

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

In 2002 en 2003 heeft de dualisering zijn intrede gedaan in de gemeenten en de provincies. Daarmee werd beoogd de posities van de gemeenteraad en provinciale staten enerzijds en het college van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten anderzijds te ontvlechten en te verduidelijken.

Onderdeel van die ontvlechting is een herverdeling van bestuursbevoegdheden met als uitgangspunt dat bestuursbevoegdheden zoveel mogelijk worden geconcentreerd bij het college van burgemeester en wethouders respectievelijk gedeputeerde staten. Aan dat uitgangspunt is allereerst uitwerking gegeven ten aanzien van de in de Gemeentewet en de Provinciewet geregelde bestuursbevoegdheden in de Wet dualisering gemeentebestuur¹ en de Wet dualisering provinciebestuur² die het startpunt zijn geweest van de dualiseringsoperatie. Vervolgens zijn op basis van een daartoe ontwikkeld toetsingskader³ ruim tachtig medebewindswetten aangepast⁴. In het toetsingskader worden de volgende criteria gehanteerd.

1. In het geval van het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften behoort de bevoegdheid bij de raad te berusten.
2. De bevoegdheid om (uitvoerende) regels vast te stellen die geen algemeen verbindende voorschriften inhouden worden bij het college neergelegd.
3. De raad oefent de bevoegdheid uit als het een onderwerp betreft dat in hoge mate een kaderstellend karakter heeft of wanneer er sprake is van een (bestuurs)bevoegdheid op hoofdlijnen.
4. Als het belang van een sterke democratische legitimatie van de uitoefening van een bepaalde bevoegdheid groot is, dan is de raad eveneens het aangewezen orgaan.
5. Het college is het aangewezen orgaan als het gaat om uitwerkingen of uitvoering van beleid.

¹ Stb. 2002, 111

² Stb. 2003, 17

³ Kamerstukken II, 2002-2003, 28 995, nr. 3, p 2,3 en Kamerstukken II, 2003-2004, 29 316, nr. 3, p. 2.3

⁴ Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden Stb. pm en de Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden. Stb pm

Dat heeft geleid tot een herverdeling van bevoegdheden, maar ook tot verduidelijking van de bevoegdheidsverdeling waar bevoegdheden waren toegekend aan het gemeentebestuur of het provinciebestuur.

Het onderhavige besluit strekt ertoe de bevoegdheidsverdeling in een aantal algemene maatregelen van bestuur in overeenstemming te brengen met dualistische uitgangspunten.

Allereerst worden de algemene maatregelen van bestuur, die zijn gebaseerd op de gewijzigde medebewindswetgeving, met de in deze wetgeving aangebrachte wijzigingen in overeenstemming gebracht. De desbetreffende artikelen zijn in de bij deze toelichting behorende bijlage met een ¹¹ gemarkeerd⁵. Deze wijzigingen houden geen keuze in, omdat aangesloten wordt bij de bevoegdheidsverdeling in een "gedualiseerde" medebewindswet. Een voorbeeld is de wijziging van artikel 19, eerste lid, van het Besluit financiële verhoudingen 2001. Nu is in dat artikel bepaald dat het gemeentebestuur een aanvraag kan indienen voor een aanvullende uitkering. Het betreft hier de aanvullende uitkering als bedoeld in artikel 12, eerste lid, Financiële-verhoudingswet. Als gevolg van de dualisering van de medebewindswetgeving wordt in die wet de genoemde bevoegdheid bij de raad neergelegd. Dit leidt er vanzelfsprekend toe dat ook in artikel 19, eerste lid, van het Besluit financiële verhoudingen 2001 moet worden bepaald dat de aanvraag door de raad wordt gedaan.

In de tweede plaats worden wijzigingen onderscheiden (met een ²² gemarkeerd), die het rechtstreekse gevolg zijn van een wijziging van een ander artikel in datzelfde of een ander besluit. Een voorbeeld hiervan is artikel 11j van het Subsidiebesluit openbare lichamen milieubeheer. Artikel 11i van het besluit wordt zo gewijzigd dat het college de taak krijgt om bepaalde informatie aan de minister van VROM te sturen. Artikel 11j is een verdere uitwerking van artikel 11i. Vanzelfsprekend moet dan ook in artikel 11j worden aangesloten bij de taakverdeling van artikel 11j. Hier is dus ook geen sprake van een keuze.

⁵ Om een zo'n compleet mogelijk beeld te geven van de verschuiving van taken en bevoegdheden, is een schema opgesteld. Indien de verschuiving niet het een gevolg is van een aanpassing van andere regelgeving, is zo compact mogelijk de overgaande taak of bevoegdheid beschreven.

Evenmin is sprake van een keuze bij een derde groep wijzigingen (gemarkeerd door een ³³) waarbij voor de bevoegdheidsverdeling wordt aangesloten bij een ander, niet door de dualisering gewijzigd artikel in een medebewindswet of in het besluit. Een voorbeeld is artikel 17, derde lid, van het Besluit rijks subsidiëring restauratie monumenten 1997. In dat artikel wordt door middel van onderhavig besluit aangegeven dat een subsidieaanvraag bij het college wordt ingediend. Dit omdat in artikel 14, eerste lid, van het besluit - dat niet wordt gewijzigd - is aangegeven dat een aanvraag bij het college moet worden ingediend. De wijzigingen gemarkeerd met ¹¹, ²², ³³ spreken voor zich en worden niet verder toegelicht in de artikelsgewijze toelichting.

