

Vergaderjaar 2002–2003

**28 984**

## **Wijziging van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen, de Wet verontreiniging zeewater en de Scheepvaartverkeerswet in verband met de instelling van de Nederlandse exclusieve economische zone en enkele andere onderwerpen**

**Nr. 1**

### **KONINKLIJKE BOODSCHAP**

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een voorstel van wet tot wijziging van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen, de Wet verontreiniging zeewater en de Scheepvaartverkeerswet in verband met de instelling van de Nederlandse exclusieve economische zone en enkele andere onderwerpen.

De memorie van toelichting, die het wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's-Gravenhage, 3 juli 2003

Beatrix

**Nr. 2**

### **VOORSTEL VAN WET**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het in verband met de instelling van de Nederlandse exclusieve economische zone wenselijk is om de rechtsmacht van Nederland met betrekking tot verboden lozingen in zee van schadelijke stoffen vanaf buitenlandse schepen uit te breiden, dat het tevens wenselijk is om rijksvaartuigen onder de werkingssfeer van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen te brengen, en dat het voorts wenselijk is om de hoofdzaken van het stelsel van certificaten die op grond van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen vereist zijn, en enkele andere onderwerpen in de wet te regelen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij deze:

## **ARTIKEL I**

De Wet voorkoming verontreiniging door schepen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen c en e tot en met i worden geletterd e en h tot en met l.
2. Onderdeel d vervalt.
3. Na onderdeel b worden twee onderdelen ingevoegd, luidende:
  - c. VN-Zeerechtverdrag: het op 10 december 1982 te Montego-Bay totstandgekomen Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Trb. 1983, 83);
  - d. SOLAS-verdrag: het op 1 november 1974 te Londen totstandgekomen Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee (Trb. 1976, 157) en de bij dat verdrag behorende bindende protocollen, aanhangsels en bijlagen; .
4. Na onderdeel e (nieuw) worden twee onderdelen ingevoegd, luidende:
  - f. Nederlands schip: een schip dat op grond van Nederlandse rechtsregels gerechtigd is de vlag van het Koninkrijk te voeren;
  - g. buitenlands schip: een schip, niet zijnde een Nederlands schip; .

B

De artikelen 2 en 3 komen te luiden:

### **Artikel 2**

Deze wet is van toepassing op Nederlandse en, in de gevallen bij of krachtens deze wet bepaald, buitenlandse schepen.

### **Artikel 3**

Deze wet is niet van toepassing op:

- a. oorlogsschepen, marinehulpschepen en andere schepen die in gebruik zijn voor de uitvoering van de militaire taak, ongeacht hun nationaliteit;
- b. schepen in eigendom of beheer bij een vreemde staat, niet zijnde schepen als bedoeld in onderdeel a, gedurende de tijd dat zij uitsluitend worden gebruikt voor andere dan handelsdoeleinden.

C

Artikel 5, derde lid, komt te luiden:

3. Het eerste lid is ook van toepassing op buitenlandse schepen:
  - a. in de Nederlandse territoriale zee of, voorzover het in dat lid bedoelde verbod betrekking heeft op de voorschriften van het Verdrag of voorzover met dat verbod toepassing wordt gegeven aan artikel 220 van het VN-Zeerechtverdrag, in de Nederlandse exclusieve economische zone;
  - b. in de territoriale zee of de exclusieve economische zone van een vreemde staat dan wel op volle zee, voorzover het in dat lid bedoelde verbod betrekking heeft op de voorschriften van het Verdrag of voorzover

met dat verbod toepassing wordt gegeven aan artikel 218 van het VN-Zeerechtverdrag.

D

De artikelen 8 en 9 worden vervangen door drie artikelen, luidende:

### **Artikel 8**

1. De inspecteur-generaal geeft aan een schip, behorende tot een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie schepen, een certificaat af, indien na onderzoek blijkt dat het schip voldoet aan de krachtens artikel 7 gestelde eisen. In bijzondere gevallen kan de inspecteur-generaal de bevoegde autoriteit van een staat die partij is bij het Verdrag, verzoeken een certificaat af te geven.

2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld met betrekking tot:

- a. de onderzoeken waaraan schepen zijn onderworpen ter verkrijging van een certificaat of tijdens de geldigheidsduur daarvan, alsmede de inhoud van die onderzoeken en de wijze waarop zij worden verricht;
- b. de aanvraag voor het verkrijgen van een certificaat en de daarbij over te leggen bescheiden;
- c. de geldigheid van het certificaat en de verlenging van de geldigheidsduur daarvan.

3. De ambtenaren van de divisie Scheepvaart zijn belast met het verrichten van onderzoeken als bedoeld in het tweede lid, onderdeel a. Deze onderzoeken kunnen tevens geheel of ten dele worden verricht door daartoe door Onze Minister aangewezen natuurlijke personen of rechtspersonen of in bijzondere gevallen, op verzoek van de inspecteur-generaal, door de bevoegde autoriteit van een staat die partij is bij het Verdrag.

4. Aan een aanwijzing als bedoeld in het derde lid kunnen voorschriften worden verbonden.

5. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld met betrekking tot modellen van certificaten, alsmede nadere regels met betrekking tot de aanwijzing van natuurlijke personen of rechtspersonen krachtens het derde lid.

### **Artikel 8a**

De inspecteur-generaal kan, op verzoek van de bevoegde autoriteit van een staat die partij is bij het Verdrag, een certificaat afgeven aan een buitenlands schip of dat schip aan een ter verkrijging van een certificaat vereist onderzoek onderwerpen.

### **Artikel 9**

1. Een certificaat vervalt, indien:

- a. het schip ophoudt te behoren tot de categorie schepen waaraan een dergelijk certificaat wordt verstrekt;
- b. het schip wordt verbouwd of in de inrichting of de uitrusting van het schip ingrijpende wijzigingen worden aangebracht;
- c. het schip een buitenlands schip wordt;
- d. het tijdvak waarvoor het certificaat geldt, is verstreken;
- e. de tijdens de geldigheidsduur van het certificaat verplicht gestelde onderzoeken niet of niet tijdig hebben plaatsgevonden, behoudens in bij algemene maatregel van bestuur omschreven bijzondere gevallen;
- f. het schip van naam verandert of een ander letterteken of nummer krijgt, in welk geval op aanvraag een nieuw certificaat wordt afgegeven

voor het nog niet verstreken gedeelte van het tijdvak waarvoor het vervallen certificaat zou hebben gegolden.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat certificaten in bij die maatregel te bepalen gevallen bovendien vervallen, wanneer het schip aan zijn oorspronkelijke bestemming wordt onttrokken.

3. De inspecteur-generaal kan een certificaat intrekken, wanneer blijkt dat de bouw, de inrichting of de uitrusting van het schip in belangrijke mate afwijkt van de gegevens van het certificaat.

4. De exploitant zendt een vervallen of ingetrokken certificaat zo spoedig mogelijk aan de inspecteur-generaal.

E

Na artikel 11 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 11a**

De kapitein van een schip dat een haven als bedoeld in artikel 6, eerste lid, aandoet, geeft de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aan te wijzen schadelijke stoffen en restanten van schadelijke stoffen af bij een voorziening als bedoeld in artikel 6, eerste lid.

F

Artikel 12 komt te luiden:

#### **Artikel 12**

1. De kapitein van een schip dat is betrokken bij een voorval, of bij een gebeurtenis waarbij gevaarlijke stoffen als bedoeld in hoofdstuk VII van het SOLAS-verdrag of andere bij ministeriële regeling aan te wijzen stoffen vrijkomen, meldt dat voorval of die gebeurtenis onverwijld aan de bevoegde autoriteit van de dichtstbijzijnde kuststaat.

2. De verplichting, bedoeld in het eerste lid, geldt niet indien het uitsluitend een lozing in zee betreft overeenkomstig de regels waaronder lozingen in zee zijn toegestaan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur, bedoeld in artikel 5, eerste lid, tenzij het een lozing betreft die het gevolg is van schade aan het schip of aan de uitrusting of die noodzakelijk is om de veiligheid van het schip zeker te stellen of mensenlevens op zee te redden.

