



Directoraat-Generaal Personenvervoer
Directie W en V
T.a.v. de heer mr. M.J. Olman
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Contactpersoon
ir. H. Luikens
Datum
16 februari 2004
Ons kenmerk
D&C2004/339/ws
Onderwerp
Technische toelichting effectraming
Belastingplan 2004

Doorkiesnummer
010- 282 56 05
Bijlage(n)
-
Uw kenmerk
-
Projectcode
-

Geachte heer Olman,

Ons is gebleken dat er onduidelijkheid is gerezen over de door CPB/AVV/NMP gemaakte berekeningen met betrekkingen tot het zogenoemde autopakket van het Belastingplan 2004. Het betreft vooral de vraag op welke wijze in de berekeningen is omgegaan met het (niet) indexeren van de onbelaste vergoeding. Door middel van deze brief geven wij een technische toelichting op de door ons gemaakte berekeningen.

Er is in het CPB/AVV/NMP-rapport een zogenoemde comparatief-statische analyse uitgevoerd op basis van een tariefverandering van 3 eurocent (18 ct ten opzichte van 15 ct) per 1/1/2004 en een bredere grondslag (ook afstanden boven 30 km komen voor vergoeding in aanmerking). Beide bedragen zijn niet geïndexeerd. Immers de wet op de loonbelasting kent geen artikel voor indexering van deze onbelaste vergoeding. Zou men wel expliciet rekening willen houden met het feit dat beide tarieven reëel kleiner worden in de tijd, dan zal de gemiddelde tariefverandering jaarlijks iets afnemen. De effecten worden daardoor ook iets kleiner (ruim 9 % congestiegroei in de ochtendspits in plaats van de in het rapport genoemde 10 %). Dergelijke kleine verschillen vallen binnen de algemene onzekerheidsmarges die bij de berekeningen in acht genomen moeten worden. De wijze waarop in het rapport met het al dan niet indexeren is omgegaan is derhalve niet van grote invloed van de te verwachten effecten van 2010.

Door de AVV worden al sinds jaren lange termijn mobiliteitsontwikkelingen doorgerekend voor bijvoorbeeld SVV, NVVP en nu de Nota Mobiliteit. Die berekeningen hebben zowel betrekking op de te verwachten mobiliteitsontwikkelingen

Adviesdienst Verkeer en Vervoer
Postadres Postbus 1031, 3000 BA Rotterdam
Bezoekadres Boompjes 200

Telefoon 010 282 56 00
Fax 010 - 282 5639
Internet www.rws-avv.nl



bij ongewijzigd beleid als op de effecten van beleidspakketten die tot doel hebben deze mobiliteitsontwikkeling te beïnvloeden. Bij het doorrekenen van deze mobiliteitsprojecties bij ongewijzigd beleid – waar de horizon voor de berekeningen doorgaans enige tientallen jaren betreft – wordt zowel rekening gehouden met wettelijk verplichte prijsaanpassingen van het beleidsinstrumentarium, als met prijsaanpassingen die niet wettelijk verankerd zijn, maar binnen een dergelijke termijn beleidsmatig redelijkerwijs te verwachten zijn. Immers, zonder een dergelijke aanpassing, zou als gevolg van inflatie de reële omvang van het beleidspakket op langere termijn eroderen, waardoor een onjuist beeld zou ontstaan van de lange termijn problematiek rond mobiliteit en de effectiviteit van beleidsmaatregelen die daarop betrekking hebben.

In de berekeningen van de AVV, bijvoorbeeld voor de Nota Mobiliteit, wordt daarom bij de opstelling van "ongewijzigd beleid" scenario's uitgegaan van trendmatig reëel constant blijven van de onbelaste vergoeding. In nominale termen gerekend komt dit neer op jaarlijkse indexatie met het inflatiepercentage. Voor deze globale benadering wordt gekozen omdat geen accurate informatie beschikbaar is over met welke frequentie en in welke omvang aanpassing van de onbelaste vergoeding in de toekomst precies plaats zal vinden.

Omdat bij deze benaderingswijze zowel in de voor-situatie (oude vergoeding) als in de na-situatie (verhoogde vergoeding) wordt geïndexeerd, zijn de uitkomsten vergelijkbaar met een benadering waarbij geen indexatie wordt toegepast en neemt de congestie in de ochtendspits in 2010 ook met ca 10 % toe t.o.v. de situatie zonder de verhoging van de onbelaste vergoeding.

Tot slot een korte uiteenzetting over welke geraamde effecten zouden resulteren, als de maatregel wordt afgezet tegen een situatie waarin, anders dan in de lijn van de wet op de loonbelasting, wel regelmatig de hoogte van de vergoeding aan de inflatie wordt aangepast. In dit geval wordt conform de hiervoor uiteengezette benadering, de situatie waarin langdurig wordt afgezien van toekomstige beleidsmatige aanpassing van de verhoogde (18 cent) vergoeding, afgezet tegen een situatie waarbij op langere termijn wordt uitgegaan van reëel constant blijvende bedragen. Door het bevriezen van de onbelaste vergoeding daalt deze in reële termen, in een tempo dat afhankelijk is van de inflatie in de komende periode, waardoor ook de negatieve congestie-effecten op langere termijn ten opzichte van het gehanteerde ongewijzigd beleid scenario afnemen. Door de AVV is berekend dat door het bevriezen van de onbelaste vergoeding de extra congestie in de ochtendspits met ongeveer de helft vermindert ten opzichte van het beeld bij ongewijzigd beleid (incl. effect verhoging in 2004).

Hoogachtend,

Mede namens Dr. F.J.H. Don, directeur Centraal Planbureau
DE HOOFDINGENIEUR-DIRECTEUR,

ir. H. Luikens