

Vergaderjaar 2020–2021

31 753

Rechtsbijstand

Nr. 242

VERSLAG VAN EEN COMMISSIEDEBAT

Vastgesteld 11 juni 2021

De vaste commissie voor Justitie en Veiligheid heeft op 26 mei 2021 overleg gevoerd met de heer Dekker, Minister voor Rechtsbescherming, over:

- **de brief van de Minister voor Rechtsbescherming d.d. 22 januari 2021 inzake reactie op verzoek commissie over experiment Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) bij rechtsbijstandverzekering (Kamerstuk 31 753, nr. 226);**
- **de brief van de Minister voor Rechtsbescherming d.d. 25 januari 2021 inzake reactie op verzoek commissie over vierde voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand (Kamerstuk 31 753, nr. 227);**
- **de brief van de Minister voor Rechtsbescherming d.d. 8 april 2021 inzake reactie op moties inzake herijking puntentoekening in het personen- en familierecht (Kamerstuk 33 836, nr. 62);**
- **de brief van de Minister voor Rechtsbescherming d.d. 10 mei 2021 inzake reactie van de Vereniging Sociale Advocatuur Nederland (VSAN) over toeslagenaffaire en zelfredzaamheid (Kamerstuk 33 836, nr. 63).**

Van dit overleg brengt de commissie bijgaand geredigeerd woordelijk verslag uit.

De fungerend voorzitter van de commissie,
Van Meenen

De griffier van de commissie,
Brood

Voorzitter: Rudmer Heerema
Griffier: Koerselman

Aanwezig zijn tien leden der Kamer, te weten: Van Baarle, Bikker, Ellemeet, Ellian, Rudmer Heerema, Kathmann, Koekkoek, Van Nispen, Palland en Sneller,

en de heer Dekker, Minister voor Rechtsbescherming.

Aanvang 9.31 uur.

De voorzitter:

Collega's, welkom bij dit commissiedebat over de gesubsidieerde rechtsbijstand. Ik mag vandaag uw voorzitter zijn en ik zal proberen dit debat binnen drie uur af te ronden, zodat we ook nog tijd hebben voor de overige middagactiviteiten. Voordat we beginnen graag uw goedkeuring voor de heer Van Baarle van DENK, die de heer Azarkan komt vervangen, maar geen lid is van deze commissie. We hebben dus toestemming nodig van deze commissie om hem hier woordvoerder te kunnen laten zijn. Kan ik concluderen dat die toestemming er is? Ik zie instemmend geknik. Meneer Van Baarle, welkom in deze commissie. U bent straks als tweede aan de beurt om uw bijdrage te leveren. U heeft zo direct vier minuten spreektijd. We zijn met acht personen. Ik wil even geen maximumaantal interrupties vaststellen. Ik kijk even hoe het gaat. Meneer Van Nispen, er ligt op u dus een zware taak als eerste woordvoerder. Als we dat niet in goede banen kunnen leiden, zal ik gedurende het debat iets strenger worden. Dan weet u dat alvast. Vanwege de tijd gaan we nu beginnen. Ik geef als eerste het woord aan de heer Van Nispen van de Socialistische Partij. Gaat uw gang.

De heer Van Nispen (SP):

Dank u wel, voorzitter. Ik zou hier weer een heel verhaal kunnen houden over het belang van de toegang tot het recht als fundament van onze rechtsstaat, over het feit dat sociaal advocaten al jarenlang zwaar onderbetaald zijn, over het probleem van de jonge aanwas die stagneert, over de vergrijzing van het beroep, over het feit dat vorig jaar 5% is uitgestroomd – dat is een record; al 14% sinds 2014 – en over het feit dat rechtzoekenden nauwelijks nog een advocaat kunnen vinden die hun zaak wil behartigen.

Voorzitter. Er zijn heel grote problemen. Ik zou dit allemaal opnieuw kunnen vertellen, maar we weten dit al. Iedereen weet het, alleen de Minister moet nog worden overtuigd. Volgens mij heeft het toeslagenschandaal, waarbij burgers vermorzeld werden door de overheid, het besef doen toenemen dat we tegenmacht en een eerlijke overheid nodig hebben en dat goede rechtsbescherming voor mensen heel belangrijk is. Voorzitter. Toen werd eindelijk een Kamermotie aangenomen die uitsprak dat er investeringen moeten komen in de sociale advocatuur, in de geest van de commissie-Van der Meer. Eindelijk. Eindelijk! Hier hebben we jarenlang voor geknokt. Minister-President Rutte zei in dat interview bij Nieuwsuur over zijn radicale ideeën dat de toegang tot het recht echt heel erg belangrijk is. Dat gaf een sprankje hoop, maar die hoop werd de volgende ochtend door de Minister vakkundig de grond in geboord met zijn antwoorden op mijn Kamervragen, waarin hij zei dat hij geen millimeter gaat opschuiven en helemaal niets meer gaat doen om de vergoedingen voor de sociaal advocaten te verhogen. Helemaal niets hebben de sociaal advocaten te verwachten van deze Minister. Zo was het eigenlijk ook al de afgelopen vier jaar. Weet de Minister dan niet hoe verschrikkelijk het is voor een sociaal advocaat om huilende mensen met problemen de deur te wijzen? Dat is afschuwelijk. Hoe moet het zijn voor

een rechtzoekende dat hij geen advocaat meer kan vinden die hem kan helpen bij zijn problemen, omdat ze gewoon onderbetaald worden? Maar, collega's, niet de Minister maar de Kamer is de baas. We hebben nu die aangenomen motie. Het is laat, maar het is nog niet te laat. Wij moeten nu handelen. Ik zeg hier tegen de collega's – ik doe een dringend beroep op hen – dat het geen tijd is voor politieke spelletjes. We kunnen niet zeggen: we zetten het in de formatie en dan zal uiteindelijk partij X of Y er de politieke credits voor krijgen dat ze iets hebben geregeld voor de sociaal advocaten. Het probleem is er nu. In het belang van de rechtsstaat moeten wij ons vandaag uitspreken voor het uitvoeren van scenario 1 van de commissie-Van der Meer, oftewel een redelijke vergoeding voor de hoeveelheid werk die sociaal advocaten doen. Dat moet voorbereid worden. Dat heb je niet van vandaag op morgen gerealiseerd. Dat kost maanden. Daarom moeten we nu de Minister de opdracht geven om die voorbereidingen te treffen.

Het tweede voorstel dat de SP vandaag doet, heel concreet, misschien vanmiddag in het tweeminutendebat, is dat wij tot die tijd ook iets doen aan de vergoedingen voor de sociaal advocaten. Laten we voor de tweede helft van dit jaar de vergoedingen met 10% laten toenemen. Zo geven we perspectief. Dat zou een eerste stapje zijn in aanloop naar scenario 1 van de commissie-Van der Meer, dat dan misschien per 1 januari ingevoerd kan worden. Daarom vraag ik straks in tweede termijn een tweeminuten-debat aan.

Voorzitter. Ik heb nog enkele andere vragen. De slachtoffers van de toeslagenaffaire zouden ruimhartig vergoed worden. Ze zouden rechtsbijstand krijgen. Nu blijkt dat dat nog niet zo soepel gaat. Zo krijgen sociaal advocaten maar twee punten om de hele schadeberekening te maken, voor een compleet geruïneerd leven en voor de schade die het in de toekomst gaat opleveren. Dat kan niet voor die twee punten. Graag een duidelijke reactie van de Minister, want die slachtoffers hebben er toch recht op om ruimhartig en snel uit deze nationale schande te komen, met redelijke vergoedingen voor de sociaal advocaten die hun rechtsbijstand leveren.

Voorzitter. Dan de discussie over de zelfredzaamheid, oftewel de zoek-het-zelf-maar-uitdoctrine, ook een groot probleem. Deskundigen maken op dit moment een lijst van de rechtsgebieden waarbij dit een probleem is. Ik weet al dat die lijst lang gaat worden. Ik wil weten hoe de Minister straks met die lijst omgaat. Gaat hij straks samen met zijn ambtenaren met een rode pen schrappen in datgene wat door deskundigen is bedacht? Staat straks de rechtsbescherming voorop of gaat het toch weer om het geld? Voorzitter, afrondend. Ik doe nogmaals een dringend beroep op de collega's. Wij moeten nu in het belang van de rechtsstaat perspectief bieden om ervoor te zorgen dat de sociale advocatuur niet compleet omvalt. Het is laat, maar nog niet te laat. Wij moeten vandaag handelen.

De voorzitter:

Dank u wel. Iets over de tijd, maar ik snap dat u deze afronding wilde maken. U heeft reeds een vervolg van het commissiedebat aangekondigd. Dat klopt. Dat heeft u gisteren plenair ook gedaan. Dat moet nog formeel in de tweede ronde geregeld worden. En, helemaal vergeten: Minister Dekker, welkom bij deze commissievergadering. Ik ben er zo aan gewend dat u er bent. Nee, hoor, welkom. Ik zie één vraag, van mevrouw Ellemeet. Ik inventariseer meteen even of er nog meer vragen zijn. Nee? Dan gaat mevrouw Ellemeet voor haar eerste interruptie.

Mevrouw Ellemeet (GroenLinks):

Dank aan de heer Van Nispen voor zijn betoog. Ik onderschrijf dat volledig. U heeft deze portefeuille natuurlijk al een tijdje, maar voor mij is deze nieuw. Ik heb natuurlijk wel wat meegekregen de afgelopen jaren en ik wil de heer Van Nispen ook gewoon de credits geven, want hij heeft

zich met een paar anderen heel goed ingezet voor de rechtsbijstand. Ik weet dat u ook een onderzoek heeft gedaan. Ik zou u willen vragen: kunt u de twee of drie belangrijkste bevindingen uit dat onderzoek kort toelichten? Want een aantal van ons zijn nieuw, dus dat zou best nuttig zijn. Misschien zegt u: dan kan ik weer opnieuw het verhaal vertellen. Maar voor sommigen is dit verhaal nieuw, dus misschien kunt u kort een toelichting geven. Over welke zaken uit uw eigen onderzoek maakt u zich het meest zorgen?

De voorzitter:

Meneer Van Nispen, dat mag inderdaad kort. U begrijpt hoe het werkt, toch?

De heer Van Nispen (SP):

Dank voor deze vraag. We hebben dit niet alleen gedaan. We hebben het samen met collega's gedaan al die jaren. Die belangrijke aangenomen motie is ook van uw partij. Maar het zijn vooral de sociaal advocaten zelf geweest die in actie kwamen en bereid waren om mee te werken aan dit onderzoek en aan portretten in de media over hun belangrijke werk. Sociaal advocaten zeggen: doe het niet voor ons. Zij kunnen bijna niet meer rondkomen van dit prachtige vak en dat is heel erg triest. Ze hebben soms nog wel een partner die werkt, maar het is te gek voor woorden dat zij eigenlijk afhankelijk zijn van een hardwerkende partner voor voldoende inkomen. Ze moeten secretaresses ontslaan om het nog te redden. De belangrijkste conclusies zijn dat de kwaliteit onder druk komt te staan, dat rechtszoekenden nauwelijks nog een advocaat kunnen vinden die hun zaak wil behartigen en dat er de komende jaren, na de uitstroom die we de afgelopen jaren hebben gezien en die nu ook door de Minister wordt erkend, ongelofelijk veel sociaal advocaten zullen stoppen met dit prachtige vak. Dat maakt ons zo ontzettend bezorgd. Hartelijk dank voor uw steun en de belangrijke motie die door GroenLinks en de Partij van de Arbeid is ingediend.

De voorzitter:

Dan gaan we naar de tweede spreker, de heer Van Baarle van DENK. Gaat uw gang.

De heer Van Baarle (DENK):

Dank u wel, voorzitter. Na tien jaar VVD-beleid staat het er niet goed voor met de rechtszekerheid van Nederlanders. Instituten die de burger moeten beschermen, zoals de Nationale ombudsman, de Autoriteit Persoonsgegevens en het College voor de Rechten van de Mens, zijn onderbezet of ondergefinancierd. De rapporten van deze instituten verdwijnen vaak in een la om vervolgens in de bestuurlijke vergetelheid te raken. De sociale advocatuur, de rechtsbijstand aan mensen met een lager inkomen, is in de afgelopen jaren onder de VVD het kind van de rekening geworden. Recht is soms geen recht meer, maar lijkt steeds meer een voorrecht te worden. De eigen bijdragen zijn verhoogd, de griffierechten zijn verhoogd en de vergoedingen van sociaal advocaten zijn onder de maat, al jarenlang. De gevolgen hiervan zijn desastreus. Sociaal advocaten geven in grote meerderheid aan dat de toegankelijkheid van het recht onder druk staat. Nee moeten zeggen tegen cliënten, stoppen met de sociale advocatuur omdat het niet rendeert: we lezen gewoon schrijnende berichten. Voorzitter. Als we onvoldoende investeren in die rechtshulp aan kwetsbare mensen, kunnen er rampen ontstaan. Met de onderfinanciering van de rechtsbijstand en de instituten is de basis gelegd voor een ramp als de toeslagenaffaire. Als je mensen aan hun lot overlaat, ontstaat er ongekend onrecht. Dat moet gewoon anders. In de woorden van de Nationale ombudsman: de toegang tot het recht moet beter, want anders vallen er slachtoffers. DENK wil daarom dat de regering investeert in toegankelijke

en betaalbare rechtshulp voor alle Nederlanders, want de commissie-Van der Meer concludeerde al in 2017: er moet gewoon fiks extra geld naar de sociale advocatuur. De vergoedingen moeten worden herijkt. Het benodigde bedrag van 127 miljoen euro ex btw moet gewoon worden toegekend. En er moet worden geïnvesteerd in lagere eigen bijdragen en lagere griffierechten. Daarnaast moet de overbruggingsregeling, die in 2022 afloopt, structureel worden. Er moet gewoon geld bij. Het kan niet zo zijn dat het budget voor de sociale advocatuur komend jaar komt te vervallen. Graag een reactie.

Voorzitter. Tot op de dag van vandaag is het voor mij eigenlijk een raadsel waarom de Minister voor Rechtsbescherming aan de slag is gegaan met die stelselherziening. Ook de Vereniging Sociale Advocatuur Nederland tast hierover in het duister. Ik kan mij niet onttrekken aan de indruk dat de Minister met zijn contourenbrief uit 2018, waarin hij schreef over binnen de huidige budgettaire kaders blijven en vooral over het toenemende aantal zaken, gewoon een verkapte efficiencymaatregel aan het doorvoeren is. Graag een reactie.

De voorzitter:

U heeft nog één minuut.

De heer Van Baarle (DENK):

Voorzitter. Een tweetal specifieke vragen om af te ronden. In dit huis hebben we de afgelopen tijd naar aanleiding van de toeslagenaffaire veel discussies gehad over hardheden in wetgeving. Deelt de Minister de conclusie dat er ook sprake is van een aantal hardheden in de Wet op de rechtsbijstand? Toevoegingen worden bijvoorbeeld ingetrokken op basis van het begrip «zelfredzaamheid». Graag een reactie.

Voorzitter. Tot slot heb ik een vraag over de stelselherziening. Een element daarvan is het gebruikmaken van digitale hulpmiddelen, onder andere van onlinetriage-instrumenten. De fractie van DENK was daar kritisch op. Mijn vraag aan de Minister is: hoe voorkomt hij dat mensen die moeite hebben met online-instrumenten, de dupe worden van de invoering van deze instrumenten en hoe zorgt hij ervoor dat de toegang tot het recht niet in het gedrang komt door deze online-instrumenten?

Dank u wel, voorzitter.

De voorzitter:

Uitstekend binnen de tijd, meneer Van Baarle. Dank u wel. Er zijn geen vragen.

Mevrouw Kathmann van de Partij van de Arbeid. Gaat uw gang.

Mevrouw Kathmann (PvdA):

Dank u, voorzitter. Het herstellen van het vertrouwen van mensen in de politiek is iets waar gelukkig hard aan gewerkt wordt. Maar dat dat vertrouwen is geschonden, blijkt wel uit de toeslagenaffaire. Mensen kregen niet het recht dat zij verdienden. Sterker nog, zij kregen onrecht. Een belangrijk probleem was dat de getroffen burgers de toegang tot het recht niet konden vinden. Ze vonden wel een botte overheid tegenover zich en kregen te weinig kansen om hun juridisch gelijk te halen. Rechtzoekenden konden geen advocaat betalen. Daar hebben we het over bij deze affaire, net als over de overheid, die zelf de veroorzaker van het leed was, en over een achterstallige investeringen in het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand. Een hele slechte cocktail. Dat geldt zeker nu naast de Belastingdienst nog tal van andere bestuursorganen belangrijke veroorzakers van juridische conflicten zijn, simpelweg doordat niet naar burgers wordt geluisterd en de regels inflexibel worden toegepast. Dat alles is samen te vatten met de veelgebruikte term «de menselijke maat is zoek».

Helaas heeft het nu demissionaire kabinet-Rutte III in zijn regeerakkoord afgesproken dat de voorgenomen herziening van de rechtsbijstand binnen de bestaande budgettaire kaders moet blijven. Mijn buurman gaf het ook al aan. Vervolgens was er in de plannen van Minister Dekker voor Rechtsbescherming ook nog sprake van een fundamentele andere financiering voor de gesubsidieerde rechtsbijstand. Rechtsbijstandverleners worden namelijk betaald via rechtshulppakketten en dus niet voor de inspanning in uren die nodig is om mensen hun recht te laten halen. Met die rechtshulppakketten wil Onze Minister tegen een vooraf bepaalde prijs rechtsbijstandsverleners een conflict laten oplossen. Dat zijn niet alleen sociaal advocaten, want daarvoor moeten ook rechtsbijstandsverzekeraars in aanmerking komen. Deze wijziging komt niet van de grond. Dat zorgt voor ontzettend veel onzekerheid bij de advocatuur en dat is niet nodig.

Wat de Partij van de Arbeid betreft – en dat is geen nieuws – is het huidige stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand weliswaar aan verbetering toe, maar hoeft het niet overboord gegooid te worden. Natuurlijk, daar waar het kan, moeten er betere, laagdrempelige oplossingen van geschillen via juridische loketten, buurtrechters, mediation en dergelijke zijn. Dat is dus samenwerking in de eerste lijn. Maar dit mag niet in de plaats komen van een toegang tot de sociale advocatuur als die toch nodig blijkt te zijn. Het moet dus anders. Het goede nieuws is dat een grote meerderheid van de Kamer, inclusief de huidige coalitiepartijen, dat ook vindt. Die stemde immers voor de motie-Klaver/Ploumen, waarin onder andere staat dat de rechtspositie van burgers versterkt moet worden, in elk geval door voldoende structurele middelen vrij te maken voor de sociale advocatuur in de geest van het advies van de commissie-Van der Meer. Het werd ook al door mijn vorige buurman aangestipt. Die commissie – ik ga het gewoon herhalen, want ik denk dat we het niet vaak genoeg kunnen zeggen – adviseerde alweer vier jaar geleden om daar jaarlijks 127 miljoen extra in te investeren. Uit het verkiezingsprogramma van heel veel partijen blijkt dat zij bereid zijn om investeringen in die orde van grootte te doen. In de programma's van de VVD en het CDA mis ik dat een beetje, maar er is nu wel steun voor de motie, dus hopelijk is dat voortschrijdend inzicht.

De voorzitter:

U heeft nog één minuut.

Mevrouw Kathmann (PvdA):

Dat is dus goed nieuws voor de rechtszoekenden en voor de sociale advocatuur, die nu niet wordt betaald voor het geleverde werk. De sociale advocatuur staat onder druk. Advocaten stoppen met toevoegingszaken en jonge advocaten zien minder toekomst in een onderbetaalde baan in de sociale advocatuur. Eigenlijk heb ik dus maar één simpele vraag: hoe zal de motie-Klaver/Ploumen worden uitgevoerd?

De voorzitter:

Mevrouw Kathman, de heer Van Nispen heeft een vraag aan u. De heer Van Nispen, gaat uw gang.

De heer Van Nispen (SP):

Dat kan een heel korte vraag zijn, voorzitter, want waarschijnlijk vraag ik naar de bekende weg. In andere debatten waarin ik het had over het advies van de commissie-Van der Meer begon de Minister altijd over de andere scenario's. Je hebt scenario één – 127 miljoen investeren – maar je hebt ook scenario twee, drie en vier, die budgetneutraal moeten worden uitgevoerd. Dat houdt in dat bijvoorbeeld in oktober het geld op is, waarna niemand meer naar een advocaat toe kan. Oftewel: dat zijn onrealistische scenario's. Begrijp ik het goed dat de motie-Klaver/Ploumen

zo is bedoeld dat het per se gaat om scenario één, namelijk geld erbij en een redelijke vergoeding voor de sociaal advocaten? Zij heeft dus geen betrekking op al die andere malligheid waar geen extra geld bij komt. In eerdere debatten wees de Minister daar in antwoord op mijn vragen nog weleens op. Dat heb ik zo dan toch goed begrepen?

Mevrouw **Kathmann** (PvdA):

Ja, dat heeft de heer Van Nispen goed begrepen. Als we er niets bij doen, zakt de sociale advocatuur, en dus de toegang tot het recht, volgens mij door de bodem. Daar heeft u helemaal gelijk in.

De **voorzitter**:

Dank u wel. Dat was voldoende antwoord. Mevrouw Palland van het CDA, u bent aan de beurt. Ga uw gang.

Mevrouw **Palland** (CDA):

Voorzitter, dank u wel. In de Stentor van dit voorjaar werd er een ronde gemaakt in de regio langs een aantal advocaten van verschillende kantoren en verschillende specialismen, met de vraag naar een aantal pijnpunten. Allen noemden, los van elkaar, de gefinancierde rechtsbijstand. Een paar quotes. «Ik ben zelf vorig jaar gestopt met familie zaken. Die slepen lang en kosten veel tijd, tot er soms jaren later een beschikking ligt en ik niets kan afrekenen. Dat gaat gewoon niet.» «Onze rechtspraak zit al met al best goed in elkaar, maar de financiering blijft een probleem.» «De wereld juridiseert en de gewone burger heeft daarom goede rechtsbijstand nodig. Sociale rechtshulp is een van de pijlers van de rechtsstaat.»

Voorzitter. Er wordt toegewerkt naar een toekomstbestendig en betaalbaar stelsel in 2025. Maar wat hebben we nou de afgelopen jaren met die gesubsidieerde rechtsbijstand gedaan? De CDA-fractie heeft de afgelopen jaren in coalitieverband achter de plannen gestaan om binnen de bestaande financiële kaders te komen tot onder andere een betere financiering van de advocaten die gesubsidieerde rechtsbijstand leveren. Dat was het idee. De Q moest naar beneden en de P moest omhoog: minder zaken voor de rechter, meer vergoeding. De Q moest niet naar beneden door mensen van het recht af te houden. De Q moest naar beneden door mensen eerder, in de eerste of de nulde lijn, te helpen, of door bijvoorbeeld het grote aantal zaken, met name in het bestuursrecht – we noemen eens een onderwerp – waarin de overheid te veel mensen naar de rechter jaagt, naar beneden te brengen. Kortom, als de omstandigheden het toelaten: dejuridisering. Dat is de insteek.

Voorzitter. Maar ik moet helaas ook concluderen dat de stelselherziening een proces van lange adem is. We kunnen niet veel langer wachten en in dit experiment de sociaal advocaten een beetje laten bungelen. Mijn fractie is daarom blij dat er al een beetje gewerkt wordt aan het verhogen van de P, bijvoorbeeld in het personen- en familierecht. Een goed begin wat ons betreft, maar we moeten stappen voorwaarts zetten. Het toeslagenschandaal heeft wat mijn fractie betreft eens te meer aangetoond dat de sociaal advocatuur van groot maatschappelijk belang is om mensen te ondersteunen om hun recht te kunnen halen. Daarom heeft mijn fractie de stelselherziening ook ondersteund.

Ook een les is dat de burger zich moet kunnen verdedigen, bijvoorbeeld tegen beschuldigingen van fraude, waarbij het recht op rechtsbijstand verviel. Mijn collega's Omtzigt en Van Dam hebben daarvoor ook nog een motie ingediend, om een staatscommissie in te stellen die kijkt naar de rechtsbescherming. Ik wil vragen naar de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van die motie.

In ons verkiezingsprogramma staat dat wij bijzonder veel waarde hechten aan de sociale advocatuur, de toegang tot het recht en alles wat daarbij hoort. Dat onderwerp zal in de formatie ook echt aan de orde moeten

komen, net als een aantal andere grote zaken ten aanzien van macht en tegenmacht.

Ik heb nog een paar vragen over de voortgang van de stelselherziening. Kan de Minister een laatste update geven over hoe het staat met die stelselherziening? Hoe staat het met de verschillende pilots om die Q toch naar beneden te krijgen? Kan hij daar een update over geven? Hoe staat het met de uitrol van die rechtshulp pakketten? Ik sluit me aan bij de vragen van mevrouw Kathmann daarover. Daar kan ik weinig over terugvinden, behalve dan dat we er nog een brief over krijgen richting de zomer.

Dank u wel, voorzitter.

De voorzitter:

Hartstikke goed. U heeft in ieder geval twee vragen, van de heer Van Nispen en de heer Van Baarle. Er is ook een vraag van mevrouw Ellemeet. We beginnen met de heer Van Nispen, daarna de heer Van Baarle en daarna mevrouw Ellemeet. Meneer Van Nispen, ga uw gang.

De heer Van Nispen (SP):

Ik heb waardering voor de bijdrage van mevrouw Palland en overigens ook voor de inspanningen van de heer Van Dam in de vorige periode. Hij kon op enig moment zijn ongenoegen niet onderdrukken over het feit dat de stelselherziening ... Je kunt van mening verschillen over de wenselijkheid van onderdelen daarvan, maar het ging er vooral om dat de vergoeding voor de sociaal advocaten al die jaren niet substantieel is verhoogd, hoewel dat in het vooruitzicht werd gesteld. Mevrouw Palland zei dat we niet veel langer kunnen wachten en sociaal advocaten niet kunnen laten bungelen. Maar de vraag is: kunnen we überhaupt wel wachten? Mijn stelling is dat dat niet kan. De sociaal advocaten en de Nederlandse Orde van Advocaten, eigenlijk iedereen, zeggen: we kunnen helemaal niet meer wachten. Het is eigenlijk al laat, maar misschien nog niet te laat. Nu dreigen er acties als er niet nu iets gebeurt. Mijn vraag aan mevrouw Palland is: waarom moeten we wachten op de formatie als er al een uitspraak ligt van de Kamer dat er geïnvesteerd moet worden? Uw partij is voor, de VVD is voor, bijna iedereen is voor. Waarom kunnen we dan niet kijken wat we nu alvast kunnen doen? Waarom zouden we niet alles in gereedheid brengen om scenario één van de commissie-Van der Meer, waar we het nu over eens zijn, uit te voeren zo gauw als het kan?

Mevrouw Palland (CDA):

Die motie is inderdaad aangenomen, dus ik ben ook benieuwd naar de stand van zaken ten aanzien van die motie. Ik hoorde u ook aangeven dat een en ander voorbereid moet worden. Daar ben ik ook een groot voorstander van. Uiteindelijk moeten we wel met elkaar de rekening kunnen betalen. Ik denk dat de juiste plek om dat te doen toch de formatietafel is. Als het goed is, hoeft dat niet ellenlang te duren. Dat vraagt de bevolking ook van ons, denk ik. De gesprekken daarover vinden plaats. Wat mij betreft ligt dat nu gewoon op tafel.

De voorzitter:

Afsluitend, de heer Van Nispen. Of is het voldoende?

De heer Van Nispen (SP):

Kort afsluitend, voorzitter. Mooi dat het CDA ook vindt dat er nu voorbereidingen getroffen moeten gaan worden, zodat we Van der Meer zodra dat kan in kunnen voeren. Ik zeg «zodra dat kan», want het duurt maanden om dat voor te bereiden, zo heb ik me laten informeren, ook door de Raad voor Rechtsbijstand. We moeten de Minister dus nu de opdracht geven om dat voor te bereiden. Hoelang de formatie duurt, weten we niet. Iedereen hoopt dat dat snel gaat, maar dat weten we niet. Er ligt straks

een voorjaarsnota in de Kamer, maar die is er nu nog niet. Maar volgens mij is dat wel het moment om de begroting bij te stellen, want anders wordt het weer het najaar. Volgens mij kunnen we dat niet uitleggen, niet aan de mensen die nu hun recht niet kunnen halen, maar ook niet aan de sociaal advocaten, die totaal geen perspectief meer zien in hun prachtige, idealistische vak. Ze dreigen af te haken of gewoon om te vallen.

De voorzitter:

Mevrouw Palland. Het mag iets korter de volgende keer, meneer Van Nispen.

Mevrouw **Palland** (CDA):

Ik denk dat er grote overeenstemming is in de Kamer. Vandaar ook dat brede draagvlak voor de motie om hiermee aan de slag te gaan. Maar we moeten nu ook voorkomen dat we, hink-stap-sprong, met korte klappen snel thuis denken te zijn. We moeten goed naar de opties kijken, naar hoe we dit goed kunnen invullen en naar welke mogelijkheden er daarvoor zijn. Dus om nu al op voorhand te zeggen dat we dat nu al even in de Voorjaarsnota moeten fietsen ... Ik kan dat niet helemaal overzien; laat ik het maar gewoon zo zeggen. Maar dat dit een aangelegen punt is en dat we dat allemaal zeggen ... De stelselherziening geeft aan: het moet toekomstbestendig en efficiënt – of hoe is de term – maar ik mis daarin de toegankelijkheid. We hebben als Kamer gezegd: die vinden we ook van belang. Dat ligt nu op tafel en daar moeten we nu afspraken over maken.

De voorzitter:

Dank u wel. Nu de interruptie van de heer Van Baarle van DENK. Ga uw gang.

De heer **Van Baarle** (DENK):

Dank u wel. Mevrouw Palland gaf aan dat het CDA er altijd achter stond om de stelselherziening binnen de bestaande budgettaire kaders uit te voeren. En mevrouw Palland had zeker aanknopingspunten in haar bijdrage waar ik erg blij mee ben, maar ik zou toch aan haar willen vragen om zich duidelijker uit te spreken namens het CDA. Deelt mevrouw Palland de conclusie dat het binnen de bestaande kaders totaal niet meer houdbaar is. 80% van de sociaal advocaten geeft aan dat de toegankelijkheid tot het recht voor de meest kwetsbare mensen onder druk staat en de helft van de sociaal advocaten geeft aan: wij overwegen te stoppen, wij trekken het niet meer. Deelt mevrouw Palland de conclusie dat het binnen de bestaande kaders gewoon niet meer houdbaar is en dat er – op z'n Rotterdams gezegd – gewoon extra poen bij moet?

Mevrouw **Palland** (CDA):

Dat het niet meer houdbaar is, die analyse deel ik met u. Er is natuurlijk ook incidenteel weer extra geld beschikbaar voor gesteld en de middelen die we overhouden, worden daaraan toegevoegd. Dus in die zin komt er meer geld bij. Maar we zien dat de beoogde stelselherziening, de hoeveelheid zaken naar beneden brengen en de financiële ruimte die daardoor ontstaat gebruiken om de sociale advocatuur extra tegemoet te komen, nog niet van de grond komt. En daar ligt een opgave om aan te werken. Alleen maar zeggen «we schuiven extra geld ernaartoe» is nog niet een oplossing. Dan moet er ook een plan onder liggen.

De voorzitter:

De heer Van Baarle, kort afsluitend.

De heer **Van Baarle** (DENK):

Ik vind dit geen helder antwoord van het CDA. Als ik sociaal advocaat zou zijn, dan zou ik mezelf afvragen: waarom is het CDA er niet voor mij? Want

ja, er is zeker een plan nodig, maar financiën moeten op dit moment de urgente noden oplossen. Dat heeft te maken met die vergoedingen. Dat heeft te maken met die eigen bijdrage, want daarom geven sociaal advocaten aan: ik trek het niet meer. Dus nogmaals de vraag in de richting van mevrouw Palland: doe die sociaal advocaten recht en geef namens het CDA gewoon klip-en-klaar aan «ja, er moet een plan komen, maar dan wel plan B: extra poen». Er moet gewoon extra poen bij.

Mevrouw **Palland** (CDA):

De vergoeding voor de sociale advocatuur moet omhoog. En de vraag is: waar halen we dat geld vandaan? Doen we dat inderdaad door daar gewoon extra middelen voor beschikbaar te stellen? Of doen we dat door naar het stelsel te kijken en naar de druk die daarop zit? Kunnen we er misschien wel onnodige zaken of wat dan ook uit halen? Als je kijkt naar wat er in Nederland wordt uitgegeven aan rechtsbijstand, is dat vergeleken met de ons omringende landen best veel geld. Dat wil niet zeggen dat we dan niet de bereidheid hebben om daar nog eens extra geld aan toe te voegen, maar hierdoor rijst ook de vraag: hoe hebben we het ingericht? Hebben we het wel goed en efficiënt ingericht? Maar dat de sociale advocatuur extra geld verdient voor de zaken die zij doet, dat ben ik helemaal met u eens.

De **voorzitter**:

Dank u wel. Dan had mevrouw Ellemeet nog een interruptie. Ga uw gang.

Mevrouw **Ellemeet** (GroenLinks):

Die gaat gaat ook over dat laatste. Mevrouw Palland zegt dus: de prijs moet omhoog en de Q moet naar beneden. Volgens mij wil iedereen, ook de sociaal advocaten en wij, of je nou links of rechts bent, onnodige rechtszaken voorkomen. Daar wordt ook aan gewerkt. En wat ik begrijp, is dat het aantal zaken ook verminderd wordt. Maar je wil aan de andere kant natuurlijk wel dat iedereen altijd toegang heeft tot het recht. Ik hoor dat mevrouw Palland ook zeggen. We moeten, denk ik, ook heel kritisch naar onszelf kijken, want waardoor komen mensen in zo'n situatie terecht? 60% van de zaken wordt door de overheid aangespannen. Dus wij zijn niet onschuldig. We moeten ook kijken naar de rol van de wetgever. We maken zaken zo complex dat we zelf die toestroom veroorzaken. Ik zou mevrouw Palland willen vragen: welke ideeën heeft zij om, zeg maar, die Q naar beneden brengen?

Mevrouw **Palland** (CDA):

Volgens mij lopen daar een aantal pilots over. We hebben verder natuurlijk ook het initiatief genomen om eens apart te laten kijken naar ons stelsel van de rechtsstaat en de bijstand die we mensen daarbij verlenen. Maar een van de pijlers van de stelselherziening – ik denk dat de Minister daar meer over kan vertellen dan ik – is juist om te kijken hoe je bijvoorbeeld in het bestuursrecht kunt voorkomen dat de overheid misschien toch vrij snel zegt: als u het niet eens bent met ons besluit, dan maakt u maar bezwaar en beroep et cetera. Daar zouden we andere manieren voor moeten vinden. Hoe kunnen we mensen laagdrempelig goed informeren en meenemen in de afwegingen. De menselijke maat is, denk ik, ook een van de relevante zaken, bijvoorbeeld bij allerlei besluiten van de UWV rondom arbeidsongeschiktheid en dergelijke. We zullen dus moeten kijken hoe we die zaken op een andere manier, bijvoorbeeld via mediation en dergelijke, kunnen beslechten, want daarmee kunnen we het aantal zaken voor de rechter naar beneden brengen.

De **voorzitter**:

Dank u wel. Afrondend, mevrouw Ellemeet.

Mevrouw **Ellemeet** (GroenLinks):

Ja, afrondend, voorzitter. Kijk, ook GroenLinks wil dat we, waar dat niet nodig is, een alternatief hebben voor een rechtszaak. Alleen, soms kan het niet anders. Ik hoor mevrouw Palland niets zeggen over onze eigen rol: de complexe wetgeving en waar die toe leidt. Ik vind wel dat we daar serieus naar moeten kijken, want we veroorzaken anders voor een deel zelf de ellende. Ik hoor haar ook niet over die eerstelijnsvoorziening, het Juridisch Loket, die beter zou kunnen. Wat ik begrijp, is dat er best nog wel veel hokjes zijn: een Zorgloket en een Juridisch Loket. Dat helpt allemaal niet, maar het zijn wel allemaal hokjes die wij als overheid zelf veroorzaken. Dus ik ben benieuwd of mevrouw Palland daar ook mogelijkheden voor verbetering ziet.

Mevrouw **Palland** (CDA):

Nou, u draagt ze zelf eigenlijk al aan. Dus u geeft antwoord op uw eigen vraag. Ik heb meer in algemene zin ... Het is ook voor mij nieuwe materie, dus ik heb het ook niet allemaal zo een-twee-drie paraat, maar ik heb in de stukken gelezen dat daar ook wel pilots over lopen. Ik heb vooral hiervoor, bij de commissie voor Sociale Zaken, heel veel gezien dat te maken had met de uitvoering van de complexe regelgeving voor arbeidsmarktzaken en de inkomensposities van mensen. De TCU, de tijdelijke commissie Uitvoeringsorganisaties, levert daar misschien ook wel aanknopingspunten voor. Wij moeten zaken voorkomen die ontstaan doordat wij het als wetgever zelf heel complex hebben gemaakt en doordat wij de uitvoering misschien ook te weinig handelingsperspectief hebben geboden om maatwerk te kunnen leveren. Daardoor kunnen mensen gewoon in hele kafkaëske situaties belanden. Er ligt dus een opgave voor ons om ook iets te doen met ons stelsel.

De **voorzitter**:

Dank u wel. Als spijtoptant mevrouw Koekkoek, van Volt.

Mevrouw **Koekkoek** (Volt):

Ik hoorde mevrouw Palland eerder zeggen dat we in Nederland in verhouding tot andere landen, buurlanden, veel geld uitgeven aan de sociale advocatuur. Dat is ook een van de redenen waarom we nu niet direct zouden kunnen voortbewegen naar het uitvoeren van scenario één. Dus ik was eigenlijk benieuwd welke concrete voorbeelden zij ziet en wat de best practices zijn die we zouden kunnen overnemen. En ook: is het stelsel in andere landen hetzelfde als in Nederland?

Mevrouw **Palland** (CDA):

Nou, ik heb geen internationale stelselvergelijking paraat. Maar ik heb ook gezegd dat dat geen uitsluitingsgrond is, dus dat je dan «dus» niet bereid zou moeten zijn om extra geld te investeren. Ik vind dat de vergoeding voor de sociale advocatuur omhoog moet. Daar hebben we ook altijd voor gepleit. Maar we zien ook dat het aantal zaken misschien wel fors is. Als we dat kunnen voorkomen, zou dat geld kunnen opleveren. We zien nu dat dat heel traag loopt. Dus daar moeten we iets aan doen. Er is nog een alternatief. Het verschil tussen sociale advocatuur en de commerciële advocatuur is heel erg groot. Er liggen misschien ook mogelijkheden om daarnaar te kijken: wat kunnen zij daaraan bijdragen? Ik heb daarover een artikel gelezen van een hoogleraar advocatuur, die aangeeft dat er ook naar gekeken zou kunnen worden hoe zij daar een bijdrage aan kunnen leveren. Ik denk dus dat er meerdere wegen zijn die naar Rome kunnen leiden om de sociale advocatuur beter tegemoet te komen, zodat zij ook gemotiveerd blijft om dit belangrijke werk te doen en toegankelijk te houden, en om de financiering daarvoor met elkaar op te kunnen brengen.

De voorzitter:

Dank u wel. Mevrouw Koekkoek, is dat voldoende?

Mevrouw **Koekkoek** (Volt):

Jazeker. Verder heb ik gewoon de vraag, ook voor het vervolg, om samen ook naar andere landen te kijken om te zien hoe we dat stelsel kunnen aanpakken. U gaf dat zelf aan als vergelijking. Ik denk dat het interessant is hoe je dit als Nederland beter in kan richten, waarbij de waarborgen voor toegang tot het recht dan wel aanwezig zijn.

De voorzitter:

Ik denk dat het antwoord volmondig ja is. Inderdaad. Dan gaan we naar u als volgende spreker, mevrouw Koekkoek. Gaat uw gang.

Mevrouw **Koekkoek** (Volt):

Dank u wel, voorzitter. We hebben al eerder gesproken over de investeringen in de sociale advocatuur die nodig zijn. Het mag ook duidelijk wezen dat ik mij aansluit bij de oproep van collega's om scenario één van de commissie-Van der Meer direct uit te voeren. Het is al heel lang duidelijk dat dat hoognodig is en dat dat ook een eerste stap gaat zijn om de crisis die op dit moment in de sociale advocatuur aanwezig is, te herstellen. Daar wil ik dus niet al te lang bij blijven hangen. Wat ik wel zou willen vragen, is om nog iets meer te horen over een specifieke kwetsbaarheid in de sociale advocatuur, namelijk de rechtshulp in de asielprocedure. Dat is natuurlijk een onderdeel van de sociale advocatuur. Daar worden dus dezelfde kwetsbaarheden ervaren als op alle andere rechtsgebieden, maar ik zou de Minister heel graag willen vragen om te reflecteren op de vraag of er in die asielprocedure nog specifieke kwetsbaarheden zijn. Blijven asielprocedures op dit moment bijvoorbeeld onnodig lang liggen omdat er onvoldoende advocaten zijn en wat is het effect daarvan op ons hele asielstelsel?

Ik ga verder met andere punten. Ik heb een aantal vragen over de rechtsbijstandsverzekering, die eerder al werd genoemd door collega Kathmann van de PvdA. Er zijn een aantal rechtshulppakketten. Daar wordt ook mee geëxperimenteerd: in hoeverre kunnen we ook de sociale advocatuur daarin ondersteunen? Mijn vraag daarbij is op welke manieren in die rechtshulppakketten wordt gewaarborgd dat daarin ook altijd de kernwaarden aanwezig zijn die in de advocatuur centraal staan, zoals onafhankelijkheid. Als een rechtsbijstandsverzekeraar een zaak aanneemt, zijn het dan altijd advocaten die die zaak aannemen of wordt dat ook ondersteund door juristen? Als dat laatste het geval is, in hoeverre is de rechtshulpgevende, de advocaat of jurist, dan vrij om procesbeslissingen te nemen op basis van die kernwaarden? Hoe wordt dit gewaarborgd?

Een tweede vraag hierover is in hoeverre ook het recht op vrije advocatenkeuze tijdens en ook voor een proces in dit systeem van rechtsbijstandsverzekering is gewaarborgd? Wanneer een rechtshulpzoekende hulp zoekt, is het recht op een vrije advocatenkeuze dan altijd aanwezig, ook wanneer we de rechtsbijstand via die hulppakketten inschakelen?

Ook over de stelselwijziging heb ik een aantal vragen. We zien inderdaad, zoals eerder aangegeven, dat er een aantal pilots zijn gestart op het gebied van alternatieve geschillenbeslechting, zoals mediation en arbitrage. Mijn vraag hierbij is wat de tussentijdse lessen van deze pilots zijn en ook welke voorbereidingen nu al worden getroffen om de lessen die we leren van toegang tot mediation of toegang tot een wijkrechter, structureel beschikbaar te maken. Wordt in dat kader van alternatieve geschillenbeslechting ook aandacht geschonken aan het voorkomen van conflicten en daarbij met name ook aan de rol van advocaten, die al in de onderhandelingsfase hun expertise kunnen gebruiken om conflicten te voorkomen? Daarbij heb ik ook de vraag hoe we dit structureel verder gaan uitwerken.

Een onderdeel van toegang tot het recht is ook het beschermen van de diversiteit in dat recht. Welke concrete acties worden op dit moment genomen ten aanzien van de opleiding van rechters – dus ten aanzien van rechters in opleiding, maar ook ten aanzien van rechters die nu al dat beroep uitoefenen – om beter te worden in het herkennen en ook het aanpakken van discriminatie en vooroordelen? Dat zijn zaken die ook gesignaleerd zijn. Worden er concrete stappen gezet om ervoor te zorgen dat juist ook rechters daarin alerter zijn?

De voorzitter:

Kunt u uw laatste zin uitspreken?

Mevrouw **Koekkoek** (Volt):

Tot slot een vraag over het wegnemen van de administratieve drempels. De digitalisering van het recht werd eerder al genoemd. Welke lessen kunnen we op dit moment trekken uit de digitalisering tijdens corona om de zoveelste poging tot echte digitalisering echt te laten slagen? Dank u wel.

De voorzitter:

Dank u wel, mevrouw Koekkoek. Ik kijk rond. Er zijn geen vragen. Dan gaan we naar de heer Sneller van D66. Ik geloof dat u om 10.30 uur weg moet, hè?

De heer **Sneller** (D66):

Ik moet straks even de procedurevergadering van de commissie voor de Rijksuitgaven voorzitten, maar die duurt hopelijk maar een kwartier.

De voorzitter:

Hartstikke goed. Veel succes!

De heer **Sneller** (D66):

Ik zal proberen deze inbreng kort en bondig te houden. Daarom sluit ik mij aan bij de vorige sprekers die de urgentie en het belang van het vergroten van de toegang tot de sociale advocatuur hebben benadrukt. Ik denk dat de heer Van Nispen met de term «perspectief bieden» tot nu toe onze opdracht het beste heeft samengevat. Daar sluit ik me van harte bij aan. De afgelopen jaren heeft mijn collega Groothuizen dat hier bepleit en mocht ik dat vaak dunnetjes overdoen in de debatten met de Minister van Financiën, die – laat ik het zo samenvatten – niet veel buigzamer was. Ik kijk hier dus eigenlijk wel optimistisch naar of – als dat mijn achtergrond was geweest – ik tel mijn zegeningen, want ook ten opzichte van de Keuzes in Kaart was ik als oud-woordvoerder Financiën niet heel optimistisch. Ook de eerste motie van Klaver, van 19 januari, werd nog gewoon verworpen in deze Kamer. Het was inderdaad pas de motie-Klaver/Ploumen van april die gewoon met 122 stemmen werd aangenomen. Ik zie dus wel een stijgende lijn qua steun. Dat stemt mij ook optimistisch. Tegelijkertijd loopt het incidentele geld in 2022 af en zou het naar beneden gaan, terwijl we juist naar boven moeten. Ik hoor dus graag van de Minister welke inspanningen hij pleegt en of hij al resultaten kan melden.

Dan een aantal inhoudelijke dingen, ten eerste de zelfredzaamheid. De Minister voelde de behoefte om in zijn brief in te gaan op berichten in de media die zouden zeggen dat het vergroten van de zelfredzaamheid een doelstelling was van het nieuwe stelsel. Ik had het zelf steeds wat anders begrepen, namelijk dat wij die zelfredzaamheid overschat hebben. Ik vraag de Minister of hij dat beeld wel herkent en of hij denkt dat dit wel moet worden meegenomen in het doorontwikkelen van dat stelsel, omdat we die zelfredzaamheid of, zoals de WRR het noemt, het doenvermogen toch vaak overschat hebben.

Voorzitter. Dan het procedeergedrag van de overheid. Ik wil graag een brief van 9 november 2018 van de Minister citeren. Ik meen me te herinneren dat Minister Donner dezelfde woorden heeft gebruikt, maar misschien kan collega Van Nispen zich dat beter herinneren. Het citaat luidt: «Als we de juridisering van de samenleving willen terugdringen, dan begint dat bij de overheid. De overheid moet het goede voorbeeld geven.» Zal ik even wachten tot de bel stopt of zal ik doorpraten?

De voorzitter:

U mag van mij doorpraten, als u wil.

De heer Sneller (D66):

«Een te formalistische houding van de overheid leidt tot onnodige procedures. Overheidsinstanties moeten zich meer bewust worden van hun procedeergedrag en de gevolgen die dat kan hebben voor mensen. Het kabinet gaat daarom steviger inzetten op het voorkomen van onnodige procedures» et cetera, et cetera, et cetera. Mijn vraag aan de Minister is: wat is daar sindsdien mee gedaan? Is er ook iets van een nulmeting, zodat we dit de komende jaren beter kunnen volgen? Ik hoorde dit ook langskomen in het interruptiedebat tussen de collega's. Dit is gewoon een heel terecht punt, wat ik volgens mij al twintig jaar hoor langskomen. Wat gaan we daar nou dus concreet aan doen? Misschien kan daar t.z.t. ook nader op worden ingegaan in de kabinetsreactie op het rapport van de tijdelijke commissie Uitvoeringsorganisaties, want daar komt dit weer naar boven.

Voorzitter, ten slotte de reikwijdte van de bijstand. De Nederlandse Orde van Advocaten is samen met de Raad voor Rechtsbijstand aan het kijken wanneer het recht op rechtsbijstand in werking treedt en of dat soms niet pas te laat in het proces is. Zijn we dan eigenlijk niet aan het genezen, terwijl we ook kunnen voorkomen? En zijn mensen daardoor slechter af en is de overheid daardoor duurder af? Hoe kijkt de Minister daarnaar en is hij bereid ons te informeren over de uitkomsten van dat onderzoek als hij daarbij betrokken is?

De voorzitter:

Dank. Dit was ook de afronding van uw bijdrage?

De heer Sneller (D66):

Ja.

De voorzitter:

Er zijn zeker twee vragen: van de heer Van Nispen en van de heer Van Baarle. We gaan eerst naar de heer Van Nispen.

De heer Van Nispen (SP):

Voor de bijdrage van de heer Sneller, maar zeker ook van zijn voorganger, de heer Groothuizen, heb ik veel waardering, want je zult maar D66'er zijn geweest in de afgelopen periode, waarin die afspraak was gemaakt over geen extra budget, terwijl het rapport van de commissie-Van der Meer al vanaf dag één op het bureau van de Minister lag. Dat was bepaald geen pretje. Ik snap het optimisme van de heer Sneller dus wel: ja, er is steeds meer steun. Tientallen moties zijn de afgelopen jaren allemaal weggestemd en nu worden de voorstellen aangenomen. Dat is inderdaad winst. Daar hebben we hard voor geknokt met elkaar. Dat optimisme deel ik dus, maar ik mis nog wel een beetje het gevoel van urgentie. Ik snap hoe het allemaal werkt. Er moet een formatie komen en extra budgetten regel je niet zomaar. Maar dit is wel het moment waarop we in de Kamer kunnen laten zien dat we vinden dat we ook nú wat moeten doen. Het uitvoeren van de commissie-Van der Meer duurt maanden. Zullen we de Minister dan dus maar de opdracht geven om vandaag te starten met de voorbe-

reidingen, zodat we er niet straks, na de formatie, achter komen dat het pas per 2023 kan? Dat zou immers bijzonder onwenselijk zijn. En wat gaan we vandaag doen om een eerste stap te zetten in de richting van de commissie-Van der Meer?

De heer **Sneller** (D66):

Ik moet even kijken of ik de opmerkingen allemaal kan afpellen. Mijn ervaring als woordvoerder Financiën is: als je de Kamer een begroting laat maken, stelt zij hogere uitgaven, een lagere staatsschuld en lagere lasten voor. En dat kan niet. Dus wat dat betreft snap ik wel wat mevrouw Palland bedoelt. Alle ongedekte moties die er zijn aangenomen in de afgelopen periode, zeker in de demissionaire periode, zijn allemaal prachtig, maar uiteindelijk telt het niet helemaal op. Er moet dus uiteindelijk ook wel worden bekeken wat nou de afweging is. Waar ga je het van financieren? Of laat je inderdaad die staatsschuld oplopen? Daar moet je het dan wel over eens zijn. Daar zijn die 122 zetels het onderling ook niet over eens.

Dan de vraag of je moet wachten tot de formatie. Ik denk dat deze motie zo breed is ondertekend dat het kabinet, ook al is het demissionair, wel weet dat het voldoende steun in de Kamer heeft als het een aantal van deze dingen toch nu al gaat uitvoeren en gaat aankondigen. Dus wat mij betreft hoeft niet de hele uitvoering te wachten tot die formatie. De details zullen wel meer in de formatie passen. Daarin passen ook de besluiten over structurele investeringen. Hoe gaan we dat zo meteen precies doen in die stelselherziening? Welke subvarianten van scenario één zijn er? Doen we 127 miljoen of doen we 127 miljoen exclusief btw? Die details, die toch heel belangrijk zijn, lijken mij wél meer in de formatie te passen. De onderzoeken werden al geciteerd en ik heb dat niet herhaald, maar volgens mij delen we per saldo de urgentie volledig. Daarom vond ik de woorden «perspectief bieden» ook zo mooi. Het biedt perspectief als iemand die nu sociaal advocaat is, weet dat dit per 1 januari volgend jaar serieus gaat verbeteren. Op die manier kan hij het bij wijze van spreken nog even aanzien. Dat is volgens mij de crux; het perspectief moet er zijn. Dat moet de Minister hier vandaag ook uitspreken, en dat moet zo meteen ook blijken uit bijvoorbeeld de signalen die we krijgen over de Voorjaarsnota. Dat perspectief moet voor mij vooropstaan.

De **voorzitter**:

Is dat voldoende, tot nu? Ja. De heer Van Baarle heeft ook een vraag.

De heer **Van Baarle** (DENK):

Ja, ik wil voortborduren op het debat van zojuist tussen de heer Van Nispen en de heer Sneller. Ik ben erg blij dat de heer Sneller aangeeft dat het kabinet zich voldoende gesteund zou moeten voelen om stappen te zetten, ongeacht de formatie. Ik ben er erg blij dat de heer Sneller die mening ook is toegedaan. Ik wil hem wel vragen of hij dan op z'n minst de stelling steunt dat we het kabinet, ongeacht de formatie, de opdracht zouden moeten geven om die overbruggingsregeling niet te laten aflopen. De heer Sneller stipte in zijn bijdrage inderdaad ook al aan dat die regeling binnenkort afloopt. Die overbruggingsregeling mogen we niet laten aflopen. De Kamer moet mensen, de sociale advocaten, in ieder geval dié zekerheid bieden door dat van het demissionaire kabinet te vragen. We moeten zeggen: die regeling zetten we door en we gaan niet accepteren dat die afloopt. Kan de heer Sneller daarmee instemmen?

De **voorzitter**:

Dat is een heldere vraag. De heer Sneller.

De heer **Sneller** (D66):

In de motie-Klaver/Ploumen staat eigenlijk: we gaan Van der Meer uitvoeren. Die motie wordt breed gesteund. Ook het interruptiedebat en de toelichting van mevrouw Ploumen, ook in tweede termijn, maar ook de antwoorden van de heer Klaver op vragen van de VVD daarover, maken toch wel duidelijk dat dat niet over scenario vier gaat. Dus ik denk dat daar die zekerheid al aan kan worden ontleend. Dat zou ik doen als ik zelf sociaal advocaat was. Maar ik snap dat je ook iets meer over bedragen op papier wilt zien. Het lijkt mij echter sterk dat deze Minister zo meteen zegt: «Nee hoor, in 2022 laten we het eerst weer de trap af gaan, terwijl ik hier een motie heb, gesteund door 122 Kamerzetels, waarin staat dat we veel verder omhoog moeten.» Dus het lijkt mij een tamelijk hypothetisch voorstel dat de heer Van Baarle doet. Maar laten we, mocht het zo ver komen, inderdaad samen optrekken om dat in ieder geval te voorkomen.

De **voorzitter**:

Dat was een afdoende antwoord voor de heer Van Baarle? Prima. Het woord is aan mevrouw Ellemeet. Uw vier minuten zijn ingegaan.

Mevrouw **Ellemeet** (GroenLinks):

Dank u wel, voorzitter. Ik zei al: voor mij is dit een nieuw terrein. Ik heb er natuurlijk wel iets van meegekregen in de afgelopen jaren. Mij is in ieder geval heel duidelijk dat het water de sociaal advocaten aan de lippen staat. Dat hoor ik alle collega's zeggen. Deze week of vorige week hebben ze ook weer een noodkreet doen uitgaan. We dreigen gewoon heel veel mensen kwijt te raken. Daarbij gaat het niet om mensen die tegen hun pensioen aan zitten, maar om mensen die midden in hun carrière staan en van wie we nog heel lang heel veel profijt zouden kunnen hebben, die enorm waardevol zijn. Zij zeggen: we houden het niet vol op deze manier. Ik maak me daar grote, grote zorgen over, natuurlijk vanwege deze mensen zelf, maar ook vanwege al die mensen die sociaal advocaten nodig hebben. Het interessante aan de discussie die we de afgelopen weken met elkaar voeren over de bestuurscultuur, is dat er iets van ruimte is voor reflectie. Het gaat niet alleen om het elkaar de maat nemen, maar het gaat er ook om dat we allemaal kritisch naar onszelf kijken en niet alleen naar de ander wijzen. Ook hier in deze zaal doen we dat natuurlijk het liefst. Volgens mij zeggen we ook dat we kritisch moeten kijken naar de rol van de overheid. We hebben mensen in een hele moeilijke positie gebracht door complexe wetgeving. Mensen die het recht nodig hebben, hebben daar niet altijd toegang toe. Dat hebben we voor een deel zelf veroorzaakt. Willen wij serieus kijken naar macht en tegenmacht, naar een goede, stevige positie van de burger, heeft de sociale advocatuur daar alles mee te maken. Ik zou graag de Minister om een reflectie willen vragen. Het gaat mij er niet om om te wijzen, maar ik ben serieus benieuwd hoe hij dit nu ziet. Als ik heel welwillend meedenk, werd de Minister ook met een opdracht op pad gestuurd. Als hij nou even los van die opdracht zou denken, welke verbeteringen staan dan hoog op zijn lijstje?

Dat brengt mij op het volgende over de positie van GroenLinks. Voor GroenLinks is het allereerst belangrijk dat we de basis op orde brengen. Die basis is niet op orde, dus de vergoeding voor de sociaal advocaten moet beter. Zeg ik dan: we moeten alleen maar terug naar hoe het ooit was en terug naar het oude, en er moeten geen vernieuwingen komen? Nee. We zijn een progressieve partij. Ik vind dat je altijd oog moet houden voor ontwikkelingen die interessant kunnen zijn. Dit betekent wel dat je heel goed moet nadenken over die ontwikkelingen. We hebben de afgelopen weken met elkaar gememoreerd dat we een stelselherziening vaak te snel en te gehaast doen. We duwen iets door en vervolgens zitten mensen met de gebakken peren. Dus ik zou ook aan de Minister willen vragen: op welke manier zou hij verantwoord een stelselherziening willen

doorvoeren? Welke elementen vindt de Minister daarin belangrijk? Kan hij meer duidelijkheid geven – ik sluit mij aan bij de vragen van mevrouw Kathmann en mevrouw Koekoek – over bijvoorbeeld de rechtshulp pakketten? Ik ben nieuw hier, maar het is mij nog niet duidelijk hoe die pakketten precies in elkaar steken, wat mensen daar precies aan hebben en hoe we zorgen dat de positie van zowel sociaal advocaten als burgers niet onder druk komt te staan.

Verder ben ik enorm geschrokken van wat feiten die ik langs heb zien komen, feiten die nieuw voor mij waren. De eigen bijdragen zijn in de afgelopen tien jaar met 100% gestegen. Dat is gigantisch. Wat betekent dat? Hebben we wel zicht op al die mensen die geen toegang hebben tot het recht? Ik weet dat het Juridisch Loket kan zeggen: u moet niet gaan voor een rechtszaak; u kunt het op een andere manier uitzoeken. Maar dat wordt niet bijgehouden. Dat is ook een vraag aan de Minister: weten we eigenlijk wel hoeveel mensen door het Juridisch Loket weggestuurd worden, om het zo maar te zeggen, die uiteindelijk misschien toch het recht nodig hebben? Hebben we genoeg zicht op de rechtsbehoefte van mensen?

Voorzitter. Ten slotte nog de vraag over de versnelde uitstroom. Wat wil de Minister doen om die op korte termijn te voorkomen? Die vraag is door bijna alle collega's gesteld. Het mag absoluut niet zo zijn dat we teruggaan in plaats van vooruitgaan als het gaat om de vergoeding van de sociaal advocaten. En dan heb ik ook nog de vraag die ik stelde aan mevrouw Palland. Als we de hele eerste lijn goed willen inrichten, betekent dit ook dat we niet de hokjes vanuit de overheid moeten hebben. Welke stappen kunnen we volgens de Minister zetten om af te komen van al die hokjes, zodat we niet een Zorgloket en een Juridisch Loket hebben? Dat waren mijn vragen. Dank u wel.

De voorzitter:

Hartstikke goed. Dank u wel. Ik zie geen interrupties. De heer Sneller verlaat eventjes dit commissiedebat, maar we zien hem zo weer terug. Dan gaan we naar de heer Ellian voor zijn vier minuten.

De heer Ellian (VVD):

Dank, voorzitter. Een aantal punten van mijn bijdrage zijn al benoemd door anderen, maar vanwege het belang zal ik die toch herhalen in mijn betoog.

Voorzitter. Voor het goed functioneren van de rechtsstaat is toegang tot het recht een essentiële voorwaarde. Om die toegang voor iedereen te waarborgen is het bestaan van een sociale advocatuur van belang. Sociaal advocaat is een eervol beroep, een beroep dat respect verdient. Dat geldt in algemene zin voor iemand die bereid is om te knokken voor het belang van een ander en daarvoor verantwoordelijkheid wil nemen.

De voorzitter:

Voordat u verdergaat, meneer Ellian, u heeft reeds een interruptie van de heer Van Baarle.

De heer Van Baarle (DENK):

De heer Ellian geeft aan dat het beroep van sociaal advocaat respect verdient. Dat ben ik met hem eens. Maar ik zou hem willen vragen hoeveel respect de VVD in de afgelopen tien jaar de sociaal advocaten heeft gegeven. De vergoeding voor sociaal advocaten ligt op dit moment gewoon lager dan in 2011. Die is gedaald. Het totale budget dat naar de sociale advocatuur gaat, was in 2013 443 miljoen en is nu gedaald naar 370 miljoen. De eigen bijdragen – die zijn net gememoreerd – zijn met 100% gestegen. Hoeveel respect heeft u als VVD de sociale advocatuur dan gegeven? Tamelijk weinig, denk ik dan.

De heer **Ellian** (VVD):

De vraag van de heer Van Baarle gaat ervan uit dat respect in geld is uit te drukken. Ik denk dat geld en een redelijke boterham kunnen verdienen een element kunnen zijn van het verdienen van respect of waardering, maar wat ik in algemene zin natuurlijk bedoelde – ik zat aan het begin van mijn betoog – is dat het beroep van sociaal advocaat belangrijk is. Ik wilde tot uitdrukking brengen dat het beroep respect verdient, ook omdat ... De toon wordt aan het begin gezet met deze interruptie. Ik was zelf advocaat. Ik kijk deze zaal rond. Ik heb zelf toevoegingen gedaan. Ik heb zelf geld ingeleverd, meneer Van Baarle, op toevoegingen. Ik heb zaken pro bono gedaan. Daar wordt in deze commissie nooit over gesproken. «Pro bono» betekent voor nul. Waarom? Omdat ik het belangrijk vind. Toevallig ben ik ook een VVD'er. Ik zit hier nu en ik zeg u dat het beroep van sociaal advocaat respect verdient. Daar sta ik voor en daar staat de VVD ook voor.

De **voorzitter**:

Kort, afrondend, de heer Van Baarle.

De heer **Van Baarle** (DENK):

Maar het is niet genoeg om dat alleen met woorden te belijden. Put your money where your mouth is. Deelt de heer Ellian dan op z'n minst de conclusie dat er gewoon geld bij moet, als we zien dat 80% van de sociaal advocaten op dit moment aangeeft dat de toegankelijkheid van het recht voor de meest kwetsbare mensen onder druk staat en dat bijna de helft aangeeft «het rendeert niet; wij overwegen te stoppen»? Deelt hij de conclusie dat we moeten breken met het beleid dat onder verantwoordelijkheid van de VVD in de afgelopen periode is uitgerold, namelijk erop beknibben. Is de heer Ellian bereid uit te spreken dat dat van de baan moet en dat er extra geld bij moet?

De heer **Ellian** (VVD):

Volgens mij heeft de VVD de inmiddels vrij beroemde motie-Klaver/Ploumen gesteund. Volgens mij was dat het tweede onderdeel van de motie. Wij hebben die motie gesteund. Zoals ik net zei: de toekomst van de sociale advocatuur vinden wij van belang. Wij zijn niet doof voor de geluiden uit de sociale advocatuur. Wij begrijpen heel goed dat de vergoedingen daar onder druk staan, maar we begrijpen ook heel goed dat het soms heel verstandig is – volgens mij is dat ook zo – om te kijken naar verbeteringen en vernieuwingen. Die gaan wat ons betreft hand in hand. Als u het mij nu concreet vraagt – het is een beetje een herhaling van zetten, in de richting van mevrouw Palland en collega Sneller – dan zeg ik dat wij niet doof zijn voor die roep en voor de financiële noodzaak, maar het gaat hand in hand wat ons betreft. We sluiten niets uit, maar laten we daar de komende tijd naar kijken. Misschien dat ik u in mijn bijdrage nog enigszins kan verrassen.

De **voorzitter**:

Vervolg uw betoog.

De heer **Ellian** (VVD):

Ga ik doen, voorzitter. Voor een advocaat is dat zelfs een van de kernwaarden. Je bent partijdig en onafhankelijk. Dat wil zeggen: je knokt naar het beste vermogen, alleen voor het belang van jouw cliënt en niet voor een ander belang. Een sociaal advocaat – overigens zou elke advocaat naar mijn mening sociaal moeten zijn, want dat draagt juist bij aan het oplossen van geschillen – wordt door de overheid betaald, maar het werk van de sociaal advocaat is net zo van belang en kan net zo complex zijn als dat van de Zuidasadvocaat die een overname of een transactie van 100 miljoen euro begeleidt. Zoals ik net al zei: zelf heb ik het belang van een zaak nooit in geld uitgedrukt, maar in het menselijke

belang. Dan kan ook een burenruzie, een niet betaalde factuur, beëindiging van een overeenkomst of een afgewezen aanvraag een groot menselijk belang hebben.

Voorzitter. Het moge duidelijk zijn dat ik de sociale advocatuur een warm hart toedraag. Daarom hoor ik, in navolging van diverse collega's, graag van de Minister hoe hij aankijkt tegen de zorgen van de sociale advocatuur voor het jaar 2022. Ik kan mij die zorgen namelijk heel goed voorstellen. Zonder enige hulp vallen advocaten immers terug op een bedrag van € 76 per uur.

Voorzitter. De toekomst van de rechtsbijstand kan op verschillende manieren worden vormgegeven. Verbetering en vernieuwing is voor elke beroepsgroep van belang en zeker voor een beroepsgroep die niet even gemakkelijk vernieuwt. Ik bedoel: wie faxt er nou nog in Nederland? Maar gelukkig kan er sinds de coronacrisis ook gemaild worden met de rechtbanken. Ik weet dat de Minister hier niet rechtstreeks over gaat, maar het zou wel mooi zijn als deze ontwikkeling wordt doorgezet. Juist in het licht van verbetering en vernieuwing en de positie van de sociale advocatuur vraag ik me ook af of er in de toekomst niet meer aandacht aan de sociale rechtsbijstand zou moeten worden besteed in de beroepsopleiding. Dat punt heb ik hier nog niet eerder gehoord. Wellicht als een apart vak waarin iedereen de regels ten aanzien van het verlenen van sociale rechtsbijstand leert, maar ook elke advocaat-stagiair minimaal één zaak op zogeheten toevoegingsbasis moet doen. Zo wordt bereikt dat elke toekomstige advocaat in Nederland één keer een zaak op basis van gefinancierde rechtsbijstand heeft gedaan. Natuurlijk moet je dit verder uitdenken, maar ik hoor graag wat de Minister van dit eerste conceptidee vindt.

Wij juichen het toe dat nieuwe initiatieven als BrandMR voor verbetering en vernieuwing nu een kans krijgen. Het is goed om te zien dat wordt gekeken naar een systeemwijziging van de Verordening op de advocatuur. Toegang tot de markt van de advocatuur is van belang, maar net zo van belang is het bewaken van de kwaliteit. Een advocaat draagt immers een grote verantwoordelijkheid, waarmee niet lichtzinnig mag worden omgegaan. Graag hoor ik van de Minister hoe hij tegen de verhouding toegang tot de markt en het bewaken van kwaliteit aankijkt.

Tot slot, voorzitter, heb ik een punt van aandacht – al gememoreerd door enkele andere collega's – over de zelfredzaamheid, hét criterium dat door de Raad voor Rechtsbijstand wordt gehanteerd. En ja, zelfredzaamheid doet er natuurlijk toe. Van mensen mag ook verwacht worden dat zij proberen hun geschil zelf op te lossen. Maar een geschil is niet altijd zelf op te lossen. Het sturen van een goede brief is echt niet voor iedereen weggelegd. Vaak staat in de zogeheten werkinstructies van de Raad voor Rechtsbijstand dat het Juridisch Loket een belangrijke rol heeft, maar datzelfde Loket moet dan wel aan de lat staan voor die bijstand en ook tijdig doorverwijzen naar een advocaat. Graag verneem ik wat de Minister nu eigenlijk zelf vindt van het criterium «zelfredzaamheid».

Dank u wel.

De voorzitter:

Dank u wel. U heeft in ieder geval nog twee interrupties: eerst van mevrouw Bikker van de ChristenUnie en daarna van de heer Van Nispen van de SP. Mevrouw Bikker.

Mevrouw **Bikker** (ChristenUnie):

Dank voor uw vurige betoog dat het een eer is om deze zaken te doen, iets wat hijzelf ook in de praktijk heeft gebracht. Ik denk dat juist die houding ons verder kan helpen op dit dossier, waar veel knelt. Nu is het zo dat juist de partijleider van de heer Ellian uitspraken heeft gedaan over dit thema. Hij heeft gezegd: toegang tot het recht is echt belangrijk, dat is een les van de afgelopen jaren. Hij heeft vervolgens over de motie-Klaver/Ploumen

gezegd: er is extern geld voor nodig om dat beter voor elkaar te krijgen. Heeft de VVD inmiddels een idee hoe groot dat bedrag aan extern geld, want zo is het verwoord, zou moeten zijn? Is dat quo omvang het bedrag waar de commissie-Van der Meer aan dacht of is dat een ander bedrag? Hoe ziet de VVD dat verder voor zich?

De heer **Ellian** (VVD):

Ik hoop niet dat u meteen tegen het plafond zit, maar ik ga wel ongeveer herhalen wat mevrouw Palland zei. Dat is natuurlijk wel een vraag die bij uitstek op het bordje ligt van de partijen die met elkaar gaan formeren. Dat betekent niet dat de VVD deze vraag nu flauw wil parkeren, maar er spelen op dit moment natuurlijk een heleboel belangrijke vragen in de samenleving. Er zijn nu een heleboel groepen mensen die een dringend beroep doen op ons om een aantal zaken beter te regelen.

U vraagt mij om een concreet bedrag. Volgens mij staat in de motie «in de geest van de commissie-Van der Meer». Ik merk dat in dit commissiedebat vrij snel wordt gesproken over, in mijn vertaling: «we gaan alle conclusies een-op-een implementeren». Dat zou ikzelf wat jammer vinden. De bewustwording die Van der Meer heeft willen bereiken, is onder andere dat een redelijke vergoeding voor sociaal advocaten enorm te wensen overlaat. Dat is ook wat de VVD zich aantrekt en waarvoor wij aan de lat willen staan. Hoe we dat gaan doen, in combinatie met het vernieuwen en verbeteren van enkele uitgangspunten van het stelsel, moet de komende tijd blijken. Zoals ik daarnet al zei tegen collega Van Baarle: wij staan absoluut niet onwelwillend tegenover meer geld. Maar hoeveel moet dat zijn en hoe ga je dat vormgeven? Van der Meer gaf één richting, maar je kunt ook nog in andere richtingen denken. Dan bedoel ik niet de andere scenario's, want dan wordt collega Van Nispen boos. Je kunt ook denken aan het verhogen van het bedrag per punt. Als je het hebt over meer geld zijn er allerlei modaliteiten. Dat is een wat uitgebreid antwoord, maar dat verdient de vraag.

De **voorzitter**:

Afrondend, mevrouw Bikker. Of is het voldoende?

Mevrouw **Bikker** (ChristenUnie):

Nee, het is niet voldoende. Dank voor dat antwoord, maar toch nog mijn vraag. Die formatie duurt nog even. Er is nu tijdelijk geld voor 2020 en 2021 vrijgemaakt. U constateert heel duidelijk dat er wel een nood is, waaraan wat moet worden gedaan. Wat betekent dat dan voor de komende begroting? Moet het sowieso voor de formatie geregeld zijn, zodat die zekerheid er is? Wat zijn uw woorden dan waard voor de korte termijn? Voor de langere termijn zullen we dan zeker nog doorspreken.

De heer **Ellian** (VVD):

Dank voor deze terechte vraag. Als nieuw Kamerlid probeer ik zelf meteen het goede voorbeeld te geven. Ik vind de volgorde van der dingen wel belangrijk. Ik heb net in mijn bijdrage een vraag gesteld aan de Minister, namelijk wat gaat u doen voor 2022? Nu kunnen er twee dingen gebeuren, maar daar ga ik niet op vooruitlopen: of de Minister geeft zo meteen een antwoord waar ik niet blij van word – dan gaan we dat in de tweede termijn zien – of misschien komt er een verrassend antwoord. Dat weten we niet. Ik kan niet aan de bril van meneer Dekker zien wat hij gaat zeggen. Laten we even op dat antwoord wachten. Hiermee wil ik duidelijk maken dat er voor 2022 wel een duidelijk antwoord moet komen van de Minister.

De **voorzitter**:

De heer Van Nispen, voor uw vijfde interruptie in totaal nu. U krijgt er ook niet meer.

De heer **Van Nispen** (SP):

Ik ben echt woedend op het VVD-beleid van de afgelopen tien jaar als het gaat om dit thema: de hoge eigen bijdrages, de veel te lage vergoedingen voor de sociale advocatuur, de complete verwaarlozing van de rechtsstaat. Maar ik zal dat niet afreageren op de heer Ellian, want ik constateer wel een trendbreuk. De VVD heeft de motie gesteund. De heer Ellian weet heel erg goed waarover hij spreekt op dit thema. Ook dat is een trendbreuk met de afgelopen jaren. Eigenlijk zegt hij ook: we gaan niet langer wachten op de stelselherziening. Dat vind ik heel belangrijk. Tot nu toe is steeds gezegd dat we aan het einde van die stelselherziening, in 2024 of 2025, gaan zien of er budget over is. Is die er, dan is er ruimte voor een redelijke vergoeding voor de sociaal advocaten. Maar dat zegt de heer Ellian nu niet langer. Eigenlijk zegt hij, erkent hij, dat er nu wat nodig is. Klopt die observatie van mijn kant?

De heer **Ellian** (VVD):

Zoals bij veel dingen in dit gebouw, zit het 'm in de nuance. Of het een trendbreuk is, weet ik niet. Ik wil ook wel een lans breken voor de Minister, want ik weet ook niet of de Minister altijd zo stellig gezegd heeft dat de vergoeding pas omhooggaat aan het einde van de stelselherziening. Overigens heb ik het woord «stelselherziening» bewust niet één keer gebruikt, omdat ik het een vervelend begrip vind. Ik kijk liever naar wat we beter kunnen doen. Wat kunnen we vernieuwen om de toegang tot het recht beter te maken? Als u mij vraagt of we nu moeten wachten, zeg ik dat het wat mij betreft hand in hand kan gaan. Volgens mij zitten er heel zinnige dingen in de contouren die Minister Dekker heeft geschetst, zoals iets wat meerdere collega's hebben benoemd, de versterking van de eerste lijn. Daar kunnen we nog een heel commissiedebat over vullen. Daar heb ik echt ook zelf nog wel ideeën over, maar dat soort aspecten kunnen volgens mij doorgezet worden. Je kunt ook kijken naar hoe we zorgen voor die redelijke boterham. Dat kan hand in hand.

De **voorzitter**:

Dank u wel. Meneer Van Nispen, dan gaan we naar zes toe. Heel kort.

De heer **Van Nispen** (SP):

Dit signaleer ik als een trendbreuk. Volgens mij is het hand in hand gaan, het niet wachten op de stelselherziening en de uitkomsten daarvan, wel degelijk heel erg goed nieuws. Dan tot slot de vraag aan de heer Ellian of hij als hij diep in zijn hart kijkt ook vindt dat we niet langer moeten wachten en nu perspectief moeten bieden en nu moeten kijken wat we voor de tweede helft van het jaar 2021 kunnen doen in de sfeer van de vergoedingen voor de sociaal advocaten.

De **voorzitter**:

Volgens mij is dit een verduidelijkende vraag, als ik het zo hoor.

De heer **Ellian** (VVD):

Ik beantwoord 'm graag, kort. De heer Van Nispen heeft, zoals collega Ellemeets zei, een belangrijke rol gespeeld in deze commissie. Volgens mij kunnen we hem dus ook wel die zesde interruptie toestaan, maar daar gaat u over. Diep in mijn hart, maar dan treden we buiten het bestek van dit commissiedebat, spelen veel gevoelens en allerlei wensen. Ik heb een heleboel wensen voor een mooier, veiliger en vrij Nederland. Die hebben heel veel van u, ben ik bang. Als u vraagt wat ik diep in mijn hart vind, zeg ik: ik vind best wel veel. Maar in mijn hart zit zeker mijn vorige beroepsgroep. Het kantoor waar ik zat, begon met toevoegingen. Die heb ik met plezier gedaan. We hebben geknokt voor die mensen. Natuurlijk zit de sociale advocatuur in mijn hart. Ik denk ook echt dat er in ieder geval voor 2022 duidelijkheid moet komen. Laten we de komende tijd even kijken ...

Volgens mij ging het om 122 stemmen voor, hoorde ik net. Dat is volgens mij echt niet aan dovemansoren besteed. Ik hoop ook dat degenen die nu kijken en luisteren daar vertrouwen uit putten dat er echt wel iets gaat gebeuren.

De voorzitter:

Dank u wel. Ik zag nog de hand van mevrouw Koekkoek. Ga uw gang.

Mevrouw Koekkoek (Volt):

Ik hoorde u eerder praten over een voorstel om in de beroepsopleiding een apart vak op te nemen om er in ieder geval voor te zorgen dat iedere advocaat-stagiair een keer op toevoegingen heeft gewerkt. Ik denk dat dat een heel interessant idee is. Zoiets, een maatschappelijke stage, gebeurt bijvoorbeeld ook in een land als Duitsland. Hoe ziet de uitwerking er concreet uit, volgens u? Wat is daarbij de rol van met name grotere advocatenkantoren? Hoe ziet u dit in de licht van de druk op de sociale advocatuur? Daar hebben we het vandaag over. Ziet u daarbij ook een structurele rol voor u?

De heer Ellian (VVD):

Dank voor deze drie vragen waar heel veel over te zeggen valt. Laat ik de kern van mijn idee samenvatten. Het is misschien goed om even te benadrukken waarom ik dit vraag. Ik vraag dit omdat de overheid de beroepsopleiding aanbesteedt, en daar komt de rol van de Minister uiteindelijk om de hoek kijken. Dus wij hebben zelf invloed op wat die beroepsopleiding zou moeten bevatten.

Een lang verhaal kort: het is misschien niet helemaal des VVD's, maar «nieuwe ronde, nieuwe kansen». Ik ben wel wat terughoudend als het erom gaat zomaar een Zuidasadvocaat en een mevrouw in Limburg, die een geschil heeft met de gemeente Heerlen over haar bijstandsuitkering, met elkaar te verbinden. Daar ben ik wel wat huiverig voor, want ik weet niet of dat meteen een verstandig idee is. Waar ik wel naar zoek, buiten de ideeën van Minister Dekker, is een manier om de positie van die sociale advocatuur te verstevigen. Ik heb namelijk zelf tijdens mijn beroepsopleiding gemerkt, maar ook in de praktijk, zonder dat ik daarmee een waardeoordeel heb over anderen, dat er soms laatdunkend gesproken wordt over sociaal advocaten in de trant van «dat is maar een toevoeginkje». Ja, maar wij deden dat op kantoor, en dat deed ik met plezier. Ook deden we betalende zaken, zoals dat heet. Maar ik zoek vooral naar versteviging van de positie daarvan.

Als we de toegang tot het recht willen verbeteren, dan moet ook dat beroep wat meer aan importantie en aan gezag winnen. Ik zal het kort houden, anders gaat de voorzitter mij zeker afkappen, mevrouw Koekkoek. Je kunt bijvoorbeeld per arrondissement, per gebied, de Raad voor Rechtsbijstand en de lokale orde van Amsterdam een rol geven en zeggen: alle stagiairs die in Amsterdam beginnen, krijgen in het tweede jaar het vak, zodat ze weten wat een toevoeging is, ze een keer de werkinstructie hebben gezien, ze weten wat die zelfredzaamheid eigenlijk is, en ze weten wat een «code 030» is. Kortom, zodat ze de globale regels kennen en een keer zo'n zaak doen, bijvoorbeeld één keer in Amsterdam. Dat zou je dan over heel Nederland kunnen doen. Maar het is pas een eerste gedachte.

De voorzitter:

Dank voor deze uitleg. Mevrouw Koekkoek, was dat voldoende?

Mevrouw Koekkoek (Volt):

Ik vind het een heel interessant idee. Ik denk er graag met u verder over mee. Ik vind het ook interessant dat u Amsterdam noemt, want dan nemen we de Zuidas ook meteen mee en dan geven we het beroep

structureel niet alleen meer aanzien maar ook meer tijd en ruimte. Daarmee kweken we natuurlijk ook een bepaald soort advocaten van de toekomst.

De voorzitter:

Dank voor deze samenvatting. Dan gaan we naar mevrouw Bikker van de ChristenUnie toe. Gaat uw gang, uw vier minuten.

Mevrouw **Bikker** (ChristenUnie):

Dank u wel, voorzitter. De toegang tot het recht is voor iedere burger essentieel, is een wezenskenmerk van de rechtsstaat, en niet voor niks een grondrecht. Want in een land waarin iedereen gelijk is voor de wet moet iedereen ook zijn recht kunnen halen, of je nu een bijstandsmoeder bent die wil procederen tegen een lastig overheidsbesluit of de topman van een groot bedrijf. Als nieuw Kamerlid voor de ChristenUnie is het me een eer maar eigenlijk ook een erezaak om er juist op dat punt ook voor te zorgen dat het grondrecht van waarde is voor iedere burger. Ik denk dat juist de afgelopen tijd heeft laten zien dat er op dat punt nog heel veel te doen is en dat we ons op bepaalde punten als overheid hebben te schamen over hoezeer dat recht ontoegankelijk was. Dat maakt dat ik hier wel zit met een bepaald brandend verlangen om te zeggen: laten we met elkaar actie ondernemen. Ja, ik ben het ermee eens dat we dan op de lange termijn naar de formatie moeten kijken, maar op de korte termijn mogen er geen gaten vallen.

Want, voorzitter, op dit moment is het zo dat advocaten die mensen met een kleine beurs bijstaan, eigenlijk te weinig geld krijgen om dat werk te doen. Dat zorgt ervoor dat de kwaliteit onder druk kan komen te staan. Ook dreigt er een tekort aan sociaal advocaten, juist ook voor de langere termijn. Dat verslechtert op de langere termijn de rechtspositie van de mensen die juist die rechtsbijstand nodig hebben.

Voorzitter, ten slotte. Wanneer iemand een zaak bij de rechter wil aanvechten, wordt er te lang uitgegaan van zelfredzaamheid, waardoor een conflict escaleert of er in het geheel geen juridische hulp geboden kan worden. Wat de ChristenUnie betreft moeten er daarom structurele oplossingen komen, ook omdat de sociaal advocaat als een tegenmacht fungeert tegen overheidshandelen waarmee de kwetsbaarste burgers worden geraakt. Ik vraag daarom aan de Minister welke lessen hij trekt uit de afgelopen jaren. Deelt hij dat op deze drie punten de toegang tot het recht beter moet? En erkent de Minister dat er dan toch geld bij moet voor de sociale advocatuur? En ook dat dat extern geld zal moeten zijn? Dit past in het licht van de woorden die premier Rutte op verschillende momenten heeft gebruikt. Hoe geeft hij op korte termijn gevolg aan de uitspraak van de Minister-President? En als hij vooruitkijkt, wat zou hij zijn ambtsopvolger of zichzelf – mocht hij zelf nog een ronde meedraaien en weer op die stoel zitten – dan mee willen geven? Wat zou zijn brief zijn die hij schrijft aan degene die dit dossier oppakt?

Voorzitter. Ondanks een regeerakkoord dat extra geld uitsloot, is er de afgelopen jaren wel extra geld bij gekomen voor de rechtsbijstand, zoals de overbruggingsregeling van twee maal 30 miljoen voor de jaren 2020 en 2021. Met de uitspraken van de Kamer – ik heb dat van veel collega's gehoord – is het daarmee eigenlijk ondenkbaar dat er nu een gat valt in de begroting van 2022. Maar als we het nu op die overbruggingsregeling aan laten komen, is dat risico er wel. Het einde van de overbruggingsregeling is in zicht, maar het zou onbestaanbaar zijn als deze stopt. Dus wat gaat de Minister doen? Kan hij daarbij specifiek aangeven op welke terreinen hij ziet dat de nood het hoogst is? En wat is hij juist op die terreinen van plan om te gaan doen? We zien namelijk dalende cijfers, maar we weten ook dat dit een effect van corona is. Kan de Minister vertellen welk effect hij verwacht van die corona-epidemie op het toekomstige jaar? Betekent

dat dat we bijvoorbeeld rekening moeten houden met een boeggolf? Wat betekent dat ook in financieel opzicht?

Voorzitter. Eerder heeft mijn voorganger, Stieneke van der Graaf, juist op het terrein van de gesubsidieerde rechtsbijstand heel veel gedaan. We noemen haar hier met eer. Zij heeft samen met de SP aandacht gevraagd voor de zelfredzaamheidstoets. Het is goed dat daar een onderzoek naar komt door het WODC, maar ik zou de Minister op drie punten een korte vraag willen stellen. Kan hij allereerst bevestigen dat de lichte adviestoevoeging alleen geldt voor zaken waar advocaten nu helemaal geen toevoeging voor krijgen? Wordt de adviestoevoeging gemonitord? En wordt zo'n toevoeging in situaties waar er nog geen conflict is, ter preventie mogelijk?

Voorzitter, dan mijn laatste punt over het tekort aan sociaal advocaten en de lange termijn. Juist dat brengt mensen die geen andere route hebben op de lange termijn in gevaar. Ik heb zorgen over de aanwas. Ja, er is nu een subsidieregeling om kantoren de mogelijkheid te geven stagiaires aan te nemen. Grote kantoren werken ook samen met sociaal advocaten om stagiaires praktijkervaring op te laten doen. Ik vind dat een heel verstandig punt. Dat sluit eigenlijk aan bij de woorden van collega Ellian. Ik zou de Minister willen vragen of hij juist op dat punt kan zeggen hoe hij dat verder ontwikkelt. Het zou namelijk een erezaak moeten zijn voor de hele advocatuur om juist daaraan een bijdrage te leveren. Eigenlijk spreekt iedere oudere advocaat die je spreekt, met waardering over de zaken die hij als toegevoegd advocaat heeft mogen doen.

Mijn laatste vraag zal ik niet meer stellen, voorzitter. Ik zie namelijk dat ik aan mijn tijd zit.

De voorzitter:

Nou, ruim eroverheen. Ik begon al ongeduldig te worden. U moet dat dan dus even in tweede termijn doen, mevrouw Bikker.

Mevrouw **Bikker** (ChristenUnie):

Ja. Dank u wel. Ik zie uit naar de beantwoording van de Minister.

