

Vergaderjaar 2010–2011

31 412

Wijziging van de Telecommunicatiewet in verband met de Nota frequentiebeleid 2005

Nr. 29

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 december 2010

De leden van de vaste Commissie voor Economische Zaken van uw Kamer hebben mij verzocht (verzoek van 16 september 2010, kenmerk 31412-26/2010D35164) hen te informeren over de beleidsopties die de OPTA en of mijzelf als minister openstaan dan wel overwogen om de openstelling van de kabelmarkt alsnog mogelijk te maken.

Laat ik voorop stellen dat ik ook bij de distributie van omroep concurrentie belangrijk vind. Concurrentie zorgt ervoor dat consumenten voldoende keuze hebben en bevordert innovatie. Wanneer op een bepaalde markt daadwerkelijke concurrentie ontbreekt dan moet worden ingegrepen door OPTA. OPTA kan in dat geval de partijen met een machtspositie op die markt toegangsverplichtingen opleggen.

In haar besluiten van maart 2009 heeft OPTA op de markt voor de verspreiding van omroep de twee grootste kabelmaatschappijen, Ziggo en UPC, dergelijke toegangsverplichtingen opgelegd. Daarmee gaf OPTA aan dat het hier om een markt gaat waar ex ante regulering noodzakelijk is om te komen tot daadwerkelijke concurrentie.

Beleidsopties OPTA

De vernietiging door het College van Beroep voor het bedrijfsleven haalde echter een streep door de rekening. De vraag is hoe nu verder.

Na vernietiging van de omroepmarktbesluiten had OPTA verschillende opties:

1. geen nieuwe marktanalyse uitvoeren en dus ook geen nieuw marktbesluit nemen,
2. een spoedbesluit nemen,
3. een geheel nieuwe marktanalyse uitvoeren, met als gevolg een nieuw marktbesluit.

De eerste optie zou OPTA hebben gekozen wanneer zij op basis van de beschikbare informatie over de ontwikkelingen in de omroepmarkt de conclusie had kunnen trekken dat de markt daadwerkelijk concurrerend is. Regulering zou dan niet meer nodig zijn. De beschikbare informatie gaf OPTA echter voldoende aanleiding om de markt wel te onderzoeken.

De Telecommunicatiewet biedt OPTA de mogelijkheid om in uitzonderlijke situaties een spoedbesluit te nemen. Hierbij is het toegestaan, indien de concurrentie op de markt en de eindgebruikersbelangen dit rechtvaardigen, om een consultatie van de markt en toetsing door de Europese Commissie pas na het nemen van het besluit te laten plaatsvinden. Een dergelijk spoedbesluit verlangt echter zowel een grondige analyse van de markt, alsmede een deugdelijke motivering van de verplichtingen, net als bij een gewoon besluit, waardoor de tijdswinst relatief klein is. Daarbij komt dat er een risico zou bestaan dat de rechter het belang van spoedeisendheid als onvoldoende zou aanmerken en daarom het spoedbesluit zou vernietigen.

Alles afwegende heeft OPTA ervoor gekozen om nieuwe besluiten te nemen op basis van een nieuwe marktanalyse. OPTA is zich daarbij bewust van de wenselijkheid dit besluit snel te nemen getuige het feit dat OPTA heeft aangegeven haar besluitvorming te vervroegen en in plaats van de tweede helft van 2011 zo mogelijk al het komende voorjaar met ontwerpbesluiten te komen.

Beleidopties minister

Voordat OPTA tot besluiten komt kan ik wel al het mogelijke doen om zo snel mogelijk tot concurrentie op de omroepmarkt te komen. Van belang hierbij is dat marktpartijen al sinds de vernietiging van de besluiten van OPTA door het College van Beroep voor het bedrijfsleven in gesprek zijn over kabeltoegang. De onderhandelingen lopen dus al een tijdje en ik heb tot nu toe nog geen resultaat gezien. Daarom vind ik nu het moment gekomen om op korte termijn partijen om de tafel te roepen. Daarbij zal ik aandringen op vergaande samenwerking totdat OPTA definitief over de omroepmarkt heeft besloten zodat open toegang tot de kabel geen onnodige vertraging oploopt. Ik laat op deze manier geen mogelijkheid onbenut om te komen tot toegang op de kabel.

In het voorjaar van 2011 zal OPTA, zoals gezegd, zo mogelijk met haar ontwerpbesluiten omtrent de omroepmarkt komen. Op dat moment zal ik uw Kamer daarover informeren en mijn bevindingen daarover met u delen. Ook zal ik u dan informeren over de uitkomsten van mijn gesprekken met de marktpartijen om het openmaken van de kabel te bespoedigen.

De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
M. J. M. Verhagen