beëindiging van de (leer)arbeidsovereenkomst.
 - b. Uiterlijk drie maanden na afloop van de (leer)arbeidsovereenkomst indien dit een contract is voor minder dan twaalf maanden.
 - c. Uiterlijk vijftien maanden na de ingangsdatum van de (leer)arbeidsovereenkomst indien dit een contract is voor minimaal twaalf maanden dan wel een contract voor onbepaalde tijd.

Artikel 5:2

Vaststelling en uitbetaling en terugvordering van de Baan Bonus

1. Het college stelt de subsidie betaalbaar én besluit tot vaststelling na overlegging van de in artikel 5:1 genoemde stukken. De hoogte van de subsidie wordt afgestemd op het werkelijke aantal maanden of gedeelten van maanden waarover de in de (leer)arbeidsovereenkomst opgenomen aantal uren ook daadwerkelijk loon is betaald door de werkgever.
2. Het college kan de Baan Bonus lager vaststellen als uit de verantwoordingsstukken blijkt dat de werkelijke loonkosten lager zijn dan de verstrekte Baan Bonus. Het teveel betaalde bedrag kan door het college worden teruggevorderd.
3. Het college stelt de hoogte van de Baan Bonus ambtshalve vast, indien de werkgever geen, dan wel niet alle relevante loonstroken indient, dan wel de loonstroken indient buiten de in artikel 5:1 genoemde termijnen.
4. Het college kan alleen dan een voorschot verstrekken op een toegekende Baan Bonus als de proeftijd van de (leer)arbeidsovereenkomst is doorlopen, waardoor de verwachting bestaat dat de (leer)arbeidsovereenkomst wordt uitgediend.

Hoofdstuk

6

Slotbepalingen

Artikel 6:1

Hardheidsclausule

Het college kan, in bijzondere gevallen een of meerdere artikelen van deze nadere regels buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing gelet op het belang van de aanvrager of subsidieontvanger leidt tot onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 6:2

Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze stimuleringsregeling niet voorziet, beslist het college.

Artikel 6:3

Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 december 2013.

Artikel 6:4

Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als “stimuleringsregeling Baan Bonus Regio West-Brabant 2013-2014”

Aldus besloten door het college van Breda in haar vergadering van 18 november 2013

, burgemeester

, secretaris

STIMULERINGSREGELING BAAN BONUS REGIO WEST-BRABANT 2013-2014

Algemeen

Deze stimuleringsregeling heeft tot doel om loonkostensubsidies aan werkgevers te verstrekken en daarmee jongeren < 27 jaar, ouderen en arbeidsgehandicapten ten minste werkervaring op te laten doen en bij voorkeur op weg te helpen naar een duurzame plek op de arbeidsmarkt.

Het beleidskader voor deze regeling is het Actieplan voorkomen en bestrijden jeugdwerkloosheid West-Brabant 2013-2014 Jeugdwerkloosheid@West-Brabant.

De gelden welke worden gebruikt om een Baan Bonus aan werkgevers te verstrekken zijn ontvangen op basis van een door de regio West-Brabant ingediende subsidieaanvraag bij de provincie Noord-Brabant. Daarnaast zijn gelden van het ministerie van SZW ontvangen in het kader van het bovengenoemde actieplan.

De gemeente Breda is namens de regio uitvoerder van deze subsidieregeling.

De huidige stimuleringsregeling is zodanig van opzet dat deze ook voor mogelijke extra gelden in het kader van het ESF gebruikt kan worden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk

1

Algemeen

Artikel 1:1

Begripsbepalingen

In dit artikel wordt een aantal begrippen verduidelijkt, welke in de stimuleringsregeling wordt gehanteerd.

Artikel 1:2

Juridisch kader

In de Algemene wet bestuursrecht staat dat subsidieverstrekking moet zijn gebaseerd op een wettelijk voorschrift. Deze eis komt voort uit de wens van de wetgever, dat de rechtszekerheid van de subsidieaanvrager en -ontvanger voldoende is gewaarborgd. Hiermee wordt tevens een doelmatige besteding van overheidsuitgaven nagestreefd.

Mogelijk onzorgvuldig of willekeurig handelen van het overheidsorgaan of nalatigheid van de subsidieontvanger is immers beter te toetsen aan de hand van een regeling dan aan de hand van een op zichzelf staand besluit van een bestuursorgaan.

Voor gemeenten betekent dit, dat de subsidieverstrekking moet zijn gebaseerd op een verordening van de raad (artikel 4:23 eerste lid Awb). Deze verordening (Algemene subsidieverordening Breda 2011) moet de essentiële elementen van het proces van subsidieverstrekking bevatten, zoals een omschrijving of aanduiding van de te subsidiëren activiteiten, de bevoegdheid tot het vaststellen van een subsidieplafond en de bijbehorende verdelingsmaatstaf.

Subsidieverstrekking op basis van alleen beleidsregels is niet mogelijk vanwege het ontbreken van de wettelijke grondslag. Er is altijd een verordening nodig. De huidige Bredase verordening bevat alleen algemene regels omtrent subsidieverstrekking. Om die reden is een uitwerking in nadere regels van subsidieverlening op dit specifieke beleidsterrein noodzakelijk.

De ASV is volledig toegeschreven op de Bredase praktijk terwijl onderhavige subsidieregeling van toepassing is op de gehele regio West-Brabant. Vanwege een eenduidige behandeling van de subsidieaanvragen in het kader van deze nadere regels is de Bredase verordening op alle aanvragen van toepassing en daarmee blijven de verordeningen van de overige gemeenten in de regio buiten werking. Voor zover onverkorte toepassing van de ASV een goede uitvoering van onderhavige subsidieregeling in de weg staat is ervoor gekozen om die specifieke artikelen van de ASV buiten werking te stellen. Dit is afzonderlijk in deze subsidieregeling vermeld.

Artikel 1:4

subsidieplafond

Onderhavige subsidieregeling wordt vanuit verschillende geldstromen gefinancierd. Per geldstroom zijn specifieke doelgroepen benoemd, welke ook onderscheiden dienen te blijven. De rijksmiddelen kunnen slechts ingezet worden voor de jeugdigen tot 27 jaar.

Om een optimale inzet van middelen te realiseren blijven de middelen van de provincie volledig vrij inzetbaar en uitwisselbaar t.b.v. de drie doelgroepen jongeren < 27 jaar, ouderen > 55 jaar en arbeidsgehandicapten.

Hoofdstuk

2

Algemeen en criteria

Artikel 2:1

Algemene bepalingen

Vanuit het algemene doel van deze stimuleringsregeling, jongeren < 27 jaar, ouderen en arbeidsgehandicapten ten minste werkervaring op te laten doen en bij voorkeur op weg te helpen naar een duurzame plek op de arbeidsmarkt, kan een werkgever alleen dan in aanmerking komen voor een Baan Bonus als er een arbeidsovereenkomst van minimaal 32 uur per week gedurende tenminste 6 maanden wordt gesloten. Zeker voor zover het werkloze jongeren betreft is dit de minimaal noodzakelijk omvang van een arbeidsovereenkomst om duurzaam uit de uitkering te komen/blijven.

Om deze reden stimuleren we ook de uitbreiding van kleine baantjes naar een baan van minimaal 32 uur gedurende tenminste 6 maanden. Op die manier wordt ernaar gestreefd om werkgevers te stimuleren om werknemers een meer duurzame plek op de arbeidsmarkt te bieden.

Daarnaast is geconstateerd dat jongeren die een opleiding volgen lang niet altijd een leerarbeidsovereenkomst van minimaal 32 uur hebben. Om ook deze groep jongeren tegemoet te komen is het in het kader van de opleiding mogelijk om een Baan Bonus te ontvangen bij een leerarbeidsovereenkomst van minimaal 24 uur.