Bij de artikelen die in de bijlage niet zijn gemarkeerd is wél een keuze met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling gemaakt. Hiervoor is het eerdergenoemde toetsingskader gehanteerd. Toepassing daarvan leidt ertoe, dat de bestuursbevoegdheden in de meeste gevallen zijn toebedeeld aan het college van burgemeester en wethouders of aan gedeputeerde staten. Deze bevoegdheidstoedeling wordt niet verder toegelicht in de artikelsgewijze toelichting. In een aantal gevallen is de bestuursbevoegdheid aan de raad of aan provinciale staten toebedeeld. Dit betreft de artikelen XIV, onder B, en XLVI. Deze artikelen worden toegelicht in de artikelsgewijze toelichting. Ook wordt Artikel I, vanwege de bijzondere grondslag van dat artikel, toegelicht.

2. Voorhang

Een aantal onderdelen van dit besluit is voorgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal en/of is in de Staatscourant bekend gemaakt. Het betreft hier de wijzigingen in de volgende besluiten.

- Subsidiebesluit openbare lichamen milieubeheer, op grond van artikel 15.13 jo artikel 21.6 van de Wet milieubeheer.
- Besluit grenswaarden in zones langs wegen, op grond van artikel 172 Wet geluidhinder.
- Besluit grenswaarden in zones langs industrieterreinen, op grond van artikel 172 Wet geluidhinder.
- Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer, op grond van artikel 2b, Wegenverkeerswet.

- Besluit bekostiging cultuuruitingen, op grond van artikel 8 van de Wet op het specifiek cultuurbeleid.
- Bekostigingsbesluit welzijn, op grond van artikel 10, derde lid, Welzijnswet
- Besluit specifieke uitkeringen maatschappelijke opvang, op grond van artikel 10a, zesde lid, Welzijnswet.
- Besluit stralingsbescherming op grond van artikel 76 van de Kernenergiewet.

3. Inwerkingtreding

Deze algemene maatregel van bestuur treedt bij koninklijk besluit in werking. De inwerkingtreding zal zoveel mogelijk gelijktijdig plaatsvinden met de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden en de Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden. Omdat deze voor verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kunnen worden vastgesteld, is ook voor deze algemene maatregel van bestuur bepaald dat de inwerkingtreding voor verschillende artikelen verschillend kan worden vastgesteld.

4. Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1. Ministerie van Justitie

ARTIKEL I Het Besluit beheer van gelden en goederen van zeelieden, die ter koopvaardij uitvarende, op de reis komen te overlijden of vermist raken

Deze algemene maatregel van bestuur, die dateert uit 1827, is rechtstreeks gebaseerd op artikel 89 van de Grondwet. Het besluit is aangepast aan het algemene uitgangspunt dat de bestuursbevoegdheden zoveel mogelijk worden geconcentreerd bij het college van burgemeester en wethouders.

Hoofdstuk 2. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

ARTIKEL III, Besluit rampbestrijdingsplannen inrichtingen

In artikel 2, tweede lid, van dit besluit wordt “het gemeentebestuur” vervangen door: de burgemeester. Daarmee wordt dit besluit in

overeenstemming gebracht met artikel 4, eerste lid, van de Wet rampen en zware ongevallen.

Hoofdstuk 3. Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

ARTIKEL XIV, Besluit RVC's

onderdeel B

Als op grond van bijzondere omstandigheden van de school in een bepaald jaar het totale bedrag niet voldoende is voor de noodzakelijke uitgaven van de school, kan de school voor 1 maart van dat jaar een verzoek indienen bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Deze aanvraag kan worden gedaan door het bevoegd gezag van een school, veelal een stichting. Daarnaast kan de aanvraag worden gedaan door "de gemeente" die de materiële instandhouding van een school verzorgt. Met "de gemeente" wordt het college van burgemeester en wethouders bedoeld of (een commissie van) de gemeenteraad. Dit volgt uit artikel 1 van de Wet op het voortgezet onderwijs.

Hoofdstuk 9. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

ARTIKEL XLVI Destructiebesluit 1996

Dit artikel berust op de Destructiewet, die bij de dualisering van de medebewindswetten niet is aangepast. Op grond van artikel 30, eerste lid, onder a, van het Destructiebesluit 1996 vindt de toelating (aanwijzing) van een terrein voor het begraven van honden en katten (dierenbegraafplaats) plaats door een besluit van het gemeentebestuur. Deze bevoegdheid wordt aan de gemeenteraad toegekend. Reden hiervoor is dat in het algemeen bij het vaststellen of wijzigen van het bestemmingsplan een terrein zijn bestemming krijgt. Het vaststellen of wijzigen van het bestemmingsplan is een raadsbevoegdheid.

DE MINISTER VOOR BESTUURLIJKE VERNIEUWING EN
KONINKRIJKSRELATIES,

A. Pechtold

