

Vergaderjaar 2004–2005 B

30 141

Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Islamitische Republiek Pakistan inzake de export en handhaving van socialeverzekeringsuitkeringen; 's-Gravenhage, 27 september 2004

Nr. 2

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 24 december 2004 en het nader rapport d.d. 19 mei 2005, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 29 november 2004, no. 04004481, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Islamitische Republiek Pakistan inzake de export en handhaving van socialezekerheidsuitkeringen; Den Haag, 27 september 2004, met toelichtende nota.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het verdrag, maar maakt een opmerking naar aanleiding van het opzeggen van het ILO-verdrag 118.¹ Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van de toelichtende nota wenselijk is.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep van 14 maart 2003² over de exporteerbaarheid van toeslagen op grond van de Toeslagenwet zal het ILO-verdrag 118 worden opgezegd. Tevens wordt de exportbeperking in de Wet beperking export uitkeringen voor wat betreft uitkeringen op grond van de Algemene Ouderdomswet (AOW), de Algemene nabestaandenwet (Anw), de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) en de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) vanaf de dag van de uitspraak niet langer toegepast. Dit is geregeld bij nota van wijziging bij het voorstel tot goedkeuring van het voornemen tot opzegging van het ILO-verdrag 118.³

De opschorting van de exportbeperking eindigt op de datum waarop Nederland door de opzegging niet langer partij is bij het ILO-verdrag 118. De Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft op 7 december 2004 met het voorstel tot goedkeuring van het voornemen tot opzegging van het ILO-verdrag 118 ingestemd. Indien het verdrag deze maand nog wordt opgezegd, zal de opzegging op 1 januari 2006 van kracht worden. De Raad verwijst in dit verband naar artikel 16, eerste lid, van het ILO-verdrag 118. Tot die datum zullen daarom naar Pakistan uitkeringen op grond van de Anw, WAO en de WAZ geëxporteerd kunnen worden. Het verdrag met Pakistan heeft hierop geen invloed. Immers is dit tot een nader op grond van artikel 14, derde lid, te bepalen datum beperkt tot de Nederlandse wetgeving inzake bijstand en het AOW-gehuwdenpensioen (zie artikel 2, eerste lid, juncto artikel 14, derde lid).

¹ Verdrag betreffende de gelijke behandeling van onderdanen en vreemdelingen op het gebied van de sociale zekerheid aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie, Genève, 28 juni 1962 (Trb. 1962, 122).

² Zaaknummer 02/1308.

³ Kamerstukken II 2003/04, 29 382, nr. 7.

De Raad adviseert de toelichtende nota dienovereenkomstig aan te vullen.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld Verdrag wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
H. D. Tjeenk Willink*

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 29 november 2004, nr. 04.004481, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 24 december 2004, nr. W12.04.0569/IV, bied ik U hierbij aan.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is de toelichting met betrekking tot artikel 4 van het verdrag terzake uitgebreid met een alinea.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in de toelichtende nota nog andere wijzigingen aan te brengen. Zo is in de toelichting met betrekking tot artikel 3 de tweede zin geschrapt. Daarnaast is in de toelichting met betrekking tot artikel 4 de laatste twee alinea's aangepast.

Deze wijzigingen hebben te maken met het feit dat bijvoorbeeld de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering vooralsnog niet onder de materiële werkingssfeer van het verdrag valt. Uitbreiding tot andere takken van de sociale zekerheid kan conform artikel 14, derde lid, van het verdrag plaatsvinden na de inwerkingtreding van het verdrag.

Ik moge U, mede namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot