

36 915 VI

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2026 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	2
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	3
1	Leeswijzer	3
2	Beleid	3
2.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	3
3	Beleidsartikelen	9
3.1	Artikel 31 Politie	9
3.2	Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand	12
3.3	Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	15
3.4	Artikel 34 Straffen en Beschermen	20
3.5	Artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid	24
4	Niet-beleidsartikelen	26
4.1	Artikel 91 Apparaat kerndepartement	26
4.2	Artikel 92 Nog onverdeeld	29
4.3	Artikel 93 Geheim	31
5	Agentschappen	33
5.1	Agentschap Justitiële Informatiedienst (Justid)	33

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2026 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid;
2. de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie;

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting 2026 geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2026 en bevat de voorgestelde – meerjarige – wijzigingen ten opzichte van de begroting 2026.

In hoofdstuk 2 is een meerjarig overzicht opgenomen van de belangrijkste uitgaven en ontvangsten mutaties. Het betreft de mutaties die groter zijn dan 10 miljoen euro.

In hoofdstuk 3 is per beleidsartikel de tabel «budgettaire gevolgen van beleid» opgenomen. In hoofdstuk 4 gebeurt dit voor de niet-beleidsartikelen.

Na de tabel budgettaire gevolgen van beleid wordt een meerjarige toelichting op de «mutaties eerste suppletoire begroting» gegeven voor zover deze groter zijn dan 5 miljoen euro. De mutaties kunnen zowel beleidsmatig als financieel-technisch van aard zijn. Financieel-technische mutaties worden conform de Rijksbegrotingsvoorschriften niet nader toegelicht.

In de regel geldt dat uitgavenmutaties en verplichtingenmutaties aan elkaar gelijk zijn. De toelichtingen gelden daarom voor zowel de uitgaven- als de verplichtingenmutaties. Wanneer dit niet het geval is, wordt voor de verplichtingmutaties een aparte toelichting opgenomen als er sprake is van een opmerkelijk verschil met de uitgavenmutaties.

In hoofdstuk 5 zijn de exploitatie- en kasstroomoverzichten van de agentschappen weergegeven indien de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 5% van de oorspronkelijk vastgestelde begroting of de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 20 miljoen euro ten opzichte van de oorspronkelijk vastgestelde begroting.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2026 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikel- nummer	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Vastgestelde begroting 2026		18.596.347	18.875.559	18.827.979	18.835.030	18.585.421	35.000
<i>Mutaties coalitieakkoord</i>							
1	Maatregel 26 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJII)	0	30.000	40.000	40.000	40.000	40.000
2	Maatregel 61 Efficiencytaakstelling	0	- 4.299	- 8.303	- 15.355	- 22.218	- 22.218
3	Maatregel 62 Vernieuwings rijksdienst / slagvaardige overheid	0	0	0	- 25.591	- 64.009	- 64.009
4	Maatregel 63 Subsidietaakstelling	0	- 1.700	- 1.700	- 1.700	- 1.700	- 1.700
	31 t/m 36,						
	92						
Belangrijkste suppletoire mutaties							
5	Recherche Samenwerkingsteam ondermijningsgelden en reguliere middelen	16.260	0	22.700	22.700	0	0
6	Raad voor Rechtsbijstand (van AenM)	- 8.823	1.828	8.000	8.000	8.000	8.000
7	Raad voor de rechtspraak (van AenM)	17.835	28.236	28.000	28.000	28.000	28.000
8	Ramingsbijstelling						
	32 t/m 36,						
	92	- 96.777	- 82.166	- 62.087	- 32.088	- 39.221	- 38.700
9	Kasschuif uitwerking dreigingsbeeld ondermijning Nederland	- 13.000	3.000	5.000	5.000	0	0
10	Kasschuif incidentele kosten invoering AML pakket	- 20.600	7.500	6.800	4.800	1.500	0
11	Kasschuif Preventie met Gezag (PmG)	- 21.000	7.000	7.000	7.000	0	0
12	Kasschuif Beslag Informatie Systeem (BIS)	0	- 13.000	3.000	2.500	3.750	3.750
13	Kasschuif Vlissingen	0	0	- 37.500	- 37.500	37.500	37.500
14	Kasschuif Expertisecentrum Interlandelijke adoptie	0	0	- 10.600	3.600	3.500	3.500
15	Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS)	11.500	0	0	0	0	0
16	Computer Security Incident Response Team (CSIRT)	22.001	28.401	0	0	0	0
17	EU-regelgeving	11.515	21.582	32.730	34.342	32.330	32.508
18	Kasschuif: incidentele problematiek	- 128.910	0	0	64.455	64.455	0
19	Diverse ICT-problematiek	22.186	42.119	22.970	12.358	6.370	6.192
20	Vervanging systeem Leonardo	0	0	0	5.000	19.540	0
21	Kasschuif artikel 92	2.858	- 23.000	3.000	3.000	7.000	7.142
22	Eindejaarsmarge 2025	179.285	0	0	0	0	0
23	Loonbijstelling 2026	432.615	437.859	437.447	437.671	432.250	432.289
24	Prijsbijstelling 2026	105.527	106.640	74.813	73.462	72.674	67.174
25	Dekking uit eindejaarsmarge	- 179.285	0	0	0	0	0
26	Extrapolatie	0	0	0	0	0	18.564.755
Overige mutaties		182.030	11.573	24.543	13.197	9.219	6.319
Stand 1e suppletoire begroting 2026		19.131.564	19.477.132	19.423.792	19.487.881	19.224.361	19.145.502

Toelichting

1. **Maatregel 26 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)**
Bij het coalitieakkoord zijn middelen beschikbaar gesteld voor de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) voor het beschikbaar houden van cellencapaciteit. Deze post betreft de overheveling van een deel van deze middelen vanaf de Aanvullende Post op de Rijkbegroting naar de begroting van het Ministerie van JenV. Dit geldt wordt nu beschikbaar gesteld zodat DJI de opdracht kan geven voor diverse renovaties en hier geen vertraging wordt opgelopen. Dit betreft 30 miljoen euro in 2027 en 40 miljoen euro structureel. Het overige bedrag (60 miljoen euro structureel) blijft in afwachting van nadere uitwerking van plannen gereserveerd op de Aanvullende Post. Voor deze mutatie ontvangt uw Kamer de onderbouwing conform de werkwijze Beleidskeuzes uitgelegd (CW3.1).
2. **Maatregel 61 Efficiencytaakstelling**
Een efficiencytaakstelling wordt doorgevoerd binnen de Rijksoverheid, naar rato van de apparaatsuitgaven per departement en uitvoeringsorganisatie, met als doel de structurele vermindering van de apparaatsuitgaven. De volgende begrotingsonderdelen op de JenV-begroting zijn uitgezonderd van deze taakstelling: de politie, DJI, het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Rechtspraak, de Raad voor Rechtsbijstand, de Hoge Raad der Nederlanden, het College voor de Rechten van de Mens, de NAVO-toerekenbare uitgaven.
3. **Maatregel 62 Vernieuwing rijksdienst / slagvaardige overheid**
Aanvullend op de efficiencytaakstelling wordt een extra taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid. Deze taakstelling wordt op dezelfde manier verdeeld als de efficiencytaakstelling.
4. **Maatregel 63 Subsidietaakstelling**
De subsidiebudgetten bij de departementen worden structureel verlaagd met € 189 mln. Deze taakstelling wordt verdeeld naar rato van de subsidie-uitgaven per departement. Voor JenV betekent dit een structurele verlaging van € 1,7 mln. per jaar.
5. **Recherche Samenwerkingsteam (RST) ondermijningsgelden**
Op basis van het Convenant Financieringssystematiek recherche-samenwerkingsteam d.d. 4 juli 2019 worden de voor het Recherche Samenwerkingsteam beschikbare ondermijningsmiddelen overgeheveld van begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties naar begrotingshoofdstuk VI Justitie en Veiligheid. In aanvulling op de reeds beschikbare middelen ontvangt JenV in 2026 een bedrag van € 16,3 mln. voor het tegengaan van ondermijning en in 2028 en 2029 € 22,7 mln. regulier budget voor het RST.
6. **Raad voor Rechtsbijstand**
Vanuit begrotingshoofdstuk XX Asiel en Migratie worden middelen overgeheveld voor de Rechtsbijstand van asielzaken, deels vanuit de Coalitieakkoordmiddelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de Meerjaren Productie Prognose. Het budget voor Raad voor Rechtsbijstand wordt in 2026 verlaagd met € 8,8 mln., in 2027 verhoogd met € 1,8 mln. en vanaf 2028 meerjarig verhoogd met € 8 mln.
7. **Raad voor de rechtspraak**
Vanuit de begroting Asiel en Migratie (begrotingshoofdstuk XX) worden middelen overgeheveld naar de Raad voor de rechtspraak, deels vanuit de Coalitieakkoordmiddelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de Meerjaren Productie Prognose. Het budget wordt in 2026 verhoogd met € 17,8 mln., in 2027 met € 28,2 mln. en vanaf 2028 meerjarig met € 28 mln.

