

Vergaderjaar 2007–2008

31 290 IV

**Wijziging van de begrotingsstaat van
Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2007
(wijziging samenhangende met de Najaarsnota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2007 wijzigingen aan te brengen in:

- de departementale begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV)

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Th. B. Bijleveld-Schouten

B. BEGROTINGSTOELICHTING

Inhoud	blz.
1. Leeswijzer	3
2. Het beleid	4
2.1 Overzicht belangrijkste uitgavenmutaties	4
2.2 De beleidsartikelen:	4
Artikel 1 Waarborgfunctie	4
Artikel 2 Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners	4
2.3 De niet-beleidsartikelen:	6
Artikel 3 Nominaal en onvoorzien	6

1. LEESWIJZER

De tweede suppletore begroting geeft een geactualiseerd beeld van de begroting van Koninkrijksrelaties (IV) voor 2007. De suppletore begroting hangt samen met de najaarsnota 2007.

In hoofdstuk 2 worden de belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties gepresenteerd en voorzien van een toelichting. Vervolgens worden per beleidsartikel de tabellen budgettaire gevolgen van beleid opgenomen. Daarbij zijn de mutaties van het begrotingsartikel toegelicht. Indien een toelichting op de mutaties betrekking heeft op twee of meer beleidsartikelen is de toelichting weergegeven bij een beleidsartikel en wordt bij de andere beleidsartikelen verwezen naar deze toelichting.

De stand van de tweede suppletore begroting is opgebouwd door middel van de mutaties vanaf de stand van de eerste suppletore begroting. De tabellen budgettaire gevolgen van beleid geven ook de stand van de juridische verplichtingen weer. Deze stand heeft alleen betrekking op programmagelden.

De reeds bij eerste suppletore begroting toegekende middelen voor loon- en prijsbijstelling 2007 zijn in de tweede suppletore begroting over de diverse beleidsartikelen verdeeld vanuit het niet-beleidsartikel nominaal en onvoorzien (artikel 3). Deze verdeling wordt weergegeven in de tabel verdeling loon- en prijsbijstelling.

2. HET BELEID

2.1 Overzicht belangrijkste uitgavenmutaties

(x € 1000)	Art. nr.	Uitgaven 2007
Stand ontwerpbegroting 2007		156 232
Stand 1e suppletore begroting 2007		203 873
Belangrijkste suppletore mutaties		
1) Schuldsaneringmiddelen	2.3	42 500
2) Storting aandeel schuld Bes in Land	2.3	33 000
3) Reservering duurzame verbetering gevangeniswezen Nederlandse Antillen ihkv PVNA	2.2	9 500
4) Reservering duurzame verbetering gevangeniswezen Nederlandse Antillen	2.2	- 9 100
5) Schuldsanering Aruba	2.2	- 25 200
6) Overige mutaties		704
Stand 2e suppletore begroting 2007		255 277

2.2 De beleidsartikelen

Budgettaire gevolgen van beleid

Beleidsartikel 1 Waarborgfunctie

Budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)

1. Waarborgfunctie	Stand ontwerp- begroting 2007	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)
Verplichtingen	37 446	43 755	1 468	45 223
Uitgaven:	37 446	43 755	1 468	45 223
1 <i>Rechterlijke macht en samenwerkingsmiddelen</i>	37 446	43 755	1 468	45 223
a Reeds opgenomen ontwerpbegroting 2008			1 468	
Ontvangsten	4 469	8 569	0	8 569

Beleidsartikel 2 Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners

Budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)

2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners	Stand ontwerp- begroting 2007	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)
Verplichtingen	103 580	143 220	51 783	195 003
<i>Waarvan garantieverplichtingen</i>	<i>11 880</i>	<i>11 880</i>		<i>11 880</i>
Uitgaven:	117 421	157 061	51 783	208 844
1 <i>Apparaat</i>	5 049	7 149	1 126	8 275
a Reeds opgenomen in ontwerpbegroting 2008			126	
b Realisatie dienstkantoor Aruba			300	
c Apparaat financieel toezichthouder			700	
Programma-uitgaven	112 372	149 912	50 657	200 569
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>52 482</i>	<i>110 029</i>		<i>139 949</i>

2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners	Stand ontwerp- begroting 2007	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
2 <i>Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners</i>	111 863	147 103	- 24 148	122 955
a Reeds opgenomen in ontwerpbegroting 2008			652	
b Reservering duurzame verbetering gevangeniswezen Nederlandse Antillen ihkv PVNA			9 500	
c Reservering duurzame verbetering gevangeniswezen Nederlandse Antillen			- 9 100	
d Schuldsanering Aruba			- 25 200	
3 <i>Bevorderen staatskundige relaties</i>	509	2 809	74 805	77 614
a Reeds opgenomen in ontwerpbegroting 2008			5	
b Apparaat financieel toezichthouder			- 700	
c Storting aandeel schuld BES in Land			33 000	
d Schuldsaneringmiddelen			42 500	
Ontvangsten	8 503	8 503	0	8 503

Toelichting

- 1b *Het nieuwe dienstkantoor* van de Nederlandse vertegenwoordiging op Aruba (VNO) is deze zomer opgeleverd. De kosten verbonden aan de bouw van dit pand konden niet volledig gedekt worden binnen het beschikbare budget op artikel 2.1 Daarom wordt € 0,3 mln. ingezet van nominaal en onvoorzien (artikel 3).
- 1c en 3c De *apparaatskosten* verbonden aan het *college financieel toezicht* worden herschikt binnen begrotingsartikel 2. Onder artikelonderdeel 2.1 worden alle apparaatuitgaven verantwoord waaronder nu ook de apparaatuitgaven verbonden aan het college financieel toezicht. De beschikbare middelen hiervoor stonden eerder onder begrotingsartikel 2.3.
- 2b en 2c Nederland ondersteunt de Nederlandse Antillen bij een *duurzame verbetering van onder meer het gevangeniswezen*. Dit geschiedt in het kader van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen. In eerste aanleg is de uitvoering van het PVNA een verantwoordelijkheid voor de eilanden zelf. Naar aanleiding van een recent onderzoek van de VN Committee Against Torture (CAT) is duidelijk geworden dat de situatie binnen het gevangeniswezen op de Nederlandse Antillen niet volledig aan de internationale eisen voldoet. Onlangs heeft ook de Europese commissie voor de preventie van schending van mensenrechten (CPT) een bezoek gebracht aan op de Nederlandse Antillen. In afwachting van de uitkomsten van dat bezoek wordt er door Nederland geld gereserveerd. Daartoe wordt € 9,5 mln. overgeboekt van de begroting van BZK (VII) naar de begroting van Koninkrijksrelaties (IV). Dit geld wordt via de eindejaarsmarge (€ 9,1 mln.) van Koninkrijksrelaties (IV) gereserveerd voor 2008. Op deze manier blijven de middelen beschikbaar voor een mogelijke bijdrage aan een duurzame verbetering van het gevangeniswezen. De ontstane ruimte van € 0,4 mln. wordt ingezet voor het versnellen van een aantal projecten in het kader van het PVNA zodat er volgend jaar budgettaire ruimte ontstaat. Bij Voorjaarsnota 2008 wordt een nadere afweging gemaakt over de verantwoordelijkheidsverdeling tussen Nederland en de Nederlandse Antillen en interdepartementaal. De besteding kan mogelijk ingevuld worden op basis van de uitkomsten van het bezoek van het CPT en een te ontwikkelen plan van aanpak.
- 2d Aangezien Aruba niet aan de voorwaarde van begrotingsevenwicht heeft voldaan, worden de gereserveerde middelen voor *schuld-*

- sanering Aruba* niet besteed in 2007. Conform bestaande afspraken worden deze middelen toegevoegd aan de begroting 2008.
- 3c Bonaire, Sint Eustatius en Saba hebben ingestemd met het instellen van financieel toezicht zoals geregeld bij Algemene Maatregel van Rijksbestuur. Dit is een harde voorwaarde voor schuldsanering. In een nader overleg met de BES eilanden zijn afspraken gemaakt over de voorwaarden waaraan de betalingsachterstanden moeten voldoen voordat die voor sanering in aanmerking komen. Het overzicht van de te saneren betalingsachterstanden moeten onder andere worden voorzien van een accountantscontrole. Doordat aan de eerste voorwaarde van financieel toezicht is voldaan wordt het geld door Nederland voor de sanering van de betalingsachterstanden op een bestemmingsrekening gestort bij de Bank Nederlandse Antillen (BNA). Voor de *sanering van de betalingsachterstanden* voor de BES wordt € 33 mln. van de aanvullende post van Financiën toegevoegd aan de begroting HIV Koninkrijksrelaties. In artikel 15 van het overgangsakkoord zijn de volgende maximale bedragen vastgelegd per eilandgebied: Bonaire 55,3 mln. ANG, Sint Eustatius 15,1 mln. ANG en Saba 5,5 mln. ANG. In totaal 75,9 mln. ANG.
- Afhankelijk van het tempo waarin de BES eilanden door een accountant goedgekeurde betalingsachterstanden overzichten kunnen aanleveren wordt er in 2007 nog gestart met de daadwerkelijke sanering van achterstanden.
- 3d In het overgangsakkoord met de BES is vastgelegd dat Nederland het *aandeel van de BES in de onverdeelde Landschuld* op een geblokkeerde bestemmingsrekening zal storten (artikel 14 van het overgangsakkoord). Het euro equivalent van 102 mln ANG (€ 42,5 mln.) wordt van de aanvullende post toegevoegd aan HIV. Bij de Bank Nederlandse Antillen (BNA) wordt een geblokkeerde bestemmingsrekening geopend om deze middelen op te storten. Daadwerkelijke overname van deze schulddiensten zal pas plaatsvinden op het moment dat de schulden van het Land definitief zijn verdeeld over de vijf eilandgebieden.

2.3 De niet-beleidsartikelen

Artikel 3 Nominaal en onvoorzien

Budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)

3. Nominaal en onvoorzien	Stand ontwerp- begroting 2007	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)
Verplichtingen	1 365	3 057	- 1 847	1 210
Uitgaven	1 365	3 057	- 1 847	1 210
3.1 <i>Loonbijstelling</i>	262	1 312	- 1 205	107
a Reeds opgenomen in ontwerpbegroting 2008			- 905	
b Realisatie dienstkantoor Aruba			- 300	
3.2 <i>Prijsbijstelling</i>	505	1 147	- 642	505
a Reeds opgenomen in ontwerpbegroting 2008			- 642	
3.3 <i>Onvoorzien</i>	598	598	0	598
a Reeds opgenomen in ontwerpbegroting 2008		0	0	
Ontvangsten	0	0		0

Verdeling loon- en prijsbijstelling (x € 1000)

Artikel	Loonbijstelling	Prijsbijstelling
1. Waarborgfunctie	811	99
2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners	113	538
3. Nominaal en onvoorzien	127	5
Totaal van de verdeling	1051	642