Ter voorkoming van de besteding van het beperkte budget van de Baan Bonus t.b.v. een of maar enkele werkgevers is het aantal per werkgever aan een maximum van drie Baan Bonussen gebonden. Daarbij geldt wel het uitgangspunt dat het maximum van drie per vestiging geldt. Als bijvoorbeeld een winkelketen in de regio mensen uit de doelgroep wil aannemen, wordt het subsidiemaximum verbonden aan de locatie waar de werknemer aan het werk gaat.

Artikel 2:2

Criteria voor de Baan Bonus regio West-Brabant

Er is bewust voor gekozen om een inschrijving bij het UWV van de aanstaande werknemer niet verplicht te stellen. Een werkgever heeft immers meerdere bronnen dan het UWV om personeel te werven. Bovendien is een inschrijving bij het UWV geen strikte voorwaarde om een baan te verwerven.

Er is tevens bewust voor gekozen om de jongeren op een andere wijze te benaderen dan de ouderen of de arbeidsgehandicapten. Jongeren zijn nieuw op de arbeidsmarkt en hebben vaak nog maar weinig tot geen arbeidservaring. Voor zover een jongere in de periode van drie maanden direct voorafgaand aan het sluiten van de arbeidsovereenkomst op tenminste een dag geen inkomsten uit arbeid heeft kunnen verwerven, kan de werkgever voor deze jongere een Baan Bonus aanvragen. Ter controle dient de werkgever die een Baan Bonus aanvraagt, op het aanvraagformulier op te nemen dat hij dit bij de betreffende jongere is nagegaan.

De oudere of de arbeidsgehandicapte ontvangt op het moment van aanvraag tenminste gedurende drie maanden een uitkering ingevolge de WW, WIA, WAO, WWB, Wajong, IOAW, IOAZ;

Hoofdstuk

3

Aanvragen van de subsidie

Artikel 3:1

Subsidieaanvraager en bij aanvraag in te dienen gegevens

Op basis van opgedane ervaringen met eerdere stimuleringsregelingen is de keuze gemaakt om bij de aanvraag te volstaan met een volledig ingevuld aanvraagformulier, waarbij nog geen feitelijke bewijsstukken behoeven te worden overgelegd. Op deze wijze kunnen werkgevers het sluiten van de arbeidsovereenkomst direct laten samenhangen met het toekennen van een Baan Bonus.

Vooralsnog is er maar een beperkt bedrag beschikbaar voor deze stimuleringsmaatregel. Om die reden worden de aanvragen in volgorde van binnenkomst per dag in behandeling genomen. Indien het subsidieplafond voortijdig bereikt wordt, zullen de overige aanvragen afgewezen worden.

Hoofdstuk

4

Beoordeling van de aanvraag

Artikel 4:1

Beoordeling

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda is uitvoerder van deze regeling namens alle gemeenten binnen de regio West-Brabant. Daarmee wordt voor de gehele regio een eenduidige werkwijze bereikt.

Hoofdstuk

5

Uitbetaling en vaststelling Baan Bonus

Artikel 5:1

Indiening stukken werkgevers

Voor zover subsidie wordt verleend, dient deze ook feitelijk vastgesteld te worden. Het huidige systeem van de Algemene Subsidie Verordening Breda 2011 geeft aan dat subsidies van maximaal € 5.000,- direct bij verlening worden vastgesteld. Met de bepalingen in dit artikel wordt hiervan bewust afgeweken. Aan de werkgever wordt de mogelijkheid geboden om op zeer eenvoudige wijze een aanvraag in te dienen maar de verantwoording van de door de gemeente ontvangen subsidies van provincie en Rijk vereisen diverse verplichtingen.

Door de subsidie bij feitelijke uitbetaling tevens vast te stellen wordt enerzijds een eenvoudige werkwijze gerealiseerd en wordt anderzijds voldaan aan de subsidieverplichtingen van de gemeente aan provincie en Rijk.

Artikel 5:2

Vaststelling en uitbetaling Baan Bonus aan werkgevers

Met deze bepalingen wordt de hoogte van de te betalen Baan Bonus steeds afgestemd op de feitelijk gewerkte uren. Daarmee wordt het doel van de regeling optimaal gerealiseerd.