8. Ramingsbijstelling
Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren wordt een ramingsbijstelling doorgevoerd om de financiële problematiek binnen de JenV-begroting te dekken.
9. Kasschuif uitwerking dreigingsbeeld ondermijning Nederland
Op basis van de risicoschatting uit de uitwerking van het dreigingsbeeld ondermijning Nederland, zal JenV het ondermijningsbeleid bijsturen via multidisciplinaire samenwerking. Een deel van de middelen die in 2026 voor deze samenwerking zijn gereserveerd, zal pas in latere jaren tot uitgaven leiden. Het budget wordt door middel van een kasschuif in de jaren gezet waarin de uitgaven zullen plaatsvinden.
10. Kasschuif incidentele kosten invoering AML-pakket
De gereserveerde incidentele middelen voor de implementatie van het nieuwe Europese Anti-Money Laundering (AML) wetgevingspakket zullen niet geheel in 2026 besteed worden. Via deze kasschuif worden de middelen in het juiste kasritme geplaatst.
11. Kasschuif Preventie met Gezag (PmG)
Per 1 juni 2026 start de nieuwe SPUK (specifieke uitkering) Preventie met Gezag die loopt tot en met december 2029. Omdat hiermee halverwege het jaar wordt gestart, is een kasschuif benodigd om het budget weer aan te sluiten op de benodigde middelen. Deze middelen worden gebruikt voor het bieden van handelingsperspectief aan de partners in de aanpak van ondermijnende criminaliteit, waaronder het (door) ontwikkelen van interventies. Daarnaast worden ze ingezet voor het borgen van de werkwijze van PmG in de bestaande structuren van JenV en de partners.
12. Kasschuif Beslag Informatie Systeem (BIS)
Het Beslag Informatie Systeem (BIS) is een project van het Openbaar Ministerie (OM) voor het beheer en de registratie van in beslag genomen goederen. Het budget voor het project beslag informatie-systeem wordt door middel van deze kasschuif in overeenstemming gebracht met de uitgaven.
13. Kasschuif Vlissingen
Vanwege de vertraging in de oplevering van Justitieel Complex Vlissingen worden de middelen via een kasschuif doorgeschoven van de jaren 2028 en 2029 naar 2030 en 2031.
14. Kasschuif Expertisecentrum Interlandelijke adoptie
Ten behoeve van het expertisecentrum interlandelijke adoptie zijn extra middelen beschikbaar gesteld op basis van de aanbevelingen van de commissie Joustra. De middelen worden via een kasschuif beschikbaar gesteld in de jaren waarin de uitgaven naar verwachting zullen plaatsvinden.
15. Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS)
Om financiële verstrekkingen te kunnen bieden aan gedupeerden die onvoldoende middelen hebben om de kosten te dragen, die het gevolg zijn van de extreme wateroverlast in juli 2021 in Limburg (zogenaamde schrijnende gevallen), zijn middelen vrijgemaakt. Voor de uitvoering van de Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS) wordt € 11,5 mln. aan het budget toegevoegd via de eindejaarsmarge in verband met een factuur die later betaald wordt.
16. Computer Security Incident Response Team (CSIRT)
Het NCSC voert in opdracht van diverse departementen (BZK, FIN., IenW, EZK, LVVN, KGG) de sectorale CSIRT-taken uit in het kader van de NIS2-richtlijn/ Cyberbeveiligingswet. Hiervoor wordt in 2026 totaal € 22 mln. en in 2027 totaal € 28,4 mln. door de departementen overgeheveld naar de begroting van JenV.

17. EU-regelgeving
Binnen de JenV-begroting worden middelen vrij gemaakt voor de implementatie van diverse EU-verordeningen, waaronder voor het Europese Anti-Money Laundering (AML) wetgevingspakket.
18. Kasschuif incidentele problematiek
Om de JenV-problematiek te dekken wordt het kasritme aangepast via een kasschuif. Dit betreft de in 2026 gereserveerde incidentele middelen op de JenV-begroting.
19. Diverse ICT-problematiek
Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor noodzakelijke investeringen om de ICT en Informatievoorziening (IV) op orde te brengen.
20. Vervanging systeem Leonardo
Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor de vervanging van het financieel informatiesysteem Leonardo.
21. Kasschuif artikel 92
Om de middelen in de juiste jaren beschikbaar te stellen, wordt het kasritme aangepast via een kasschuif.
22. Eindejaarsmarge 2025
De eindejaarsmarge 2025 is met deze mutatie aan de begroting van JenV toegevoegd.
23. Loonbijstelling 2026
De tranche loonbijstelling 2026 is met deze mutatie aan de begroting van JenV toegevoegd.
24. Prijsbijstelling 2026
De jaarlijkse prijsbijstelling wordt met deze mutatie toegevoegd aan de JenV-begroting.
25. Dekking uit eindejaarsmarge
De eindejaarsmarge 2025 is ingezet ter dekking van de kaseffecten van overlopende verplichtingen en overige tekorten.
26. Extrapolatie
Dit zijn de standen van het jaar 2030 die nu ook voor 2031 zijn opgenomen (ook wel de extrapolatiestanden genoemd).

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2026 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikel- nummer	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Vastgestelde begroting 2026		1.843.526	1.906.453	1.944.610	1.981.985	2.017.682	35.000
Belangrijkste suppletoire mutaties							
1	Afpakken	- 284.360	- 284.360	- 284.360	- 284.360	- 284.360	- 284.360
2	Boeten en Transacties	- 48.685	- 32.195	- 47.657	- 60.792	- 73.671	- 50.117
3	Extrapolatie	0	0	0	0	0	1.982.682
	Overige mutaties	7.442	2.959	3.102	2.789	2.261	2.261
Stand 1e suppletoire begroting 2026		1.517.923	1.592.857	1.615.695	1.639.622	1.661.912	1.685.466

Toelichting

1. Afpakraming
De raming afpakken wordt meerjarig neerwaarts bijgesteld op basis van realisaties van de afgelopen jaren. De raming afpakken ziet op de incassoresultaten van Strafrechtelijk afpakken. De raming was gebaseerd op een aantal eenmalige grote schikkingen die in het verleden zijn gerealiseerd.
2. Boeten en Transacties
De Boeten en Transacties ontvangsten zijn geraamd voor de periode 2026–2031. De raming laat voor deze periode een daling zien van de geraamde ontvangsten in het kader van de WAHV ten opzichte van de begroting 2026. Hierbij is rekening gehouden met de benodigde vervangingen van flitspalen en het gegeven dat enkele trajectcontroles komende jaren aan het eind van hun levensduur komen.
3. Extrapolatie
Dit zijn de standen van het jaar 2030 die nu ook voor 2031 zijn opgenomen (ook wel de extrapolatiestanden genoemd).

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 31 Politie

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 31 Politie (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	8.836.010	2.000	8.838.010	21.375	8.859.385	- 6.207	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Uitgaven	8.843.848	2.000	8.845.848	21.375	8.867.223	- 6.207	21.958	21.958	12.045	- 10.655	8.765.515
31.2	Bekostiging politie	8.519.555	2.000	8.521.555	19.118	8.540.673	- 7.045	21.320	21.320	11.720	- 10.980	8.441.911
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>8.483.971</i>	<i>2.000</i>	<i>8.485.971</i>	<i>18.518</i>	<i>8.504.489</i>	<i>- 7.645</i>	<i>20.720</i>	<i>20.720</i>	<i>11.720</i>	<i>- 10.980</i>	<i>8.406.196</i>
	Politie	8.480.305	2.000	8.482.305	19.718	8.502.023	- 6.445	21.920	21.920	12.920	- 9.780	8.403.734
	Politieacademie	3.666	0	3.666	- 1.200	2.466	- 1.200	- 1.200	- 1.200	- 1.200	- 1.200	2.462
31.3	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>35.584</i>	<i>0</i>	<i>35.584</i>	<i>600</i>	<i>36.184</i>	<i>600</i>	<i>600</i>	<i>600</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>35.715</i>
	Brandweer- en politiekorps (BES)	35.584	0	35.584	600	36.184	600	600	600	0	0	35.715
	Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers	324.293	0	324.293	2.257	326.550	838	638	638	325	325	323.604
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>304.109</i>	<i>0</i>	<i>304.109</i>	<i>1.123</i>	<i>305.232</i>	<i>1.394</i>	<i>1.394</i>	<i>1.394</i>	<i>1.081</i>	<i>1.081</i>	<i>305.408</i>
	Internationale Samenwerkingsop- raties	29.904	0	29.904	1.123	31.027	1.394	1.394	1.394	1.081	1.081	30.981
	Beheer meldkamers	244.447	0	244.447	0	244.447	0	0	0	0	0	244.670
	Programma Nieuwe Missie	28.776	0	28.776	0	28.776	0	0	0	0	0	28.776
	Kritische Communicatiesysteem	982	0	982	0	982	0	0	0	0	0	981
	Overige Bijdrage aan ZBO's/RWT's	462	0	462	0	462	0	0	0	0	0	978
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>462</i>	<i>0</i>	<i>462</i>	<i>0</i>	<i>462</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	Bijdrage in het kader van de kwaliteit van de politiezorg	462	0	462	0	462	0	0	0	0	0	978
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>7.820</i>	<i>0</i>	<i>7.820</i>	<i>1.500</i>	<i>9.320</i>	<i>- 90</i>	<i>- 90</i>	<i>- 90</i>	<i>- 90</i>	<i>- 90</i>	<i>6.314</i>
	Opsporing	2.803	0	2.803	0	2.803	- 39	- 39	- 39	- 39	- 39	2.731
	Stichting Arbeidsmarkt en Opleidingsfonds Politie	3.519	0	3.519	0	3.519	- 44	- 44	- 44	- 44	- 44	3.092
	Overige Subsidies	1.498	0	1.498	1.500	2.998	- 7	- 7	- 7	- 7	- 7	491
	<i>Opdrachten</i>	<i>17.902</i>	<i>0</i>	<i>17.902</i>	<i>- 366</i>	<i>17.536</i>	<i>- 466</i>	<i>- 666</i>	<i>- 666</i>	<i>- 666</i>	<i>- 666</i>	<i>10.904</i>
	Providers	9.085	0	9.085	0	9.085	0	0	0	0	0	9.013
	Overige Opdrachten	2.817	0	2.817	- 366	2.451	- 466	- 666	- 666	- 666	- 666	1.891
Ontvangsten		6.500	0	6.500	0	6.500	0	0	0	0	0	500