De voorzitter:

Hartstikke goed. Ik kijk even naar de Minister. Heeft u tijd nodig om dit voor te bereiden en hoe lang? Twintig minuutjes? Ik hoor de Minister een kwartiertje zeggen. Dan stel ik voor dat we proberen om 11.00 uur terug te zijn. Dank u wel, meneer Sneller, dat u ook weer terug bent. Ik kom ook even met een voorstel om die eerste termijn van de Minister binnen een uur en een kwartier af te ronden, anders heeft de Minister geen tijd meer voor een tweede termijn. Dat moeten we straks dus ook doen.

De vergadering wordt van 10.45 uur tot 11.05 uur geschorst.

De voorzitter:

Dames en heren, het is 11.05 uur. Ik wil met uw welnemen beginnen aan de eerste termijn van het kabinet. Minister Dekker is aangeschoven om uw vragen te beantwoorden. Maar, we hebben tot 12.30 uur de tijd. Dat betekent dat ik wil proberen om de eerste termijn van de Minister in één uur en tien minuten af te ronden, zodat u een kwartier heeft voor uw tweede termijn. Mocht dit nou niet lukken, dan hebben we geen uitloop. Dat betekent dus dat de tweede termijn zal vervallen, dat er reeds een vervolg is aangekondigd door de heer Van Nispen en dat u de afsluiting doet in de plenaire zaal. Dat is wat ik u meegeef aan de voorkant. Ik zou ook willen vragen om vanaf het begin af aan meteen even te denken aan de lengte van de interrupties en beperkt te zijn in de vragen die u stelt, want ik weiger om aan het eind in het laatste kwartier iedereen maar te gaan lopen opjagen om te zorgen dat we op tijd klaar zijn. Dus ik vraag vanaf het begin af aan wat eigen verantwoordelijkheid om te zorgen dat

we deze eerste termijn goed doorkomen. Dan ga ik naar Minister Dekker om te starten met de beantwoording. Gaat uw gang.

Minister Dekker:

Vriendelijk dank. Goed om in deze nieuwe samenstelling de commissie bijeen te zien en te praten over het belangrijke onderwerp toegang tot het recht en de bijdrage die rechtsbijstand daaraan levert. We leven met z'n allen in een rechtsstaat en hier is ook in de afgelopen tijd, naar aanleiding van de POK, natuurlijk heel veel over gesproken. Tegelijkertijd moet de rechtstaat in mijn ogen geen abstract begrip zijn. Het moet uiteindelijk iets zijn dat mensen helpt in hun dagelijks leven. En dan is het ook meer dan alleen de toegang tot de rechter. Het gaat ook om weten wanneer je in je recht staat, laagdrempelig advies en informatie kunnen inwinnen, hulp als je een probleem hebt met de overheid.

Het onlosmakelijke onderdeel dat daarbij altijd een gegeven moet zijn, is dat je als je er dan niet uit komt naar de rechter kan. En daarbij verdienen ook mensen met een kleine portemonnee ondersteuning. Ik geloof dat het hoogleraar Meijerink was die weleens sprak over toegang tot het recht, het recht op toegang tot een oplossing. En dat is ook precies de manier waarop ik ertegen aankijk. Mevrouw Ellemeet daagde mij uit om, ook in de hele discussie over verbetering van de rechtspositie en meer geld, toch ook nog eens te kijken naar wat nou de inzet was. Waar zijn we een paar jaar geleden mee begonnen en welke doelen zou je daar nou mee willen bereiken? Voor mij staan heel veel van die doelen gewoon nog als een paal boven water. Het gaat om beter advies, betere informatie, zorgen dat heel veel mensen weten wanneer ze in hun recht staan.

Veel mensen hebben het gevoel dat ze een probleem hebben, maar weten eigenlijk niet waar ze naartoe kunnen en weten überhaupt niet of ze een punt hebben waar ze ook juridisch iets mee zouden kunnen. Ik denk dat we veel meer kunnen doen aan die voorkant, om mensen daar goed in voor te lichten. Ik denk dat we kunnen nadenken over meer en beter oplossingsgericht werken. We hebben veel discussies gehad over dat een juridische oplossing weliswaar een deel is van de oplossing, maar soms niet de onderliggende problemen weghaalt waar mensen in zitten. Denk bijvoorbeeld aan een conflict rond een uithuisplaatsing. Vaak is het bij een uithuisplaatsing niet alleen maar de uithuisplaatsing zelf en het conflict met de corporatie of met de huurbaas waarbij bijstand nodig is. Vaak hebben mensen dan ook andere vormen van hulp nodig. Een ander goed voorbeeld vind ik bijvoorbeeld de schuldenproblematiek, waar je ziet dat mensen soms naar de rechter moeten omdat ze zeggen: ik word nu gevraagd de rekening te betalen maar volgens mij is er echt iets misgegaan. Maar soms liggen daar veel diepere schuldenproblemen aan ten grondslag en dan wil je ook dat mensen daarbij geholpen worden. Dus een goede verbinding tussen het sociaal en juridisch domein – beter dan nu het geval is – is wat mij betreft nog steeds iets waar we naar zouden moeten streven. Er dient een logisch verloop te zijn in hoe je uiteindelijk bij die rechter komt, hoe je uiteindelijk bij een advocaat komt die je daarbij kan helpen, en waar je eigenlijk moet beginnen. Ik heb weleens het voorbeeld genoemd van de juridische huisarts. Als je in de zorg belandt, dan ga je niet voor ieder pijntje aan je knie onmiddellijk naar een specialist. Dan ga je eerst naar een huisarts. Die kijkt met je mee en geeft je een goed advies. Ik zou dat ook heel erg graag zien bij de juridische bijstand. Mensen beginnen dan bij het Juridisch Loket waar verschillende disciplines bij elkaar komen. Daar wordt dan vervolgens samen met de advocatuur gekeken wanneer je iemand nodig hebt. Zo grijp je niet automatisch naar het meest vergaande instrument: een advocaat in de arm nemen en procederen. Er zijn vaak ook eenvoudigere, lichtere oplossingen mogelijk. We zien dat die routing, in ieder geval rond de advocatuur en rechtsbijstand, niet altijd wordt gevolgd. Dit blijkt bijvoorbeeld ook uit rapporten, zoals dat van Wolfsen.

Wat nog steeds niet is opgelost – daar ga ik straks uitvoeriger bij stilstaan – is de vergoeding voor de mensen die het moeten doen, namelijk de advocaten en de mediators die we in de arm nemen om gesubsidieerde rechtsbijstand te verlenen. Dat is een heel langdurend en slepend probleem, waar we echt meters in moeten maken. Daar kunnen we natuurlijk in de snelheid ook wel wat in variëren. Anders dan aan het begin van de vorige kabinetsperiode, wordt er nu gezegd dat we misschien niet moeten wachten tot die hele stelselvernieuwing achter de rug is en het ook de baten heeft opgeleverd, maar dat we in de tussentijd al wat moeten doen. Overigens hebben we dat in de vorige kabinetsperiode natuurlijk ook al gedaan, toen we halverwege zeiden dat dit niet langer vol te houden is. We moeten komen tot een overbruggingsregeling.

Ik kom straks terug op de vragen die zijn gesteld over hoe we daar in 2022 mee omgaan. Ik doe dit even ter reflectie, omdat we dan straks langer stil kunnen staan bij alles rond de toeslagenaffaire en wat we daar doen, en hoe we omgaan als kabinet met de motie-Klaver/Ploumen. Daarna kan ik dan wat meer inzoomen op de vragen die zijn gesteld rond hoe het nu eigenlijk staat met veel van de verbeteringen en vernieuwingen die zijn ingesteld.

De voorzitter:

Op basis van dit deel van uw, ik denk, inleiding is er in ieder geval een vraag van mevrouw Ellemeet.

Mevrouw Ellemeet (GroenLinks):

Dit gaat inderdaad even niet over het deel waar we nog uitgebreider over komen te spreken, maar de Minister zegt volgens mij terecht dat we het sociaal domein en het juridisch domein meer met elkaar zouden moeten verbinden. Ik denk dat hij daarin gelijk heeft. Als je problemen echt wilt oplossen, moet je dieper gaan dan alleen het juridisch bemiddelen. Mijn vraag is welke stappen de Minister nog zou willen zetten of vindt dat er gezet moeten worden om die werelden bij elkaar te brengen. Want hij weet ook als geen ander – ik heb dat zelf als ambtenaar op een departement ervaren – dat het hele taaie processen zijn om die werelden bij elkaar te brengen. Maar het moet wel gebeuren. Dus er moet op een gegeven moment druk komen om een verbinding te leggen tussen dat sociale domein en het juridisch domein. Hoe ziet hij dat voor zich?

Minister Dekker:

Absoluut. Dit was ook een van de kernpunten in de operatie die we de afgelopen jaren hebben ingezet, maar het is niet eenvoudig. Voorheen was het bij wijze van spreken toch zo dat als je bij het Juridisch Loket binnenliep, je probleem per definitie juridisch was. Het was dus een beetje als een hamer die altijd op zoek is naar spijkers, terwijl er ook andere dingen in de schroevenbak liggen. We hebben bijvoorbeeld samen met Divosa, die met name in dat sociaal domein sterk is, gekeken of we een verbinding kunnen leggen tussen de professionals die werken voor het Juridisch Loket en de professionals die werken in de schuldhulpverlening. Dit is een van de dingen die we gedaan hebben.

We hebben bijvoorbeeld op een aantal plekken gekeken – Hillesluis in Rotterdam is daar een mooi voorbeeld van – of je met sociale wijkteams, het Juridisch Loket en ook de advocatuur erbij, die we meer naar de voorkant hebben gehaald, breder kan kijken naar wat nu eigenlijk het totale probleem is waar iemand mee zit. Laat ik het voorbeeld geven van de uithuiszetting. Dat kan echt taaie juridische problematiek zijn, maar vaak zie je dat er ook wat aan ten grondslag ligt. Waarom kwam het eigenlijk tot een uithuiszetting? Dat had soms ook te maken met problematisch gedrag, bijvoorbeeld van mensen die toegang nodig hebben tot de ggz-zorg, maar daar problemen mee hebben omdat die niet aansluit op

de zorgvraag die zij hebben. Dan wil je dat iemand niet alleen maar geholpen wordt bij het juridische probleem, maar dat ook het onderliggende probleem wordt weggenomen.

Dat heb ik altijd echt een ingewikkeld ding gevonden en daar moet dus meer aan worden gedaan. Dat betekent gewoon meer professionals om die tafel. Misschien moet ook het Juridisch Loket verbreed worden. We kijken op dit moment in de pilots of daar mogelijkheden toe zijn. Zelfs als iemand naar de rechter toe moet met hulp van een advocaat, wil je uiteindelijk dat het een bijdrage levert aan de oplossing van een groter probleem. Anders staat hij over een halfjaar of over een jaar weer voor het hek.

De voorzitter:

Dank. Aanvullend? Of kan ik naar de heer Ellian gaan? Graag kort.

Mevrouw **Ellemeet** (GroenLinks):

Ja, kort. De Minister heeft het over Rotterdam als goed voorbeeld van waar die werelden bij elkaar gebracht worden. Ik stel gewoon even een feitelijke vraag: is dat hetzelfde als die pilots of is dat iets wat we nog verder kunnen gebruiken als goed voorbeeld?

De voorzitter:

Dat kan een kort antwoord zijn.

Minister **Dekker:**

Dat zijn die pilots. We doen het in Rotterdam het langst, maar we werken om lessen te leren inmiddels op een aantal plekken met deze nieuwe manier van werken. Wat is ervoor nodig om te bereiken dat we iets minder vanuit hokjes denken? Uiteindelijk willen we daar de les uit trekken hoe we dat overal in Nederland kunnen doen. Dat is eigenlijk het idee van die stelselvernieuwing. We beginnen niet met een wet, maar we kijken eerst in de praktijk wat wel of niet werkt, zodat de aanpassing van de wet het sluitstuk is in plaats van het begin.

De voorzitter:

Dank. De heer Ellian heeft een vraag. Gaat uw gang.

De heer **Ellian** (VVD):

Waar we het nu over hebben, is natuurlijk superfundamenteel: de juridische huisarts. Dan vraag je nogal wat. Ik denk niet dat één persoon die huisarts zou kunnen zijn. Dat proef ik ook in uw antwoord. Dat zouden meerdere personen moeten zijn. Maar dit is wel een superfundamenteel onderdeel van die vernieuwing. Een actor die ik mis, is de gemeente. Ik denk dat u zo meteen nog terugkomt op de rol van de overheid, maar nu is het vaak zo dat de oplossing voor heel veel problemen uiteindelijk te vinden is bij de gemeente. Als de gemeente niet snel genoeg schakelt met het juridisch loket, met de advocaat in kwestie of met de Raad voor Rechtsbijstand ... Het gaat mij nu even niet om de smaak die je kiest. Wat ik u zou willen vragen, is: wanneer kunnen we hier fundamenteeler over doorpraten? Wanneer heeft u meer zicht op het resultaat van die pilot? Want dit is zo fundamenteel voor de vernieuwing dat ik daar graag een Kamerbrief over krijg, waarna we het in deze commissie kunnen bespreken.

Minister **Dekker:**

Ik wil niet aan uitlokking doen, maar we kunnen daar vandaag al over praten, want de brieven die ik u heb gestuurd, laten al zien welke stappen we daarin ondernemen. Tegelijkertijd denk ik dat u graag wilt weten tot welke resultaten dat leidt. We zien – maar dat is eigenlijk een tussenresultaat – dat een verbetering van de samenwerking al heel snel opvalt en

dat partijen elkaar veel beter weten te vinden. Maar als bestuurder wil ik uiteindelijk resultaat zien: kun je mensen dan ook sneller preventief helpen? Leidt dat echt tot een duurzamere oplossing van de problemen ten opzichte van de oude situatie? Ik denk dat het daar nog net iets te vroeg voor is. We zitten nu midden in een fase waarin we op verschillende plekken met deze nieuwe manier van werken, maar ook met een aantal andere nieuwe manieren van werken, proefdraaien. We hopen dat eind 2022 af te kunnen ronden om lessen te kunnen trekken, zodat we de tijd tot 2025 kunnen gebruiken om te kijken wat dat betekent voor het stelsel van rechtsbijstand en voor eventuele aanpassingen van de wet.

De voorzitter:

Dank u wel. Gezien de aard van de vraag in de eerste termijn en de beperkte tijd die we hebben: mocht u hierop door willen gaan, dan zie ik eerder een rol weggelegd voor de procedurevergadering dan dat we dat hier uitgebreid gaan doen. Minister, kunt u tot de kern komen van de beantwoording?

Minister Dekker:

Ja. Ik ga direct inzoomen op de toeslagenaffaire, want daar zijn veel vragen over gesteld. Ook de motie-Klaver/Ploumen is eigenlijk in die context ingediend. We hebben kunnen zien wat er gebeurt als mensen niet de rechtsbescherming kunnen vinden die hun toekomt. Ik ben ongelooflijk geschrokken van wat er is gebeurd en ik trek het me bijzonder aan dat er kritische noten zijn gekraakt over het functioneren van onze rechtsstaat. Tegelijkertijd weet ik dat als je zinnige en verstandige dingen wilt doen, het ook heel goed is om te kijken waar het misging en welke maatregelen je moet nemen om dit in de toekomst te voorkomen. Dat is best een breed palet.

Als ik kijk naar het rapport van de POK, dan wordt daarin eigenlijk met niet zo vreselijk veel worden gerept over ... Er wordt eigenlijk helemaal niet gesproken over de rechtsbijstand, wat overigens niet betekent dat ik daar niet naar wil kijken. Ik heb in een eerder debat met uw commissie gezegd dat ik daar serieus onderzoek naar wil doen. Misschien is de commissie er niet op gestuit, maar is er wel wat aan de hand. Ik wil het niet meemaken dat we moeten wachten tot een parlementaire enquête om dat te zien. Ik wil dat graag voor zijn. Ik denk dat dat ons allemaal wakker heeft geschud en heeft laten zien dat we meer moeten doen. Maar cynisch genoeg: als je kijkt naar de kritische noot die de commissie kraakt, dan hadden deze mensen toegang tot de rechter, zelfs met hulp van een toegevoegde advocaat. Ze stuiten alleen op bikkelharde wetgeving of in ieder geval op een bikkelharde uitleg van die wetgeving. Dat noopt ons ook om, als we constateren dat de rechtsbescherming tekortgeschoten is, breed te kijken naar alle mogelijke kwetsbaarheden in de systematiek en niet onmiddellijk te zeggen: het heeft vooral gelegen aan de rechtsbijstand. Daarmee zouden we de zaak tekortdoen. Het vraagt meer op het gebied van rechtspraak, het vraagt meer op het gebied van wetgeving, het probleem is ingewikkelder. Ik hoop dat dat ook resoneert in deze commissie: als wij daar goed willen doen, moeten we dat even dieper uitboren. Die laatste term heb ik geleend van de premier. Zo zie je: met wie je omgaat ... Ik hoor mezelf plotseling dingen zeggen die anders de Minister-President wellicht had gezegd: uitboren.

De voorzitter:

Er is een vraag van mevrouw Bikker, maar het lijkt mij verstandig om u even een aantal vragen te laten langslopen en daarna de interrupties te doen.

Minister Dekker:

Dit is de opmaat naar wat de POK-commissie zegt. In het debat heb ik indertijd gezegd dat we iets verder moeten kijken. Het punt van die zelfredzaamheid is reëel. Ik begrijp heel goed de rationale achter zo'n zelfredzaamheidstoets. We leven in een land met miljoenen beschikkingen van Belastingdienst, van UWV, van sociale diensten, en we willen niet in een wereld leven waarin je zelf voor de meest eenvoudige bezwaarprocedure een beroep moet doen op een advocaat. Dan draait het systeem echt volledig vast. In het bestuursrecht hebben we juist laagdrempelige procedures ingericht met kosteloos bezwaar, waarvan ik wel vind dat je dan de hulp moet vinden bij een Juridisch Loket of bij een gemeente, inclusief bezwaarschriftencommissies die met een menselijk oog kijken naar de bezwaren. Soms is er iemand met een formeel niet goed geformuleerd punt waar wel wat achter zit, en die nodig je dan uit voor een gesprek.

Dat zijn allemaal manieren van werken waarvan ik denk dat het anders en beter kan en dat dat meer recht doet aan het begrip «zelfredzaamheid», maar ik wil daar goed naar kijken. Dat doen we op een aantal manieren. De Belastingdienst draait zelf de film terug. Als we in deze kwestie terugkijken met dat beroep op zelfredzaamheid, moeten we ons afvragen of dat ook gebeurd is op plekken waar dat onverantwoord of onterecht was. Ik heb zelf het WODC gevraagd om onderzoek te doen naar de toepassing en de reikwijdte van de zelfredzaamheidstoets. Dat is gebeurd naar aanleiding van de motie van de ChristenUnie. Naar mijn verwachting levert dat een actualisering op van de definitie en van de manier waarop we met die zelfredzaamheidstoets op een eerlijke en verantwoorde manier werken. Ik verwacht daar tegen het einde van dit jaar resultaten van. Tot die tijd zitten we niet stil. Vooruitlopend op de uitkomsten van dat onderzoek heb ik afspraken gemaakt met de Raad voor Rechtsbijstand, het Juridisch Loket en de NOvA om proefondervindelijk te kijken of er dingen zijn die tussen wal en schip vallen en waarvan je zegt: die bezwaarprocedure is eigenlijk wel heel erg ingewikkeld; het is gewoon een taai juridisch probleem. Zou je dan niet met een lichte adviestoevoeging individuele burgers toch iets meer kunnen ondersteunen? Dat is gewoon een soort proefdraaien – de regeling gaat zeer binnenkort in – om te kijken waar we op stuiten. Vanuit de praktijk lerende kunnen we dan zien waar het anders en beter kan. Ik verwacht dat we per 1 juli met die nieuwe regeling kunnen gaan werken.

Voorzitter. Ik kom bij de inzet van de sociale advocatuur en de motie-Klaver/Ploumen.

De voorzitter:

Is het verstandig om de interruptie van mevrouw Bikker nu te doen?

Minister Dekker:

Ja, qua zelfredzaamheid wel.

Mevrouw Bikker (ChristenUnie):

Ik hoor de Minister iets zeggen waarop ik echt aansla: de slachtoffers van de toeslagenaffaire zijn wel met een advocaat bij de rechter gekomen. Ja, maar wij hebben de stukken gezien, ook van de sociaal advocaten, waarin staat dat zij niet werden toegevoegd en dat het werd ingetrokken. Juist in de fiscale zaken werd gezegd: hier is geen recht op sociale advocatuur, op gesubsidieerde rechtsbijstand. Ik vind het dus eigenlijk vervelend dat de Minister dit zegt, want dat klopt niet met het feitelijke beeld. Dat is één. Twee. In vervolg daarop is het heel belangrijk dat er onderzoek wordt gedaan naar die zelfredzaamheidstoets. Ik zie uit naar de uitkomsten daarvan, maar ik zou ook heel graag zien dat er in de tussentijd, ook bij de Raad voor Rechtsbijstand, wordt bekeken van welke groepen nu nog steeds gezegd wordt: hier is om allerlei redenen geen rechtsbijstand

nodig, maar eigenlijk zit hier wel een probleem achter waardoor mensen toch toegang tot het recht zouden verdienen. Hoe houdt de Minister daar de vinger aan de pols, zodat we niet in december zeggen: hadden we dat in mei maar even goed met elkaar doorgesproken?

Minister Dekker:

In reactie op de zorgen die leven in de advocatuur hebben we gezegd: we gaan die film terugdraaien. Formeel heb je in beginsel geen recht op een toevoeging in een bezwaarprocedure, behalve de voorwaarden in de werkinstructies waaronder je daarvan kunt afwijken. Dat is dus de zelfredzaamheidstoets. Maar in beginsel is er wel ook sprake van een toegevoegde advocaat in de fase van beroep en hoger beroep.

We hebben even, in een quickscan, terug proberen te draaien hoe het nou zat met toevoegingen die raakvlakken kennen met de kinderopvang-toeslag. Dan gaat het om ongeveer 2.500 aanvragen. Twee derde van die toevoegingen zijn ook direct verleend, een derde niet. Iedere beslissing om geen toevoeging te verlenen, kent ook weer de mogelijkheid om daar bezwaar op te maken. Dat is ook weer gebeurd. We zien dat er in ruim 300 zaken sprake is van bezwaar en dat in een derde van die zaken uiteindelijk alsnog een toevoeging is toegekend.

Dat zijn even de kale feiten. Wat natuurlijk lastig is in deze zaak ... Waar we dus goed naar moeten kijken in die onderzoeken, is het volgende. Zodra er jurisprudentie is, die zegt «dit is de uitleg van wet- en regelgeving, en die was bikkelhard», sluit ik niet uit dat sommigen zeggen: het heeft geen zin om in bezwaar of beroep te gaan, want dit is zoals de rechter de wet uitlegt. Dat effect is natuurlijk heel moeilijk na te gaan. Ik wil er nog wel induiken wat daar nu precies is gebeurd, maar als je me vraagt waar ik me de meeste zorgen over maak, dan zit dat met name op dat punt.

De voorzitter:

Mevrouw Bikker, aanvullend.

Mevrouw **Bikker** (ChristenUnie):

Om twee redenen is mijn zorg nog iets groter dan wat de Minister nu zegt. De ene reden is dat mensen die te horen krijgen dat hun bezwaar wordt afgewezen, opgeven. Niet iedereen blijft dan doorvechten, ook omdat het een ingewikkelde gang van zaken is. Dus ik zou de Minister willen vragen om daarnaar te kijken. Het tweede punt is dat juist in die bezwaarfase het fundament voor de casus wordt neergelegd. Dus als je dat niet goed doet, zonder toevoeging, kan dat heel veel gevolgen hebben voor de rest van je rechtszaak. Hoe brengt de Minister de effecten daarvan in beeld? En is het dan eigenlijk niet penny wise, pound foolish?

De voorzitter:

Twee resterende vragen voor de Minister.

Minister Dekker:

Dat doen we via die twee lijnen. Ik heb het WODC gevraagd om nog eens fundamenteel te kijken naar hoe we dat zelfredzaamheidsprincipe invullen, want je wilt dat dat gewoon eerlijk en verantwoord uitpakt. Ik zie dat punt van mevrouw Bikker helemaal, maar ik hoop wel dat zij inziet dat als je niet met zo'n principe werkt, het systeem dan ook volledig vastdraait. Het gaat daarbij dus toch om het vinden van een goede balans en een goede toetsing van de gevallen waarvan je zegt: met wat hulp van het Juridisch Loket moeten we hier een heel eind kunnen komen.

Misschien moet je ook wel kijken naar verschillende doelgroepen. Dat is de opdracht die we geven aan het WODC. Voor de tussentijd hebben we gezegd: we kunnen dat onderzoek natuurlijk afwachten, maar we kunnen ook gewoon eens in de praktijk draaien. Laat nou ook het Juridisch Loket en eventuele individuele advocaten eens aangeven tegen welke cliënten,

burgers, ze aanlopen waarvan ze echt zeggen: dit is toch echt wel wat ingewikkelder; hiervoor heb je toch wel gewoon een goeie jurist, een goeie advocaat nodig, die even meekijkt om een gedegen bezwaar in te dienen. Die mogelijkheid gaat ontstaan met die lichte adviestoevoeging.

De voorzitter:

Oké. Dat lokt meer vragen uit van de heer Ellian en de heer Van Baarle.

De heer Ellian (VVD):

Ik ga het kort proberen te houden, voorzitter.

De voorzitter:

Graag, want we hebben nog een uur.

De heer Ellian (VVD):

Dit is misschien wel het belangrijkste punt dat ik vandaag in de richting van de Minister zou willen maken, en ik vraag ook mijn collega's om aandacht voor dit punt. Natuurlijk, die zelfredzaamheid is van belang. En je mag best van burgers verwachten dat zij in eerste instantie zelf kijken hoe ze het geschil kunnen oplossen, maar er zit een soort innerlijke tegenstrijdigheid in de toepassing van dit begrip. Die heb ik zelf gezien, want ik heb mensen op kantoor zien komen die zeiden: we hebben dit en dat en zus geprobeerd. De innerlijke tegenstrijdigheid, waar de kinderopvangtoeslagaffaire een pijnlijk voorbeeld van is, is dat een gemeente plotseling in actie komt als er ineens mr. Ellian onder de brief van advocatenkantoor X staat. Een onderdeel dat ik hier mis maar wat superfundamenteel is, is: het moet geen vicieuze cirkel zijn. Als je als overheid van de inwoner of de burger vraagt om zelfredzaam te zijn, dan moet je ook een menselijk gezicht hebben en luisteren naar wat de burger zegt. Als dat niet mee wordt genomen in dat onderzoek, dan heeft het geen zin.

Minister Dekker:

Ik ben het hier honderd procent mee eens. Ik ga straks wat meer stilstaan bij het hele programma dat de afgelopen jaren heeft gedraaid, maar een belangrijke pijler daarvan was dit onderdeel. Het begint natuurlijk bij een overheid die zelf met een menselijk oog naar de problematiek kijkt en die niet, zodra je een telefoontje krijgt, zegt «schrijft u maar een bezwaar» of «gaat u maar in beroep». Je kunt ook kijken of iemand een terecht punt heeft. Wij zien met name dat mensen die meer problemen hebben om dat gestructureerd over te brengen en die soms de brieven niet begrijpen die ze op de deurmat krijgen, soms wat hulp nodig hebben bij het überhaupt formuleren wat er aan de hand is.

Ik sprak enige tijd terug met de sectievoorzitter van de afdeling bestuursrecht bij de rechtbank in Arnhem. Hij zei het volgende. Als ik kijk naar de zaken die ik krijg, dan kom ik tot de conclusie dat de helft niet op zitting hoort omdat het op voorhand eigenlijk al duidelijk is wat mijn uitspraak zal zijn. In een aantal gevallen blijven burgers zelf doorprocederen. Dat hebben wij als overheid natuurlijk niet in de hand, maar in heel veel gevallen gaat het over bestuursorganen die, als ze iets langer en serieuzer naar de problematiek hadden gekeken, helemaal niet de gang naar de rechter hadden moeten maken.

Dat is voor mij dé reden dat ik zeg: laten we daar nou eens mee beginnen, met het geven van het goede voorbeeld, met een meer mensgerichte overheid en goede dienstverlening. Dat helpt natuurlijk, want als wij daarmee kunnen voorkomen dat zaken escaleren en bij de rechter moeten komen, dan houden wij voor sociaal advocaten binnen het stelsel middelen en uren over voor problemen waar je heel hard een sociaal advocaat voor nodig hebt. Uiteindelijk heb je hier natuurlijk ook een sociaal advocaat voor nodig, want als die mensen in hun recht staan, dan

kunnen ze soms niet anders. Maar ik vind het zo stom, ook van de overheid zelf, dat we het zover laten komen. Dat vraagt een enorme slag. Overigens ben ik daar niet heel erg pessimistisch over. Ik vind dat wij daar de afgelopen jaren echt al een aantal slagen in hebben gemaakt. Mevrouw Palland vroeg daarnaar. Zij vroeg: wat kun je doen om die Q naar beneden te brengen? In het bestuursrecht zie je de afgelopen jaren een daling van ongeveer 20%. Dat was voor mij de reden om te zeggen: dat was ongeveer de doelstelling die wij onszelf hadden gesteld bij het begin van het programma; daar doen wij nog een schepje bovenop, want het kan meer. Iedere onnodige zaak die je kan afvangen, is er een, dus dat moeten we zeker pakken. Nou ja, goed. Daarmee zie ik ook in het hele debat dat nu gaande is, ook met de tijdelijke commissie Uitvoeringsorganisaties en de lessen uit de POK, dat wij nu echt de wind in de rug hebben om hier nog meer werk van te maken bij de grote uitvoeringsorganisaties.

De voorzitter:

Ja. En het antwoord op de vraag van de heer Ellian is: ja, dat wordt meegenomen in het onderzoek. Dank u wel. Meneer Van Baarle, u had een vraag?

De heer Van Baarle (DENK):

Dat is correct. Ik onderschrijf de bijdrage over zelfredzaamheid van mevrouw Bikker en de heer Ellian helemaal. Dat heb ik ook in mijn bijdrage aangestipt, maar ik denk dat het probleem wellicht groter is. Naar aanleiding van de toeslagenaffaire zien we op verschillende vlakken dat wij toetsen op mogelijke hardheden in wetgeving. Mij is nog niet helemaal helder hoe de Minister ervoor waakt dat wij ook geen andere mogelijke hardheden in de Wet op de rechtsbijstand gaan signaleren – dat zit niet alleen maar in het begrip «zelfredzaamheid» – en ook wegnemen.

De voorzitter:

Waar ik de Kamerleden probeer kort te houden, zal ik dat ook bij u iets meer proberen te doen. Dus kunt u daar kort op antwoorden?

Minister Dekker:

Wat mij betreft is dat onderdeel van het bredere onderzoek en de gesprekken die wij voeren. Ik denk dat het meest prangende punt is hoe de zelfredzaamheidstoets wordt uitgelegd, maar als er andere knelpunten zijn, dan komen die wat mij betreft ook daar op tafel. We praten hier natuurlijk ook over, hè. Het is niet alleen maar zo dat het ministerie hiermee bezig is; we praten ook met de advocatuur en met het juridisch loket. Die signaleren vanuit de praktijk waar burgers klem lopen.

De voorzitter:

Dan gaan we over naar de heer Van Nispen. Daarna wil ik de Minister vragen om naar het volgende onderwerp te gaan, ondanks dat dit een belangrijk onderwerp is. Nogmaals, u weet waarom ik het doe.

De heer Van Nispen (SP):

Mijn vraag sluit hierop aan. Het klopt inderdaad dat er op dit moment een lijst met knelpunten wordt gemaakt door de advocatuur, de Raad voor Rechtsbijstand en het Juridisch Loket. Dat zijn natuurlijk de superdeskundigen. Die zien wat er in de praktijk gebeurt en waar het misgaat. Mij hebben signalen bereikt dat het helaas een lange lijst met knelpunten wordt. In de eerste termijn heb ik dan ook gevraagd: kan de Minister al iets vertellen over hoe hij daarmee omgaat? Want waar ik een beetje bang voor ben, is dat de Minister of zijn ambtenaren straks, even oneerbiedig gezegd, met de rode pen door die lijst gaan en zeggen: dat kunnen die deskundigen allemaal wel zeggen, maar dit gaat veel te veel geld kosten.

Kan de Minister een tipje van de sluier oplichten over hoe hij met die lange lijst om zal gaan?

Minister Dekker:

Gewoon serieus. Ik wil daar serieus naar kijken. Ik ga niet op voorhand met een pen door dingen heen. Het is wel mijn taak om op een gegeven moment de dilemma's waarmee we spelen aan het parlement te laten zien. Ik kan me voorstellen dat je het over bepaalde knelpunten onmiddellijk met elkaar eens wordt dat je daar wat aan moet doen. Als je daar wat aan moet doen, denk ik ook dat het geld kost, maar laten we die discussie dan maar voeren. Er zijn misschien ook dingen waarvan ik zeg: die vind ik onterecht. Maar ik vind het prima om daar ook verantwoording over af te leggen aan het parlement. Als ik vind dat het onterechte knelpunten zijn, moet ik het ook hier kunnen uitleggen. Daar moeten we gewoon debatten over kunnen voeren. Maar ik sluit ook niet uit dat er een grijs gebied is waarvan we zeggen: hoe gaan we daarmee om? U ziet dat ook een beetje in mijn betoog over de worsteling met de zelfredzaamheidstoets. Ik zie namelijk het gevaar dat die meebrengt. Tegelijkertijd weet ik ook dat als we zeggen dat we totaal geen beroep meer doen op enige zelfredzaamheid, met de miljoenen beschikkingen die afgegeven worden, de rechtspraak, het Juridisch Loket, de advocatuur en de uitvoeringsorganisaties dan onmiddellijk finaal vastlopen. Laten we die dilemma's maar delen en bediscussiëren hoe we daar op een verstandige manier mee omgaan.

De voorzitter:

Dan gaan we door, Minister. Vervolgt u uw betoog.

Minister Dekker:

Een belangrijk punt in dit debat is: hoe ga je om met de motie-Klaver/Ploumen? De discussie over vergoedingen loopt natuurlijk al heel erg lang. Ik zie ook dat die in alle discussies over hoe we het stelsel verbeteren een behoorlijke claim legt. De verhoudingen met de advocatuur zijn misschien iets beter dan een paar jaar terug, maar dit is echt wel een ding dat ze steeds op tafel leggen. Ik begrijp dat. Het was natuurlijk ook echt een ingewikkelde opgave. Het was begrijpelijk om het stelsel te vernieuwen vanuit de bestaande budgettaire kaders, wetende dat er in Europa weinig landen zijn die zo veel geld uittrekken voor gefinancierde rechtsbijstand als Nederland: twee keer zoveel als in België, drie keer zoveel als in Duitsland. De opdracht van het vorige kabinet was dus: verander en verbeter dat stelsel, maar wel met de bestaande budgettaire kaders. Het was een helse klus, want dat betekende dat je niet van de ene op de andere dag ervoor kon zorgen dat die tarieven op niveau zouden komen.

Er ligt nu een andere, en in mijn ogen ook een duidelijke, uitspraak van de Kamer. Het is weliswaar een spreek-uitmotie, maar die zie en interpreteer ik ook wel als een oproep aan het komend kabinet of de formatie. Wellicht moet het zittende kabinet er nog mee aan de slag. Ik wil dat ook serieus doen. Want hoe je het ook wendt of keert, op de langere termijn – je zou kunnen zeggen dat dat nu al speelt, maar misschien niet acuut in de zin van «nu, vandaag» – moet er wel perspectief zijn dat ook binnen de sociaal advocatuur mensen een normale, goede boterham kunnen verdienen. Je wil immers dat jonge aanwas weer kiest voor het vak en dat mensen niet uit financiële redenen op een gegeven moment zeggen: ik ga maar iets anders doen, want ik krijg mijn hypotheek of huur niet meer betaald. Dat is natuurlijk echt iets wat we op afzienbare termijn wel moeten aanvliegen. Ik zie en onderschrijf de richting van die motie. Tegelijkertijd zie ik ook dat het iets is dat voor de begroting van 2022 moet worden opgelost. Ik vermoed nog steeds dat dat een begroting zal zijn die wordt gemaakt door de formerende partijen.

Ik wil er een paar dingen bij zeggen. Het eerste gaat over de terugval die in de meerjarenbegroting zit. Wij hebben een paar jaar terug twee keer 36,5 of 37,5 miljoen uitgetrokken voor die overbruggingsregeling. Die zou, als we niks zouden doen, ophouden per 31 december, waardoor de 10% die we extra hebben opgeplust weer terug zou lopen. In theorie, als het zittende kabinet of de formerende partijen helemaal niets zouden doen, dan zou dat het geval zijn, maar ik zie dat echt volstrekt niet gebeuren. Ik vind dat er helderheid moet zijn, ook naar de toekomst toe, en het moet allemaal budgettair nog netjes worden geregeld, maar ik zie niet in dat we met z'n allen gaan verkopen, ook niet met een brede meerderheid, en ook dit kabinet niet en ook ik niet, aan de advocatuur dat we na januari toch weer een stapje terug gaan doen. Dat is natuurlijk totaal de andere kant op. We hebben gezegd: het moet beter worden, niet slechter. Laat ik daar gewoon helderheid over geven. Ook dat moet geregeld worden bij een begroting, maar ik kan wel die helderheid geven over welke kant het op gaat.

Twee is dat dit weliswaar iets is wat in mijn ogen bij een formatie aan de orde moet komen, maar dat ik natuurlijk niet stilzit. Ik heb sinds het indienen en aannemen van die motie aan mijn ambtelijke team gevraagd: hoe gaan we daar handen en voeten aan geven? Want een aantal van u heeft een terecht punt. De heer Van Nispen zegt: laten we ervan uitgaan dat er voor 1 januari een nieuw kabinet zit en dat een nieuw kabinet daar wat extra's in gaat doen. Dan moeten we niet zeggen: o sorry, maar we waren er nog niet klaar voor, dus dan wordt het niet 1 januari 2022 maar 1 januari 2023. Dus ik ben wel met mijn mensen aan het kijken wat je daarin kan doen ter voorbereiding.

Ik ben ook aan het kijken wat dat financieel betekent. Iedereen grijpt terug naar de bedragen – ik gebruik altijd maar 150, want we moeten rekenen inclusief btw – uit het eerste scenario van Van der Meer. Als je een beweging die kant op wil maken, dan moet je volgens mij ook echt wel met extern geld wat doen. Tegelijkertijd hebben we gezegd: als die stelselvernieuwing met die daling van de Q wat doet, kan de P ook wat omhoog. Hoe laat je dat wellicht ook iets in elkaar lopen? Daar zouden de advocaten niets van moeten merken. Ik wil wel kijken wat ik kan doen om te zorgen dat je richting een reële vergoeding gaat, maar budgettair heeft dat natuurlijk wel weer consequenties. Nou, daar ben ik nog niet helemaal uit, maar het is onderdeel van de scenario's die ik aan het uitwerken ben. Tot slot, en dan zou ik een aantal vragen, als die er zijn, daarover willen beantwoorden. Ik kijk ook nog wat verder. De motie wil toe naar een verbetering van de rechtspositie van burgers in de geest van Van der Meer. Maar heel eerlijk: als wij in de geest van Van der Meer de tarieven voor de advocatuur verhogen, dan heeft dat niet onmiddellijk een verbetering van de rechtspositie van burgers tot gevolg. Wellicht wel op de langere termijn, omdat je daarmee zeker stelt dat goede mensen blijven kiezen voor het vak, maar de aanspraak op rechtsbijstand wordt daar niet door veranderd, wordt daar niet door vergroot. Dus ik kijk ook, een beetje vanuit de lijnen van de inzet die we hebben gepleegd, met de versterking eerste lijn en ook wel de discussies die we bijvoorbeeld over de zelfredzaamheid hebben, wat er eventueel nog meer zou kunnen of nog meer nodig zou zijn. Ook dat vraagt geld. Ik wil dat ofwel bij het huidige kabinet, als de formatie nog heel erg lang gaat duren, dan wel bij de formerende partijen helder op tafel komt wat de keuzes zijn die je daarin kunt maken. Met andere woorden, vanaf 2022 zie ik dat gebeuren, maar er wordt heel veel nu al gewerkt ter voorbereiding daarvan.

De voorzitter:

Ik zie drie vragen. We beginnen met mevrouw Ellemeet.

Mevrouw **Ellemeet** (GroenLinks):

Dank u wel. Dank aan de Minister. Hij zegt een paar heel belangrijke dingen. Een. De situatie mag niet verslechteren. Twee. Hij neemt de motie heel serieus, hij ziet dat er extern geld voor nodig is en hij is al bezig met de voorbereiding. Dat was natuurlijk ook de vraag van de heer Van Nispen. Ik hoor hem ook zeggen: je moet niet alleen naar geld kijken; het is en-en. Dat ben ik met hem eens. Dat zei ik natuurlijk ook al in mijn inbreng. Je moet altijd willen kijken hoe je kan vernieuwen en hoe je het systeem kan blijven verbeteren. Je bent er niet met een goede vergoeding voor de sociaal advocatuur.

Wat ik hem wel wil meegeven is het volgende. Dat past ook wel, vind ik, in deze tijd van reflectie. De fout die «wij», zeg ik maar even, vaak maken, is dat we bij veranderingen de beoogde mogelijke besparing al incalculeren op het moment dat we veranderingen starten. Ik denk dat we daar ook eerlijk over moeten zijn. We hebben het gezien bij de decentralisaties, bij de jeugdzorg. Op allerlei plekken dachten we: we gaan het veranderen, we verwachten dat het geld gaat opleveren en we beginnen meteen al met de verwachte besparing in te rekenen. Ik hoop dat ik de Minister verkeerd heb verstaan, want hij zegt: als je dingen anders doet, kan dat op termijn ook leiden tot besparingen. Waar ik hem écht voor wil waarschuwen is: doe dat niet bij die transitie. Laten we nou leren van de afgelopen jaren en van de grote stelselherzieningen die we hebben doorgevoerd. Die gingen vaak juist verkeerd.

Ik kan me dus heel goed voorstellen dat je begint met het bedrag dat Van der Meer noemt. We zullen inderdaad ook in die andere kant moeten investeren. En wellicht, en dat denk ik ook, kan je op termijn uitkomen op een ander financieel plaatje, omdat je het slimmer gaat doen. Maar wij hebben het de afgelopen jaren keer op keer verkeerd gedaan en we betalen daar nu de prijs voor. Kijk naar de jeugdzorg. Ik durf hier echt te zeggen dat als wij geen bezuiniging eraan hadden gekoppeld, we nu per saldo minder geld hadden uitgegeven aan de jeugdzorg. We moeten nu iets compenseren omdat we het systeem verkeerd zijn gestart. Dus ik denk echt dat het zo'n kortzichtige verkeerde manier van denken is. De Minister heeft het niet letterlijk zo gezegd, maar ik wil deze waarschuwing hier toch wel eventjes afgeven.

De **voorzitter**:

Ik zit even te zoeken naar ... Nou ja, u gaat zelf over uw antwoorden. Gaat uw gang.

Minister **Dekker**:

Ik begin met een klein beetje mee te bewegen. De hele opzet van dit programma is dat we dingen eerst in de praktijk gaan uitproberen, zodat we iets beter weten of het ja of nee iets oplevert. Dat is eigenlijk de hele filosofie. Daar is veel kritiek op gekomen: waarom duurt het nou allemaal zo lang? Nou ja, omdat we willen weten wat er in de praktijk werkt. En daar hebben we wel even wat tijd voor nodig.

