

Besluit van (.. ..) houdende wijziging van enige krachtens de artikelen 8.40, 8.41 en 8.42 van de Wet milieubeheer gegeven algemene maatregelen van bestuur in verband met een tekort aan geluidsruimte op industrieterreinen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder (efficiënter gebruik geluidsruimte op gezoneerde industrieterreinen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van (... ..), nr. ..., Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op de artikelen 8.40, 8.41 en 8.42 van de Wet milieubeheer, ;

De Raad van State gehoord (advies van (... ..), nr. ...);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van (... ..), nr. ..., Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

De bijlage behorende bij het Besluit bouw- en houtbedrijven milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.3 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:

1.1.4 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) en het piekniveau (L_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel II genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel II

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
L _{Ar} ,L _T op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In voorschrift 4.1.1 wordt “1.1.1 en 1.1.3” vervangen door: 1.1.1, 1.1.3 en 1.1.4.

Artikel II

Bijlage 2 behorende bij het Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.6 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:

1.1.7 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) en het piekniveau (L_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting

aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel III genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel III

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
LAr,LT op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In voorschrift .1.2 wordt “voorschrift 1.1.1” vervangen door: de voorschriften 1.1.1, 1.1.7.
3. In voorschrift 1.1.3 wordt “Voorschrift 1.1.1 is” telkens vervangen door: De voorschriften 1.1.1 en 1.1.7 zijn.
4. In voorschrift 4.1.1 wordt “1.1.1, 1.1.3 en 1.1.5” telkens vervangen door: 1.1.1, 1.1.3, 1.1.5 en 1.1.7.
5. In voorschrift 4.1.4 wordt “1.1.1, 1.1.3, 1.1.4, 4.1.1 en 4.1.3” vervangen door: 1.1.1, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.7, 4.1.1 en 4.1.3.

Artikel III

De bijlage bij het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer wordt als volgt gewijzigd:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.9 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:
1.1.10 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) en het piekniveau (Lmax) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel III genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel III

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
LAr,LT op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In de voorschriften 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4 wordt “voorschrift 1.1.1” telkens vervangen door: de voorschriften 1.1.1 en 1.1.10.
3. In voorschrift 1.1.5 wordt “Voorschrift 1.1.1 is” vervangen door: De voorschriften 1.1.1 en 1.1.10 zijn.
4. In voorschrift 1.1.9 wordt “1.1.1, 1.1.5, 1.1.7 en 1.1.8” vervangen door: 1.1.1, 1.1.5, 1.1.7, 1.1.8 en 1.1.10.
5. In voorschrift 4.1.1. wordt “1.1.1, 1.1.5 en 1.1.7” vervangen door: 1.1.1, 1.1.5 1.1.7 en 1.1.10.
6. In voorschrift 4.1.3 wordt “1.1.1, 1.1.5, 1.1.7 of 4.1.1” vervangen door: 1.1.1, 1.1.5, 1.1.7, 1.1.10 of 4.1.1.

7. In voorschrift 4.1.4 wordt “1.1.1, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 3.4.2, 4.1.1 of 4.1.3” vervangen door: 1.1.1, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 1.1.10, 3.4.2, 4.1.1 of 4.1.3.

Artikel IV

De bijlage behorende bij het Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.3 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:

1.1.4 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) en het piekniveau (Lmax) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel II genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel II

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
LAr,LT op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In voorschrift 4.1.1 wordt “1.1.1 of 1.1.3” telkens vervangen door: 1.1.1, 1.1.3 of 1.1.4.

3. In voorschrift 4.1.4 wordt “1.1.1, 1.1.3 of 4.1.1” vervangen door: 1.1.1, 1.1.3, 1.1.4 of 4.1.1.

Artikel V

De bijlage behorende bij het Besluit jachthavens milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.7 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:

1.1.8 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) en het piekniveau (Lmax) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel III genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel III

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
LAr,LT op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In de voorschriften 1.1.2, 1.1.3 en 1.1.4 wordt “voorschrift 1.1.1” telkens vervangen door: de voorschriften 1.1.1 en 1.1.8.