Toelichting

Mutaties uitgaven

31.2 Bekostiging Politie

Deze post bestaat uit onder ander de volgende mutaties:

- Op basis van het Convenant Financieringsystematiek recherche-samenwerkingsteam d.d. 4 juli 2019 worden de voor het Recherche samenwerkingsteam (RST) beschikbare ondermijningsmiddelen overgeheveld van begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties naar begrotingshoofdstuk VI Justitie en Veiligheid. In aanvulling op de reeds beschikbare middelen ontvangt JenV in 2026 een bedrag van € 16,3 mln. voor ondermijningsgelden in 2028 en 2029, en € 22,7 mln. regulier budget voor het RST.
- Voor het samenwerkingsverband Nationale Samenwerking tegen Oermijnende Criminaliteit (NSOC) is budget overgeheveld aan de politie. Het NSOC is opgeheven en de middelen worden binnen de multidisciplinaire aanpak herbestemd. Met deze mutatie wordt 3% van de middelen teruggevorderd om te reserveren voor de aansluiting van de regionale en landelijke expertisecentra (RIEC/LIEC) op het Dreigingsbeeld Oermijning Nederland en de opvolging daarvan. Daarnaast worden de beheerslasten van het voormalige samenwerkingsverband teruggevorderd om te gebruiken voor de opvolging op het Dreigingsbeeld Oermijning Nederland door andere partners. Dit betreft een meerjarige overboeking van de middelen van € 14,3 mln. van artikel 31 naar artikel 33.
- Kasschuif Andromeda: vanuit het Hooflijnenakkoord (HLA) van het vorige kabinet is er voor bevoegdheden informatievergaring openbare ordeverstoringen budget toegevoegd aan artikel 31. Door een grote diversiteit aan consultatie-adviezen kost het verwerken meer tijd en is het de vraag of dit wetsvoorstel in de eerste helft van 2026 aan de kamer kan worden aangeboden. De verwachte implementatie zal hierdoor opschuiven. Er wordt € 9 mln. van 2026 met een kasschuif doorgeschoven naar het jaar 2028.
- Er wordt in totaal € 7,8 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor de volgende onderdelen:
 - Handhaving lachgasverbod opiumwet € 2,5 mln.
 - BOA Hermansmiddelen € 2 mln.
 - Meldpunt 144 € 2 mln.
 - Forensische opsporing € 1,3 mln.
- Voor de uitvoering van voorbereidende activiteiten voor de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering wordt bij Voorjaarsnota 60% van het toegezegde budget voor 2026 beschikbaar gesteld. Bij Najaarsnota wordt op basis van een voortgangsrapportage de resterende 40% beschikbaar gesteld. Hiervoor wordt in 2026 € 16,3 mln. vanuit artikel 33 overgeheveld naar artikel 31.

Budgetflexibiliteit

Tabel 4 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 31

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	99%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	1%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

3.2 Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties supplementaire begroting (4)	Stand 1e supplementaire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Art.	Verplichtingen	2.460.635	4.105	2.464.740	- 26.962	2.437.778	- 7.023	20.951	33.934	2.450.736
	Uitgaven	2.460.635	4.105	2.464.740	- 26.866	2.437.874	- 7.023	20.951	33.934	2.450.736
	Apparaatsuitgaven	40.346	0	40.346	2.661	43.007	1.975	1.900	1.883	41.666
32.1	Apparaat Hoge Raad	40.346	0	40.346	2.661	43.007	1.975	1.900	1.883	41.666
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>36.361</i>	<i>0</i>	<i>36.361</i>	<i>2.431</i>	<i>38.792</i>	<i>1.975</i>	<i>1.900</i>	<i>1.900</i>	<i>37.723</i>
	Eigen personeel	35.541	0	35.541	431	35.972	0	0	0	35.006
	Externe inhuur	820	0	820	2.000	2.820	1.975	1.900	1.900	2.717
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>3.985</i>	<i>0</i>	<i>3.985</i>	<i>230</i>	<i>4.215</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>- 17</i>	<i>3.943</i>
	ICT	1.222	0	1.222	230	1.452	0	0	0	1.222
	SSO's	638	0	638	0	638	0	0	- 17	598
	Overig materieel	2.125	0	2.125	0	2.125	0	0	0	2.123
	Programmauitgaven	2.420.289	4.105	2.424.394	- 29.527	2.394.867	- 8.998	19.051	32.051	2.409.070
32.2	Adequate toegang tot het rechtsbestel	752.409	- 895	751.514	- 59.191	692.323	- 34.956	- 6.319	8.798	713.112
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>47.704</i>	<i>0</i>	<i>47.704</i>	<i>- 8.314</i>	<i>39.390</i>	<i>1.517</i>	<i>7.627</i>	<i>7.348</i>	<i>54.554</i>
	Raad voor Rechtsbijstand	36.808	0	36.808	- 8.314	28.494	1.578	7.750	7.750	44.521
	Bureau Financieel Toezicht	10.896	0	10.896	0	10.896	- 61	- 123	- 402	10.033
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>61.646</i>	<i>105</i>	<i>61.751</i>	<i>5.826</i>	<i>67.577</i>	<i>6.462</i>	<i>8.898</i>	<i>10.233</i>	<i>64.808</i>
	Stichting de Geschillencommissie	1.193	0	1.193	105	1.298	91	94	95	1.281
	Juridisch Loket	57.635	0	57.635	4.989	62.624	7.003	9.337	10.259	63.029
	Overige Subsidies	2.818	105	2.923	732	3.655	- 632	- 533	- 121	498
	<i>Opdrachten</i>	<i>643.059</i>	<i>- 1.000</i>	<i>642.059</i>	<i>- 56.703</i>	<i>585.356</i>	<i>- 42.935</i>	<i>- 22.844</i>	<i>- 8.783</i>	<i>593.750</i>
	Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen	11.589	0	11.589	- 4.519	7.070	- 4.100	- 4.100	- 4.100	7.507
	Toevoegingen rechtsbijstand	624.289	- 1.000	623.289	- 51.872	571.417	- 37.385	- 17.640	- 3.063	583.899
	Mediation in Strafrecht	2.153	0	2.153	0	2.153	0	0	0	2.028
	Overige Opdrachten	5.028	0	5.028	- 312	4.716	- 1.450	- 1.104	- 1.620	316
32.3	Optimale randvoorwaarden doelmatig en doeltreffend rechtsbestel	1.667.880	5.000	1.672.880	29.664	1.702.544	25.958	25.370	23.253	1.695.958
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>75.940</i>	<i>0</i>	<i>75.940</i>	<i>3.065</i>	<i>79.005</i>	<i>927</i>	<i>596</i>	<i>- 862</i>	<i>69.080</i>
	Autoriteit Persoonsgegevens	53.519	0	53.519	2.280	55.799	997	687	- 671	48.456
	College voor de Rechten van de Mens	12.337	0	12.337	810	13.147	- 10	- 10	- 10	10.900
	Nationaal Register Gerechtelijke Deskundigen	2.347	0	2.347	- 37	2.310	- 49	- 60	- 113	2.133
	Stichting Advisering Bestuursrecht-spraak	5.923	0	5.923	0	5.923	0	0	0	5.915
	Overige Bijdrage aan ZBO's/RWT's	1.814	0	1.814	12	1.826	- 11	- 21	- 68	1.676
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>1.576.884</i>	<i>5.000</i>	<i>1.581.884</i>	<i>26.883</i>	<i>1.608.767</i>	<i>26.270</i>	<i>25.784</i>	<i>25.584</i>	<i>1.614.407</i>
	Bijdragen Rechtspleging	51	0	51	- 51	0	0	0	0	51
	Caribisch Nederland (BES)	7.933	0	7.933	7.040	14.973	600	600	400	7.773
	Raad voor de rechtspraak	1.565.010	0	1.565.010	23.784	1.588.794	28.380	27.894	27.894	1.605.403