Ik zie het punt van mevrouw Ellemeet, want er zit een risico in als je dat op voorhand incalculeert. We hebben dat op een aantal plekken gezien. Er zijn natuurlijk verschillende manieren om daarmee om te gaan. Een van de manieren is die van mevrouw Ellemeet, die zei «je boekt het niet in». Maar dan moet je soms wel hele harde budgettaire beslissingen nemen, omdat de pot met geld niet oneindig is en de problematiek nu en in de toekomst ook niet oneindig is. Als je geen rekening houdt met de verwachte voordelen, voordelen die je hier en daar kunt halen, dan is de ruimte om het aan andere dingen te besteden ook beperkter en dat zou ik ook zonde vinden. Ik denk dan aan zorg, onderwijs, veiligheid en noem het allemaal maar op.

De tweede reden waarom ik het zonde zou vinden, is wat Mark Rutte in het debat zei: we moeten slimmer nadenken. Soms kan het enorm schelen

als je meer extra geld investeert in de voorkant als dat op andere tafels wat oplevert. Laat ik een ander voorbeeld dan de rechtsbijstand geven en wel de forensische zorg in tbs-instellingen. Als we meer kunnen doen aan een betere behandeling aan de voorkant, dan kan dat er weleens toe leiden dat die behandelingen minder lang hoeven te duren. Dan moet je natuurlijk wel met alle experts aan de voorkant kijken of dat een reële verwachting is, maar ook in de gesprekken die je als vakminister voert met Financiën zijn dit belangrijke argumenten om zo'n beweging te maken.

Dus ik ga er niet onmiddellijk in mee dat je die voordelen helemaal niet zou moeten inboeken, want ik zie daar echt wel budgettaire beperkingen. Verder zie ik eigenlijk ook een inhoudelijke beperking, want ik denk dat dan heel veel van die vernieuwingen gewoon niet tot stand zullen komen, omdat iedereen dan zegt «een investering aan de voorkant kost alleen maar geld». Nee, het levert op termijn ook wat op! Maar je moet dan wel steeds kijken of het reëel is en je moet het eventueel ook durven bijstellen.

Mevrouw **Ellemeet** (GroenLinks):

Afrondend, voorzitter. Ik ben het eens met de Minister dat je slim moet nadenken. Ik vond het voorbeeld van Mark Rutte over de zorg ook mooi. Hij zei namelijk: als je meer investeert in de wijkverpleging, dan moet dat kunnen, ook als dat misschien ten koste gaat van de verpleeghuiszorg. Ik ben dus ook heel erg voor slim nadenken, maar ik wil alleen niet in de valkuil lopen waar de politiek de afgelopen tien, vijftien jaar toch een paar in is gelopen. Die valkuil is dat je het meteen al aan de voorkant inboekt. Dat het op termijn iets kan opleveren, vind ik een ander verhaal en ik wil er daarom voor waken dat we dat hier ook doen. Van der Meer is heel duidelijk: we hebben 150 miljoen nodig voor de sociale advocatuur. Ik ben het eens met de Minister dat we moeten vernieuwen, want dat vind ik ook, maar we moeten niet nu al overgaan tot een soort koehandel tussen die twee doelen. Die twee doelen zijn allebei heel belangrijk en en daarom wil ik daarvoor waken. We moeten dus in het begin die investering doen, die op beide tafels nodig is. Vervolgens kan je inderdaad op termijn uit komen op de verwachte kwaliteitswinst en mogelijk ook op de verwachte financiële winst.

De **voorzitter**:

Dank voor uw verduidelijking. De Minister.

Minister **Dekker**:

We zien allebei wel het zorgpunt, maar mevrouw Ellemeet voegt daar eigenlijk aan toe dat je dat financieel nog niet moet verwerken. Ik zit daar dus net wat anders in. Als je dat op een verantwoorde manier doet, kan je dat volgens mij wel doen. Maar je moet dat natuurlijk nooit met oogkleppen op doen, want je moet altijd along the road kijken of het uitpakt zoals we hadden verwacht. Als dat niet zo is, moet je wellicht op termijn bijplussen.

Mijn punt is namelijk: als je alleen maar de dingen opneemt die meer geld kosten en geen rekening houdt met eventuele voordelen, wordt je armslag in de toekomst vele malen beperkter. Ik wil wedden, hoor, dat dit kabinet, maar ook de formerende partijen, straks hele moeilijke keuzes moeten maken over investeringen in de zorg, defensie, het onderwijs, et cetera, et cetera. Als je dan alle verwachte toekomstige voordelen niet meeneemt in je berekeningen, dan neem je daarmee een enorme hap uit de financiële armslag van het kabinet. Het kabinet moet dan namelijk ergens anders ingewikkelder keuzes gaan maken. Dit is toch een beetje het spel «kiezen in schaarste», want ... Nou ja, ik zou er dan in ieder geval wel voor zijn om ook de voordelen mee te nemen, maar wel altijd met een open blik. Als die voordelen niet gerealiseerd worden of als er een probleem ontstaat, dan moet je dat op een realistische manier oplossen.

De voorzitter:

Dank u wel. Dan gaan we naar de heer Van Nispen voor zijn vraag en daarna naar mevrouw Kathmann.

De heer Van Nispen (SP):

Wat een verschil met de afgelopen jaren, waarbij ik toch het gevoel had dat we tegen een muur aan het praten waren als het ging om die vergoedingen van de sociaal advocaten. Er zaten hier en daar nog wel wat slippertjes in het antwoord van de Minister, bijvoorbeeld toen hij het budget van Nederland ging vergelijken met dat van andere landen, terwijl we allemaal weten dat je die rechtsstelsels niet een-op-een kunt vergelijken. Er zijn maar weinig landen die de afgelopen jaren zo hard hebben bezuinigd als Nederland. En ook dat afzetten tegen zorg en onderwijs en zo: doe dat nou niet. Dat is niet nodig. We hebben het nu over de rechtsstaat. Maar ik ben toch ook optimistisch gestemd dat de Minister inziet dat er eigenlijk wat moet gebeuren in de sfeer van de vergoedingen. De Kamer heeft hem daar ook opdracht toe gegeven. Als het dan heel concreet wordt, biedt de Minister eigenlijk het perspectief dat de sociaal advocaten er volgend jaar niet in inkomen op achteruitgaan. Die terugval gaat de Minister dus niet uitleggen. Nou, dat is hartstikke mooi, maar dat is toch eigenlijk ontzettend beperkt. Dat kan niet de uitkomst zijn van het debat van vandaag, van de motie en van de toeslagenaffaire en alles wat we daarvan hebben geleerd. Mijn vraag is: hoe gaat de Minister precies voorbereidingen treffen om scenario een van de commissie-Van der Meer uit te voeren? Dat wil ik namelijk nog iets concreter horen. Twee. Wat heeft de Minister nu te bieden? Want waarom kijken we alleen maar naar begrotingsjaar 2022? Wat kunnen de sociaal advocaten nu of wellicht de tweede helft, dus per 1 juli, verwachten van deze Minister? Ik hoop niet dat het antwoord is: helemaal niets.

De voorzitter:

Twee vragen, Minister.

Minister Dekker:

Voorzitter. Concreet ben ik aan het rekenen wat er nodig is om te komen tot een meer reële vergoeding, waarbij ik uitga van de vergoeding die genoemd wordt in scenario een van Van der Meer. Pin me niet vast op het precieze bedrag. Inmiddels is dat rapport ook alweer oud en moet je kijken naar indexering et cetera, et cetera. Maar wat mij betreft is de richting die de motie aangeeft helder. Nogmaals, het was een spreekt-uitmotie, dus het is geen opdracht aan dit kabinet, maar ik wil ervoor zorgen dat een nieuw kabinet goed beslagen ten ijs komt. Ik ben dus bezig met het voorbereidend werk daarvoor. Dat vraagt rekenen en nadenken over hoe je behoedzaam omgaat met eventuele voordelen die uit het nieuwe stelsel voortkomen in de toekomst. Dat vraagt ook dat je nog eens kritisch kijkt naar de verschillende elementen die erin zitten. Zijn die reëel?

Dat is eigenlijk de oproep van mevrouw Ellemeet, namelijk dat je ook kijkt of er misschien nog meer nodig is. Ik probeer dat allemaal in een aantal scenario's uit te werken. Dat biedt in mijn ogen een goed perspectief voor 2022 en verder. Er was een reële zorg hier in de Kamer, die zei: ja, maar nu zit er een terugval in. Dat gaat echt niet gebeuren. Laat ik daar heel helder over zijn. Uiteindelijk is het aan een nieuw kabinet of aan een kabinet dat de nieuwe begroting maakt om daar dan een goede afweging in te maken. Ja, er zijn ook nog een aantal keuzes, maar de richting is volgens mij helder.

Voorzitter. Wat zou je op de heel korte termijn kunnen doen? Die vind ik echt wel ingewikkelder. Als je dit op een heel goede manier wilt doen, dan vraagt dat ook wat tijd. Daar heeft de heer Van Nispen echt wel een terecht punt. Kijk bijvoorbeeld naar het rapport van de commissie-Van der Meer. Die zegt niet: het is een kwestie van op ieder punt nog even een

bedrag doen. Die zegt: nee, er is ook sprake van een enorme scheefgroei tussen de rechtsgebieden. Waar knelt het het meest? In het familierecht. Overigens zetten we daar nu ook vanuit het nieuwe stelsel een eerste stapje, omdat we zien dat daar financiële ruimte voor is ontstaan. Dus dat is mooi. Maar dat betekent ook dat je moet kijken naar de vraag: als je nou extra geld uittrekt, in welke rechtsgebieden moet dat dan landen om ervoor te zorgen dat je wat doet aan die scheefgroei? Dat heb je niet van vandaag op morgen geregeld. Ik heb die tijd dus ook echt nodig, in de aanloop naar het nieuwe begrotingsjaar, om dat op een zorgvuldige manier te doen.

De heer **Van Nispen** (SP):

Ik vind dit niet genoeg. Natuurlijk kost het tijd om dat zorgvuldig te doen; dat heb ik zelf ook gezegd. Daar moet je vandaag mee beginnen. Maar we kunnen niet vandaag zeggen: zing het nog maar even uit, beste sociaal advocaten in Nederland, als jullie nu al bezig zijn met het wegsturen van huilende mensen. Dat is loodzwaar! Die rechtzoekenden hebben er uiteindelijk ook niks aan als we nog langer wachten met het zetten van een eerste stap – want dat doet de Minister nog niet – in de richting van die redelijke vergoedingen. Dus het gaat erom het inderdaad goed te doen en die punten weer te conformeren aan de werkelijke tijdsbesteding en die scheefgroei tegen te gaan, zoals Van der Meer al vier jaar geleden zei. Dat hebben wij de Minister al die jaren maandelijks onder zijn neus gewreven, maar daar is nooit wat mee gedaan, ook al had dat natuurlijk allang gebeurd moeten zijn. Die stappen worden nu gezet, maar dat duurt nog maanden. Ik vind niet dat je dan nu moet wachten met een eerste stap in die richting. Daar zijn verschillende mogelijkheden voor. Je kunt inderdaad bij personen- en familierecht de vergoedingen verhogen. Het eerste stapje is gezet. Maar je kunt ook een eerste stap zetten die helemaal niet zo heel veel geld hoeft te kosten, namelijk door de huidige puntvergoeding te verhogen met bijvoorbeeld 10%, zonder al die punten aan te passen. Er zijn dus allerlei gedachtes. Ik leg zelf een concreet voorstel op tafel: verhoog nou vanaf 1 juli 2021, dus voor de tweede helft van dit jaar, de puntvergoedingen met 10%. Dus niet volgend jaar 10% eraf, maar nu 10% erbij. Dan bied je perspectief. Dan laat je zien dat je dit serieus neemt in het belang van de rechtsstaat. Er ligt ook een Kamermotie waardoor de Minister zich gesteund voelt om die stap te zetten. Dat is toch een heel heldere positie om in het kabinet te zeggen: mensen, we moeten nu wat doen; we moeten perspectief bieden? Laat het nou niet op de acties aankomen van de sociaal advocaten, want anders gaat het weer gebeuren, voorspel ik de Minister. We weten het nog wel: de advocaten in toga's hier op het Plein en de mensen die woedend wegliepen uit het Kamerdebat. De Minister weet het allemaal nog wel. We moeten nu perspectief bieden, dus nu een eerste stap zetten.

Minister **Dekker**:

Voor mij is er echt wat veranderd, ook in het politieke sentiment en de politieke steun. De afgelopen vier jaar was er een ruime meerderheid, of een meerderheid, om te zeggen: we doen het binnen de budgettaire kaders. Daar zijn we halverwege al een keer van afgeweken, overigens in goed overleg met de NOVA. Die zei: als je dat doet, dan kunnen we het in ieder geval tot het einde van 2021 uitzingen. Maar inmiddels zegt ook uw Kamer breder: er is meer nodig vanaf 2022, want we gaan niet wachten tot in 2025 het hele programma is afgelopen. Even los van het budget, natuurlijk kunt u bij de Voorjaarsnota altijd een amendement indienen. Het budgetrecht is aan de Kamer. Maar ik geef ook maar mee dat ik niet weet of het inhoudelijk nou echt verstandig is. Misschien zou het nog wel mogelijk zijn – dat weet ik niet eens; dat zou ik moeten nagaan – om te gaan voor de snelle oplossing om alles nog eens een keer met 10%

verhogen, maar dan krijg je toch aan het einde van het jaar dat het weer gaat veranderen.

Ik vermoed dat dit vanwege die scheefgroei in rechtsgebieden ook betekent dat een aantal rechtsgebieden er dan weer op achteruit zullen gaan. Er zijn namelijk rechtsgebieden, de oude Wet BOPZ en de Wet verplichte ggz, waar de tarieven en de punten redelijk in balans zijn. Die krijgen er dan ook 10% bij, maar die 10% gaat er waarschijnlijk weer vanaf als je het allemaal gaat rechtekken. Ik begrijp het gevoel van urgentie. Ik begrijp ook het ongeduld. Ik ga ook echt wel om de tafel zitten met de NOV en met de VSAN, maar volgens mij hebben we nu ook een kans om het in een keer goed te doen. Dat vraagt om een goede voorbereiding, want het is een structureel probleem. Laten we dit daarom bij de komende begroting structureel oplossen. Ik ben nu heel hard aan het werk om ervoor te zorgen dat dit dan ook echt vanaf 1 januari zou kunnen.

De voorzitter:

Mevrouw Kathmann, uw beurt.

Mevrouw **Kathmann** (PvdA):

Ik sloeg aan het einde van het betoog even aan op het woordje «dit» in de zin «dit gaan we dan ook doen». Maar het was mij eigenlijk niet zo helder wat «dit gaan we dan ook doen» betekende. Toen zijn er verhelderende vragen gesteld door mevrouw Ellemeet en zeker door de heer Van Nispen, maar ik heb er nog steeds geen antwoord op. In deze commissie wordt hierover nu door een aantal mensen vragen gesteld. Op dit moment gooien we het kind met het badwater weg. We zetten wel allemaal badjes neer, maar er is dan geen kind meer, want dat fundament van de rechtsstaat, die toegang tot het recht voor iedereen, hebben we dan eigenlijk niet meer. Dan wordt er een vraag gesteld over die 10%. Dat is niet een fundamentele oplossing. Dat is gewoon een doekje voor het bloeden om ervoor te zorgen dat we dat kind kunnen blijven verzorgen, in ieder geval op een minimale manier.

De vraag die hier wordt gesteld, is heel duidelijk: ga nou niet zitten rekenen met al die pilots die er gedaan worden. Ga je niet rijk rekenen, want je weet het resultaat nog niet en er is op dit moment zo veel aan de hand dat we gewoon boter bij de vis moeten doen. Er ligt een Kamerbrede motie om dat te doen. Is de Minister dus bereid om bij de rekensom die hij aan het maken is, in ieder geval niet al die pilots te betrekken? Zal hij gewoon kijken naar de vraag: de noden zijn hoog en wat moeten we daarom nu doen om de boel overeind te houden? 15% van de sociaal advocaten is al weggelopen. Het zit 'm niet alleen in de aanwas van jonge mensen. Het zijn juist de dertigers en veertigers met heel veel ervaring die het hardst wegrennen en dat zijn wel goed opgeleide mensen, want die opleiding is lang. Hoe gaan we ervoor zorgen dat we de sociale advocatuur blijven borgen? Hoe kunnen we dat verder snel doen?

Minister Dekker:

We doen het een en ander om snel kantoren te ondersteunen bij het aantrekken van nieuwe aanwas. De hele regeling om advocaat-stagiairs te kunnen betalen, loopt gewoon. Die staat open. Ik begrijp dat het een soort pleisteroplossing is, maar dat biedt in ieder geval de komende tijd enig soelaas. Volgens mij hadden we net een hele discussie over dat het niet van de ene op de andere dag is geregeld als je dat in de geest van Van der Meer op een goede manier wilt doen. Het is toch wel een fundamentele wijziging ten opzichte van de discussie die we de afgelopen jaren hebben gehad. Dat vraagt enige voorbereidingstijd. Ik denk dat het mogelijk is om het per 1 januari 2022 te doen. Dan ligt uiteindelijk de keuze voor of je de voordelen wel of niet inboekt op de tafel van formerende partijen. Ik voel mij ook enigszins beperkt om zo ver te gaan dat ik die invulling al ga geven voor een nieuw kabinet.

De voorzitter:

Mevrouw Kathmann, afrondend. Of is dit voldoende voor nu? Dit is voor nu voldoende. Ik roep in herinnering dat we nog ongeveer twintig minuten hebben, zowel voor de Minister als voor de Kamer. Minister, vervolg uw betoog.

Minister Dekker:

Ik denk dat er in het debat al heel veel aan de orde is gekomen. Ik pak er een aantal concrete vragen uit.

Omdat het past bij de discussie over de kinderopvangtoeslag, had de heer Van Nispen een vraag over de tweepuntentoekenning van de shadeberekening. Er is een afspraak tussen Financiën, de Raad voor Rechtsbijstand en de NOvA om periodiek te kijken of dat reëel is. Als dat niet reëel blijkt te zijn, is er een mogelijkheid om dat ook weer bij te stellen.

De voorzitter:

Twee vragen. Eén vraag zonder de microfoon aan: wanneer horen we daar meer over? Die stel ik voor de heer Van Nispen. De heer Van Baarle heeft daarna een vraag.

Minister Dekker:

Daar kom ik even op terug in de tweede termijn. Ik denk dat dat ongeveer rond de zomer zal zijn, maar dat checken we nog even.

De voorzitter:

We kijken even of die tweede termijn er wel of niet komt. De heer Van Baarle had ook nog een vraag.

De heer Van Baarle (DENK):

Gaat dit over de berekeningen die de Minister aan het maken is naar aanleiding van de motie-Klaver/Ploumen, die hij dus al in voorbereiding heeft? Het is ontzettend mooi dat de Minister voorsorteert op een bepaalde richting. Ik sluit me overigens aan bij de sprekers die wat hebben gevonden over de vraag of bepaalde pijlers daar wel of niet bij moeten horen, maar dat terzijde. Ik vroeg me af wanneer wij die berekeningen krijgen. Krijgen wij die in hun volledigheid? Mogen wij die allemaal zien? Krijgen we die als Kamer? Of krijgen alleen de departementen of formerende partijen die te zien?

Minister Dekker:

Mijn idee was om dat neer te leggen voor de formerende partijen, maar volgens mij is dat allemaal openbare informatie. Tegenwoordig is het motto ongeveer dat alles openbaar op straat gegooid moet worden. Als dit tot iets leidt, vind ik het prima om ook uw Kamer daarover te informeren.

De voorzitter:

De heer Van Baarle, aanvullend.

De heer Van Baarle (DENK):

Ja, aanvullend. Waar ik altijd aan hecht – dat was mijn stokpaardje als raadslid in Rotterdam – is dat zoiets met iedereen gedeeld wordt. Ik zou het dus wel heel fijn vinden als dat gewoon met iedereen en dus niet alleen met de formerende partijen gedeeld wordt.

Minister Dekker:

Volgens mij zei ik dat net.

De voorzitter:

Ja, dat is net door de Minister gezegd.

U vervolgt met uw concrete beantwoording.

Minister Dekker:

Ja. Ik denk dat we het onderdeel POK hiermee kunnen afronden. Ik ga nu kort in op de vragen die zijn gesteld over het programma zelf.

Het CDA heeft gevraagd hoe het staat met de staatscommissie. Als ik terugkijk naar het debat en als ik de tekst van de motie bekijk, is dat breder dan alleen maar de rechtsbijstand, en ook breder dan alleen maar rechtsbescherming. Het gaat eigenlijk over het functioneren van de rechtsstaat. De opdracht aan het kabinet is om voorbereidingen te treffen voor het instellen van die commissie. Het idee is om voor de zomer met de drie staatsmachten – het is namelijk meer dan alleen de rechterlijke macht; het is zowel de rechterlijke macht als de wetgever en de uitvoering – om de tafel te zitten en na te denken over een mogelijke vraagstelling die kan helpen om lessen te trekken en na te denken over duurzame verbeteringen van ons stelsel. Ik hoop dat dat na de zomer leidt tot een brief van collega Ollongren en mijzelf aan uw Kamer over de eventuele opties. Ik vermoed dat in de formulering van die motie ook de opdracht besloten ligt om een definitief besluit over de instelling van zo'n staatscommissie over te laten aan het komende kabinet. Maar wij treffen wel de voorbereidingen daarvoor, zoals de motie vraagt.

Voorzitter. Dan kom ik bij het restant, namelijk alles wat speelt rondom het programma. Ik ben het eens met iedereen die zegt dat vernieuwing geen doel op zich mag zijn. Het moet inderdaad gaan om verbeteringen. Soms kan vernieuwen helpen om iets te verbeteren. Daarbij hebben we drie grote blokken geïdentificeerd. Het eerste is verbetering van die allereerste lijn. Waar moet je naartoe als je je afvraagt of je in je recht staat, waar je naartoe moet en hoe je zo'n probleem aanvielt? Hoe kunnen we het beter en laagdrempeliger organiseren voor mensen die hulp nodig hebben, zodat we ze van een completer antwoord voorzien?

Ten tweede zullen we van de kant van de overheid veel meer moeten nadenken over wat we kunnen doen om individuele burgers met een probleem met een menselijkere maat te benaderen.