3. De kapitein voldoet onverwijld aan verzoeken van de bevoegde autoriteit tot het verstrekken van informatie over voorvallen of gebeurtenissen als bedoeld in het eerste lid.

4. Indien het schip verlaten is of indien de in het eerste lid bedoelde melding of de in het derde lid bedoelde informatie onvolledig of niet verkrijgbaar is, rust een gelijke verplichting als bedoeld in het eerste en derde lid, op de exploitant van het schip.

5. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld met betrekking tot de inhoud van de melding, bedoeld in het eerste lid, en de informatie, bedoeld in het derde lid, alsmede met betrekking tot de bevoegde autoriteit aan welke en de wijze waarop moet worden gemeld indien Nederland de dichtstbijzijnde kuststaat is.

6. Dit artikel is van toepassing op buitenlandse schepen, indien het voorval of de gebeurtenis zich voordoet in de Nederlandse territoriale zee of de Nederlandse exclusieve economische zone.

## G

Artikel 13a, eerste lid, komt te luiden:

1. Alvorens schadelijke stoffen, of gevaarlijke stoffen als bedoeld in hoofdstuk VII van het SOLAS-verdrag, aan een schip worden aangeboden voor vervoer of aan boord worden genomen van een schip, verstrekt degene die deze stoffen aanbiedt aan de kapitein, de exploitant of de agent van het schip een aangifte met de correcte technische benamingen van de stoffen, de identificatienummers van de Verenigde Naties voorzover van toepassing, de gevarenklasse waartoe, voorzover van toepassing, de stoffen ingevolge hoofdstuk VII van het SOLAS-verdrag behoren, de hoeveelheden van die stoffen en, wanneer zij in transport-tanks of vrachtcontainers worden vervoerd, de identificatiemerkttekens daarvan.

## H

De tweede volzin van artikel 14, eerste lid, komt te luiden: Zij oefenen ten aanzien van Nederlandse schepen hun taak overal ter wereld uit.

## I

Na artikel 15 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 16**

De toezichthouder neemt bij het toezicht op de naleving van artikel 5, derde lid, de artikelen 218 en 220 en afdeling 7 van Deel XII van het VN-Zeerechtverdrag in acht.

## J

De artikelen 17 en 19 vervallen.

## K

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel d wordt geletterd e.
2. Na onderdeel c wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
  - d. indien aan boord van het schip niet wordt voldaan aan de krachtens artikel 10, eerste lid, gestelde regels; .

## L

Artikel 22 komt te luiden:

### **Artikel 22**

1. In afwijking van artikel 3:41, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht geschiedt de bekendmaking van een besluit tot aanhouding door uitreiking van dit besluit aan de kapitein.
2. Indien uitreiking aan de kapitein niet mogelijk is, geschiedt de bekendmaking van een besluit tot aanhouding door uitreiking van dit besluit aan de naar het oordeel van de ambtenaar van de divisie Scheepvaart daarvoor meest gerede persoon, zo spoedig mogelijk gevolgd door kennisgeving van het besluit aan de kapitein.
3. De ambtenaar van de divisie Scheepvaart stelt de havenbeheerder en de naar zijn oordeel daarvoor in aanmerking komende diensten onver-

wijld in kennis van de aanhouding en van de omstandigheden die tot de aanhouding hebben geleid.

## M

Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. Op de opheffing van een aanhouding is artikel 22 van overeenkomstige toepassing.
2. Het derde lid vervalt.

## N

Het opschrift van paragraaf 1 van hoofdstuk V komt te luiden: § 1. Beroep .

## O

Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «beslissingen» vervangen door: besluiten.
2. Het tweede lid komt te luiden:
  2. Artikel 6:5, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op beroepschriften in de Engelse taal.
3. In het derde lid wordt «beslissing» vervangen door: besluit.
4. In het vijfde lid wordt «de beslissing» vervangen door: het besluit.

## P

In artikel 34 vervalt de aanduiding «1.».

## Q

In hoofdstuk VI wordt voor artikel 37 een artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 36**

1. De Nederlandse strafwet is, met inachtneming van de artikelen 218 en 220 en afdeling 7 van Deel XII van het VN-Zeerechtverdrag en onverminderd het recht van andere staten om overeenkomstig het VN-Zeerechtverdrag of het Verdrag tot rechtsvervolgung over te gaan, toepasselijk op ieder die zich buiten Nederland schuldig maakt aan overtreding van de bij of krachtens artikel 5 gestelde regels.
2. De Nederlandse strafwet is van toepassing op ieder die zich in de Nederlandse exclusieve economische zone schuldig maakt aan overtreding van de bij of krachtens artikel 12 gestelde regels.

## R

Artikel 37 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «Bij vermoeden van overtreding van een voorschrift, gesteld bij of krachtens de artikelen 5, 6, tweede lid, 11, eerste, derde en vijfde lid, 12, eerste, tweede, derde en vierde lid, 13, 16, 17, 23, eerste lid, tweede en vijfde lid, en 35, derde lid,» vervangen door: Bij

vermoeden van overtreding van een voorschrift, gesteld bij of krachtens de artikelen 5, 6, tweede lid, 10, eerste lid, onderdelen b en d, 11, eerste, derde en vijfde lid, 11a, 12, 13, 23, eerste, tweede en vijfde lid, en 35, derde lid,.

2. In het eerste lid wordt «dat het schip een Nederlandse haven of binnenwater niet zal verlaten» vervangen door: dat hij zich begeeft naar een Nederlandse haven of dat het schip een Nederlandse haven of een Nederlands binnenwater niet zal verlaten.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Het eerste lid is ook van toepassing op buitenlandse schepen, voorzover de in dat lid bedoelde voorschriften zich mede richten tot buitenlandse schepen.

S

Artikel 38 komt te luiden:

### **Artikel 38**

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen ter uitvoering van verdragen of besluiten van volkenrechtelijke organisaties die betrekking hebben op de voorkoming van verontreiniging door schepen, nadere regels worden gesteld met betrekking tot de in deze wet geregelde onderwerpen.

T

Artikel 39 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt «Ons».

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. Voorzover een algemene maatregel van bestuur bepalingen bevat krachtens artikel 1, onderdeel h, 5 of 6, wordt de voordracht ten aanzien van die bepalingen gedaan door Onze Minister, mede namens Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

U

Artikel 40 komt te luiden:

### **Artikel 40**

1. De kosten die samenhangen met de behandeling van de aanvraag en de afgifte van certificaten en de overige documenten die bij of krachtens deze wet worden afgegeven, alsmede duplicaten en gewaarmerkte afschriften van deze documenten, alsmede de kosten van onderzoeken en andere werkzaamheden ten behoeve van schepen, worden ten laste gebracht van de aanvrager van het document.

2. De tarieven ter vergoeding van de kosten worden bij ministeriële regeling vastgesteld.

3. In de regeling, bedoeld in het tweede lid, kan worden bepaald dat de vergoeding van kosten voorafgaand aan de behandeling van de aanvraag en de afgifte van certificaten en de overige documenten die bij of krachtens deze wet worden afgegeven, alsmede duplicaten en gewaarmerkte afschriften van deze documenten, of in termijnen wordt betaald.

V

Artikel 41 vervalt.

## **ARTIKEL II**

De Wet verontreiniging zeewater wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1, eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

het VN-Zeerechtverdrag: het op 10 december 1982 te Montego-Bay totstandgekomen Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Trb. 1983, 83).

B

Na artikel 1 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 1a**

1. Onverminderd het recht van andere staten om overeenkomstig het VN-Zeerechtverdrag tot rechtsvervolgning over te gaan, is de Nederlandse strafwet toepasselijk op ieder die zich in of boven de Nederlandse exclusieve economische zone schuldig maakt aan overtreding van de voorschriften, gesteld bij of krachtens deze wet.

2. Bij de opsporing en vervolging van strafbare feiten als bedoeld in het eerste lid wordt afdeling 7 van Deel XII van het VN-Zeerechtverdrag in acht genomen.

C

Na artikel 12 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 13**

De toezichthouder neemt bij het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde afdeling 7 van Deel XII van het VN-Zeerechtverdrag in acht.

