

## Bijlage 1: Overzicht stand van zaken per actieplan

### A. Actieplan Start

#### Stand van Zaken

#### *Actielijn 1: Een ondernemende cultuur*

- |   |  |                    |
|---|--|--------------------|
| 1 | Vergroten bewustwording bij scholieren en studenten                | Werk in uitvoering |
| 2 | Organiseren roadshow ondernemerschap in het onderwijs              | Gereed             |
| 3 | Aandacht in onderwijs voor internationale aspecten ondernemerschap | Werk in uitvoering |

#### *Actielijn 2: Een betere uitgangspositie voor starters*

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 4  | Vergroten beschikbaarheid startkapitaal                                 | Gereed             |
| 5  | Voorkomen van nadelige gevolgen van Bazel II                            | Gereed             |
| 6  | Verbeteren van de markt voor informal investment                        | Gereed             |
| 7  | Evalueren durfkapitaalregeling  | Gereed             |
| 8  | Vergemakkelijken aanvragen subsidies                                    | Werk in uitvoering |
| 9  | Bevorderen overstap van uitkering naar ondernemerschap                  | Werk in uitvoering |
| 10 | Organiseren handelsmissie voor vrouwelijke ondernemers                  | Gereed             |
| 11 | Uitbrengen monitor etnisch ondernemerschap                              | Gereed             |
| 12 | Aandacht voor etnisch ondernemerschap in het Grote Steden Beleid        | Gereed             |
| 13 | Bevorderen ondernemerschap onder ouderen                                | Gereed             |
| 14 | Programma gericht op het wegnemen van belemmeringen voor technostarters | Gereed             |
| 15 | Meer kansen voor het innovatieve MKB                                    | Werk in uitvoering |

#### *Actielijn 3: Heldere regels, betere publieke dienstverlening*

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 16 | Verminderen van administratieve lasten                          | Werk in uitvoering |
| 17 | Eenduidig beoordelen ondernemersbegrip                          | Gereed             |
| 18 | Verbeteren informatievoorziening voor ondernemers               | Werk in uitvoering |
| 19 | De overheid als afnemer - op weg naar meer kansen voor starters | Gereed             |

### B Actieplan Groei

#### *Actielijn 1: Creëren van beter en veiliger ondernemingsklimaat*

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 20 | Verbeteren situatie op de arbeidsmarkt                    | Werk in uitvoering |
| 21 | Verlichten van de arbowet-verplichtingen                  | Werk in uitvoering |
| 22 | Vereenvoudigen arbeidstijdenwet                           | Werk in uitvoering |
| 23 | Kabinetsreactie over de inrichting van het ontslagstelsel | Gereed             |
| 24 | Programma Veilig Ondernemen                               | Gereed             |
| 25 | Stimuleren van internationaal ondernemerschap             | Werk in uitvoering |
| 26 | Verbeteren van toegang tot de kapitaalmarkt               | Werk in uitvoering |

#### *Actielijn 2: Heldere regels, betere publieke dienstverlening*

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 27 | Aanpakken tegenstrijdige regels                                 | Gereed             |
| 28 | Toetsen nieuwe wet- en regelgeving op effecten op bedrijfsleven | Gereed             |
| 29 | Uitvoeren haalbaarheidsstudie naar regelvrije zones             | Gereed             |
| 30 | Programma Administratieve lasten                                | Werk in uitvoering |
| 31 | Think small first   | Werk in uitvoering |

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 32 | Inventariseren effecten Nederlandse regelgeving in aanvulling op Europese regelgeving | Werk in uitvoering |
| 33 | Verbeteren voorlichting   | Werk in uitvoering |
| 34 | Snelle groeiers   | Werk in uitvoering |
| 35 | Vereenvoudigen van het BV-recht   |                    |

### **C Actieplan Bedrijfsoverdracht en Bedrijfsbeëindiging**

#### *Actielijn 1: Vergemakkelijken bedrijfsoverdracht*

- |    |   |        |
|----|---|--------|
| 36 | Vergroten van bewustwording rond bedrijfsopvolging en -overdracht | Gereed |
| 37 | Ontwikkelen Toolkit Bedrijfsoverdracht                            | Gereed |
| 38 | Vergroten van bewustwording bij starters                          | Gereed |
| 39 | Rapportage fiscale behandeling bedrijfsoverdrachten               | Gereed |

#### *Actielijn 2: Verbeteren van procedures voor schuldsanering*

- |    |  |                    |
|----|--|--------------------|
| 40 | Verbeteren van de werking van het insolventiesysteem | Werk in uitvoering |
|----|--|--------------------|

