

Vergaderjaar 2003–2004

29 258

Wijziging van de wijze van aanpassing van de kinderbijslag, de wet van 22 december 1994 tot nadere wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet, de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (Stb. 957) en de Algemene Kinderbijslagwet in verband met andere wijze van aanpassing kinderbijslagbedragen

Nr. 14

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 februari 2004

Bij de plenaire behandeling in de Tweede Kamer van het wetsvoorstel dat heeft geleid tot een andere aanpassing van de kinderbijslagbedragen in 2004 en 2005 (Kamerstukken I en II, vergaderjaar 2003–2004, 29 258), heb ik in reactie op een vraag van de heer Weekers van de VVD-fractie toegezegd de AKW-systematiek in den brede te bestuderen en de Kamer hierover in 2005 een nota (hierna te noemen: de AKW-nota 2005) te doen toekomen. Verder heb ik toegezegd de Kamer begin 2004 een brief te sturen, waarin de in de AKW-nota 2005 aan de orde te stellen thema's worden genoemd. Met deze brief doe ik laatstgenoemde toezegging gestand.

Zoals meermalen tijdens de parlementaire behandeling van genoemd wetsvoorstel opgemerkt, ontvangt de Kamer voor 1 juli 2004 een notitie over het onderzoek naar de integratie van de verschillende kinderregelingen. Desgevraagd heb ik tijdens de plenaire behandeling in de Eerste Kamer van het wetsvoorstel toegezegd een uiterste inspanning te verrichten om te zorgen dat een nota met die elementen die te maken hebben met inkomensafhankelijkheid op hetzelfde moment beschikbaar is als de notitie over het onderzoek naar de integratie van de verschillende kinderregelingen.

In concreto houden mijn toezeggingen in, dat ik het parlement een notitie zal doen toekomen over het kinderbijslagstelsel. De volgende thema's zullen hierin aan de orde worden gesteld.

1. De doelstelling van kinderbijslag
De doelstelling van het huidige kinderbijslagstelsel is het verminderen van de verschillen tussen gezinnen met en gezinnen zonder kinderen. Deze doelstelling wordt aan een nadere beschouwing onderworpen, waarbij ook van belang is de vraag tot hoever de verantwoordelijkheid van de overheid in dit kader reikt.

2. De kinderbijslagsystematiek
 - a. Aandacht zal worden besteed aan het op dit moment door het CBS verrichte onderzoek naar de uitgaven voor kinderen. De resultaten hiervan komen in 2004 beschikbaar.
 - b. Voor de bepaling van het niveau van kinderbijslag kunnen verschillende benaderingswijzen worden onderscheiden. Het huidige stelsel is enerzijds gebaseerd op de theorie dat in de hoogte van de kinderbijslag tot uitdrukking dient te komen dat de kosten van kinderen toenemen met de leeftijd en anderzijds op de theorie dat de welvaartspositie van een echtpaar met kinderen niet mag dalen onder een bepaald niveau van de welvaartspositie van een echtpaar zonder kinderen.
Een andere benaderingswijze voor een kinderbijslagstelsel is gebaseerd op de inkomenstheorie. Deze houdt in, dat de kinderbijslag voor ouders met een hoog inkomen lager kan zijn dan voor ouders met een laag inkomen.
3. Internationale context
Aan de orde zal komen de plaats van de Nederlandse kinderbijslag in internationaal perspectief.
4. De onderhoudsvoorwaarden van de AKW
De leden Noorman-den Uyl en Timmer van de PvdA-fractie hebben op 15 september 2003 schriftelijke vragen gesteld over het op grond van de onderhoudsvoorwaarden weigeren van kinderbijslag voor in het weekend thuiswonende gehandicapte kinderen. Op 8 oktober 2003 heb ik de vragen beantwoord. De antwoorden gaven de leden aanleiding deze bij gelegenheid van bovengenoemde plenaire behandeling aan de orde te stellen. In de AKW-nota 2005 wil ik terugkomen op (het niveau van) de onderhoudsvoorwaarden en de vraag of hierbij rekening gehouden moet worden met het inkomen van ouders.
5. Vereenvoudiging van regelgeving en uitvoering kinderbijslag
6. Bijzondere verhoging in 2006?
Tijdens meergenoemde plenaire behandeling heb ik in reactie op een amendement van mevrouw Smilde van de CDA-fractie toegezegd in 2005 te bezien of er financiële ruimte is om in 2006 een bijzondere verhoging van de kinderbijslag toe te passen. Hierop zal ik in de AKW-nota 2005 ingaan.

Ik stel voor om uw Kamer met betrekking tot het thema genoemd bij onderdeel 2, onder b + 4, reeds vóór 1 juli 2004 een nota te doen toekomen. Uitgaande van de hierin gepresenteerde zienswijze, komen in een nota in 2005 de overige bovengenoemde thema's aan de orde.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
M. Rutte