

## 499

### **Besluit van 18 oktober 1988, houdende regeling van de functie en verantwoordelijkheid van de secretaris-generaal**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 13 oktober 1988, nr. CW88/198/U1, Stafafdeling Constitutionele Zaken en Wetgeving, gedaan in overeenstemming met het gevoelen van de Ministerraad;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

Bij elk ministerie is een secretaris-generaal die, met inachtneming van de aanwijzingen van Onze Minister, belast met de leiding van het ministerie, belast is met de ambtelijke leiding van al hetgeen het ministerie betreft.

#### **Artikel 2**

Het koninklijk besluit van 14 december 1966, nr. 5 (Stcrt. 252) wordt ingetrokken.

Onze ministers zijn, ieder voor zoveel hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit dat zal worden geplaatst in het Staatsblad en waarvan mededeling zal worden gedaan in de Nederlandse Staatscourant en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de in dit besluit genoemden, de Hoge Colleges van Staat, de Ministerraad, de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en Aruba en de ministeries.

's-Gravenhage, 18 oktober 1988

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. P. van Dijk

Uitgegeven de *tiende* november 1988

De Minister van Justitie,  
F. Korthals Altes

## NOTA VAN TOELICHTING

In het debat in de Tweede Kamer der Staten-Generaal over de stukken van de parlementaire enquête-commissie bouwsubsidies op 25 en 26 mei 1988 (Hand. II, 87/88, 4189 e.v.) is uitgebreid de functie en verantwoordelijkheid van de secretaris-generaal aan de orde geweest. Daarbij is de conclusie getrokken dat het goed zou zijn de taak van deze ambtenaar in de toelichting van het koninklijk besluit waarin zijn functie en verantwoordelijkheid wordt geregeld, nader aan te geven. Te dien einde is het koninklijk besluit van 14 december 1966, nr. 5 (Stcrt. 252) opnieuw vastgesteld en van deze toelichting voorzien. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enige wijzigingen van redactionele aard in de tekst van het besluit aan te brengen.

Krachtens het besluit is de secretaris-generaal, met inachtneming van de aanwijzingen van de minister, belast met de leiding van het ministerie, belast met de «ambtelijke leiding van al hetgeen het ministerie betreft».

Het is, naar het oordeel van de regering, evident dat de zorg voor het management, bedoeld als beheersverantwoordelijkheid, onderdeel van de taak van de secretaris-generaal is. Deze zorg kan echter niet los worden gezien van de taken ten aanzien van de beleidsontwikkeling. De erkenning dat bij de beleidsontwikkeling management-aspecten ook nadrukkelijk in de beschouwingen dienen te worden betrokken wint terecht veld.

De secretaris-generaal is adviseur van de minister, draagt verantwoordelijkheid voor de coördinatie en integratie van het beleid binnen het ministerie.

Deze wezenlijke taakonderdelen omvatten verantwoordelijkheid voor het management van het ministerie.

De taak van een secretaris-generaal kan, nader uitgewerkt, als volgt worden omschreven:

- a. — zorg voor coördinatie en integratie van het beleid binnen het ministerie;
  - zorg voor de relatie tussen politiek en ministerie; zijn taak hierbij is met name gelegen in het adviseren van de minister en staatssecretaris — ook voor wat betreft de coördinatie tussen hen beiden —, over de wijze waarop en de mate waarin aan politieke verlangens door het departementale apparaat kan worden voldaan; in de zorg voor algemene beleidslijnen, vooral voor de middellange termijn; in het adviseren t.a.v. politiek gevoelige incidenten en op het terrein van de interdepartementale coördinatie, c.q. competentie;
  - b. — zorg voor personeel, financiën, organisatie en bedrijfsvoering; de secretaris-generaal behoort zich persoonlijk met de hoofdlijnen van het beleid op het stuk van personeel, financiën, organisatie en bedrijfsvoering bezig te houden en met de hoofdlijnen van de invulling hiervan;
  - c. — zorg in verband met de ministeriële verantwoordelijkheid; naar de minister toe zal hij voor essentiële informatie moeten zorg dragen, opdat deze verantwoording kan afleggen; naar het ambtelijk apparaat toe zal hij moeten zorgen voor het op peil houden van de (staatsrechtelijke) kennis omtrent de verhouding minister-ambtenaren.

Over de positie en de taak van de secretaris-generaal dient zowel intern als extern duidelijkheid te bestaan.

Intern zowel in relatie tot de minister als in relatie tot de hoofden van de grote beleidseenheden (in het algemeen de directeuren-generaal); dat voor wat dit laatste betreft de secretaris-generaal eerste ambtenaar ten departemente is volgt uit dit besluit.

Een secretaris-generaal behoort geen politiek functionaris te zijn.

De relatie minister/secretaris-generaal behoort gebaseerd te zijn op wederzijds vertrouwen, wil de secretaris-generaal de hem gegeven taak naar behoren uitoefenen.

De regering hecht eraan vast te stellen dat er voldoende ruimte moet worden gelaten voor differentiatie ten einde tegemoet te komen aan de uiteenlopende praktische behoeften van de onderscheiden ministeries. Een mogelijkheid tot nuancering is, afhankelijk van de concrete situatie, gewenst. Daarnaast is het nodig dat per ministerie afspraken worden gemaakt tussen bewindspersoon en secretaris-generaal over de informatieverstrekking; de zorg voor een adequate informatievoorziening van de bewindspersoon, ook bij zijn in functie treding, staat daarbij centraal. Dat de secretaris-generaal jegens de minister verantwoordelijk dient te zijn voor de naleving van deze afspraken past binnen de taakomschrijving, die is neergelegd in het besluit.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. P. van Dijk