#### *Actielijn 3: Wegnemen van knelpunten voor familiebedrijven*

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 41 | Versterken van netwerken van familiebedrijven           | Werk in uitvoering |
| 42 | Versterken van internationalisatie van familiebedrijven | Werk in uitvoering |
| 43 | Specifieke voorlichting voor familiebedrijven           | Gereed             |

## **A. Actieplan start**

### ***Actielijn 1: een ondernemende cultuur (actie 1,2 en 3)***

Met het gezamenlijke EZ/OCW actieprogramma “Onderwijs en Ondernemerschap” dat vorig jaar zomer naar de Tweede Kamer is gezonden, is een stevige impuls gegeven om ondernemerschap prominent op de onderwijsagenda te krijgen.<sup>1</sup>

Inmiddels zijn vier roadshows georganiseerd op diverse locaties waarbij de verschillende partijen (bedrijven, schoolbesturen, docenten en studenten) bij elkaar zijn gebracht. Good practices zijn op deze wijze verspreid, ondernemers zijn in het onderwijs ingezet en projecten ‘gematched’ (vraag en aanbod bij elkaar gebracht). Op 14 november a.s. wordt het partnership “Leren Ondernemen” gelanceerd door EZ en OCW. Met dit partnership worden de krachten van alle belangrijke partijen op dit terrein gebundeld en samenwerking met onderwijsinstellingen actief bevorderd.

Aan de hand van een actieplan wordt door de Dutch Trade Board bezien waar het onderwijs kan worden gestimuleerd om vakkennis over internationaal ondernemen te verbeteren. Beoogd resultaat is dit jaar nog de realisatie van 45 internationale stages in de sector handel, logistiek, zakelijke dienstverlening en toerisme. Op 11 februari 2005 is - met een startsubsidie van EZ - het netwerk “Internationaal Ondernemen in het Beroepsonderwijs” van start gegaan. Doel van het netwerk is het bijeenbrengen van bedrijfsleven en beroepsonderwijs. Beoogd resultaat is onder meer de uitvoering van zogenaamde kenniscirkels (de eerste gericht op China) en het ‘marktplaats’-concept, met passend aanbod op de vraag naar scholing. Dit jaar gaat tevens de leerstoel “Internationaal Ondernemen” van start aan de drie TU’s. De hoogleraar zal fungeren als boegbeeld voor dit onderwerp en les geven gericht op studenten van alle universiteiten. Op deze wijze wil EZ internationaal ondernemen in Nederland helpen op de kaart te zetten.

### ***Actielijn 2: een betere uitgangspositie voor starters (acties 4 t/m 15)***

#### **Actielijnen met betrekking tot kapitaal**

In 2004 is het EZ onderzoek “Kleine Kredieten aan Kleine Ondernemingen” afgerond. De belangrijkste aanbeveling uit het rapport is om te trachten te komen tot een ‘integrale vervlechting’ van de BBMKB in het proces van standaardisering van kleine kredietverlening dat zich binnen het bankwezen afspeelt. Deze aanbeveling is overgenomen, maar kan niet op korte termijn worden gerealiseerd omdat een deel van de nieuwe kredietverleningsprocessen (nog) geen rekening houdt met een borgstelling van de Staat en de aanpassing van de BBMKB naar verwachting ingrijpend zal zijn. Hierover vindt intensief overleg plaats tussen EZ en de banken. Wel is in december 2004 het maximaal gegarandeerde deel voor borgstellingkredieten van de startersfaciliteit van de BBMKB verhoogd van 67% naar 80%. Hiermee wordt het gemakkelijker voor banken om kredieten te verstrekken, waarmee het voor ondernemers makkelijker wordt om hun onderneming te financieren.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2004-2005, 29 200 XIII nr. 54

Om de markt voor informal investment te versterken is in 2005 het “*Business Angel Programma*” van start gegaan. Doel is het bijeen brengen van informal investors en ondernemers. Het programma wordt uitgevoerd door TechnoPartner en bestaat uit drie verschillende actielijnen:

- Voorlichtingsbijeenkomsten
- Informatieverstrekking en inzichtelijk maken van de markt
- Vergroten van de kennis over participatie-overeenkomsten

Naast de twee genoemde actielijnen is tevens de durfkapitaalregeling geëvalueerd door Bureau Bartels. Zodra de kabinetsreactie gereed is, zal het rapport naar de Tweede Kamer gestuurd worden.

Ook zal de EU richtlijn, voor de invoering van Bazel II, waarschijnlijk dit najaar worden vastgesteld. Hierna volgt de implementatie in Nederland, naar verwachting zonder negatieve gevolgen.

#### Knelpunt bij aanvragen subsidies

In het “*Administratieve Lastenprogramma*” is een apart traject gestart gericht op het verminderen van de administratieve lasten bij subsidieverlening. Er is een instrument ontwikkeld waarmee subsidieverlenende diensten zelfstandig de administratieve lasten van hun regelingen in beeld kunnen brengen, om de omvang daarvan te kunnen terugdringen. Het kabinet gaat kijken hoe het aantal subsidieregelingen effectief kan worden verminderd. EZ heeft dit voortvarend opgepakt in het kader van de *Herijking Financieel Instrumentarium*. De verkrijgingkosten van het nieuwe pakket zullen met 10% dalen.

#### Knelpunten in overgang vanuit uitkeringspositie naar ondernemerschap

Op 1 maart 2005 is de SZW projectgroep “*Stimulering Ondernemerschap*” opgericht, waarin ook EZ en OCW deelnemen. Deze projectgroep zal actief zijn gedurende één jaar. De projectgroep heeft het bevorderen van het starten vanuit een uitkeringspositie tot een van haar hoofddoelen gemaakt.

De projectgroep heeft een aantal acties geïnitieerd om het starten vanuit een uitkeringspositie te bevorderen. De Tweede Kamer is hierover bericht op 1 juli 2005.

De acties zijn onder meer:

1. Imago, cultuur en beeldvorming: Het verbeteren van het imago van ondernemerschap als mogelijkheid om op de arbeidsmarkt te participeren, zowel binnen SZW als in de uitvoering;
2. Informatievoorziening: Het verbeteren van de kennis en informatie over de mogelijkheden om te starten als ondernemer vanuit een uitkeringspositie. Hierbij is de expertise van beleidsmedewerkers, klantmanagers en consultants een punt van aandacht;
3. Herziening WW: Er wordt bekeken welke herzieningen in de WW nodig zijn om het starten van een onderneming vanuit de WW te bevorderen;

4. Starterskrediet: In overleg met de betrokken uitvoeringsinstanties, zal nader worden onderzocht in hoeverre een starterskredietregeling waarop uitkeringsgerechtigden beroep kunnen doen op de beste wijze gestalte kan krijgen.

#### Ondernemerschap in specifieke sectoren

##### *a) Vrouwelijk ondernemerschap*

Van 10 tot en met 12 november 2004 heeft onder leiding van de Staatssecretaris van Economische Zaken de bedrijvenmissie “*Vrouwen in Internationaal Ondernemen*” plaatsgevonden naar het Verenigd Koninkrijk. Op 9 mei 2005 is de Tweede Kamer per brief over de resultaten en de follow-up geïnformeerd. Onder leiding van de Staatssecretaris zal in 2006 een bedrijvenmissie voor vrouwelijke ondernemers naar Spanje plaatsvinden.

##### *b) Etnisch ondernemerschap*

Eind 2004 is de “*Monitor Etnisch Ondernemerschap*” uitgebracht. De aanbevelingen zijn uitgewerkt in het “*Actieplan Nieuw Ondernemerschap*” dat in juni naar de Kamer is gestuurd.<sup>2</sup> In februari zijn de convenanten in het kader van het GSB afgesproken met de G-30. In het beleidskader is specifiek aandacht gevraagd voor etnisch ondernemerschap.

##### *c) Ondernemerschap onder ouderen*

EZ heeft meebetaald aan het project “*Seniorstart*” van MKB Nederland. De eindrapportage is aangeboden aan de Staatssecretaris van EZ tijdens een goed bezochte slotbijeenkomst op EZ op 25 april 2005. Het project was een initiatief van de Task Force Ouderen en Arbeid en heeft geleid tot het opzetten van drie netwerken van senior ondernemers: in Noord Holland, Brabant en in Gelderland. Daarnaast is er een website gemaakt ([www.seniorstart.org](http://www.seniorstart.org)).

##### *d) Technostarters*

Het streven om het technostartersklimaat in Nederland te verbeteren heeft zijn beslag gekregen in het Actieprogramma TechnoPartner: “*Van Kennis naar Welvaart*”. Dit actieprogramma bevat een pakket van samenhangende concrete acties. De *Subsidieregeling Kennis Exploitatie (SKE)* heeft tot op heden één subsidieverzoek van €2,5 miljoen gehonoreerd aan de St. Incubator 3+ uit Eindhoven. Verwacht wordt dat er dit jaar nog 5 andere SKE aanvragen gehonoreerd gaan worden. Op 30 maart 2005 is de *TechnoPartner Seed Capital regeling* van start gegaan. In de eerste tender zijn er 14 fondsaanvragen gedaan voor een totale fondsomvang van € 94 mln. Hiervoor wordt aan TechnoPartner een bijdrage van €47 mln. gevraagd terwijl er dit jaar €24 beschikbaar is. Een beoordelingscommissie met deskundigen uit de financiële wereld beoordeelt daarom de aanvragen en brengt een ranking aan. Hun advies wordt begin oktober voorzien. Het *TechnoPartner-platform (TPP)* houdt zich bezig met de opbouw van een netwerk van publieke en private partijen met expertise op het gebied van (pré)technostarter ondersteuning. Inmiddels zijn de website en de *starterscommunity higherlevel.nl* in de nieuwe huisstijl omgezet. Binnenkort wordt de WieWatWaar applicatie op de website in

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2003-2004, 29200 XIII, nr. 36 & 41.

gebruik genomen. Hiermee kan de technostarter zien welke ondersteunende diensten voor hem beschikbaar zijn, gerangschikt naar levensfase waarin hij zich bevindt. Volgend voorjaar gaat TPP een groots evenement organiseren met medewerking van de Staatssecretaris om de successen tot dan toe uit te dragen.

Binnen het EZ onderzoeksinstrumentarium wordt veel aandacht besteed aan de kansen voor het innovatieve MKB. Hiervoor zijn in de onderstaande instrumenten een aantal maatregelen genomen:

a) WBSO

De eerste maatregel betreft het opnieuw definiëren van onderzoeken naar technische haalbaarheid van S&O werkzaamheden en de tweede maatregel betreft het ruimer uitleggen van het begrip technisch wetenschappelijk onderzoek. Naast deze twee maatregelen, die betrekking hebben op procesinnovatie, is tevens een maatregel genomen ten behoeve van zelfstandigen. De drempel van 625 uur, waar zelfstandigen aan moeten voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor WBSO, is verlaagd tot 500 uur.

b) Innovatiesubsidie Samenwerkingsprojecten (IS)

De eind mei verzonden brief over de herijking van het EZ-instrumentarium gaat ook uit van het kiezen voor sterke gebieden en het benutten van kansen. Op het gebied van innovatie wordt gekozen voor focus en massa. Er zullen de komende periode per innovatiethema programma's worden ontwikkeld, die gebruik kunnen gaan maken van het beschikbare instrumentarium. Ook de IS-regeling zal in dat kader worden ingezet en op termijn opgaan in de Innovatieomnibus.

***Actielijn 3 Heldere regels, betere publieke dienstverlening (acties 16 t/m 19 en 33).***

In juni 2005 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van de initiatieven die het ondernemers gemakkelijker moeten maken informatie van en naar de overheid te krijgen.<sup>3</sup> Het afgelopen jaar is de inhoud van het *Bedrijvenloket* verbreed met inhoudelijke informatie van landelijke organisaties en generieke informatie met betrekking tot gemeentelijke wet- en regelgeving. Van veertien gemeenten is de specifieke / lokale informatie toegankelijk gemaakt. Behalve informatie biedt het *Bedrijvenloket* ook de ingang voor transacties zoals het aanvragen van vergunningen of het registreren van bedrijven in het handelsregister. In 2005 wordt aan het *Bedrijvenloket* een nieuwe functionaliteit *Beleidsvoorlichting van de Rijksoverheid* toegevoegd.

Eind 2004 is het Wetsvoorstel uitbreiding rechtsgevolgen VAR door het parlement aangenomen. De Wet uitbreiding rechtsgevolgen VAR is daarmee vanaf 1 januari 2005 in werking getreden. Het is de bedoeling dat de nieuwe VAR (verklaring arbeidsrelatie) het zelfstandig ondernemerschap aantrekkelijker maakt. Bovendien krijgt de ondernemer/opdrachtgever die een zelfstandig ondernemer inhuurt, de zekerheid dat hij achteraf geen belastingen en premies hoeft te betalen. Dit omdat de Belastingdienst, die de VAR afgeeft, opdrachtgevers vrijwaart van betaling van premies werknemersverzekeringen en loonbelasting.

---

<sup>3</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2004-2005, 29 515, nr. 81.

Zoals aangegeven in het kabinetsstandpunt over de evaluatie van de KvK, wil het Kabinet de komende jaren in het kader van voorlichting louter afspraken maken met één organisatie (de VVK), waaraan alle KvK's gebonden zijn.

Reeds in mei 2005 heeft het kabinet aangekondigd dat de EZ-instrumenten beter zullen moeten worden aangesloten op de vragen van de ondernemers<sup>4</sup>. Om deze reden wordt het aantal verschillende typen loketten fors verminderd. Bovendien moet de onderlinge doorverwijzing door de verschillende organisaties verbeteren. In regionale loketten, de zogenaamde *Ondernemerspleinen*, kunnen ondernemers een beroep doen op de gecombineerde kennis van KvK's en Syntens. De KvK vormt het natuurlijke loket voor deze pleinen, die in het gehele land worden ingericht. De *Ondernemerspleinen* moeten tevens goede betrekkingen onderhouden met een gezamenlijk landelijk frontoffice van onder andere SenterNovem, EVD en Octrooicentrum Nederland.

## **B. Actieplan groei**

### *Actielijn 1 het creëren van een beter en veiliger ondernemingsklimaat (actie 20 t/m 26)*

#### Arbeidsmarkt

Een van de pijlers onder een gezond ondernemingsklimaat is de beschikbaarheid van goed gekwalificeerd personeel. EZ stimuleert om die reden de kwaliteit en inzetbaarheid van werknemers. In samenwerking met de interdepartementale projectdirectie "*Leren & Werken*", die de opdracht heeft gekregen uitvoering te geven aan het actieplan "*Leven Lang Leren*", zal EZ een aantal roadshows *LevenLangLeren* organiseren. Via deze roadshows zullen de good practices van instrumenten als "*Investors in People*", "*Profijt van MensenKennis*", "*Scholingsimpuls*" en "*EVC*" verder worden verspreid. In oktober 2004 is het rapport *Leijnse* uitgebracht, met aanbevelingen om de beroepsgerichtheid van de beroepsopleidingen te vergroten. De kabinetsreactie op dit rapport verschijnt dit najaar, evenals de reactie op het IBO VMBO. Vanaf 2006 worden bestaande geldstromen voor het beroepsonderwijs gebundeld in een innovatiebox, die gekoppeld is aan de lumpsum van de onderwijsinstelling.

De nadruk in het *Deltaplan Bèta-techniek* zal voor komend jaar vooral liggen op investeringen in het basis en het voortgezet onderwijs. Dit met het oog op de doelstelling om in 2007 een grotere instroom in het bèta-techniek onderwijs te hebben gerealiseerd. Daarnaast is er aandacht voor de verruiming van de kenniswerkersregeling voor studenten, gedetacheerden en gepromoveerden die een eigen bedrijf willen starten.

In juni 2004 is het evaluatie-onderzoek *Arbowet in Beeld* naar de Tweede Kamer gestuurd. Mede op basis daarvan is in november 2004 aan de SER een adviesaanvraag voorgelegd, waarover de SER in juni 2005 heeft geadviseerd. Het kabinet neemt in hoofdlijnen het advies van de SER over. Een belangrijk element is dat nationale koppen op de EU-richtlijnen in beginsel worden afgeschaft. Het streven van het kabinet is om een en ander om te zetten in een wetsvoorstel, dat waarschijnlijk in februari 2006 aan het parlement kan worden aangeboden.

---

<sup>4</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2004-2005, 29800 XIII, nr. 73, *Sterke basis voor topprestaties*

Het kabinet heeft besloten de Arbeidstijdenwet aanzienlijk te vereenvoudigen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het advies van de SER van 18 februari 2005 over vereenvoudiging van de Arbeidstijdenwet. De voorstellen hebben betrekking op minimumrusttijden, zondagsarbeid, maximumarbeidstijden, nachtdiensten, pauze en beschikbaarheid. Het kabinet kan zich in grote lijnen vinden in het advies. Op bepaalde onderdelen zal het kabinet de SER-voorstellen nog nader beoordelen. Het kabinet is voornemens het wetsvoorstel nog dit jaar bij het parlement in te dienen. Daarna zullen nog voorstellen volgen om de op de ATW gebaseerde regelgeving te vereenvoudigen.

Het kabinet heeft recentelijk een standpunt ingenomen over ontslagrecht (en WW) dat, binnen het huidige ontslagstelsel, zorgt voor een versoepeling van de ontslagpraktijk. Wetswijziging op dit punt is in gang gezet.

#### Veilig ondernemen

De uitwerking van het actieplan veilig ondernemen is in volle gang. In oktober 2004 is met de transportsector een aanpak van criminaliteit tegen de bedrijven in de sector vastgelegd. In 2004 zijn de meeste acties uit de twintig afspraken met de detailhandel gericht op vermindering van winkelcriminaliteit afgerond. Daarnaast zijn in 2004 125 nieuwe projecten gestart gericht op het verkrijgen van het *Keurmerk Veilig Ondernemen* en acht projecten voor de *Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan*.