Ten derde willen we kijken naar de manier waarop de rechtsbijstand wordt verleend. Nu gebeurt dat op basis van processtappen, met puntentoekeningen. Zou het mogelijk zijn om dat bij veelvoorkomende juridische problemen op een andere manier te doen? Dat zou voor de portemonnee van advocaten niet uit moeten maken, maar daarmee kun je wel bekijken of je ook andere vormen van hulpverlening hiervan onderdeel kunt laten uitmaken. Dan geef je aan de voorkant wat meer zekerheid over de kosten die hiermee gepaard gaan, want in heel veel gevallen betalen mensen wel degelijk ook een eigen bijdrage, afhankelijk van de vraag of ze maandelijks meer of minder geld krijgen. Dat is een nieuwe manier van werken, waarmee we de eerste ervaringen opdoen.

Voorzitter. Langs die drie lijnen zijn een aantal vragen gesteld, die ik maar even zal langslopen. Mevrouw Palland en mevrouw Koekkoek vroegen allebei: hoe staat het nu eigenlijk met die pilots en zie je al enig effect op de Q? Dat is namelijk wel het idee. Als je meer doet aan de voorkant, hoop je dat mensen eerder worden geholpen en dat er minder escaleert. Ik denk dat het te vroeg is om daar nu iets over te zeggen. Ik merk wel dat er veel enthousiasme is bij de betrokken partijen voor de verbeterde samenwerking in die eerste lijn, omdat je de problemen veel completer kunt aanvielen. Dat kan dan bijvoorbeeld samen met schuldhulp en de gemeenten, maar ook samen met de tweede lijn. Het is een vooruitgeschoven post met inzet van advocaten, dus mensen met proceservaring, die ook meekijken bij de wat ingewikkeldere problematiek die bij het Juridisch Loket binnenkomt.

Dan de vraag over de onlinedienstverlening, want dat is zeker een belangrijk onderdeel. De heer Van Baarle stelde daar een vraag over, maar ook mevrouw Koekkoek. Zij vroegen hoe je voorkomt dat mensen die bijvoorbeeld digibeeet zijn of niet weten hoe ze ermee om moeten gaan, weer vastlopen in een nieuw web. Dat doen we door ervoor te zorgen dat dit niet de enige optie is. Die onlinedienstverlening is voor 70% of 80% van de mensen, de wél zelfredzamen, een enorm goede toevoeging. Met wat eenvoudige hulp bij het invullen van een paar eenvoudige vragen weten mensen waar ze naartoe moeten. Een ander voorbeeld is dat je met een voorbeeldbrief mensen soms in staat stelt om zelfstandig een probleem op te lossen.

Maar er zijn ook een heleboel mensen die er daar niet mee komen of die gewoon meer hulp nodig hebben. En dan is juist dat menselijke gezicht dicht bij huis belangrijk. Nu zie ik dat er 40 locaties zijn, vaak bij grote stations, met Juridisch Loketten. We beproeven dat nu ook in de praktijk, maar ik denk dat het misschien wel nodig is om veel meer van grote kantoren naar inloopspreekuren bij bibliotheken en gemeentehuizen te gaan. Die liggen namelijk meer fijnmazig in Nederland. Dan heb je niet langer een apart gebouw, maar dat hoeft misschien ook wel niet. Je wilt af en toe gewoon een goede jurist hebben die met mensen meekijkt en eens even samen met hen door een ingewikkelde brief heen kan lopen. Zo'n jurist kan de telefoon pakken en zeggen: ik heb hier iemand naast me zitten die het gevoel heeft dat er iets fout is gegaan met zijn uitkering. Ik heb meegekeken en ik denk dat hij een punt heeft. Kunnen we dat samen oplossen? Dan hoeft iemand geen formele rechtsgang te starten. Het is dus en-en en niet het een of het ander.

De voorzitter:

Voordat u verdergaat, heeft mevrouw Koekkoek een vraag.

Mevrouw Koekkoek (Volt):

Ja, over de digitalisering. Mijn vraag was namelijk ook wat de verbeterpunten zijn. Wat kunnen we als positieve dingen meenemen nu we ten tijde van corona hebben gezien dat er veel digitaal geprocedeerd wordt? Eerdere digitaliseringslagen, met name bij de rechtspraak, zijn met wisselend succes ontvangen; laat ik het zo noemen. Zijn er ook positieve dingen die we mee kunnen nemen, ook postcorona, waardoor die digitaliseringsslag dit keer wel gaat lukken?

Minister Dekker:

Die zijn er zeker. We hebben het net gehad over het telehoren in de rechtspraak. Verder heeft het Juridisch Loket, weliswaar noodgedwongen, ook gebruik moeten maken van videocontact. Op een gegeven moment zijn de Juridisch Loketten lange tijd gesloten geweest, wat betekende dat mensen het via de telefoon moesten doen. Maar iedereen is voorzien van digitale devices, waardoor het ook via video kan. Aan de ene kant is dat een nadeel, want soms wil je even met z'n tweeën naast elkaar zitten om je te buigen over een brief. Aan de andere kant heeft het een voordeel, omdat het voor sommige mensen ook veel toegankelijker is. Je hoeft dan namelijk niet in de trein te stappen om naar het Juridisch Loket op station Den Haag te gaan, aangezien je het dan gewoon vanuit je eigen huiskamer kan doen. Dat is een van de voordelen. Het andere voordeel, en ik raad echt iedereen aan om daar eens een blik op te werpen, is dat er inmiddels ook een behoorlijke slag gemaakt is met een goede, eenvoudige website, ook qua taalgebruik en gebruikersgemak. Daarop kun je terecht met vragen over de meest voorkomende problemen. Op zich staat dat los van corona, maar we zien dat het gebruik ervan tijdens corona enorm is toegenomen. Die website heeft ook een soort chatbot. Je kunt vragen stellen, waarna je te horen kunt krijgen: u heeft een ingewikkeld probleem; u moet echt even langskomen. Maar er

kan ook gezegd worden: kijkt u eens even daar en daar; wellicht bent u dan geholpen. Dus ja, er liggen ook zeker kansen in het gebruik van digitalisering. Dat is een van de lessen van corona.

De voorzitter:

Dank. Vervolg uw betoog. Voordat u vervolgt, heeft de heer Ellian een vraag.

De heer Ellian (VVD):

Ik zal het heel kort houden. Om mevrouw Koekkoek bij te vallen: volgens mij doelt zij ook op het feit dat de rechtspraak zichzelf door de coronacrisis noodgedwongen heel snel deels heeft kunnen digitaliseren. Neem bijvoorbeeld het Zivversysteem, waarmee advocaten kunnen mailen met de rechtbank. Dat kon nooit; dat was altijd ondenkbaar. De crisis kwam en het kon opeens. Ik weet niet of u het begrip «fourneren van het procesdossier» kent, maar ik weet zeker dat mevrouw Koekkoek het kent. Het zijn zulke pakken die in vijfvoud naar het gerechtshof moeten. Als je het nou hebt over het besparen van kosten, voor de sociale advocatuur, maar ook voor anderen ... Ik denk dat mevrouw Koekkoek ook bedoelde dat de lessen, de noodgrepen die de rechtspraak nu heeft gedaan, volgens mij best goed zijn ontvangen in de advocatuur. Ik hoop dus dat u dat kunt meenemen. Bouw daar alsjeblieft op voort. Doe geen KEI 2.0, maar probeer wel verder te digitaliseren, want daar heeft iedereen baat bij.

De voorzitter:

Een oproep van de heer Ellian.

Minister Dekker:

Ja, ik ondersteun dit helemaal. Corona heeft ons natuurlijk ongelofelijk veel ellende gebracht, maar als ik nou een paar lichtpuntjes mag noemen: sommige veranderingen waar we anders misschien twee of drie jaar over gesteggeld hadden, werden nu binnen twee weken doorgevoerd. Veilig mailen was er daar één van, maar ook bijvoorbeeld het telehoren. Ik ga iets in op het strafrecht. Verdachten geven zelf ook aan dat ze blij zijn dat ze niet 's ochtends in een busje naar de rechtbank moeten en dan heel lang in dat kale celletje beneden in de rechtbank moeten wachten voor een raadkamerzitting van tien minuten. Ze zeggen: we vinden het ook wel fijn dat we dat gewoon vanuit de gevangenis kunnen doen met een videoverbinding. In het begin was dat wat krakerig en werkte het allemaal niet goed, maar inmiddels is dat echt een stuk beter. Ook dat is een innovatie waarvan ik denk: zonder corona was die er nooit geweest.

De voorzitter:

U vervolgt uw betoog.

Minister Dekker:

Dan het punt van de menselijke overheid. De heer Sneller stelde de vraag: wat is er sinds 2018 gebeurd? Ik ga niet al te veel herhalen van wat er in de brief staat, maar we hebben daar iemand op gezet. We hebben gekeken naar de grootste vervuilers, om het zo maar even te noemen, de grootste uitvoeringsorganisatie waar we zien dat mensen noodgedwongen toch een beroep moeten doen op gesubsidieerde rechtsbijstand. We hebben gekeken of we de dingen daar anders kunnen organiseren. Dat is voor een deel ook gewoon echt wel een cultuurverandering. Het gaat er ook om om binnen organisaties ervoor te zorgen dat mensen ook de tijd hebben om even wat langer stil te staan bij mensen die een echt probleem hebben. Dat gebeurt dus. Die nulmeting doen we zeker. In totaal worden er jaarlijks zo'n 100.000 toevoegingen afgegeven in het bestuursrecht. De toevoegingen voor asiel- en vreemdelingenrecht zijn toch wel weer een apart chapter is,

maar de verwachting is dat het aantal toevoegingen in het bestuursrecht tussen 2017 en 2024 met 15% kan worden teruggedrongen. Dat was de oorspronkelijke doelstelling, maar we zitten inmiddels op 20%. We hebben nog een tijdje tot 2024. Wat mij betreft doen we er echt nog een flinke schep bovenop. Dit is voor alle partijen winst, niet in de laatste plaats voor de mensen die in problemen zijn geraakt, want het bespaart hun echt een hoop stress en gedoe. Onderschat ook niet wat het met mensen doet als ze naar de rechter moeten, als ze moeten wachten wanneer de zitting wordt verdaagd, et cetera et cetera.

De voorzitter:

Er is toch een vraag van de heer Sneller.

De heer Sneller (D66):

Dit soort concrete ambities klinken goed, want nu moest ik het doen met een top drie van problemen. Bij de volgende voortgangsrapportage denk ik dat het goed zou zijn om inderdaad ook iets meer inzicht te geven in die kwantitatieve doelstellingen en hoe dat gaat. Dank.

Minister Dekker:

Dat doe ik graag.

Voorzitter. Dan ga ik door naar de vragen die zijn gesteld over de laatste pijler, de rechtshulppakketten. Ook daar mee lopen verschillende pilots. Waar zien we dat nou in terug? Zeer binnenkort wordt gestart met echtscheidingen. Dat is zo'n typisch veelvoorkomend iets waarvan je kunt zeggen «daar heb je vaak een goede juridische deskundigheid voor nodig, maar je hebt ook wel wat meer nodig om ervoor te zorgen dat ...» et cetera. Hetzelfde geldt voor asiel en bewaring – daar gaan we naar kijken – en voor arbeidsrechtzaken. Er lopen nu gesprekken met de NOvA en met bepaalde advocatenkantoren die daar wellicht een rol in zouden kunnen vervullen en daar een bijdrage aan zouden kunnen leveren. Dan gaan we gewoon in de praktijk zien of het ook leidt tot wat we hopen dat het allemaal oplevert, namelijk een betere oplossing van problemen.

De voorzitter:

Mevrouw Ellemeet, één vraag terwijl de Minister nadenkt.

Mevrouw Ellemeet (GroenLinks):

Ja, één korte vraag. Het is gewoon echt een feitelijke vraag. Kan de Minister nog even heel kort uitleggen wat nou de kern is van die pakketten? Wat is nou het idee: dat je niet alles via het recht doet, dat het een pakketje is van recht en andere soorten hulp?

Minister Dekker:

Die combinatie, maar ook dat je naar het volgende kijkt. Kan je niet in plaats van iedere processtap apart vergoeden toe naar een vergoeding voor het totale probleem? Dan geef je aan de voorkant meer duidelijkheid over welke vormen van hulp je daarin krijgt, juridische hulp maar ook anderszins, en dan gaat het ook om een totaaloplossing. Het idee daarachter is dat je het toegankelijker maakt voor rechtzoekenden, dat je weet waaraan je begint, zeker als je een eigen bijdrage moet betalen. Wellicht is die eigen bijdrage ook nog afhankelijk van de kosten, natuurlijk niet in zijn volledige omvang, want daarvoor hebben we gesubsidieerde rechtsbijstand. Er is ook een eigenbijdragesystematiek, omdat je mensen een goede afweging wil laten maken: ga je op een gegeven moment een formele procedure starten? Bijvoorbeeld bij een echtscheiding heb je vaak hulp nodig, maar je hebt eenvoudige en ingewikkelde: mensen die elkaar de tent uit vechten en mensen die het aan de voorkant goed willen regelen. Dan krijg je een ander pakket bij wijze van spreken. Dat is het idee daarachter.

Dat zou wellicht het volgende probleem kunnen ondervangen, en ik weet dat de heer Van Nispen nu hierop gaat aanslaan. Ook in het rapport van de commissie-Wolfsen wordt aangeduid dat er in de huidige puntensystematiek toch ook iets van een perverse prikkel zit dat doorprocederen loont. Dat is een heel genuanceerd debat. Dat gaan we nu niet voeren; even een kalmeringspilletje richting de heer Van Nispen. Je zou natuurlijk best over het volgende kunnen nadenken. Je neemt 1.000 echtscheidingszaken, gemiddeld kost een echtscheidingszaak ongeveer zoveel en je betaalt advocaten om dat van het begin tot het einde te regelen. Dan hoef je dat niet meer voor iedere stapje in het proces te doen. Dat heeft ook wel weer een voordeel. Dat is ook onderdeel van die systematiek.

De voorzitter:

Prima. Ik zie het stapeltje voor u en ik kijk naar de klok. Nog tien minuten, dus volgens mij moeten we echt ...

Minister Dekker:

Ik kom een heel eind, denk ik.

De voorzitter:

Ja? Graag.

Minister Dekker:

Het is nu eigenlijk te vroeg voor definitieve conclusies over de uitrol, maar hopelijk hebben we eind 2022 een beter zicht. Hoe zien de pakketten eruit? Daar heb ik zojuist antwoord op gegeven.

Dan was er nog de vraag over hoe je de kernwaarden van de advocatuur daar goed in kunt borgen en ook over de mogelijkheid van vrije advocaatkeuze met een verwijzing naar verzekeraars. Vooralsnog doen we geen zaken met verzekeraars. We kijken vooral met advocatenkantoren. We hebben alleen steeds gezegd: het is wel interessant om te kijken hoe grote rechtsbijstandafhandelaars die werken voor verzekeraars, bijvoorbeeld DAS of Achmea, dat doen. Vaak begint het licht en naarmate het zwaarder wordt kom je verder in dat proces en heb je gespecialiseerde teams. Het is interessant om te zien dat ze zich op onderdelen veel meer specialiseren. Met andere woorden: de kwaliteit kan ook weleens omhooggaan als je een team hebt dat zich volledig toelegt op bijvoorbeeld ontslagzaken in plaats van dat deze vorm van arbeidsrecht een van de vele terreinen is die je als advocaat moet doen. Ook in die specialisatie zit weer een kwaliteitsverhogend element.

Dat zijn de dingen die we daarin mee willen nemen. Er is een kwaliteitsaspect dat we op die manier proberen te borgen. Dat doen we overigens ook door steeds kritischer te kijken naar de kwaliteitseisen die de Raad voor Rechtsbijstand stelt voor het afgeven van een toevoeging. Die zijn onlangs weer verhoogd. Ik vind dat een goede beweging in het belang van rechtzoekenden. Maar die vrije advocaatkeuze is natuurlijk ook een onderdeel. Uiteindelijk wil je dan toch in het pakket dat iemand iets te kiezen heeft bij wie hij terecht kan. Dat is een onderdeel in het proefdraaien. We praten erover met de NOvA hoe we daarin kunnen voorzien. Voorzitter. Dan kom ik bij de laatste paar punten. Als ik iets vergeten ben, dan kan dat in de tweede termijn of per interruptie. O, daar is geen tijd voor, hoor ik.

De heer Ellian vroeg naar de beroepsopleiding: hoe zit je daarin? Ik vind dat interessant om een aantal redenen. Ik denk dat het voor iedereen die in opleiding is goed is om te zien: wat is de problematiek van mensen die echt in de knel zitten, tegenslagen hebben gehad of vanuit een achterstandspositie zijn opgegroeid? Volgens mij is het niet alleen maar voor advocaten, maar voor iedereen gezond om een tijdje op die plekken te hebben gewerkt. Maar ik vind het ook belangrijk, omdat een van de dingen waar ik me echt wat aan gestoord heb en ook wel wat zorgen om

maak, een soort waterscheiding in de advocatuur is. Ik weet dat dit weer de extremen zijn: aan de ene kant de advocaten die bij wijze van spreken alleen maar de boardrooms van binnen zien en aan de andere kant de advocaten die echt alleen maar bezig zijn met de gesubsidieerde praktijk. Ik zou het heel gezond vinden dat dat wat meer naar elkaar toe groeit. Ook hier zegt de sociale advocatuur: ja, maar je kan een Zuidasadvocaat niet onmiddellijk op iemand zetten. Dat weet ik ook wel, want sommige dingen zijn heel gespecialiseerd. Natuurlijk gaat het in het strafrecht vaak om ambtshalve toevoegingen en kan je een Zuidasadvocaat niet onmiddellijk daarop zetten. Maar er zijn bijvoorbeeld in het arbeidsrecht dingen waar dat wel zou kunnen. Ik zou dat echt wel goed vinden. Ik vind dat ook, omdat ik vind dat je kunt kijken naar solidariteit: kunnen grotere kantoren niet ook een bijdrage leveren aan de grote opgaven die er liggen op het gebied van rechtsbijstand? Bijvoorbeeld in België zie je dat een deel van deze zaken ook door mensen in opleiding wordt gedaan. Dat vind ik interessante bewegingen die ik graag verder met de NOvA bespreek. Helemaal tot slot niet de gesubsidieerde bijstand, maar veel meer wat daarna komt. Vergeet niet, ook daar is toegang tot het recht echt het probleem. Als je net boven de inkomensgrenzen zit, in de middeninkomens, en je bent aangewezen op een advocaat die je uit je eigen portemonnee moet betalen, reken maar dat dat dan een behoorlijke drempel is. Daar heb je bijvoorbeeld een initiatief als Brandmeester. Ze werken met rechtshulp pakketten die we nu aan het verkennen zijn voor de gesubsidieerde rechtsbijstand, maar we moeten natuurlijk wel kijken wat dat betekent. Vaak zijn advocaten hier in loondienst. Dat stuit op allerlei bezwaren bij de NOvA. Die hebben hier nu bij wijze van experiment gekeken of dat kan. Er loopt een onderzoek van het WODC om ook internationaal vergelijkend te kijken: hoe kunnen we de onafhankelijkheid en kwaliteit goed borgen? In theorie zijn er natuurlijk andere manieren te verzinnen dan alleen maar dat het bestuur van de praktijk volledig uit advocaten moet bestaan, want dat zien we ook in andere beroepen waarbij je uitgaat van onafhankelijkheid, bijvoorbeeld in de journalistiek, de zorg en universiteiten. Ook daar zien we dat er een harde knip is tussen de professionele autonomie van de individuele onafhankelijke beroepsuitoefenaar versus de governance die daarboven hangt.

Voorzitter. Dan ben ik er doorheen.

De voorzitter:

Dank. Mevrouw Koekkoek, ik kon uw laatste vraag niet toestaan. Als ik dat doe en het antwoord daarop komt, heb ik namelijk geen ruimte meer om tot een ordentelijke afsluiting van dit debat te komen. Mijn excuses dat het niet gelukt is om tot een tweede termijn te komen. Ik wil u als extern voorzitter meegeven: als u hier in de procedurevergadering over praat, probeer dan een uur langer in te plannen voor zo'n debat. Ik denk dat het dat ook wel verdient.

Ik heb drie toezeggingen staan:

- De Kamer zal worden geïnformeerd over de eventuele verhoging van het aantal punten voor sociaal advocaten in het kader van afhandeling van de toelagenaffaire. Dat was voor de heer Van Nispen. Ik heb er geen deadline bij gehoord, maar die vraag was wel gesteld als ik het goed heb. Kan de Minister nog een deadline aangeven wanneer de Kamer zal worden geïnformeerd? Dat kan ik straks horen.
- Na de zomer zal de Kamer worden geïnformeerd over de uitvoering van de motie-Omtzigt/Van Dam inzake de staatscommissie inzake het rechtsstelsel. Dat was een toezegging aan mevrouw Palland.
- In de volgende voortgangsbrief rechtsbijstand zal de Kamer inzicht worden geboden in de kwantitatieve doelstelling voor de komende jaren. Dat was een toezegging aan de heer Sneller.
- Het lid Van Nispen heeft een plenaire afronding, een tweeminutendebat gevraagd. Dat gaat ingepland worden. Ik heb het nog niet op de

agenda zien staan. Staat het er wel op? Hartstikke goed. Dan kunt u daar de eventuele moties indienen of de resterende vragen aan de Minister stellen.

Dan is de laatste vraag aan de Minister: wanneer is de deadline voor de eerste toezegging aan de heer Van Nispen?

Minister **Dekker**:

Ik had gehoopt daarop een antwoord te krijgen. Laat ik dat straks ook meenemen. Ik heb hier wel meegekregen wanneer het laatste overleg was, maar niet wanneer u over de toekomst wordt geïnformeerd. Dat ga ik na. Om 13.30 uur is er volgens mij een vervolg. Dan kom ik ook op dit punt terug.

De **voorzitter**:

Dank. Dan krijgt u dat nog om 13.30 uur. Ik wens u vanmiddag succes bij de plenaire afronding. Dank voor uw inbreng, dank aan de Minister, dank aan de ambtelijke ondersteuning en uiteraard onze eigen bodes. Ik wens u verder succes vandaag.

Sluiting 12.28 uur.