3. In voorschrift 1.1.5 wordt “Voorschrift 1.1.1 is” vervangen door: De voorschriften 1.1.1 en 1.1.8 zijn.
4. In voorschrift 4.1.1 wordt “1.1.1 en 1.1.5” telkens vervangen door: 1.1.1, 1.1.5 en 1.1.8.
5. In voorschrift 4.1.3 wordt “1.1.1, 1.1.5 of 4.1.1” vervangen door: 1.1.1, 1.1.5, 1.1.8 of 4.1.1.

Artikel VI

De bijlage behorende bij het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.3 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:

1.1.4 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) en het piekniveau (L_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel II genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel II

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
L _{Ar,LT} op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In voorschrift 4.1.1. wordt “1.1.1 en 1.1.3” telkens vervangen door: 1.1.1, 1.1.3 en 1.1.4.
3. In voorschrift 4.1.3 wordt “1.1.1, 1.1.3 of 4.1.1” vervangen door: 1.1.1, 1.1.3, 1.1.4 of 4.1.1.

Artikel VII

Bijlage II behorende bij het Besluit tankstations milieubeheer voor de tankstations type B wordt gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel II. Voorschriften wordt na voorschrift 3.6 een voorschrift toegevoegd, luidende:

3.7 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) en het piekniveau (L_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel I genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden

Tabel I

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
L _{Ar,LT} op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In voorschrift 3.4 en 3.5 wordt “3.1. tot en met 3.3” telkens vervangen door: 3.1 tot en met 3.3 en 3.7.

Artikel VIII

Bijlage 1 behorende bij het Besluit textielreinigingsbedrijven milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.3 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:

1.1.4 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) en het piekniveau (L_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel II genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel II

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
L _{Ar} ,L _T op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In voorschrift 4.1.1 wordt “1.1.1 of 1.1.3” telkens vervangen door: 1.1.1, 1.1.3 of 1.1.4.

3. In voorschrift 4.1.3 wordt “1.1.1, 1.1.3 of 4.1.1” vervangen door: 1.1.1, 1.1.3, 1.1.4 of 4.1.1.

4. In voorschrift 4.1.4 wordt “1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 4.1.1 of 4.1.3” vervangen door: 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 4.1.1 of 4.1.3.

Artikel IX

Bijlage 2 behorende bij het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.4 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:

1.1.5 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) en het piekniveau (L_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten), dat het niveau op de in tabel III genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel III

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
L _{Ar} ,L _T op een afstand van 50	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

meter vanaf de terreingrens van een inrichting			
--	--	--	--

2. In voorschrift 1.1.4 wordt “Voorschrift 1.1.1” vervangen door: De voorschriften 1.1.1 en 1.1.5.
3. In voorschrift 4.1.1 wordt “1.1.1 of 1.1.3” telkens vervangen door: 1.1.1, 1.1.3 of 1.1.5.
4. In voorschrift 4.1.3 wordt “1.1.1, 1.1.3 of 4.1.1” vervangen door: 1.1.1, 1.1.3, 1.1.5 of 4.1.1.

Artikel X

De bijlage behorende bij het Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer wordt gewijzigd als volgt:

Onderdeel B. Voorschriften wordt gewijzigd als volgt:

1. Na voorschrift 1.1.5 wordt een voorschrift toegevoegd, luidende:
1.1.6 Indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder geen woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) en het piekniveau (L_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, dat het niveau op de in tabel II genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedraagt dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel II

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
L _{Ar} ,L _T op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van een inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

2. In de voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 wordt “voorschrift 1.1.1” vervangen door: de voorschriften 1.1.1 en 1.1.6.
3. In voorschrift 4.1.1 wordt “1.1.1 en 1.1.5” telkens vervangen door: 1.1.1, 1.1.5 en 1.1.6.
4. In voorschrift 4.1.3 wordt “1.1.1, 1.1.5 of 4.1.1” vervangen door: 1.1.1, 1.1.5, 1.1.6 of 4.1.1.
5. In voorschrift 4.1.4 wordt “1.1.1, 1.1.5, 3.4.1 of 4.1.1 en 4.1.3” vervangen door: 1.1.1, 1.1.5, 1.1.6, 3.4.1 of 4.1.1 en 4.1.3

Artikel XI

De bij dit besluit ingevoerde voorschriften zijn voor inrichtingen, die vóór de inwerkingtreding van dit besluit zijn opgericht op industrieterreinen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder, voor het eerst van toepassing twee jaar na inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel XII

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sedert de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Nota van toelichting

1. Algemeen

Het onderhavige besluit voorziet in een aanvulling op de geluidsvoorschriften in de algemene maatregelen van bestuur die hun grondslag vinden in onder meer artikel 8.40 van de Wet milieubeheer (de zogenoemde 8.40-amvb's).

In Hoofdstuk V van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) is bepaald dat rond industrieterreinen waarop bepaalde krachtens de Wet milieubeheer aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen, een geluidszone moet zijn vastgesteld. Genoemde zone betreft het gebied rondom een industrieterrein, zoals bedoeld in de Wgh, waarbuiten door de op dat terrein gevestigde inrichtingen gezamenlijk geen hogere geluidsbelasting dan 50 dB(A) etmaalwaarde mag worden veroorzaakt.

Voor inrichtingen op industrieterreinen die op grond van de Wgh gezoneerd zijn, is er derhalve een gelimiteerde geluidsruimte beschikbaar. Het probleem dat zich daarbij in de praktijk regelmatig voordoet is dat die geluidsruimte door de reeds aanwezige inrichtingen (meer dan) volledig wordt opgevuld, terwijl er nog wel fysieke ruimte op het terrein aanwezig is voor de vestiging van één of meer nieuwe inrichtingen. Ook komt het voor dat bestaande inrichtingen willen uitbreiden, maar er geen geluidsruimte meer beschikbaar is. In beide gevallen laat de wettelijke regeling niet toe dat een Wet milieubeheer vergunning wordt verleend.

De oorzaak voor de hierboven geschetste problematiek blijkt, naast in voorkomende gevallen een onvolkomen zonebeheer door het bevoegd gezag, te liggen in de hoeveelheid ongebruikte geluidsruimte van inrichtingen die vallen onder de artikel 8.40-amvb's (hierna 8.40-inrichtingen) die zich, naast de Wet milieubeheer vergunningplichtige inrichtingen, op dergelijke gezoneerde industrieterreinen vestigen. Ten aanzien van deze 8.40-inrichtingen zijn algemene geluidsvoorschriften in de betreffende amvb's opgenomen en is bewust afgezien van maatwerkvoorschriften; deze vergen immers onderzoek en hogere administratieve lasten. Bovendien produceren 8.40-inrichtingen in het algemeen veel minder geluid dan inrichtingen die op grond van de Wet milieubeheer vergunningplichtig zijn.

De geluidsniveaus zijn in de meeste gevallen op de gevel van de dichtstbijzijnde woning vastgesteld. Gebleken is dat bij hantering van deze niveaus een 8.40-inrichting meer geluidsruimte toebedeeld krijgt dan een dergelijke inrichting in feite nodig heeft. Zo wordt de geluidszone onnodig snel opgevuld. Het bevoegd gezag kan deze niet "gebruikte" geluidsruimte in de huidige situatie beperken door het stellen van een nadere eis. Daarmee zou dit deel van de problematiek grotendeels kunnen worden opgelost. Echter, in de praktijk gebruikt het bevoegd gezag het instrument van de nadere eis voor dit soort situaties uiterst zelden.

Tijdens de plenaire behandeling van het voorstel voor de Interimwet stad- en milieubenadering (Handelingen II, vergaderjaar 2004/05, blz. 4761-4766) is de problematiek van de geluidregelgeving rond grootschalige bedrijfsterrinen aan de orde gesteld. Er is toen toegezegd dat zal worden nagegaan of dit probleem binnen het huidige wettelijke kader kan worden opgelost, of dat het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase, Kamerstukken 29 879) moet worden aangepast. Bij brief van 13 mei 2005 (Kamerstukken II 2004/05, 29 879, nr. 9) is vervolgens opgemerkt dat in het kader van het Herijkingsproject Modernisering Algemene Regels alle 8.40-amvb's

kritisch zullen worden doorgelicht. Dit zal leiden tot actualisering en harmonisatie van de bepalingen van deze amvb's in een geheel nieuwe allesomvattende amvb algemene regels. Ook is in deze brief toegezegd dat wordt gezien of voor 8.40-inrichtingen op gezoneerde industrieterreinen de geluidsbepalingen zodanig kunnen worden geformuleerd, dat zo min mogelijk 'loze' geluidsruimte ontstaat, zonder dat daar een onevenredige lastenverzwaring tegenover staat.