Op 12 mei 2005 heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken bekend gemaakt welke negen projecten een subsidie krijgen in het kader van de eerste tender van de subsidieregeling *Aanpak Urgente Bedrijvenlocaties*. Er is een aantal oplossingsrichtingen geformuleerd gericht op de aanpak van freeriders. Nu wordt gewerkt aan de toepassing van de oplossingsrichtingen.

In het *Actieplan Veilig Ondernemen deel 2* zijn vijf nieuwe projecten opgenomen (Tegenhouden, Aanspreekbaar bestuur en bedrijf, Cybercrime, Legitimatiefraude en Heling) en is voor drie projecten een intensivering afgesproken (Versterking aanpak winkelcriminaliteit, Aanpak urgente bedrijvenlocaties en Beveiliging diefstalgevoelige producten).

#### Internationaal Ondernemen

In november 2004 is het actieplan "*Internationaal Ondernemen*" aan de Kamer toegestuurd. De belangrijkste acties die hierin zijn genoemd zijn inmiddels geïnitieerd. In november 2004 is de Dutch Trade Board opgericht, waarin publieke en private organisaties hun krachten bundelen. Doel van de Dutch Trade Board is om de positie en concurrentiekracht van Nederlandse bedrijven op buitenlandse markten te versterken. Verder gaat vóór de zomer het 'crash team' van start. Middels dit 'crash team' wil EZ knelpunten waar het Nederlands bedrijfsleven, in Europa of daarbuiten, tegen aanloopt gestructureerd en pro-actief aanpakken. Ten slotte heeft de campagne "*Internationaal Ondernemen*" een succesvol vervolg gekregen in een internationale handelsdag op 2 april 2005 en wordt gecontinueerd in producten en diensten onder het label 'Internationaal Ondernemen' (zie [www.internationaalondernemen.nl](http://www.internationaalondernemen.nl)).



### Kapitaalmarkt

De evaluatie van de *Regeling Bijzondere Financiering* (BF) is afgerond en in mei 2005 naar de Kamer gezonden. De conclusies van de evaluatie van de BF zijn:

- dat het gebruik van de regeling afneemt;
- dat financiering met achtergestelde leningen boven de €5 à 10 miljoen door de markt opgepakt wordt;
- dat er beneden deze bedragen wel een financieringsprobleem ligt, maar dat de BF in de huidige opzet daarvoor vrijwel niet gebruikt wordt.

Op grond hiervan is besloten de BF per ultimo 2005 te beëindigen en een nieuwe regeling op te zetten die qua opzet aansluit bij de bancaire borgstellingregeling voor het MKB (BBMKB, tot €2 miljoen), maar in afwijking van die regeling gericht is op (semi-) risicokapitaal, tot iets hogere bedragen gaat en tevens beschikbaar is voor toepassing door participatiemaatschappijen. Dit is in de herijkingsbrief aangekondigd.

### ***Actielijn 2 heldere regels, betere publieke dienstverlening (acties 27 t/m 35 m.u.v. 33)***

#### Wet en regelgeving

In 2004 zijn in negen gemeenten sectorgerichte werkgroepen aan de slag gegaan om 800 knelpunten op het gebied van strijdige regels aan te pakken. De werkgroepen hebben hun werkzaamheden afgerond. Bijna alle knelpunten zijn voor 1 januari 2005 opgelost. Verder hebben de werkgroepen, veelal middels de ondertekening van een convenant, zich verbonden aan het implementeren van de gevonden oplossingen. Op basis van de ervaringen in de werkgroepen wordt in 2005 gewerkt aan de volgende acties:

- Het meldpunt strijdige regels is opnieuw geopend.
- Er is een leidraad accountmanagement opgesteld, bedoeld voor gemeenten die een vorm van accountmanagement willen invoeren. Tevens is er een besloten elektronisch platform beschikbaar voor het uitwisselen van ervaringen.
- Er wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een zogenaamde sectorwijzer voor Internet, zodat de ondernemer straks per sector een overzicht beschikbaar heeft van regelgeving die voor hem relevant is.
- De ontwikkelde structurele voorzieningen (accountmanagers, sectorwijzers) worden uitgerold naar veel meer gemeentes. Dit gebeurt via workshops over accountmanagers, maar ook door afspraken te maken met groepen en individuele gemeenten. Ik streef bijvoorbeeld naar een convenant met de G-27 gemeenten, waarbij ook een inhoudelijk verband wordt gelegd met de aanpak van vergunningen en de invoering van het bedrijvenloket.

