

Vergaderjaar 2007–2008

31 200 IXB

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2008

Nr. 12

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 30 januari 2008

Hierbij doe ik u toekomen het voorstel voor het wetgevingsprogramma voor 2008 van de Directie Financiële Markten van het Ministerie van Financiën. Het bijgevoegde overzicht bevat wetsvoorstellen die reeds bij uw Kamer aanhangig zijn alsmede wetsvoorstellen die in de loop van 2008 bij uw Kamer zullen worden ingediend.

Ook voor 2008 geldt dat er sprake is van een omvangrijk wetgevingsprogramma. De realisatie van dit programma zal van alle betrokkenen de nodige inspanningen vergen. Werkzaamheden hieraan, evenals andere toezeggingen aan uw Kamer, leggen een aanzienlijk beslag op de aanwezige capaciteit. Ik kan dan ook niet eerder dan in de tweede helft van dit jaar tegemoet komen aan de toegezegde uitvoering van de evaluatie van de financiële bijsluiter.

Voorts wil ik u nog op het volgende wijzen. De materie die zou worden geregeld in het aangekondigde wetsvoorstel «Invoering Pandbrief-wetgeving» (zie Kamerstukken II 2006/07, 30 800 IXB, nr. 20) kan gezien de technische aard daarvan, eenvoudig worden opgenomen in de reeds bestaande algemene maatregelen van bestuur onder de Wet op het financieel toezicht (Wft). Thans wordt een voorstel daartoe ter advisering aan de Raad van State voorgelegd.

Daarnaast is de benaming van het voor 2007 aangekondigde wetsvoorstel «Reparatiewet Wft II» gewijzigd in «Wijzigingswet Wft». Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat in het betreffende wetsvoorstel verschillende wijzigingen van inhoudelijke aard van de Wft zullen worden opgenomen.

De minister van Financiën,
W. J. Bos

A Bij de Tweede Kamer aanhangige wetsvoorstellen op het terrein van de financiële markten (januari 2008)

Wetsvoorstel	Kamerstuk Nr.	Op 01.01.2008 gevorderd t/m	Eerstvolgende fase	Geplande inwerking-treding
1. Wijziging van de Wet identificatie dienstverlening (Wid) i.v.m. de uitvoering van de Richtlijn 2005/60/EG (Derde richtlijn witwassen)	31 237	Verslag TK (december 2007)	Nota n.a.v. Verslag (februari 2008)	1 juni 2008
2. Integratie Wid en Wet melding ongebruikelijke transacties (MOT)	31 238	Verslag TK (december 2007)	Nota n.a.v. Verslag (februari 2008)	1 juni 2008
3. Wijziging van o.a. Wet toezicht accountants-organisaties ter implementatie van Richtlijn nr. 2006/43/EG (Wettelijke controles van jaarrekeningen en geconsolideerde jaarrekeningen)	31 270	Verslag TK (december 2007)	28 juni 2008	Nota n.a.v. Verslag (februari 2008)
4. Aanpassingswet vierde tranche Awb (aanpassingswetgeving excl. Boetes)*	31 124	Verslag TK (december 2007)	Nota n.a.v. Verslag (januari 2008)	1 juli 2008
5. Wijziging van de Wet op het financieel toezicht (Wft) i.v.m. uitvoering Richtlijn 2005/68/EG (Herverzekering)	31 131	Nader Verslag (december 2007)	Nota n.a.v. Nader Verslag (februari 2008)	1 juli 2008
6. Wijziging van de Wft i.v.m. de uitvoering van de Richtlijn 2004/109 EG (Transparantierichtlijn)	31 093	Verslag TK (oktober 2007)	Nota n.a.v. Verslag (februari 2008)	1 oktober 2008
7. Wijziging Wet aansprakelijkheid kernongevallen ter uitvoering Protocol 12-2-2004 inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie	31 119	Verslag TK (november 2007)	Nota n.a.v. Verslag (maart 2008)	1 januari 2010**

* Eerste ondertekenaar van het wetsvoorstel is de minister van Justitie.