## **ARTIKEL III**

De Scheepvaartverkeerswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 21 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «in scheepvaartroutes in volle zee voor de Nederlandse kust» vervangen door: voor de Nederlandse kust buiten de Nederlandse territoriale zee.

2. Aan het eerste lid wordt een zin toegevoegd, luidende: Voorzover daarbij uitvoering wordt gegeven aan artikel 211, zesde lid, van het op 10 december 1982 te Montego-Bay totstandgekomen Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Trb. 1983, 83), geschiedt zulks met inachtneming van de voorschriften, genoemd in dat verdrag.



In artikel 31, achtste lid, vervalt de zinsnede «, begaan in een in die regels aangewezen scheepvaartroute in volle zee voor de Nederlandse kust,».

#### **ARTIKEL IV**

De Wet op de economische delicten wordt gewijzigd als volgt:

1. In artikel 1a, onder 1°, wordt de zinsnede met betrekking tot de Wet voorkoming verontreiniging door schepen vervangen door: de Wet voorkoming verontreiniging door schepen, artikel 5, artikel 11a, 12, 13, 13a, 23, eerste, tweede, vierde en vijfde lid, en 35, derde lid.

2. In artikel 1a, onder 2°, wordt de zinsnede met betrekking tot de Wet voorkoming verontreiniging door schepen vervangen door: de Wet voorkoming verontreiniging door schepen, artikel 6, tweede lid, 10, eerste lid, onder b en d, en 11, eerste, derde en vijfde lid.

#### **ARTIKEL V**

1. Na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel A, van deze wet berust:

a. het Besluit voorkoming olieverontreiniging door schepen, voorzover dit berustte op artikel 1, onderdeel e, op artikel 1, onderdeel h, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

b. het Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen in bulk vervoerde schadelijke vloeistoffen, voorzover dit berustte op artikel 1, onderdeel e, op artikel 1, onderdeel h, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

c. het Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen vervoerde schadelijke stoffen in verpakte vorm, voorzover dit berustte op artikel 1, onderdeel e, op artikel 1, onderdeel h, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

d. het Besluit voorkoming verontreiniging door sanitair afval van schepen mede op artikel 1, onderdeel h, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

e. het Besluit voorkoming verontreiniging door vuilnis van schepen, voorzover dit berustte op artikel 1, onderdeel e, op artikel 1, onderdeel h, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen.

2. Na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel D, van deze wet berust:

a. het Besluit voorkoming olieverontreiniging door schepen mede op artikel 9, eerste lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

b. het Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen in bulk vervoerde schadelijke vloeistoffen mede op artikel 9, eerste lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

c. de regeling van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 3 februari 1997, nr. DGSM/J-9700025, houdende vaststelling model Internationaal certificaat van voorkoming van verontreiniging door olie en Internationaal certificaat van voorkoming van verontreiniging voor het vervoer van schadelijke vloeistoffen in bulk (Stcrt. 1997, 28) op artikel 8, vijfde lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

d. de Regeling BCH-Code, voorzover deze berustte op artikel 8, tweede lid, op artikel 8, vijfde lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

e. de Regeling IBC-Code, voorzover deze berustte op artikel 8, tweede

lid, op artikel 8, vijfde lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

3. Na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel E, van deze wet berust het Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen in bulk vervoerde schadelijke vloeistoffen mede op artikel 11a van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen.

4. Na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel F, van deze wet berust de Regeling melding ongevallen en voorvallen op zee op artikel 12, vijfde lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen.

5. Na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel U, van deze wet berust

a. de Regeling tarieven Besluit voorkoming olieverontreiniging door schepen 2003, voorzover deze berustte op artikel 4, tweede lid, en 5, tweede tot en met zesde lid, van het Besluit voorkoming olieverontreiniging door schepen, op artikel 40, tweede lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;

b. de Regeling tarieven Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen in bulk vervoerde schadelijke vloeistoffen 2003, voorzover deze berustte op artikel 11, derde lid, van het Besluit voorkoming verontreiniging door met schepen in bulk vervoerde schadelijke vloeistoffen, op artikel 40, tweede lid, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen.

## **ARTIKEL VI**

De artikelen van deze wet treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen en onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Verkeer en Waterstaat,