Naar aanleiding van de motie Aptroot-Smeets is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor een meetinstrument inzake de nalevingskosten van regelgeving. Uit dit onderzoek is gebleken dat het methodologisch niet haalbaar is om de omvang van de nalevingskosten van bestaande regelgeving integraal te meten. Wel heeft het kabinet besloten dat in het kader van voorgenomen regelgeving extra aandacht zal worden besteed aan de nalevingskosten. EIM heeft in dat licht een model ontwikkeld als aanzet tot een algemeen bruikbare methodologie om de nalevingskosten van voorgenomen regelgeving kwantitatief in beeld te brengen. Het EIM-model wordt thans door middel van enkele pilotstudies nader uitgewerkt en getoetst; zodra dit is afgerond,

wordt bij nieuwe regelgeving in het kader van de bedrijfseffectentoets een apart overzicht van de nalevingskosten worden gepresenteerd. Tevens heeft de commissie Stevens, om ook nalevingskosten van bestaande wet- en regelgeving te kunnen aanpakken, in augustus 2005 een top 10 van irritante regels opgesteld. Ik zal in het najaar aan de Kamer berichten hoe deze top 10 is respectievelijk wordt aangepakt.

De haalbaarheidsstudie “*Kansenzones*” is in maart 2005 afgerond. Uit de resultaten van de studie blijkt dat een kanszone van het type 'Sciencepark' (stimuleren bedrijvigheid rondom universiteiten) in het buitenland het meest succesvol is. Op basis van de uitkomsten van de haalbaarheidsstudie heeft het Kabinet gekozen het klimaat voor technostarters en snelle groeiers te verbeteren door rond de drie Technische Universiteiten kansenzones in te stellen. In de kansenzones wordt aan starters en groeiers ondersteuning geboden in de vorm van het beschikbaar stellen van ruimte, coaching en assistentie bij de aanvraag van subsidies en vergunningen. Deze assistentie krijgt de vorm in een zogenaamde “*formulemanager*”. Naast het bieden van de ondersteuning fungeert de formulemanager ook als kennisbron en intermediair in de veelheid aan organisaties als overheden, Kamers van Koophandel, durfkapitalisten en banken waarmee startende en groeiende bedrijven te maken hebben. De 3TU's en de betrokken gemeentes geven hun gezamenlijke commitment aan de kansenzones af door het afsluiten van een convenant. De kanszone rondom de Technische Universiteit van Delft is op 25 april gelanceerd. De zones rondom de universiteiten van Eindhoven en Twente zullen in het derde kwartaal van 2005 worden ingericht.

*Snelle groeiers*

Vóór eind 2005 zal een nationaal programma van Masterclasses voor snelle groeiers worden opgezet waarbij veel aandacht komt voor de rol en invloed van de ondernemer op het groeiproces van het bedrijf. Deze Masterclasses worden ook uitgebreid naar de kansenzones.

Het onderzoek naar de administratieve lasten van gemeenten is inmiddels afgerond; het rapport is in september 2004 aan de Tweede Kamer toegezonden. De administratieve lasten van gemeenten bedragen circa €1,5 miljard waarvan €1,3 miljard als gevolg van taken in medebewind en €0,2 miljard autonome gemeentelijke regelgeving. Naar aanleiding van dit rapport hebben de ministeries van Financiën en van BZK samen met de VNG een handleiding laten opstellen waarmee gemeenten de eigen administratieve lasten kunnen inventariseren en aanpakken. Die handleiding is in februari 2005 aan alle gemeenten toegezonden. Inmiddels hebben in het kader van de code interbestuurlijke verhoudingen en het bestuurlijk overleg daarbij, de VNG en het rijk afspraken gemaakt over een centrale aanpak van administratieve lasten door gemeenten. VNG gaat dit project trekken. Daarnaast is een aantal gemeenten op individuele basis bezig met de aanpak van administratieve lasten, en is er met een aantal grote steden in het kader van het GSB 2005-2009 een afspraak gemaakt over de aanpak van de administratieve lasten. Tot slot kan worden vermeld dat in het kader van het project VROM-vergunning een reductie zal worden bewerkstelligd van de administratieve lasten die door de gemeenten worden uitgevoerd in medebewind.

Er is een onderzoek van start gegaan naar het voorkomen van nationale koppen op EU wet- en regelgeving, en in welke sectoren deze belemmeringen opleveren met name in vergelijking tot de situatie een aantal andere EU-landen. Het onderzoek zal medio oktober afgerond zijn.

#### Juridische structuur van een onderneming

Samen met het ministerie van Justitie wordt gewerkt aan de vereenvoudiging en flexibilisering van het BV-recht. De voortgang van het project is te volgen op de websites van EZ en Justitie ([www.flexbv.ez.nl](http://www.flexbv.ez.nl) en [www.justitie.nl](http://www.justitie.nl)).