In het kader van eerdergenoemd Herijkingsproject heeft uitvoerig overleg met de andere overheden en branches plaatsgevonden, waar onder meer over de onderhavige problematiek is gesproken. In de huidige praktijk blijkt dat, mede door uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, de problematiek van de "juridisch volle" industrieterreinen heel erg urgent is. In veel gevallen blijkt dat economische ontwikkelingen op de betreffende industrieterreinen, zoals de vestiging van nieuwe bedrijven op braakliggende gronden of de uitbreiding van bestaande bedrijven, met name door gebrek aan juridische geluidsruimte, ernstig worden gefrustreerd. Deze industrieterreinen zijn thans dus als het ware op slot.

Vanwege de urgentie van dit onderwerp en gezien de verwachte inwerkingtreding van de nieuwe allesomvattende amvb algemene regels, is het gewenst om deze problematiek in een eerder stadium te regelen. Om eerder genoemde redenen wordt derhalve een aanvulling op de geluidsvoorschriften van de 8.40-amvb's met dit separate besluit geëffectueerd.

2. Inhoud van het besluit

Als oplossing voor de hierboven geschetste problematiek is er voor gekozen de geluidsnormen, zijnde het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_A,L_T) van 8.40-inrichtingen, die zijn gelegen op gezoneerde industrieterreinen, op 50 meter van de grens van die inrichting vast te leggen. Dit is aan de orde indien er binnen de 50 meter vanaf de terreingrens van die inrichting geen woning of andere geluidsgevoelig object is gelegen. Hierbij zij opgemerkt dat meer dan 90% van de 8.40-inrichtingen aan deze geluidseis kan voldoen.

Hiernaast blijft wel de mogelijkheid bestaan om door middel van nadere eisen van deze normering af te wijken. Indien er wel sprake is van een woning of ander geluidsgevoelig object binnen 50 meter afstand van de terreingrens van de 8.40-inrichting, blijven de geluidsnormen op de gevel van die woning of ander geluidsgevoelig object van toepassing.

In het verleden was een bepaling als bovenstaand opgenomen in bijna alle 8.40-amvb's met betrekking tot alle inrichtingen (ook buiten gezoneerde industrieterreinen). Bij deze normstelling was echter niet de mogelijkheid van het stellen van een nadere eis geboden, zodat er al snel kritiek kwam op de starheid van de regeling, zeker wanneer het 8.40-inrichtingen op gezoneerde industrieterreinen betrof. Met de aanpassingen van de 8.40-amvb's vanaf circa 1998 is de 50 meter grens komen te vervallen en is voor het bevoegd gezag de mogelijkheid opgenomen om als nadere eis een plaats te bepalen waarop de geluidsnormen gelden.

Nu blijkt dat van de mogelijkheid tot het stellen van nadere eisen in de praktijk onvoldoende gebruik wordt gemaakt en de problematiek van de geluidsruimte, zoals hierboven al is aangegeven, ernstig begint te worden, lijkt het voor de hand te liggen om terug te gaan naar de norm van 50 dB (A) op 50 meter, aangevuld met de bestaande nadere eis bepaling.

De voorgestelde wijziging van een norm op de gevel van de dichtstbijzijnde woning naar een norm op 50 meter in het geval van gezoneerde industrieterreinen, kan voor sommige 8.40-

inrichtingen, met name in de houtverwerkende sector of in de transportsector, een beperking van de voor een goede bedrijfsvoering benodigde geluidsruimte betekenen, maar na overleg met de verschillende branches en overheden kan worden geconcludeerd dat de onderhavige norm meer recht doet aan de geluidsruimte die de 8.40-inrichtingen nodig hebben.