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supple- toire begroting (4)	Stand 1e supple- toire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Overige Bijdrage aan medeoverhe- den	3.890	5.000	8.890	- 3.890	5.000	- 2.710	- 2.710	- 2.710	- 2.710	1.180
<i>Subsidies (regelingen)</i>	10.772	0	10.772	515	11.287	- 126	- 126	- 126	- 126	8.821
Rechtspleging	665	0	665	0	665	- 9	- 9	- 9	- 9	650
Wetgeving	1.385	0	1.385	0	1.385	- 16	- 16	- 16	- 16	1.149
Perspectief herstelbemiddeling	3.601	0	3.601	- 200	3.401	- 250	- 250	- 250	- 250	3.304
Overige Subsidies	5.121	0	5.121	715	5.836	149	149	149	149	3.718
<i>Opdrachten</i>	4.284	0	4.284	- 799	3.485	- 1.113	- 884	- 1.343	- 1.543	3.650
Opdrachten en onderzoeken	1.656	0	1.656	- 1.656	0	- 1.430	- 765	- 1.900	- 1.900	1.465
rechtspleging	418	0	418	- 143	275	- 143	- 83	0	0	418
Caribisch Nederland (BES)	2.210	0	2.210	1.000	3.210	460	- 36	557	357	1.767
Overige Opdrachten										
Ontvangsten	205.764	0	205.764	0	205.764	- 3	- 6	- 21	- 41	211.867

Toelichting

Mutaties uitgaven

32.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

- Vanuit begrotingshoofdstuk XX Asiel en Migratie worden middelen overgeheveld voor de Rechtsbijstand voor asielzaken, deels vanuit de Coalitieakkoordmiddelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de Meerjaren Productie Prognose. Het budget voor de Raad voor de Rechtsbijstand wordt in 2026 verlaagd met € 8,8 mln., in 2027 verhoogd met € 1,8 mln. en vanaf 2028 meerjarig verhoogd met € 8 mln.
- Op basis van een herijking van de gemiddelde prijzen van de diverse toevoegingscategorieën wordt het toevoegingenbudget in 2026 neerwaarts bijgesteld met € 52,2 mln. aflopend naar € 9,7 mln. in 2031. Hieruit wordt tevens het budget voor het Juridisch Loket opgehoogd met € 7 mln. in 2026 oplopend naar € 9,7 mln. vanaf 2029.

32.3 Optimale randvoorwaarden doelmatig en doeltreffend rechtsbestel

- Vanuit de begroting van Asiel en Migratie (begrotingshoofdstuk XX) worden middelen overgeheveld naar de Raad voor de rechtspraak, deels vanuit de Coalitieakkoordmiddelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de Meerjaren Productie Prognose. Het budget wordt in 2026 verhoogd met € 17,8 mln., in 2027 met € 28,2 mln. en vanaf 2028 meerjarig met € 28 mln.
- Een overboeking van € 6,4 mln. van de begroting van Koninkrijksrelaties IV naar de begroting van Justitie en Veiligheid VI, ten behoeve van drie organisaties binnen de ondermijningsaanpak, te weten het OM van Curaçao, Sint-Maarten en de BES, het OM van Aruba en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie.

Budgetflexibiliteit

Tabel 6 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 32

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	74%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	26%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

3.3 Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	1.523.919	- 534	1.523.385	- 111.370	1.412.015	- 42.649	- 28.367	- 15.887	32.246	1.508.067
	Uitgaven	1.583.919	- 534	1.583.385	- 69.354	1.514.031	29.389	43.671	56.151	32.246	1.508.067
	Apparaatsuitgaven	902.757	0	902.757	29.326	932.083	1.740	1.352	- 1.393	- 3.831	857.602
33.1	Apparaat Openbaar Ministerie	902.757	0	902.757	29.326	932.083	1.740	1.352	- 1.393	- 3.831	857.602
	<i>Personele uitgaven</i>	722.316	0	722.316	29.776	752.092	2.190	1.802	502	73	696.346
	Eigen personeel	655.777	0	655.777	29.776	685.553	2.190	1.802	502	73	640.873
	Externe inhuur	64.747	0	64.747	0	64.747	0	0	0	0	55.681
	Overig personeel	1.792	0	1.792	0	1.792	0	0	0	0	1.792
	<i>Materiële uitgaven</i>	180.441	0	180.441	- 450	179.991	- 450	- 450	- 1.895	- 3.904	159.256
	ICT	34.606	0	34.606	- 52	34.554	- 52	- 52	- 52	- 52	25.568
	SSO's	54.816	0	54.816	- 526	54.290	- 526	- 526	- 1.971	- 3.980	50.824
	Overig materieel	91.019	0	91.019	128	91.147	128	128	128	128	82.864
	Programmauitgaven	681.162	- 534	680.628	- 98.680	581.948	27.649	42.319	57.544	36.077	650.465
33.2	Bestuur, informatie en technologie	110.211	500	110.711	4.553	115.264	- 804	- 7.076	- 7.723	- 7.723	88.521
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	84.426	500	84.926	- 8.940	75.986	- 8.034	- 9.034	- 9.434	- 9.334	69.064
	Regionale Informatie en Expertise										
	Centra	64.873	0	64.873	- 21	64.852	- 21	- 21	- 21	- 21	64.845
	RUPS	0	500	500	0	500	0	0	0	0	0
	Overige Bijdrage aan medeoverheden	19.553	0	19.553	- 8.919	10.634	- 8.013	- 9.013	- 9.413	- 9.313	4.219
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	25.477	0	25.477	12.017	37.494	6.230	1.322	1.172	1.172	17.207
	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	3.676	0	3.676	0	3.676	- 44	- 44	- 44	- 44	3.049
	Platform Veilig Ondernemen	11.891	0	11.891	350	12.241	148	127	118	118	10.900
	Overige Subsidies	9.910	0	9.910	11.667	21.577	6.126	1.239	1.098	1.098	3.258
	<i>Opdrachten</i>	308	0	308	1.476	1.784	1.000	636	539	439	2.250
	Overige Opdrachten	308	0	308	1.476	1.784	1.000	636	539	439	2.250
33.3	Opsporing en vervolging	569.404	- 1.034	568.370	- 103.233	465.137	28.453	49.395	65.267	43.800	561.944
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	172.144	0	172.144	11.916	184.060	4.039	2.353	- 935	- 5.556	159.559
	NFI	115.826	0	115.826	5.085	120.911	3.073	1.592	- 425	- 3.230	111.611
	Justid	27.656	0	27.656	3.221	30.877	- 1.053	- 1.176	- 1.735	- 2.515	19.516
	Justis	28.662	0	28.662	3.610	32.272	2.019	1.937	1.225	189	28.432
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	7.118	0	7.118	453	7.571	- 88	- 129	- 316	- 575	6.501
	Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM)	7.118	0	7.118	453	7.571	- 88	- 129	- 316	- 575	6.501
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	176.946	- 2.500	174.446	- 84.892	89.554	24.100	51.252	71.085	54.498	245.564
	FIU Nederland	371	0	371	- 362	9	- 362	- 362	- 362	- 362	9
	Aanpak ondermijning	146.835	- 2.500	144.335	- 74.587	69.748	24.002	50.053	69.136	51.949	211.017
	Overige Bijdrage aan medeoverheden	29.740	0	29.740	- 9.943	19.797	460	1.561	2.311	2.911	34.538
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	5.350	1.466	6.846	2.505	9.351	- 163	- 163	- 163	- 163	4.288

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supple- toire begroting (4)	Stand 1e supple- toire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Centrum voor Criminaliteitspreven- tie en Veiligheid	550	466	1.016	0	1.016	- 7	- 7	- 7	- 7	456
Overige Subsidies	4.830	1.000	5.830	2.505	8.335	- 156	- 156	- 156	- 156	3.832
<i>Opdrachten</i>	205.466	0	205.466	- 33.215	172.251	565	- 3.918	- 4.404	- 4.404	143.682
Schadeloosstellingen	23.573	0	23.573	0	23.573	0	0	0	0	23.568
Onrechtmatige Detentie	7.278	0	7.278	0	7.278	0	0	0	0	7.277
Gerechtskosten	41.135	0	41.135	3.000	44.135	3.000	3.000	3.000	3.000	44.643
Verkeershandhaving OM	47.920	0	47.920	- 3.000	44.920	3.000	0	0	0	37.319
Afpakken	727	0	727	- 600	127	- 600	- 600	- 600	- 600	126
Bewaring, verkoop en vernietiging ibg voorwerpen	20.519	0	20.519	0	20.519	0	0	0	0	23.211
Overige Opdrachten	64.314	0	64.314	- 32.615	31.699	- 4.835	- 6.318	- 6.804	- 6.804	7.538
<i>Garanties</i>	2.350	0	2.350	0	2.350	0	0	0	0	2.350
Failisementscuratoren	2.350	0	2.350	0	2.350	0	0	0	0	2.350
33.4										
Vervolg en berechting										
MH17-verdachten	1.547	0	1.547	0	1.547	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	1.547	0	1.547	0	1.547	0	0	0	0	0
Vervolg en berechting MH17- verdachten	1.547	0	1.547	0	1.547	0	0	0	0	0
Ontvangsten	1.479.631	0	1.479.631	- 332.667	1.146.964	- 316.177	- 331.639	- 344.774	- 357.653	1.282.279

Toelichting

33.1 Apparaatsuitgaven Openbaar Ministerie (OM)

De verhoging van het apparaatsbudget wordt met name veroorzaakt door € 20 mln. aan eindejaarsmarge voor uitgestelde betalingen. En voor de uitvoering van voorbereidende activiteiten voor de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering wordt 60% van het toegezegde budget voor 2026 beschikbaar gesteld. Er wordt € 6,3 mln. vanuit het artikelonderdeel opsporing en vervolging overgeboekt naar het OM.

33.2 Bestuur, Informatie en technologie

- Voor Preventie met Gezag worden middelen overgeheveld van artikel 34 naar 33. Het betreft een incidentele preventieve aanpak bij 20 gemeenten. Het gaat om € 10 mln. in 2026 en € 4,9 in 2027. Daarnaast wordt er vanaf 2027 structureel € 1 mln. overgeboekt in verband met de aanpak van online criminaliteit.
- Een ramingsbijstelling van € 7 mln. op dit artikel wordt doorgevoerd op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren en ter dekking van de financiële problematiek binnen JenV.

33.3 Opsporing en vervolging

- De verlaging van het apparaatsbudget vanaf 2027 wordt voornamelijk verklaard door de efficiencytaakstelling voor de Rijksoverheid. Er wordt een additionele taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het budget wordt in 2029 verlaagd met € 2,7 mln. en vanaf 2030 met € 6,9 mln.
- Vanuit artikel 34 worden middelen overgeboekt voor Preventie met Gezag naar artikel 33 voor een SPUK (specifieke uitkering) aan gemeenten, het budget voor justitiepartners en overige bijbehorende kosten. Het betreft € 13,2 mln. in 2026, oplopend naar € 36,7 mln. vanaf 2030.
- Voor de uitvoering van voorbereidende activiteiten voor de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering wordt 60% van het toegezegde budget voor 2026 beschikbaar gesteld. Hiervoor wordt € 9,5 mln. overgeheveld naar onder andere het Openbaar Ministerie en de Raad voor de Rechtspraak. Er wordt tevens een bedrag van € 16,3 mln. vanuit artikel 33 overgeheveld naar artikel 31.
- Voor het samenwerkingsverband Nationale Samenwerking tegen Ondermijnende Criminaliteit (NSOC) is budget overgeheveld aan met name de politie. Het NSOC is opgeheven en de middelen worden binnen de multidisciplinaire aanpak herbestemd. Met deze mutatie wordt 3% teruggevorderd om te reserveren voor de aansluiting van de regionale en landelijke expertise centra (RIEC/LIEC) op het Dreigingsbeeld Ondermijning Nederland en de opvolging daarvan. Daarnaast worden de beheerslasten van het voormalige samenwerkingsverband teruggevorderd om te gebruiken voor de opvolging van het Dreigingsbeeld Ondermijning Nederland door andere partners. Het betreft een meerjarige overboeking van de middelen van € 14,3 mln. van artikel 31 naar artikel 33.
- Er wordt totaal € 10,8 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Retour gekomen middelen ondermijning CJIB € 4,1 mln.
 - EU-gelden (e-justice/e-evidence) € 3,5 mln.
 - Vertraging subsidiebeschikkingen anti-semitisme € 1,3 mln.
 - Verschillende onderzoeken in de versterking van Joods leven € 1 mln.

- De gereserveerde (incidentele) middelen voor Confiscatie wetgeving zullen niet geheel tot besteding komen in 2026, aangezien de impact nog niet volledig bekend is. Hiervoor is een kasschuif noodzakelijk: van het budget van 2026 wordt € 8,7 mln. naar latere jaren geschoven, en van het budget van 2027 € 7 mln.
- Op basis van de risicoschatting die uit de uitwerking van het dreigingsbeeld ondermijning Nederland volgt, zal JenV bijsturen op het ondermijningsbeleid via multidisciplinaire samenwerking. Een deel van de middelen die in 2026 gereserveerd staan voor deze multidisciplinaire samenwerking, zal pas in de jaren erna tot uitgaven leiden. Er wordt € 13 mln. doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029.
- De gereserveerde incidentele middelen voor de implementatie van het nieuwe Europese Anti-Money Laundering (AML) wetgevingspakket komen niet volledig in 2026 tot besteding. Door middel van een kasschuif worden de middelen in het juiste kasritme geplaatst. Er wordt € 20,6 mln. van 2026 doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2030.
- Per 1 juni 2026 start de nieuwe SPUK (specifieke uitkering) Preventie met Gezag die loopt tot en met december 2029. Omdat hiermee halverwege het jaar wordt gestart, is een kasschuif nodig. Er wordt € 21 mln. uit 2026 doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029. Deze middelen worden besteed aan het bieden van handelingsperspectief aan de partners op het gebied van de aanpak van ondermijnende criminaliteit, waaronder het (door)ontwikkelen van interventies. Daarnaast wordt het ingezet voor de borging van de werkwijze van PmG in de bestaande structuren van JenV en de partners.
- Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel ondermijning wordt een ramingsbijstelling toegepast ter dekking van de financiële problematiek binnen JenV. Hiervoor wordt in de jaren 2026, 2027 en 2028 het budget met € 15 mln. neerwaarts bijgesteld.
- Op basis van een bijgesteld kasritme van uitgaven met betrekking tot het Beslag Informatie Systeem (BIS) wordt er een bedrag van € 13 mln. in 2027 doorgeschoven naar de jaren 2028 t/m 2031.
- De EU-Verordening Child Sexual Abuse Material (CSAM) voorziet in een stelsel van verplichtingen voor internet hostingdiensten en interpersoonlijke communicatiediensten om tijdig kinderpornografisch materiaal van het internet te verwijderen en ontoegankelijk te maken. Bovendien wordt voorzien in de oprichting van nationale autoriteiten om deze verplichtingen te handhaven, en in de oprichting van een overkoepelend EU-centrum dat dit stelsel coördineert. Het doel van de Verordening is om effectief en snel op te treden tegen de verspreiding van kinderpornografisch materiaal op internet en in interpersoonlijke communicatiediensten. De budgettaire reeks staat op artikel 92. De activiteiten gaan dit jaar van start. Hiervoor wordt voor 2026 € 2 mln. en vanaf 2027 € 5 mln. overgeheveld van artikel 92 naar artikel 33.

Verplichtingen

Op het onderdeel Aanpak Ondermijning is het verplichtingenbudget bij de tweede suppletoire begroting 2025 opgehoogd met € 258,1 miljoen. In het najaar van 2025 zijn de meeste beschikkingen verstuurd (en daarmee de verplichtingen aangegaan) voor de Specifieke Uitkering (SPUK) Preventie met Gezag, die loopt van juni 2026 tot en met december 2029. Met deze mutatie is het bijbehorende verplichtingenbudget van 2026 tot en met 2029 naar 2025 gehaald. Het verplichtingenbudget is hierdoor voor de jaren 2026 tot en met 2029 verlaagd met € 258,1 mln.

Ontvangsten

- De raming voor afpakken wordt meerjarig neerwaarts bijgesteld. De raming betreft de incassoresultaten van Strafrechtelijk afpakken. De raming was oorspronkelijk gebaseerd op een aantal eenmalige grote schikkingen die in het verleden zijn gerealiseerd. Op basis van realisaties in het verleden wordt de raming meerjarig verlaagd met € 284,4 mln.
- De ontvangsten uit Boeten en Transacties zijn geraamd voor de periode 2026–2031. De raming laat voor deze periode een daling zien van de geraamde ontvangsten in het kader van de WAHV ten opzichte van de begroting 2026. Hierbij is rekening gehouden met de noodzakelijke vervangingen van flitspalen en het feit dat enkele trajectcontroles de komende jaren het einde van hun levensduur bereiken. De raming wordt met de volgende bedragen verlaagd: € 48,6 mln. in 2026, € 32,2 mln. in 2027, € 47,7 mln. in 2028, € 60,8 mln. in 2029, € 73,7 mln. in 2030 en € 50,1 mln. in 2031.

Budgetflexibiliteit

Tabel 8 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 33

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	67%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	32%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	1%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

3.4 Artikel 34 Straffen en Beschermen

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 34 Straffen en Beschermen (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties supple- toire begroting (4)	Stand 1e supple- toire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Art.	4.683.996	8.895	4.692.891	- 22.163	4.670.728	- 41.710	- 63.234	- 61.667	- 4.665	4.733.399
	4.598.416	8.895	4.607.311	- 22.163	4.585.148	- 41.710	- 63.234	- 61.667	- 4.665	4.733.399
	263.582	0	263.582	806	264.388	- 1.332	- 2.917	- 9.597	- 18.879	234.271
34.1	Apparaat Raad voor de Kinderbe- scherming	0	263.582	806	264.388	- 1.332	- 2.917	- 9.597	- 18.879	234.271
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>0</i>	<i>213.988</i>	<i>999</i>	<i>214.987</i>	<i>- 936</i>	<i>- 2.363</i>	<i>- 7.736</i>	<i>- 15.202</i>	<i>188.403</i>
	Eigen personeel	0	207.626	719	208.345	- 900	- 2.291	- 7.504	- 14.747	182.765
	Externe inhuur	0	4.754	280	5.034	- 27	- 53	- 171	- 335	4.151
	Overig personeel	0	1.608	0	1.608	- 9	- 19	- 61	- 120	1.487
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>0</i>	<i>49.594</i>	<i>- 193</i>	<i>49.401</i>	<i>- 396</i>	<i>- 554</i>	<i>- 1.861</i>	<i>- 3.677</i>	<i>45.868</i>
	ICT	0	20.959	- 21	20.938	- 165	- 264	- 816	- 1.583	19.335
	SSO's	0	18.494	- 172	18.322	- 172	- 172	- 660	- 1.338	17.151
	Overig materieel	0	10.141	0	10.141	- 59	- 118	- 385	- 756	9.382
	Programmauitgaven	8.895	4.343.729	- 22.969	4.320.760	- 40.378	- 60.317	- 52.070	14.214	4.499.128
34.2	Preventieve maatregelen	0	102.719	- 32.018	70.701	- 51.537	- 41.955	- 43.610	- 46.484	56.177
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>0</i>	<i>32.455</i>	<i>2.089</i>	<i>34.544</i>	<i>295</i>	<i>190</i>	<i>- 621</i>	<i>- 1.795</i>	<i>30.230</i>
	Dienst Justis	0	32.455	2.089	34.544	295	190	- 621	- 1.795	30.230
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>0</i>	<i>53.724</i>	<i>- 33.390</i>	<i>20.334</i>	<i>- 52.908</i>	<i>- 42.854</i>	<i>- 42.860</i>	<i>- 44.560</i>	<i>13.215</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	0	53.603	- 33.390	20.213	- 52.908	- 42.854	- 42.860	- 44.560	13.094
	Overige Bijdrage aan medeoverhe- den	121	121	0	121	0	0	0	0	121
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>5.475</i>	<i>5.475</i>	<i>- 85</i>	<i>5.390</i>	<i>- 154</i>	<i>- 154</i>	<i>- 154</i>	<i>- 154</i>	<i>4.546</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	0	4.223	- 85	4.138	- 52	- 52	- 52	- 52	3.594
	Overige Subsidies	1.252	1.252	0	1.252	- 102	- 102	- 102	- 102	952
	<i>Opdrachten</i>	<i>11.065</i>	<i>11.065</i>	<i>- 632</i>	<i>10.433</i>	<i>1.230</i>	<i>863</i>	<i>25</i>	<i>25</i>	<i>8.186</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	5.801	5.801	0	5.801	0	0	0	0	6.082
	Overige Opdrachten	5.264	5.264	- 632	4.632	1.230	863	25	25	2.104
34.3	Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	8.895	3.801.265	10.504	3.811.769	16.494	- 5.170	- 10.341	59.162	3.964.458
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>3.420.793</i>	<i>3.429.783</i>	<i>21.353</i>	<i>3.451.136</i>	<i>28.184</i>	<i>7.567</i>	<i>2.729</i>	<i>70.978</i>	<i>3.590.852</i>
	DJI – gevangeniswezen	1.760.571	1.769.571	1.366	1.770.937	29.511	1.891	1.891	76.891	1.901.823
	DJI – Forensische zorg	1.449.436	1.449.436	3.385	1.452.821	3.690	3.690	3.690	3.690	1.506.816
	CJIB	210.776	0	210.776	16.602	- 5.017	1.966	- 2.852	- 9.603	182.853
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>322.877</i>	<i>322.877</i>	<i>11.862</i>	<i>334.739</i>	<i>5.594</i>	<i>4.651</i>	<i>4.651</i>	<i>4.651</i>	<i>320.796</i>
	Reclassering Nederland	193.164	193.164	11.582	204.746	5.594	4.651	4.651	4.651	194.741
	Leger des Heils	30.034	30.034	75	30.109	0	0	0	0	29.381
	Stichting Verslavingsreclassering									
	GGZ	99.679	99.679	205	99.884	0	0	0	0	96.674
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>4.632</i>	<i>4.632</i>	<i>0</i>	<i>4.632</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4.638</i>
	Intra- en extramurale sanctie uitvoering	4.632	4.632	0	4.632	0	0	0	0	4.638
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>9.878</i>	<i>9.878</i>	<i>96</i>	<i>9.974</i>	<i>- 31</i>	<i>- 31</i>	<i>- 31</i>	<i>- 31</i>	<i>8.281</i>

	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supple- toire begroting (4)	Stand 1e supple- toire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	7.688	0	7.688	0	7.688	0	0	0	0	6.136
Stichting Reclassering Caribisch Nederland (BES)	2.190	0	2.190	96	2.286	-31	-31	-31	-31	2.145
<i>Opdrachten</i>	34.200	-105	34.095	-22.807	11.288	-17.253	-17.357	-17.690	-16.436	39.891
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	34.200	-105	34.095	-22.807	11.288	-17.253	-17.357	-17.690	-16.436	39.891
34.4 Slachtofferzorg	110.933	0	110.933	-1.386	109.547	-1.774	-1.816	-2.229	-2.272	114.743
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	79.104	0	79.104	1.465	80.569	466	391	53	-419	81.158
Commissie Schadefonds Gewelds- misdrijven	13.189	0	13.189	1.269	14.458	466	391	53	-419	12.432
Slachtofferhulp Nederland	65.915	0	65.915	196	66.111	0	0	0	0	68.726
<i>Opdrachten</i>	31.829	0	31.829	-2.851	28.978	-2.240	-2.207	-2.282	-1.853	33.585
Slachtofferzorg	7.535	0	7.535	-2.851	4.684	-2.240	-2.207	-2.282	-1.853	7.706
Schadefonds Geweldsmisdrijven	22.579	0	22.579	0	22.579	0	0	0	0	23.931
Voorschotregelingen schadever- goedingsregelingen	1.715	0	1.715	0	1.715	0	0	0	0	1.948
34.5 Veiligheid jeugd	328.812	0	328.812	-69	328.743	-3.561	-11.376	4.110	3.808	363.750
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	265.489	0	265.489	0	265.489	0	0	0	0	303.107
DJI - jeugd	265.489	0	265.489	0	265.489	0	0	0	0	303.107
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	18.391	0	18.391	0	18.391	-22	-45	-142	-277	18.381
LBIO	4.240	0	4.240	0	4.240	-22	-45	-142	-277	3.809
Halt	14.151	0	14.151	0	14.151	0	0	0	0	14.572
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	2.330	0	2.330	692	3.022	837	599	597	633	2.739
Jeugdbescherming en jeugdsanc- ties	340	0	340	0	340	0	0	0	0	340
Voogdijraad Caribisch Nederland (BES)	1.990	0	1.990	692	2.682	837	599	597	633	2.399
<i>Subsidies (regelingen)</i>	31.082	0	31.082	3.706	34.788	-1.557	-12.189	2.223	1.875	14.862
Jeugdbescherming en jeugdsanc- ties	31.082	0	31.082	3.706	34.788	-1.557	-12.189	2.223	1.875	14.862
<i>Opdrachten</i>	11.520	0	11.520	-4.467	7.053	-2.819	259	1.432	1.577	24.661
Taakstraffen/erkende gedragsinter- venties	4.298	0	4.298	0	4.298	0	0	0	0	4.401
Jeugdbescherming en jeugdsanc- ties	7.222	0	7.222	-4.467	2.755	-2.819	259	1.432	1.577	20.260
Ontvangsten	139.125	0	139.125	1.991	141.116	2.584	2.730	2.708	2.587	143.977

Toelichting

Mutaties uitgaven

34.1 Apparaatsuitgaven Raad voor de Kinderbescherming

- Een efficiencytaakstelling op de Rijksoverheid wordt doorgevoerd naar rato van de apparaatsuitgaven per departement en uitvoering, met als doel de apparaatsuitgaven structureel te verminderen (maatregel 61 uit het coalitieakkoord). Het apparaatsbudget van de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) wordt in 2026 verlaagd met € 1,4 mln. oplopend naar € 5,6 mln. vanaf 2030.
- Een aanvullende efficiencytaakstelling op de Rijksoverheid. Er wordt een extra taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het budget wordt in 2029 verlaagd met € 5,2 mln. en vanaf 2030 met € 13,1 mln.
- Het resterende saldo betreft een gering aantal kleinere mutaties.

