

Vergaderjaar 2006–2007

30 504

Tracé A4 Burgerveen–Leiden

Nr. 3

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 4 september 2007

De vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat heeft kennis genomen van de recente uitspraak van de Raad van State inzake de procedure Tracébesluit A4 Burgerveen–Leiden en mij gevraagd (07-VW-B-059) de Kamer per brief te informeren op welke wijze de regering met deze situatie denkt om te gaan. Ik heb hierover overleg gevoerd met Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en voldoe bij deze graag aan uw verzoek.

Uitspraak Raad van State

De Afdeling heeft het luchtonderzoek op vier punten afgekeurd:

1. De Afdeling acht de onderbouwing van het effect van de 80 km/u maatregel op de luchtkwaliteit onvoldoende.
2. De Afdeling geeft aan dat niet kan worden volstaan met alleen maar vergelijken van de autonome situatie en de plansituatie in het jaar van openstelling van de weg, maar dat ook moeten worden gekeken naar de toekomst.
3. De Afdeling acht het gekozen onderzoeksgebied (tot 300 meter aan weerszijden van het tracé) onvoldoende gemotiveerd.
4. De Afdeling oordeelt dat er in dit geval geen sprake is van een salderingssituatie die bedoeld wordt in artikel 7, derde lid onder a van het BLK 2005, maar van een situatie zoals bedoeld in artikel 7, derde lid onder b BLK 2005.

Gevolgen van de uitspraak

De eerste twee kritiekpunten hebben direct te maken met de gedateerdheid van dit tracébesluit. Inmiddels bestaat er een wettelijk kader voor het bepalen van de effecten van een 80 km/u maatregel. De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer stelt in maart van ieder kalenderjaar onder meer de emissiefactoren (ook voor 80 km/u) vast die moeten worden gebruikt bij luchtonderzoeken. Het Reken en Meetvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit schrijft voor dat deze emissie-

factoren moeten worden gebruikt voor het bepalen van o.a. het effect van een 80 km/u maatregel. In het nieuwe luchtonderzoek van de A4 Burgerveen–Leiden zal het effect van de 80 km/u maatregel worden doorerekend met deze vastgestelde emissiefactoren. Er zijn geen andere tracébesluiten (meer) met dezelfde constructie als in het gehanteerde A4 tracébesluit. Inzake het tweede kritiekpunt over het in beeld brengen van de toekomst informeer ik u dat in de huidige luchtonderzoeken al wel naar de toekomst wordt gekeken. Voor de A4 Burgerveen–Leiden zal in het nieuwe luchtonderzoek de situatie in 2014 (één jaar na openstelling) en in 2020 worden vastgesteld.

De kritiekpunten 3 en 4 zijn van meer algemene aard. Bij de toepassing van de salderingsbepaling in het Besluit Luchtkwaliteit 2005 oordeelt de Raad van State dat zo gauw er binnen het invloedsgebied verbeteringen en verslechtingen optreden er sprake is van een salderingssituatie zoals bedoeld in artikel 7, derde lid onder b. Het verschil tussen sub a en sub b zoals dit door de Ministeries van Verkeer en Waterstaat en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer wordt uitgelegd is dat «sub a» gebruikt kan worden in de gevallen dat het saldo van verslechtingen en verbeteringen op tenminste nul uitkomt. «Sub b» is bedoeld voor de zogenaamde «rondweg» situaties. Dit zijn gevallen waarbij een besluit tot gevolg heeft dat in het gebied waar het besluit op betrekking heeft de luchtkwaliteit verslechtert maar elders een grotere verbetering optreedt. In een nieuw luchtonderzoek voor de A4 Burgerveen–Leiden zal aangetoond moeten worden dat er sprake is van een verbetering als gevolg van de aanleg van dit project, dus een salderingssituatie zoals bedoeld in artikel 7, derde lid onder b.

De uitspraak van de Raad van State inzake de afbakening van het gebied heeft niet alleen gevolgen voor de vervolgaanpak van de A4 Burgerveen–Leiden, maar ook voor de nu in voorbereiding zijnde (Ontwerp)tracébesluiten en de (Ontwerp)wegaanpassingsbesluiten. Om hieraan te voldoen, zal ik zo snel mogelijk een breed inzetbare methodiek laten ontwikkelen over de afbakening van het onderzoeksgebied. Deze methodiek zal zowel voor de A4 Burgerveen–Leiden als voor andere projecten die boven de norm zitten worden gehanteerd. Over de specifieke gevolgen van mijn besluit voor zowel de planning van de A4 Burgerveen–Leiden als voor andere projecten in procedures zal ik u op korte termijn nader informeren.

Tegelijkertijd wil ik aan de door mij op korte termijn in te stellen commissie doorlichting en versnelling besluitvorming de opdracht geven het systeem van besluitvorming, zoals wij dat met zijn allen vorm en inhoud hebben gegeven, nog eens fundamenteel tegen het licht te houden. Mijn wens is om juridisch robuuste besluiten te nemen, waarbij op de lange termijn een sneller besluitvormingsproces kan worden gerealiseerd.

De minister van Verkeer en Waterstaat,
C. M. P. S. Eurlings