

Vergaderjaar 2006–2007 C

30 506

Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Botswana inzake de export en handhaving van socialezekerheidsuitkeringen; Gabarone, 24 februari 2006

Nr. 3

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 6 juni 2006 en het nader rapport d.d. 20 oktober 2006, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 11 mei 2006, nr. 06.001698, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Botswana inzake de export en handhaving van socialezekerheids-uitkeringen; Gabarone, 24 februari 2006 (Trb. 2006, 89), met toelichtende nota.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het verdrag, maar maakt een opmerking in verband met de opzegging van IAO-verdrag nr. 118¹, de voorlopige toepassing van het verdrag en artikel 5 daarvan. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van de toelichtende nota wenselijk is.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 11 mei 2006, nr. 06.001698, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 6 juni 2006, nr. W12.06.0150/IV, bied ik U hierbij aan.

1. In artikel 16, tweede lid, van het verdrag is de voorlopige toepassing van artikel 5 opgenomen. Deze bepaling wordt vanaf 1 april 2006 toegepast; de eerste dag van de tweede maand na de ondertekening van het verdrag. Dit betekent dat onder meer de exportbeperking van de Wet beperking export uitkeringen vanaf die datum wordt opgeheven (artikel 5, eerste lid, van het verdrag).

In dit verband wijst de Raad erop dat, naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep van 14 maart 2003² over de exporteerbaarheid van toeslagen op grond van de Toeslagenwet, IAO-verdrag nr. 118 is opgezegd. Bij nota van wijziging bij het voorstel tot goedkeuring van het voornemen tot opzegging van IAO-verdrag nr. 118³ is eveneens geregeld dat de exportbeperking in de Wet beperking export uitkeringen voor wat betreft uitkeringen op grond van de Algemene Ouderdomswet (AOW), de Algemene nabestaandenwet (Anw), de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) en de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) vanaf de dag van de uitspraak niet langer wordt toegepast; de exportbeperking is voor alle gevallen (dus ook voor die mensen die geen onderdaan zijn van de verdrags-

¹ Verdrag betreffende de gelijkheid van behandeling van eigen onderdanen en vreemdelingen met betrekking tot de sociale zekerheid (Verdrag Nr. 118 aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar zesenviëftigste zitting, Genève, 28 juni 1962; Trb. 1962, 122 en Trb. 1964, 23).

² Zaaknummer 02/1308.

³ Kamerstukken II 2003/04, 29 382, nr. 7.

partijen bij IAO-verdrag nr. 118; Botswana is geen verdragspartij) opgeschort tot het tijdstip waarop het Koninkrijk der Nederlanden door de opzegging ervan niet langer aan dit verdrag is gebonden.

Vanaf 20 december 2005 is het Koninkrijk der Nederlanden door de opzegging niet langer partij bij IAO-verdrag nr. 118. In het licht daarvan is op 1 januari 2006 de opschorting van de exportbeperking in de AOW, de Anw, de WAO en de WAZ beëindigd. Tot die datum heeft dan ook de mogelijkheid bestaan om naar Botswana uitkeringen te exporteren op grond van de AOW, de Anw, de WAO en de WAZ. Het verdrag met Botswana heeft hierop geen invloed. De Raad adviseert de toelichtende nota dienovereenkomstig aan te vullen.

1. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is de toelichting op artikel 5 aangevuld.

2. Tot 1 januari 2006 heeft de mogelijkheid bestaan uitkeringen naar Botswana te exporteren op grond van de AOW, de Anw, de WAO en de WAZ (zie onder 1). Vanaf 1 april 2006 is deze mogelijkheid opnieuw ontstaan voor wat betreft uitkeringen op grond van de hiervoor genoemde wetten ingevolge de voorlopige toepassing van het verdrag. Dit roept de vraag op hoe er wordt omgegaan met reeds bestaande en nieuwe uitkeringsgerechtigden in Botswana in de periode 1 januari tot en met 31 maart 2006 en of deze periode, waarin export niet mogelijk was, tot problemen in de uitvoering leidt of heeft geleid.

De Raad adviseert hierop in de toelichtende nota in te gaan.

2. De toelichtende nota is op dit punt uitgebreid.

3. In de toelichting op artikel 5 staat vermeld dat in artikel 5 expliciet is opgenomen dat uitkeringen op grond van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten niet in Botswana kunnen worden uitbetaald. De Raad leest dit echter niet in de tekst van artikel 5.

De Raad adviseert vorenbedoelde passage uit de toelichtende nota te schrappen.

3. De bedoelde passage is uit de toelichting geschrapt.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld Verdrag wordt overgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De waarnemend Vice-President van de Raad van State,
P. van Dijk*

Ik moge U mede namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot