



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
t.a.v. de directeur-generaal Management Openbare
Sector
de heer R.J.M. Kuipers
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Contactpersoon	Doorkiesnummer
Datum	Bijlage(n)
28 augustus 2007	-
Ons kenmerk	Uw kenmerk
SDG/HRM/1375	-
Onderwerp	
Tegengaan draaideurconstructie binnen de rijksdienst	

Geachte heer Kuipers (Beste Rob),

Hierbij vraag ik uw aandacht voor het volgende.

De toepassing van de circulaire 'tegengaan draaideurconstructie binnen de rijksdienst' van 13 september 1999 (AD1999/U84410) blijft de gemoederen binnen Rijkswaterstaat bezighouden. Een strikte uitleg van de circulaire leidt binnen mijn uitvoeringspraktijk tot steeds meer problemen, waarbij het erop lijkt alsof de circulaire soms z'n doel voorbijschiet.

Context

Sinds 1999 geldt dit door BZK uitgevaardigde verbod van draaideurconstructies binnen de rijksdienst. Het verbod houdt in dat een ambtenaar binnen twee jaar na zijn ontslag niet als externe op enigerlei wijze departementsbreed ingehuurd mag worden. In aanbestedingsprocedures geldt als norm dat een voormalig ambtenaar niet bij de uitvoering van de te verstrekken werkzaamheden wordt betrokken. Slechts in het kader van afspraken omtrent het beëindigen van het dienstverband kan van het verbod worden afgeweken. Dit teneinde de overstap naar een nieuwe functie te vergemakkelijken.

De uitvoeringspraktijk

Bij inhuur van externen is de draaideurregeling vrij eenvoudig en inzichtelijk toe te passen. Bij de uit- en aanbesteding van werken, producten en diensten is dat minder eenvoudig, alhoewel er in overeenkomsten een bepaling moet worden opgenomen waarbij de inschakeling van een voormalig ambtenaar binnen een termijn van twee jaar na zijn ontslag wordt uitgesloten.

Rijkswaterstaat Staf DG
Postadres Postbus 20906, 2500 EX Den Haag
Bezoekadres Kortingskade 4, Den Haag

Telefoon 070 351 80 80
Fax (070)3518207
E-mail cock.blijleven@rws.nl
Internet www.rijkswaterstaat.nl



Diensten binnen Rijkswaterstaat signaleren met regelmaat dat het verbod op draaideurconstructies – zeker nu de markt steeds vaker wordt ingeschakeld – in de uitvoeringspraktijk steeds knellender begint te werken. En daarbij wordt ook steeds vaker betoogd dat het verbod op draaideurconstructies voor RWS-ers een nadelige positie op de arbeidsmarkt oplevert (verbod werkt als een soort van anti-concurrentiebeding).

De intentie van het verbod

De intentie van het verbod (tegengaan van vriendjespolitiek, voorkomen van schijn van belangenverstrengeling, bewerkstelligen eerlijke concurrentieverhoudingen) staat buiten kijf. Dat wil echter niet zeggen dat er geen andere manieren zijn om aan de intentie van het verbod recht te doen. Het integer optreden als opdrachtgever is vanzelfsprekend niet uitsluitend gestoeld op naleving van het verbod op draaideurconstructies. Te denken valt aan een transparant en integer aanbestedingsproces met meerdere offertes en duidelijke/objectieve gunningscriteria.

De ervaringen van andere departementen

Begin dit jaar zijn in ICRA-verband de problemen besproken waar Rijkswaterstaat in de praktijk tegenaan loopt. Het lijkt erop alsof deze problematiek specifiek bij Rijkswaterstaat speelt. Andere departementen kennen deze problemen niet. De ICRA onderkent evenwel de geschetste problematiek en is van mening dat een aanpassing van de circulaire in de rede ligt. Vandaar dat is afgesproken dat BZK en RWS met een wijzigingsvoorstel komen.

Verkenning van mogelijkheden

In de afgelopen periode hebben medewerkers van ons (Kicken, Van Baarle en Blijleven) de mogelijkheden verkend van een aanpassing van de circulaire. In eerste instantie werd gedacht aan intrekking of fundamentele aanpassing van de circulaire. Uiteindelijk lijkt dat voor dit moment niet de aangewezen weg. Enerzijds vanwege een zware procedure richting Ministerraad, anderzijds gelet op het komende ARP-traject waaraan aanpassing van de circulaire ook wordt meegenomen.

Maar uw medewerkers zien voor Rijkswaterstaat mogelijkheden om af te wijken van de in de circulaire opgenomen norm, zonder daarbij afbreuk te doen aan de intentie van de circulaire. Want die staat zonder meer buiten kijf, zeker voor een uitvoeringsorganisatie als Rijkswaterstaat.

De mogelijkheid die wordt gezien, is het afwijken van de norm als op een andere wijze kan worden aangetoond dat recht wordt gedaan aan de intentie van het tegengaan van draaideurconstructies binnen de rijkdienst. Afgesproken is dat ik voor het gebruikmaken van deze mogelijkheid mij schriftelijk tot u zou wenden.

Verzoek

De circulaire is duidelijk; als norm geldt dat een voormalig ambtenaar binnen een tijdsbestek van twee jaar na zijn ontslag niet bij de uitvoering van de te verstrekken werkzaamheden wordt betrokken



SDG/HRM/1375

Ik verzoek u evenwel mij de ruimte te geven van deze norm af te wijken wanneer duidelijk kan worden aangetoond dat recht wordt gedaan aan de intentie van de circulaire, waarbij:

- er sprake is geweest van een integere aanbestedingsprocedure met objectieve gunningscriteria;
- de positie van de voormalig ambtenaar op geen enkele wijze een rol speelt in de gunning van de 'klus' (bijvoorbeeld een voormalig ambtenaar is in dienst getreden bij een aannemer als opzichter en is bij de uitvoering van de werkzaamheden één van de vele medewerkers van de opdrachtnemer).

Ik vertrouw op een positieve reactie uwerzijds.

Met vriendelijke groet,

DE DIRECTEUR-GENERAAL RIJKSWATERSTAAT,

ir. L.H. Keljts