34.2 Preventieve maatregelen

- Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel aanpak criminaliteitsfenomenen en ondermijning wordt een ramingsbijstelling toegepast ter dekking van financiële problematiek binnen JenV. De raming wordt meerjarig met € 6 mln. neerwaarts bijgesteld.
- Vanuit artikel 34 worden middelen voor de overdracht van Preventie met Gezag overgeboekt naar artikel 33 voor SPUK (specifieke uitkering) aan gemeenten, budget voor justitiepartners, maatwerkbudget en het budget voor de fte's die overgaan naar artikel 33 voor ondermijning. Het betreft € 13,2 mln. in 2026 oplopend naar € 36,7 mln. vanaf 2030.
- Voor Preventie met Gezag worden er middelen overgeheveld van artikel 34 naar 33. Het betreft een incidentele preventieve aanpak bij 20 gemeenten. Het gaat om € 10 mln. in 2026 en € 4,9 mln. in 2027. Daarnaast wordt er vanaf 2027 structureel € 1 mln. overgeboekt in verband met de aanpak van online criminaliteit.

34.3 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

- Naast de efficiencytaakstelling op de Rijksoverheid wordt ook een taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het CJIB-budget wordt daardoor in 2029 verlaagd met € 3,8 mln. en vanaf 2030 met € 9,5 mln.
- Wegens vertraging in de oplevering van JC Vlissingen worden de middelen via een kasschuif doorgeschoven van de jaren 2028 (€ 37,5 mln.) en 2029 (€ 37,5 mln.) naar de jaren 2030 en 2031.
- Voor de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) is € 75 mln. beschikbaar gesteld in 2027 oplopend naar structureel € 100 mln. voor het beschikbaar houden van cellencapaciteit. Vanaf de Aanvullende Post van de Rijkbegroting wordt in 2027 € 30 mln. en vanaf 2028 € 40 mln. structureel naar de begroting van het Ministerie van JenV overgeboekt.
- Er wordt totaal € 6,2 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Projectenbudget CJIB € 3,3 mln.
 - Reclassering Nederland € 2,9 mln.
- Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel intra- en extramurale sanctie uitvoeringaanpak wordt een

ramingsbijstelling toegepast ter dekking van financiële problematiek binnen JenV. Hiervoor wordt het budget meerjarig met € 6 mln. neerwaarts bijgesteld.

34.5 Veiligheid Jeugd

- Ten behoeve van het expertisecentrum interlandelijke adoptie zijn extra middelen beschikbaar gesteld naar aanleiding van de aanbevelingen van de commissie Joustra.
- De middelen worden via een kasschuif beschikbaar gesteld over de jaren waarin naar verwachting ook de uitgaven zullen plaatsvinden. Van 2028 wordt € 10,6 mln. doorgeschoven naar de jaren 2029 tot en met 2031.

Budgetflexibiliteit

Tabel 10 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 34

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	99%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	1%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

3.5 Artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	526.740	0	526.740	- 42.691	484.049	- 6.645	- 6.379	- 7.212	- 8.618	569.971
	Uitgaven	533.843	0	533.843	- 37.291	496.552	- 3.745	- 5.479	- 6.712	- 8.418	569.971
36.2	Nationale veiligheid en terrorisme- bestrijding	516.171	0	516.171	- 37.291	478.880	- 3.644	- 5.277	- 6.051	- 7.119	553.719
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>2.407</i>	<i>0</i>	<i>2.407</i>	<i>0</i>	<i>2.407</i>	<i>- 14</i>	<i>- 28</i>	<i>- 92</i>	<i>- 180</i>	<i>2.227</i>
	Overige Bijdrage aan agentschap- pen	2.407	0	2.407	0	2.407	- 14	- 28	- 92	- 180	2.227
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>58.757</i>	<i>0</i>	<i>58.757</i>	<i>728</i>	<i>59.485</i>	<i>- 387</i>	<i>- 1.506</i>	<i>- 2.216</i>	<i>- 3.196</i>	<i>55.533</i>
	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)	58.757	0	58.757	728	59.485	- 387	- 1.506	- 2.216	- 3.196	55.533
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>386.043</i>	<i>0</i>	<i>386.043</i>	<i>- 5.802</i>	<i>380.241</i>	<i>- 5.685</i>	<i>- 5.685</i>	<i>- 5.685</i>	<i>- 5.685</i>	<i>414.134</i>
	Brede Doeluitkering Rampenbe- strijding	259.697	0	259.697	7.708	267.405	24.708	24.708	24.708	24.708	284.345
	Bewaken en beveiligen	0	0	0	55.341	55.341	44.572	47.924	47.924	47.924	47.924
	Overige Bijdrage aan medeoverhe- den	126.346	0	126.346	- 68.851	57.495	- 74.965	- 78.317	- 78.317	- 78.317	81.865
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>6.373</i>	<i>0</i>	<i>6.373</i>	<i>250</i>	<i>6.623</i>	<i>- 58</i>	<i>- 58</i>	<i>- 58</i>	<i>- 58</i>	<i>4.034</i>
	Nederlands Rode Kruis	2.890	0	2.890	0	2.890	- 18	- 18	- 18	- 18	1.235
	Korpora	652	0	652	0	652	- 7	- 7	- 7	- 7	507
36.3	Overige Subsidies	2.831	0	2.831	250	3.081	- 33	- 33	- 33	- 33	2.292
	<i>Opdrachten</i>	<i>62.591</i>	<i>0</i>	<i>62.591</i>	<i>- 32.467</i>	<i>30.124</i>	<i>2.500</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>77.791</i>
	Crisiscommunicatie	5.046	0	5.046	0	5.046	0	0	0	0	5.401
	NCSC	50.137	0	50.137	- 49.137	1.000	0	0	0	0	62.595
	Regeling tegemoetkoming schade 2021	0	0	0	11.500	11.500	0	0	0	0	0
	Overige Opdrachten	7.408	0	7.408	5.170	12.578	2.500	2.000	2.000	2.000	9.795
	Onderzoeksraad Voor Veiligheid	17.672	0	17.672	0	17.672	- 101	- 202	- 661	- 1.299	16.252
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>17.672</i>	<i>0</i>	<i>17.672</i>	<i>0</i>	<i>17.672</i>	<i>- 101</i>	<i>- 202</i>	<i>- 661</i>	<i>- 1.299</i>	<i>16.252</i>
	Onderzoeksraad Voor Veiligheid	17.672	0	17.672	0	17.672	- 101	- 202	- 661	- 1.299	16.252
	Ontvangsten	2.000	0	2.000	0	2.000	0	0	0	0	2.000

Toelichting

Mutaties uitgaven

36.2 Nationale veiligheid en terrorismebestrijding

- Opdrachten Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) De NCTV verstrekt € 49,1 mln. aan het NCSC voor het uitvoeren van diverse taken ter voorkoming of beperking van de uitval van de beschikbaarheid of het verlies van integriteit van de systemen van Rijksoverheidsorganisaties en vitale aanbieders en ter verdere versterking van de digitale weerbaarheid van de Nederlandse samenleving. Dit op basis van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen.
- Om financiële verstrekkingen te kunnen bieden aan gedupeerden die onvoldoende middelen hebben om de kosten te dragen, die het gevolg zijn van de extreme wateroverlast in in juli 2021 in Limburg (zogenaamde schrijnende gevallen), zijn middelen vrijgemaakt. Voor de uitvoering van de Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS) wordt € 11,5 mln. aan het budget toegevoegd via de eindejaarsmarge in verband met een factuur die later betaald wordt.
- Er wordt totaal € 5,3 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Continueren onderhoudssituatie Waarschuings- en Alarmerings-systeem (WAS) € 2,8 mln.
 - Beveiliging internationale organisatie € 1 mln.
 - Onderzoek TNO € 0,6 mln.
 - Waarschuingsketen bij luchtdreigingen € 0,5 mln.
- Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel bijdrage medeoverheden, wordt een ramingsbijstelling toegepast ter dekking van financiële problematiek binnen JenV. Hiervoor wordt het budget meerjarig met € 5 mln. neerwaarts bijgesteld.
- Een administratieve correctieboeking van artikel 91 naar artikel 36 betreffende middelen voor weerbaarheid.