In de eerste helft van 2005 is een consultatie uitgevoerd over een ambtelijk voorontwerp, bestaande uit een concept-wetsvoorstel en een memorie van toelichting. De consultatie is opgesplitst in drie tranches. De eerste tranche bevat de thema's 'orgaanstructuur en bevoegdheden' en 'aandelen en certificaten' en is op 11 februari 2005 op de websites van EZ en Justitie gepubliceerd. Belangrijkste wijzigingen in deze tranche zijn:

- vergemakkelijking van de besluitvorming in de algemene vergadering van aandeelhouders;
- introductie van flexibel stemrecht;
- verduidelijking van de positie van certificaathouders;
- vergemakkelijking van de benoeming van bestuurders door individuele aandeelhouders.

De tweede tranche zal de thema's beslotenheid en geschillenregeling bevatten, de derde tranche kapitaalbescherming en overige onderwerpen. Met inachtneming van de reacties op de consultatie zal een wetsvoorstel naar verwachting in de tweede helft van 2005 in het kabinet worden besproken.

### **C. Actieplan bedrijfsoverdracht en bedrijfsbeëindiging (acties 36 t/m 43)**

#### Bedrijfsoverdracht

In 2004 heeft EZ in samenwerking met VNO-NCW, MKB Nederland en de VVK een toolkit opgesteld met informatie over bedrijfsoverdrachten. Alle ondernemers boven de 55 jaar met minder dan 20 werknemers is in 2004 een brief met een antwoordkaart gestuurd waarmee het pakket kon worden aangevraagd. De respons was overweldigend: er zijn ruim 41.000 pakketten aangevraagd via EZ en de Kamers van Koophandel. Het *overdrachtspakket* is inmiddels geëvalueerd en positief beoordeeld door zijn gebruikers. Dit jaar wordt de actie herhaald voor alle ondernemers die dit jaar 55 jaar worden. Ook zal het *overdrachtspakket* worden aangepast. Zo zal er onder meer aandacht zijn voor de emotionele aspecten van een bedrijfsoverdracht.

Daarnaast heeft de VVK samen met private partijen de elektronische zoekbeurs [www.ondernemingsbeurs.nl](http://www.ondernemingsbeurs.nl) opgezet. Deze database zal met steun van EZ worden verbeterd en in ieder geval tot eind 2007 in de lucht zijn. In april 2005 heeft de VVK een brede campagne bedrijfsoverdrachten gedraaid met onder andere radiospotjes. Hierbij is de nadruk gelegd op potentiële kopers.

Er is inmiddels een wetswijziging goedgekeurd die als doel heeft om bedrijfsoverdrachten te vergemakkelijken. Vanaf 1 januari 2005 kan zowel voor het successie- als voor het schenkingsrecht 60% (was 30%) van de waarde van ondernemingsvermogen of van

aandelen die bij de schenker of erflater tot een aanmerkelijk belang behoorden buiten de heffing blijven.

#### Bedrijfsbeëindiging

De wetgevingsadviescommissie<sup>5</sup> ontwikkelt wetsvoorstellen voor de nieuwe faillissementswet. Naar verwachting is medio 2005 een concept wetsvoorstel beschikbaar. Het nader onderzoek naar de wenselijkheid van het afschaffen van de fiscale voorrechten en het bodemrecht is voltooid in februari 2004. De onderzoeksresultaten van CPB, Ecorys-NEI en de Belastingdienst geven aan dat de directe budgettaire effecten voor de Belastingdienst omvangrijk en negatief zijn, maar dat daar ook positieve welvaartseffecten tegenover staan. Die laatste effecten zijn echter niet goed te kwantificeren. Op basis van deze rapporten kan dus nog geen afgerond oordeel worden gegeven over het effect van zo'n maatregel voor onze economie en voor de overheidsfinanciën. Het kabinet wil daarom de beschikbare informatie uitbreiden met ervaringen uit een aantal andere landen, waaronder landen die in de afgelopen jaren vergelijkbare maatregelen hebben getroffen. De ministeries van Economische Zaken en Financiën voeren daartoe een internationaal onderzoek uit. Het kabinet wil besluitvorming over bodemrecht en fiscaal voorrecht aanhouden totdat de resultaten van deze internationale vergelijking bekend zijn.

---

<sup>5</sup> De wetgevingsadviescommissie (Commissie Kortmann) is een commissie van onafhankelijke deskundigen die van de minister van Justitie de opdracht heeft gekregen om te adviseren over de uitwerking van de voorstellen voor de f-wet zoals die uit het MDW-traject zijn gekomen. Dit advies zal de vorm krijgen van een concept-wetsvoorstel.