** De staten lid zijn bij het verdrag dat te grondslag ligt aan het Protocol 12-2-2004 en die tevens lid zijn van de EU zijn overgekomen dat zij op hetzelfde tijdstip tot ratificatie over gaan. Naar alle verwachting is dit tijdstip 1 januari 2010.

B In voorbereiding zijnde wetsvoorstellen op het terrein van de financiële markten (januari 2008)

Wetsvoorstel	Op 01.01.2008 gevorderd t/m	Eerstvolgende fase	Geplande inwerking-treding
1. Reparatiwet Wft	Ministerraad (december 2007)	Indiening TK (maart 2008)	1 juli 2008
2. Wijzigingswet Boetestelsel	Ministerraad (december 2007)	Indiening bij TK (februari 2008)	1 augustus 2008
3. Wetsvoorstel wijziging Wet toezicht financiële verslaggeving (Wftv) ivm de bekostiging International Accounting Standard Boards (IASB)	Ministerraad (december 2007)	Indiening bij TK (februari 2008)	1 juli 2008
4. Wijziging van de Wft en de Faillissementswet in verband met de samenloop van de vordering op de boedel ingeval van noodregeling, surseance van betaling en faillissement en de aanvraag van een vergoeding op grond van de vangnetregeling	Departementale voorbereiding	Ministerraad (maart 2008)	1 januari 2009
5. Wijziging van de Wft i.v.m. de implementatie van Richtlijn 2007/44/EG (Cross border consolidatie)	Departementale voorbereiding	Ministerraad (juni 2008)	1 maart 2009
6. Wijzigingswet Wft	Departementale voorbereiding	Ministerraad (oktober 2008)	1 juli 2009
7. Wft: Deel Systeemtoezicht Afwikkelondernemingen	Advies Raad van State (juni 2007)	Indiening TK (mei 2008)	1 juli 2009
8. Wetsvoorstel strekkende tot implementatie van Richtlijn 2007/36/EG (Aandeelhoudersrechten)	Departementale voorbereiding	Ministerraad (juni 2008)	1 juli 2009
9. Wetsvoorstel n.a.v. het advies van de Commissie Frijns	Departementale voorbereiding	Indiening bij TK (juni 2008)	1 juli 2009
10. Wetsvoorstel inzake de invoering van de Algemene pensioeninstelling (API)	Departementale voorbereiding	Ministerraad (juni 2008)	1 juli 2009
11. Wijziging van de Wft i.v.m. de implementatie van Richtlijn 2007/64/EG (Richtlijn betreffende betalingsdiensten in de interne markt: «PSD»)	Departementale voorbereiding	Ministerraad (augustus 2008)	1 november 2009
12. Aanpassing Wet giraal effectenverkeer (Wge)	Departementale voorbereiding	Ministerraad (april 2008)	1 januari 2010

Toelichting bij overzicht B**Ad 1**

Het wetsvoorstel dat strekt tot wijziging van de op 1 januari 2007 in werking getreden Wet op financieel toezicht (Wft) bevat wijzigingen die van technische aard zijn.

Ad 3

Met dit wetsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan de nota Boetestelsel in financiële wetgeving (Kamerstukken II 2004/05, 30 125, nr. 2). Dit wetsvoorstel strekt onder meer tot verhoging van het bedrag van de bestuurlijke boeten die ingevolge de financiële toezichtwetgeving en enkele pensioengerelateerde wetten zoals de Pensioenwet kunnen worden opgelegd.

Ad 3

Dit wetsvoorstel dat strekt tot wijziging van de Wtfv en dient ter bekostiging van het Nederlandse aandeel van de IASB, zoals eerder aangekondigd in een brief aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 2006/07, 21 051-07, nr. 541). Het wetsvoorstel bewerkstelligt dat de Stichting Autoriteit Financiële Markten (AFM) terzake kosten in rekening kan brengen bij effectenuitgevende instellingen.