Budgetflexibiliteit

Tabel 12 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 36

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	74%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	24%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	2%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

4 Niet-beleidsartikelen

4.1 Artikel 91 Apparaat kerndepartement

Tabel 13 Artikel 91 Apparaat kerndepartement (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	519.233	0	519.233	115.321	634.554	68.355	31.853	18.681	1.475	479.320
	Uitgaven	521.608	0	521.608	115.321	636.929	68.355	31.853	18.681	1.475	479.320
91.1	Apparaatsuitgaven kerndepartement	521.608	0	521.608	115.321	636.929	68.355	31.853	18.681	1.475	479.320
	<i>Personele uitgaven</i>	325.336	0	325.336	76.192	401.528	26.063	23.799	17.465	7.174	296.242
	Eigen personeel	311.846	0	311.846	38.351	350.197	15.455	17.115	11.630	2.226	273.576
	Externe inhuur	12.621	0	12.621	29.769	42.390	3.220	1.219	573	- 280	16.570
	Overig personeel	869	0	869	8.072	8.941	7.388	5.465	5.262	5.228	6.096
	<i>Materiële uitgaven</i>	196.272	0	196.272	39.129	235.401	42.292	8.054	1.216	- 5.699	183.078
	ICT	40.476	0	40.476	19.239	59.715	18.064	2.158	1.338	205	31.098
	SSO's	105.227	0	105.227	21.959	127.186	21.158	8.630	5.756	1.917	106.863
	Overig materieel	50.569	0	50.569	- 2.069	48.500	3.070	- 2.734	- 5.878	- 7.821	45.117
	Ontvangsten	10.506	0	10.506	5.073	15.579	0	0	- 276	- 663	9.843

Toelichting

Mutaties uitgaven

91.1 Apparaatsuitgaven kerndepartement

Het apparaatsbudget van het kerndepartement wordt verhoogd. Deze verhoging wordt grotendeels veroorzaakt door onderstaande mutaties:

- Het NCSC verricht in opdracht van diverse departementen (BZK, Fin., IenW, EZK, LVVN, KGG) de sectorale CSIRT-taken in het kader van de NIS2-richtlijn/Cyberbeveiligingswet. Hiervoor wordt in 2026 in totaal € 22 mln. en in 2027 totaal € 28,4 mln. door de departementen overgeheveld naar de begroting van JenV.
- Er wordt totaal € 16,5 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Uitvoering Toekomst Financiële Administratie (TFA) Informatievoorziening 2027–2028 € 5,4 mln.
 - Amendement Van Kent € 5,1 mln.
 - Raad van Voorzitterschap Raad van Europa € 2,4 mln.
 - Vervanging audiovisuele voorzieningen € 1 mln.
- Een budgetoverheveling van het Ministerie van EZ naar JenV. Het betreft middelen voor het Digital Trust Center (onderdeel EZ) naar het NCSC. Om als Ministerie van EZ de taken voortvloeiend uit de Wet bevordering digitale weerbaarheid van bedrijven (Wbdwb) uit te kunnen blijven voeren, zal het Ministerie van EZ op jaarlijkse basis het NCSC voor deze taken aanschrijven. Hiervoor wordt in 2026 € 6,2 mln. en vanaf 2027 € 5,7 mln. aan budget overgeheveld naar de begroting van JenV.
- Om te kunnen voldoen aan de verdragsrechtelijke verplichtingen als gastland en te voorkomen dat Europol haar taken niet meer naar behoren kan uitvoeren, wordt het budget meerjarig verhoogd met € 6,3 mln. vanuit de JenV-begroting om op korte termijn aan een aantal verplichtingen te kunnen voldoen. Daarnaast is voor 2026 en 2027 voor elk jaar € 6,3 mln. vanuit HGIS beschikbaar gesteld.
- De NCTV verstrekt € 49,1 mln. aan het NCSC voor het uitvoeren van diverse taken ter voorkoming of beperking van de uitval van de beschikbaarheid of het verlies van integriteit van de systemen van Rijksoverheidsorganisaties en vitale aanbieders en ter verdere versterking van de digitale weerbaarheid van de Nederlandse samenleving. Dit op basis van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen.
- Een administratieve correctieboeking van artikel 91 naar artikel 36 betreffende weerbaarheid.
- Een efficiencytaakstelling op de Rijksoverheid wordt doorgevoerd naar rato van de apparaatsuitgaven per departement en uitvoering, met als doel de apparaatsuitgaven structureel te verminderen (maatregel 61 uit het coalitieakkoord). Het apparaatsbudget voor het kerndepartement wordt in 2029 verlaagd met € 2,7 mln. oplopend naar € 5,3 mln. vanaf 2030.
- De verlaging van het apparaatsbudget vanaf 2030 wordt voornamelijk verklaard door de efficiencytaakstelling op de Rijksoverheid. Er wordt een additionele taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het budget wordt in 2029 verlaagd met € 9,6 mln. en vanaf 2030 met € 24,1 mln.
- Het resterende saldo betreft een groot aantal kleinere mutaties.

Ontvangsten

Het eigen vermogen van JIO komt boven de grens van 5% uit en wordt voor dat deel afgeroomd met € 5,1 mln.

4.2 Artikel 92 Nog onverdeeld

Tabel 14 Artikel 92 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amende- menten en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties supple- toire begroting (4)	Stand 1e supple- toire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		38.148	- 14.466	23.682	554.195	577.877	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
	Uitgaven	50.469	- 14.466	36.003	554.195	590.198	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
92.1	Nog onverdeeld	50.469	- 14.466	36.003	554.195	590.198	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
	<i>Nog te verdelen</i>	50.469	- 14.466	36.003	554.195	590.198	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
	Nog onverdeeld										
	Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Artikel 92 is een doorverdeelartikel; alle relevante mutaties zijn toegelicht bij de betreffende beleidsartikelen. Dit betekent dat bepaalde budgettaire toevoegingen en taakstellingen in eerste instantie op artikel 92 worden verwerkt en later worden doorverdeeld naar de desbetreffende artikelen. Op artikel 92 worden geen uitgaven en ontvangsten gedaan, deze vinden uitsluitend plaats op de overige artikelen.

Segmentering JIO

Het betreft middelen ten behoeve van het fysiek scheiden van de verschillende ICT-omgevingen binnen JIO om de informatiebeveiliging te verbeteren. Het budget is in 2026 opgehoogd met € 5 mln., in 2027 met € 7 mln. en in 2028 met € 5 mln.

Loon- en prijsbijstelling

De toegekende loon- en prijsbijstelling is toegevoegd op artikel 92 voor een nadere doorverdeling naar de desbetreffende artikelen.

4.3 Artikel 93 Geheim

Tabel 15 Artikel 93 Geheim (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerp- begroting t (1)	Mutaties via NvW, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde begroting t (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e supple- toire begroting (4)	Stand 1e supple- toire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		3.609	0	3.609	0	3.609	0	0	0	0	3.608
	Uitgaven	3.609	0	3.609	0	3.609	0	0	0	0	3.608
93.1	Geheim	3.609	0	3.609	0	3.609		0	0	0	03.608
	Geheim	3.609	0	3.609	0	3.609	0	0	0	0	3.608
	Geheim	3.609	0	3.609	0	3.609	0	0	0	0	3.608
	Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Op dit beleidsterrein hebben geen mutaties plaatsgevonden die een toelichting behoeven.

5 Agentschappen

5.1 Agentschap Justitiële Informatiedienst (Justid)

Tabel 16 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap Justid Suppletoire begroting 2026 (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting 2025	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
Baten			
Baten als tegenprestatie voor de levering van goederen en/of diensten	94.500	6.532	101.032
Rentebaten	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	0	0
Bijzondere baten	0	0	0
Totaal baten	94.500	6.532	101.032
Lasten			
Apparaatskosten	92.214	6.315	98.529
– Personele kosten	67.315	2.764	70.079
<i>waarvan eigen personeel</i>	53.529	3.285	56.814
<i>waarvan inhuur externen</i>	10.045	– 267	9.778
<i>waarvan overige personele kosten</i>	3.741	– 254	3.487
– Materiële kosten	24.899	3.551	28.450
<i>waarvan apparaat ICT</i>	16.404	1.913	18.317
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	500	3.120	3.620
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	7.995	– 1.482	6.513
Materiële programmakosten	0	0	0
Kosten uitbesteed werk en andere externe kosten	0	0	0
Rentelasten	100	0	100
Afschrijvingskosten	2.773	– 370	2.403
– Materieel	2.773	– 370	2.403
<i>waarvan apparaat ICT</i>	2.773	– 370	2.403
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	0	0	0
– Immaterieel	0	0	0
Overige lasten	– 587	587	0
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	0	0	0
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	– 587	587	0
Totaal lasten	94.500	6.532	101.032
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Toelichting

Het verschil tussen de begroting en de stand van de eerste suppletoire begroting wordt grotendeels verklaard door onder andere de volgende posten: indexaties door hogere salariskosten, hogere kosten voor licenties door duurdere contracten en uitbreiding van de storage, en een hogere bijdrage aan SSO's door aanpassing van de rubricering van huisvestingskosten.

Tabel 17 Kasstroomoverzicht (Bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting 2026	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen 2026	7.317		7.317
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	94.500	6.532	101.032
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 92.214	- 6.415	- 98.629
2. Totaal operationele kasstroom	2.286	117	2.403
Totaal investeringen (-/-)	- 5.143	2.643	- 2.500
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 5.143	2.643	- 2.500
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (-/-)	- 1.917	662	- 1.255
Beroep op leenfaciliteit (+)	4.500	- 2.000	2.500
4. Totaal financieringskasstroom	2.583	- 1.338	1.245
5. Rekening courant RHB 31 december 2026 (=1+2+3+4)	7.043	1.422	8.465

Toelichting

Het verschil tussen de begroting en de stand van de eerste suppletoire begroting wordt grotendeels verklaard door minder investeringen dan begroot.