



Bezoekadres Lange Voorhout 58

Postadres 2514 EG Den Haag  
Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

Telefoon (070) 310 86 66

Telefax (070) 310 86 79

E-mail info@actal.nl

Aan de minister van Justitie  
De heer dr. E.M.H. Hirsch Ballin  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Datum  
19-04-2007

Uw kenmerk  
5473324/07/6

Ons kenmerk  
RL/FvK/2007/078

Bijlage(n)

Onderwerp

Wijziging van Boek 2 BW tot invoering van de mogelijkheid de jaarrekening van kleine rechtspersonen op te stellen volgens fiscale grondslagen

Geachte heer Hirsch Ballin,

Op 12 maart 2007 heeft het ministerie van Justitie Actal doen toekomen het wetsvoorstel tot wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek tot invoering van de mogelijkheid de jaarrekening van kleine rechtspersonen op te stellen volgens fiscale grondslagen. Het wetsvoorstel strekt er toe dat kleine rechtspersonen fiscale waarderingsgrondslagen toepassen bij het opstellen van de jaarrekening. Op ons verzoek heeft Justitie nog gegevens verstrekt over de berekening van de gevolgen voor de administratieve lasten.

Wij hebben de gevolgen voor de administratieve lasten voor het bedrijfsleven en voor burgers van dit wetsvoorstel getoetst op de volgende hoofdpunten:

1. Zijn de te verwachten administratieve lasten gekwantificeerd en is de berekening daarvan voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk minder administratieve lasten voor het bedrijfsleven en voor burgers opleveren?
3. Is er binnen het doel van het wetsvoorstel gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is gekozen voor een uitvoering met minimale administratieve lasten?

*In beeld brengen administratieve lasten*

In de memorie van toelichting staat dat de administratieve lasten voor bedrijven structureel dalen met 400 miljoen euro. Dit cijfer bestaat uit een daling van 75 miljoen euro minder administratieve lasten bij het opmaken van de winstaangifte en 325 miljoen euro minder administratieve lasten op het terrein van het jaarrekeningenrecht. Er zijn geen gevolgen voor de administratieve lasten voor burgers.

In de memorie van toelichting staat overigens in eerste instantie dat als gevolg van de wetswijziging de administratieve lasten met 632 miljoen euro dalen. U verwijst vervolgens naar de voortgangsrapportage over de verlichting van administratieve lasten van april 2005 waarin een besparingspotentieel van 400 miljoen euro is ingeboekt. U noemt als aanleiding voor deze verlaging de aanvullende of resterende handelingen om van het samenvallen van de commerciële en fiscale jaarrekening gebruik te maken, zoals de in dit voorstel opgenomen verplichting tot het toelichten van de gebruikte waarderingsgrondslagen.

Wij stellen vast dat het wetsvoorstel bijdraagt aan de kabinetsdoelstelling om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven met 25% te beperken.

Wij blijven het wel bezwaarlijk vinden dat de dalingen van de administratieve lasten op het terrein van de jaarverslaggeving slechts globaal ex ante in beeld gebracht zijn. Wij constateren namelijk dat de ex ante berekeningen van Justitie van maatregelen op het terrein van de jaarverslaggeving een forfaitair karakter dragen en niet op het niveau van handelingen zijn gespecificeerd. U verstrekt ons daarmee voldoende inzicht om uw berekening te kunnen onderschrijven. Wij blijven dan ook van mening dat berekeningen van verwachte daling van administratieve lasten met behulp van standaardkostenmodellen gemaakt moeten worden. Wij adviseren deze werkwijze ook toe te passen over de gehele linie van voorstellen van het ministerie van Justitie.

U wijst in de toelichting op een ex post evaluatie van effecten van de maatregel. Dit hangt samen met monitoring die is afgesproken in het kader van het convenant tot samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven voor het gebruik van de Nederlandse XBRL-taxonomie.

Wij onderschrijven het belang van het uitvoeren van een ex post evaluatie van de diverse maatregelen die moeten leiden tot een daling van de administratieve lasten van bedrijven op het terrein van de jaarverslaggeving. Wij adviseren bij de ex post evaluatie dezelfde precisie te hanteren als de gegevens in het standaardkostenmodel hebben.

Wij brengen in herinnering dat een groot deel van de reductievoorstellen eind 2007 wordt bepaald door invoering van XBRL. Op het kabinet rust de verantwoordelijkheid om inzichtelijk te maken dat de voorgenomen daling van de administratieve lasten wordt gerealiseerd.

#### *Alternatieven en keuze*

Wij zien binnen het kader van dit wetsvoorstel verder geen mogelijkheden voor alternatieven in de regelgeving of in de uitvoering waardoor de administratieve lasten verder zouden kunnen dalen.

*Eindoordeel*

Alles overwegende, komen wij tot het volgende eindoordeel over het wetsvoorstel tot wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek tot invoering van de mogelijkheid de jaarrekening van kleine rechtspersonen op te stellen volgens fiscale grondslagen doen toekomen:

**Wij adviseren u het wetsvoorstel in te dienen, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.**

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'R' followed by a long horizontal stroke that tapers to the right.

R.L.O. Linschoten  
Collegevoorzitter