Ad 4

Met het wetsvoorstel wordt een regeling geïntroduceerd waardoor het niet langer verschil maakt of een depositohouder of belegger een vergoeding bij De Nederlandsche Bank (DNB) aanvraagt voorafgaand aan de indiening van zijn vordering bij de bedoel dan wel daarna. Kern van de voorgestelde oplossing is dat curatoren rekening houden met het bedrag dat door DNB wordt betaald, waarbij het voor het uiteindelijk door de depositohouder te ontvangen bedrag irrelevant is of DNB de vergoeding voorafgaand aan de uitkering door de curatoren betaalt, dan wel daarna.

Ad 5

Dit wetsvoorstel dient ter implementatie van Richtlijn 2007/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot wijziging van Richtlijn 92/49/EEG van de Raad en de Richtlijnen 2002/83/EG, 2004/39/EG, 2005/68/EG en 2006/48/EG wat betreft procedureregels en evaluatiecriteria voor de prudentiële beoordeling van verwervingen en vergrotingen van deelnemingen in de financiële sector.

Ad 6

In dit wetsvoorstel zijn enkele beleidsmatige en inhoudelijke wijzingen van de Wft opgenomen.

Ad 7

Het wetsvoorstel dat strekt tot wijziging van de Wft introduceert direct toezicht op betalings- en afwikkelingsystemen. De betrokken toezichthouders, AFM en DNB, dienen over toereikende instrumenten te beschikken om adequaat te kunnen ingrijpen indien de stabiliteit en de goede werking van het financiële stelsel in gevaar komt vanwege het niet goed functioneren van vorenbedoelde systemen.

Ad 8

Dit wetsvoorstel strekt tot implementatie van Richtlijn 2007/36/EG Richtlijn 2007/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende de uitoefening van bepaalde rechten van aandeelhouders in beursgenoteerde vennootschappen. De richtlijn bevat onder andere regels omtrent oproeping voor de algemene vergadering, het recht om onderwerpen op de agende van de algemene vergadering te plaatsen, stemmen

bij volmacht en een verplichting tot het vastleggen van een uniforme registratiedatum in de wet.

Ad 9

Het advies van de Monitoring Commissie Corporate Governance en het kabinetsstandpunt op dat advies (Commissie Frijns) (Kamerstukken II 2007/08, 31 083, nr. 1) nopen tot wetswijziging. Het gaat daarbij om wijziging van drempels voor melding van medezeggenschap in de Wft, eventueel melding van intenties bij aandelen bezit, invoering van een wettelijke regeling voor identificatie van aandeelhouders in de Wge en verhoging van de drempel in verband met het agendarecht in het Burgerlijk Wetboek (BW)

Ad 10

Met dit wetsvoorstel wordt de zogenoemde algemene pensioeninstelling (API) geïntroduceerd in de Wft en de Pensioenwet.

Ad 11

Dit wetsvoorstel strekt tot implementatie van Richtlijn 2007/64/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2007 betreffende betalingsdiensten in de interne markt tot wijziging van de Richtlijnen 97/7/EG, 2002/65/EG, 2005/60/EG en 2006/48/EG, en tot intrekking van Richtlijn 97/5/EG (PSD). De richtlijn introduceert en harmoniseert de regels ten aanzien van de aanbieders van betaaldiensten.

Ad 12

De Wge biedt in haar huidige vorm a) een beperkte goederenrechtelijke bescherming in geval van faillissement van een aangesloten instelling, b) leidt tot relatief kostbare en suboptimale oplossingen van een afgescheiden bewaring van derivatencontracten en c) heeft tot op heden onvoldoende geleid tot het verminderen van het aantal toonderstukken. Het wetsvoorstel wijzigt de Wgt zodanig dat voor de genoemde problemen een oplossing wordt gevonden.