Het effect van de voorgestelde wijziging zal zijn dat het instrument van de nadere eis, waarbij geluidsruimte van 8.40-inrichtingen op gezoneerde industrieterreinen op initiatief van het bevoegd gezag wordt ingeperkt, in de meeste gevallen niet meer aan de orde is, omdat er door introductie van de nieuwe geluidseis voldoende (juridische) geluidsruimte vrij komt. De nadere eis zal door de voorgestelde wijziging worden gebruikt in een zeer beperkt aantal gevallen, waarin een 8.40-inrichting voor zijn bedrijfsvoering meer geluidsruimte nodig heeft dan voortvloeit uit de nieuwe algemene geluidseis. Bovendien zal het bevoegd gezag, als een 8.40-inrichting kan aantonen meer geluidsruimte nodig te hebben, een mitigerende nadere eis moeten opleggen. Geluidsruimte die onder de huidige systematiek is toegekend en die daadwerkelijk wordt benut zal immers onder de nieuwe systematiek als verworven recht moeten worden geëerbiedigd.

3. Bedrijfs- en milieueffecten van dit besluit

3.1 Aantal bedrijven waarop dit besluit van toepassing is

Het onderhavige besluit heeft betrekking op circa 1200 gezoneerde industrieterreinen. Het aantal 8.40-inrichtingen per gezoneerd terrein varieert van enkele tot in sommige gevallen honderden inrichtingen. Hiervoor is al aangegeven dat het aantal 8.40-inrichtingen, dat door de introductie van de nieuwe geluidseis geconfronteerd zal worden met een beperking van de voor een goede bedrijfsvoering benodigde geluidsruimte, zeer beperkt zal zijn.

3.2 De gevolgen voor de administratieve lasten

De administratieve lasten zullen per saldo afnemen omdat het aantal bedrijven, waarbij nadere eisen gewenst zijn, zal afnemen. Het onderhavige besluit is namelijk beter afgestemd op de geluidsruimte die 8.40-inrichtingen in de praktijk nodig hebben. Wel kan in een enkel geval bij reeds aanwezig 8.40-inrichtingen, waarvoor nu nog geen nadere eis geldt, een nadere eis noodzakelijk zijn. In deze gevallen zal de voor de goede bedrijfsvoering benodigde extra geluidruimte door middel van een nadere mitigerende eis moeten worden verkregen.

3.3 Bescherming van het milieu

Totaal gezien krijgen 8.40-inrichtingen minder geluidsruimte automatisch toegewezen dan in de huidige situatie. Het zal veel minder voorkomen dat de 50 dB(A)-grens van één of meer inrichtingen buiten de grens van de geluidszone valt. De verwachting is dat daardoor meer dan voorheen de geluidsbelasting wordt bepaald door de geluidszone. In het geval van lokale hinderlijke situaties is het bevoegd gezag (meestal de gemeente) nog steeds gerechtigd om nadere eisen te stellen.

4. Handhaving

Burgermeester en wethouders zullen als bevoegd gezag moeten toezien op de naleving van dit besluit, dit in lijn met de bestaande praktijk. Gemeenten hebben een zelfstandige verantwoordelijkheid in de bepaling van de mate van toezicht en controle op naleving van dit besluit.

5. Reacties op het ontwerp

Het ontwerp voor dit besluit is op grond van artikel 21.6, vierde lid van de Wet milieubeheer overgelegd aan beide kamers van de Staten-Generaal en op ** in de Staatscourant gepubliceerd.

Naar aanleiding hiervan zijn de volgende reacties ontvangen. **

6. Overgangsregime

In het onderhavige besluit is een overgangsregeling opgenomen. Dit omdat dit besluit voor sommige 8.40-inrichtingen een aanscherping van de geluidsnorm kan betekenen. Het overgangsregime betreft inrichtingen die al op een gezoneerd industrieterrein zijn gevestigd vóór de inwerkingtreding van het onderhavige besluit. Het betreffende artikel bevat een uitgestelde werking: de voorschriften die reeds gelden vóór de inwerkingtreding van dit besluit blijven gedurende twee jaar gelden. Nadere eisen die zijn opgelegd door het bevoegd gezag voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit blijven ook na inwerkingtreding van dit besluit rechtsgeldig.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,