

Vergaderjaar 2006–2007

30 885 IIB

Wijziging van de begrotingsstaat van de Raad van State, de Algemene Rekenkamer, de Nationale ombudsman, de Kanselarij der Nederlandse Orden, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba (IIB) voor het jaar 2006 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

blz.

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET VOORSTEL	2
B. DE BEGROTINGSTOELICHTING	3
1. Leeswijzer	3
2. Beleid	3
2.1 Overzicht van de totale uitgaven- en ontvangstenmutaties	3
2.2 De artikelen	4
1. Raad van State	4
2. Algemene Rekenkamer	5
3. De Nationale ombudsman	5
4. De Kanselarij der Nederlandse Orden	6
5. Het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen	7
6. Het kabinet van de Gouverneur van Aruba	7
10. Nominaal en onvoorzien	8

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikel 1 en 2 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2006 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van de Raad van State, de Algemene Rekenkamer, de Nationale ombudsman, de Kanselarij der Nederlandse Orden, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. W. Remkes

B. DE BEGROTINGSTOELICHTING BIJ DE RAAD VAN STATE, DE ALGEMENE REKENKAMER, DE NATIONALE OMBUDSMAN, DE KANSELARIJ DER NEDERLANDSE ORDEN, HET KABINET VAN DE GOUVERNEUR VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN EN HET KABINET VAN DE GOUVERNEUR VAN ARUBA (IIB)

1. Leeswijzer

Deze tweede suppletore begroting geeft een geactualiseerd beeld van de uitvoering van de begroting van de Raad van State, de Algemene Rekenkamer, de Nationale ombudsman, de Kancelarij der Nederlandse Orden, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba voor 2006.

In paragraaf 2.1 wordt het totaal aan mutaties in een tabel gepresenteerd. In paragraaf 2.2 is steeds per beleidsartikel een tabel met de mutaties opgenomen. De stand van de tweede suppletore begroting (stand Najaarsnota) wordt opgebouwd door middel van de mutaties vanaf de stand van de eerste suppletore begroting (stand Voorjaarsnota).

In paragraaf 2.2 worden de mutaties toegelicht onder de tabellen budgettaire gevolgen van beleid voor zover deze mutaties nog niet waren opgenomen in de vermoedelijke uitkomsten van de ontwerpbegroting 2007.

In de tabel budgettaire gevolgen van beleid is voor de Raad van State, de Algemene Rekenkamer, de Nationale ombudsman, de Kancelarij der Nederlandse Orden, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba geen regel met juridisch verplicht opgenomen. Met juridisch verplicht wordt bedoeld om inzichtelijk te maken welk deel van programmagelden juridisch verplicht is. Bij deze colleges zijn echter de verschillende budgetten te duiden als apparaatskosten.

De reeds bij de eerste suppletore begroting toegekende middelen voor de loon- en prijsbijstelling 2006 worden in de tweede suppletore begroting over de diverse beleidsartikelen verdeeld vanuit het niet-beleidsartikel Nominaal en onvoorzien.

2. Het beleid

2.1 Overzicht van de totale uitgaven- en ontvangstenmutaties

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van de verplichtingen/ uitgaven en de ontvangsten van de Raad van State, de Algemene Rekenkamer, de Nationale ombudsman, de Kancelarij der Nederlandse Orden, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba (IIB) voor het jaar 2006 te wijzigen:

Totaaloverzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)

	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	89 712	95 047	- 1 049	93 998
Uitgaven	89 712	95 047	- 1 049	93 998
Ontvangsten	2 824	2 924	300	3 224

Artikel 1. Raad van State**Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)**

1: Raad van State	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	48 301	49 576	- 2 084	47 492
Uitgaven	48 301	49 576	- 2 084	47 492
1. advisering	6 983	7 053	97	7 150
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			167	
b. personele uitgaven en nieuwbouw			- 70	
2. Bestuursrechtspraak	41 318	42 523	- 2 181	40 342
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			956	
b. 1 300 minder zaken Hoger Beroep Vreemdelingen			- 2 600	
c. personele uitgaven en nieuwbouw			- 514	
d. overheveling budget i.v.m. traineekosten			- 23	
Ontvangsten	1 499	1 499	300	1 799
a. meer griffierechten			300	

Toelichting

- 1.1.a *Personele uitgaven en nieuwbouw.* Als gevolg van frictie tussen in- en uitstroom van medewerkers zal zich onderuitputting voordoen.
- 1.2.c Daarnaast wordt een aantal uitgaven voor de nieuwbouwactiviteiten die voor 2006 geraamd waren waarschijnlijk volgend jaar gedaan.
- 1.2.b *1 300 minder zaken Hoger Beroep Vreemdelingen.* De kosten in verband met de afdoening van asielzaken en reguliere zaken in de kamer Hoger Beroep Vreemdelingen (HBV) zijn lager dan geraamd. De daling in het aantal afgedane HBV-zaken wordt veroorzaakt door de verminderde toestroom naar de Raad vanuit de rechtbanken.
- 1.2.d *Overheveling budget i.v.m. traineekosten.* Betreft een budgetoverheveling naar het ministerie van BZK voor de kosten van een rijks-trainee.
- Ontvangst 1.a *Meer griffierechten.* De meevallende ontvangst voor de post griffierechten wordt veroorzaakt door een afname in de restituties van griffierechten.

Artikel 2. Algemene Rekenkamer

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)

2: Algemene Rekenkamer	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	25 999	26 269	367	26 636
Uitgaven	25 999	26 269	367	26 636
1. recht- en doelmatigheidsbevordering bij het Rijk en verbonden organisaties en institutionele programma's	25 999	26 269	367	26 636
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			647	
b. onderuitputting diversen apparaat			- 270	
c. bijdrage voor AZ voor digitale nieuwsvoorziening			- 10	
Ontvangsten	1 217	1 217	0	1 217

Toelichting

2.1.b *Onderuitputting diversen apparaat.* Enkele activiteiten zijn vertraagd (lopen door tot in 2007) en daarmee ook de uitgaven voor die activiteiten.

2.1.c *Bijdrage aan AZ voor digitale nieuwsvoorziening.* Betreft de bijdrage van de Algemene Rekenkamer voor de digitale nieuwsvoorziening die wordt gefaciliteerd door het ministerie van Algemene Zaken.

Artikel 3. De Nationale ombudsman

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)

3: De Nationale ombudsman	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	8 477	9 951	2 045	11 996
Uitgaven	8 477	9 951	2 045	11 996
1. reguliere klachten	7 666	8 536	545	9 081
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			178	
b. verhoogde instroom van klachten			375	
c. bijdrage voor AZ voor digitale nieuwsvoorziening			- 8	
2. klachten van lagere overheden	0	0	1 383	1 383
a. doorbelasting klachtenbehandeling (overboeking)			1 383	
3. onderzoek	54	558	101	659
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			101	
4. communicatie	714	714	15	729
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			15	
5. internationale contacten	43	143	1	144
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			1	
Ontvangsten	39	139	0	139

Toelichting

- 3.1.a *Verhoogde instroom van klachten.* Voorgesteld wordt om de raming van de Nationale ombudsman te verhogen met € 0,375 mln i.v.m. een verhoogde instroom van klachten. Op basis van de geactualiseerde raming voor instroomcijfers is de huidige inschatting dat in 2006 ± 15 500 klachten instromen. Bij Voorjaarsnota werd nog rekening gehouden met 13 500 klachten. Ter vergelijking: instroom van klachten was 10 561 in 2005 en 9952 in 2004.
- 3.1.c *Bijdrage aan AZ voor digitale nieuwsvoorziening.* Betreft de bijdrage van de Nationale ombudsman voor de digitale nieuwsvoorziening die wordt gefaciliteerd door het ministerie van Algemene Zaken.
- 3.2.a *Doorbelasting klachtenbehandeling (overboeking).* De Nationale ombudsman behandelt klachten over aangesloten lagere overheden. Aangesloten provincies, waterschappen en gemeenten betalen een vast bedrag per inwoner. Doorberekening van de kosten verloopt ingevolge wettelijke regelingen via het ministerie van BZK.

Artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)

4: Kanselarij der Nederlandse Orden	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	3 143	3 652	464	4 116
Uitgaven	3 143	3 652	464	4 116
1. apparaat	1 704	1 877	60	1 937
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			40	
b. apparaatskosten			20	
2. decoraties	1 434	1 770	404	2 174
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			26	
b. extra uitgifte politiemedailles (12,5 jaar trouwe dienst)			378	
3. riddertoelagen	5	5	0	5
Ontvangsten	29	29	0	29

Toelichting

- 4.1.b *Apparaatskosten.* Deze ophoging betreft met name de kosten voor twee lopende beroepsprocedures vanwege ontslagzaken. Deze kosten kunnen niet binnen het huidige begrotingskader van de Kanselarij der Nederlandse Orden worden opgevangen.
- 4.1.c *Extra uitgifte politiemedailles.* Het aantal aanvragen voor deze nieuwe medaille (ingevoerd per 2006) is hoger dan geraamd. In de eerdere raming was onvoldoende rekening gehouden met de aanvragen van medailles met terugwerkende kracht.

Artikel 5. Kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)

5: Kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	2 543	2 437	- 32	2 405
Uitgaven	2 543	2 437	- 32	2 405
1. apparaat	2 543	2 437	- 32	2 405
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			60	
c. vacature en niet vervangen dienstauto			- 92	
Ontvangsten	0	0	0	0

5.1.b *Vacature en niet vervangen dienstauto.* Het kabinet van de Gouverneur heeft minder budget nodig als gevolg van een (tijdelijke) vacature en de beslissing om de dienstauto niet te vervangen.

Artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)

6: Kabinet van de Gouverneur van Aruba	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	1 249	1 249	30	1 279
Uitgaven	1 249	1 249	30	1 279
1. apparaat	1 249	1 249	30	1 279
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			30	
Ontvangsten	40	40	0	40

Artikel 10. Nominaal en onvoorzien

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (bedragen in € 1 000)

10: Nominaal en onvoorzien	Stand ontwerp- begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e supple- tore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Verplichtingen	0	1 913	- 1 839	74
Uitgaven	0	1 913	- 1 839	74
1. loonbijstelling	0	1 425	- 1 425	0
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			- 1 425	
2. prijsbijstelling	0	438	- 438	0
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			- 438	
3. onvoorzien	0	50	24	74
a. reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2007			24	
4. waarde-overdracht en waarde-overname	0	0	0	0
5. taakstellingen	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0

Toelichting

In de navolgende tabel is aangegeven hoe de loon- en prijsbijstelling wordt verdeeld over de artikelen van de Overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten.

Bedragen in (x € 1 000) loon- en prijsbijstelling

Art.	Omschrijving	Loon- bijstelling	Prijs- bijstelling
1	1 Raad van State – Advisering	139	30
1	2 Raad van State – Bestuursrechtspraak	738	233
2	1 Algemene Rekenkamer	567	86
3	1 De Nationale ombudsman – apparaat	156	25
3	3 De Nationale ombudsman – onderzoek op eigen initiatief	1	
3	4 De Nationale ombudsman – communicatie	6	9
3	5 De Nationale ombudsman – internationale contacten	1	
4	1 Kanselarij der Nederlandse Orden – apparaat	35	7
4	2 Kanselarij der Nederlandse Orden – decoraties		26
5	1 Kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen	45	16
6	1 Kabinet van de Gouverneur van Aruba	24	6
Totaal van de verdeling		1 712	438
Nog niet verdeeld		0	0