

Vergaderjaar 2006–2007

31 137

Wijziging van de Wet milieubeheer (aanpassing begrip stoffen (luchtkwaliteitseisen))

Nr. 3

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt (artikel 25a, vierde lid, onderdeel b, van de Wet op de Raad van State).

MEMORIE VAN TOELICHTING

Artikel I van het voorliggende wetsvoorstel leidt ertoe dat in artikel 5.7¹ van de Wet milieubeheer (Wm) een begripsomschrijving voor stoffen wordt opgenomen, die specifiek geldt voor titel 5.2 (luchtkwaliteitseisen) van de Wm, de daarop berustende bepalingen en bijlage 2 van die wet. De nieuwe begripsomschrijving heeft inhoudelijk een gelijke betekenis als de begripsomschrijving voor stoffen, zoals deze tot 1 juni 2007 was opgenomen in artikel 1.1, eerste lid, van de Wm, en die van toepassing was voor de Wm als geheel. Die voorheen van toepassing zijnde begripsomschrijving is met ingang van genoemde datum gewijzigd ingevolge de Uitvoeringswet EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH). De gewijzigde begripsomschrijving blijkt beperkter dan de voorheen geldende omschrijving en is daardoor niet geheel toereikend met het oog op de implementatie van (toekomstige) Europese normen voor luchtkwaliteit. Het is daarom noodzakelijk in titel 5.2 van de Wm de voorheen geldende, ruimere begripsomschrijving op te nemen.

Artikel I leidt ertoe dat de omschrijving van het begrip stoffen van artikel 1 van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) wordt opgenomen in artikel 5.7 van de Wm. Dat is de omschrijving waarnaar tot 1 juni 2007 werd verwezen in artikel 1.1, eerste lid, van de Wm. Deze luidt: stoffen: chemische elementen en hun verbindingen, zoals deze voorkomen in de natuur of door toedoen van de mens worden voortgebracht.

De begripsomschrijving voor stoffen in artikel 1.1, eerste lid, van de Wm, zoals deze met ingang van 1 juni 2007 is komen te luiden door de Uitvoeringswet EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH), houdt in: «*stoffen*: chemische elementen en de verbindingen ervan, zoals deze voorkomen in natuurlijke toestand of bij de vervaardiging ontstaan, met inbegrip van alle additieven die nodig zijn voor het behoud van de stabiliteit ervan en alle onzuiverheden ten gevolge van het toegepaste procédé, doch met uitzondering van elk oplosmiddel dat kan worden afgescheiden zonder dat de stabiliteit van de stof wordt aangetast of de samenstelling ervan wordt gewijzigd».

¹ Artikel 5.7 maakt deel uit van de toekomstige nieuwe titel 5.2 van de Wet milieubeheer, zoals voorgesteld in artikel I, onder I, van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet (milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) (Kamerstukken I 2006/2007, 30 489, A)). Tevens bevat het genoemde wetsvoorstel een nieuwe bijlage 2 van de Wm, waarin de normstelling voor luchtkwaliteit wordt opgenomen.

De ingevolge de Uitvoeringswet REACH gewijzigde begripsomschrijving is minder ruim dan de voorheen van toepassing zijnde omschrijving. De term «vervaardigen» in de REACH-definitie is beperkter dan het begrip «door toedoen van de mens» in de Wms-definitie. Ook vallen oplosmiddelen buiten de gewijzigde begripsomschrijving. Beide beperkingen zijn ongewenst vanuit het oogpunt van de implementatie van Europese en nationale regelgeving voor luchtkwaliteit. De Europese normstelling voor luchtkwaliteit heeft niet alleen betrekking op door de mens vervaardigde stoffen maar ook op stoffen die, anders dan door vervaardiging, door toedoen van de mens in het milieu zijn gekomen (bijvoorbeeld stikstofdioxide, dat ontstaat bij verbrandingsprocessen in verbrandingsmotoren) of, na in de buitenlucht te zijn gekomen door toedoen van de mens, chemische verbindingen in de buitenlucht aangaan. Door de beperkte begripsomschrijving na de wijziging door de Uitvoeringswet REACH bevat de Wm een mogelijk niet geheel toereikende grondslag voor de implementatie van (toekomstige) Europese normstelling met betrekking tot luchtkwaliteit. Met het oog daarop dient in titel 5.2 van de Wm, de daarop berustende bepalingen en bijlage 2 van de Wm uitgegaan te blijven worden van het ruimere begrip stoffen van artikel 1 van de Wms. Artikel I van dit wetsvoorstel voorziet daarin.

Resterende opmerkingen

Het wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor de administratieve of bestuurslasten.

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. M. Cramer