

NOTITIE

Het Nederlandse voorzitterschap van de Raad van Europa
6 november 2003-13 mei 2004

“Raad van Europa: Bruggen slaan met waarden en normen.”

Oktober 2003

Inhoudsopgave

Inleiding	p. 3
Thema 1: Mensenrechten en toezichthoudende mechanismen	p. 4
Thema 2: Integratie en sociale cohesie	p. 6
Thema 3: Bevordering synergie Raad van Europa en andere internationale organisaties	p. 8
Organisatie voorzitterschap	p. 10
Conclusie	p. 11
Meer informatie	p. 11
Voorlopige Agenda voorzitterschap Raad van Europa	p. 12

Inleiding

Ontwikkelingen in Europa sinds 1989 hebben gevolgen gehad voor de Raad van Europa: zo is het aantal lidstaten van deze organisatie verdubbeld en heeft de organisatie een nieuwe impuls en taakstelling gekregen. Thans staat de EU aan de vooravond van de toetreding van 10 nieuwe lidstaten en de aanvaarding van het Handvest van grondrechten en wijziging van de EU bestuursstructuur. Met name de aanvaarding van het Handvest grondrechten zal vooral van invloed zijn op de ongeveer 400 miljoen inwoners van de huidige en nieuwe EU lidstaten. Sommige leden van de Raad van Europa zijn daarom van oordeel dat de aanvaarding van het Handvest van Grondrechten door de EU zou kunnen leiden tot nieuwe scheidslijnen in Europa.

Stabiliteit op het Europese continent vereist Europese cohesie op het gebied van democratie, mensenrechten en goed bestuur. Sociale cohesie is daarbij onontbeerlijk als verbindend fundament voor deze drie basis principes. Nog meer dan de EU speelt de Raad van Europa (RvE) met zijn 45 lidstaten daarbij een centrale rol. De regering wil het voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Raad van Europa (6 november 2003 tot 13 mei 2004) dan ook benutten om te voorkomen dat nieuwe scheidslijnen in Europa ontstaan en oude zich verdiepen. Het voorzitterschap stelt Nederland immers in de gelegenheid naast uitvoering van de reguliere werkzaamheden een aantal accenten aan te brengen in het werkprogramma van de organisatie. De betrokken ministeries ¹ hebben in de aanloop naar het voorzitterschap besloten een aantal activiteiten te ontwikkelen die bijdragen aan de bevordering van de Europese cohesie.

Het voorzitterschap zal zich met name richten op drie thema's: "bescherming van mensenrechten en de effectiviteit van toezichtmechanismen"; "integratie en sociale cohesie" en "bevordering van de synergie tussen de Raad van Europa en andere internationale organisaties". Nederland zal aan de hand van de beginselen van de Raad van Europa bruggen proberen te slaan tussen de in de conventies van de Raad neergelegde waarden en normen op het gebied van mensenrechten, democratie, goed bestuur en sociale cohesie en de feitelijke tenuitvoerlegging daarvan in de lidstaten. Vandaar dat het motto van het voorzitterschap luidt: "*Raad van Europa: Bruggen slaan met waarden en normen*". De Nederlandse speerpunten zullen tijdens het voorzitterschap hun uitwerking krijgen in de vorm van seminars en conferenties, agendering in verschillende werkgroepen en comités, en voorlichtingsactiviteiten. Bij diverse activiteiten is deelname van het maatschappelijk middenveld voorzien.

¹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, ministerie van Justitie, ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid, ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Thema 1: Mensenrechten en toezichthoudende mechanismen

Ter voorkoming van scheidslijnen in Europa dient bij alle institutionele en inhoudelijke ontwikkelingen het centrale ijkpunt te zijn de bescherming van de positie van het individu. Voor de individuele Europese burger mag het niet uitmaken of hij / zij woonachtig is in een EU- lidstaat of niet, omdat de basisrechten verzekerd zijn door de Raad van Europa. Dat vergt echter een coherent beleid in de lidstaten op basis van de beginselen en het acquis van de Raad (de waarden en normen) en een praktische en effectieve doorwerking naar de individuele burger toe. De bescherming van de positie van het individu vereist dat een rechtstatelijke en democratische samenleving de beginselen en regels die hieraan ten grondslag liggen gelijkelijk toepast en toekent.

Iedere Europese onderdaan dient er van verzekerd te zijn dat de in de Raad van Europa gemaakte afspraken op het gebied van individuele en sociale mensenrechten consistent en effectief worden nageleefd en dat toezichtmechanismen, zoals onder meer het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, adequaat zijn uitgerust om dat te garanderen. Met het oog daarop streeft Nederland naar:

- *Toezicht naleving toetredingsverplichtingen*

Bij toetreding van landen tot de Raad van Europa verplichtten de toetredende lidstaten zich tot naleving van de overeen gekomen beginselen van de organisatie. De praktijk is in een aantal gevallen echter weerbarstiger dan de leer. Ook al worden de beginselen van de Raad van Europa door alle lidstaten gedeeld, meer recentelijk toetredende lidstaten hebben niet zelden de kennis, noch de tijd gehad het acquis te incorporeren in de nationale wet- en regelgeving. Binnen een vastgestelde termijn moeten deze landen echter voldoen aan toetredingsvoorwaarden. Nederland zal zich gedurende het voorzitterschap inzetten voor het monitoren van de naleving van de toetredingsverplichtingen van Servië en Montenegro, Bosnië-Herzegovina, Armenië en Azerbeidzjan. Wat betreft dit laatste land ligt voor Nederland de nadruk op politieke gevangenen. Daarnaast is de Nederlandse insteek ten aanzien van Tsjetsjenië, naast het streven naar het vreedzaam beëindigen van het conflict, met name gericht op het waarborgen van de mensenrechten van de door het conflict getroffen bevolking, waartoe de aanwezigheid van internationale organisaties, zoals de Raad van Europa en OVSE een bijdrage kan leveren.

- *De verbetering van de implementatie van mensenrechtennormen in de lidstaten van de Raad van Europa*

Monitoringactiviteiten van de Raad van Europa geven een beeld van het niveau van de implementatie van mensenrechtennormen in de lidstaten. Echter, de Raad van Europa lijkt veelal te kort te schieten in mechanismen om op geconstateerde tekortkomingen te herstellen. Teneinde deze discrepantie tussen waarneming en actie te overbruggen wordt in het voorjaar van 2004 in samenwerking met het Nederlandse Juristen Comité Mensenrechten een bijeenkomst georganiseerd over mogelijkheden ter verbetering van de naleving van mensenrechtennormen. (Daarbij staan centraal de activiteiten van het Comité van Ministers op het terrein van "*efficiency of justice*"). Deze bijeenkomst beoogt het formuleren van algemene aanbevelingen voor het Comité van Ministers, de lidstaten van de Raad en het Secretariaat van de Raad van Europa op het gebied van onder meer sancties, steunmaatregelen, institutionele veranderingen en waar nodig verdragsaanpassingen. De aanbevelingen moeten ertoe bijdragen dat de in Raad van Europa conventies vastgelegde verplichtingen op het gebied van mensenrechten ook daadwerkelijk worden nageleefd. De wijze waarop de burger in directe mate mensenrechtelijke bescherming geniet en de wijze waarop de lidstaten invulling geven aan de naleving van mensenrechtennormen, zullen in dit debat niet ontbreken.

- *Bescherming van mensenrechten in de Informatiesamenleving*

Het Comité van Ministers van de Raad van Europa heeft ter voorbereiding van de "*UN World Summit on the Information Society*" (*WSIS, december 2003*) het principe uitgesproken dat de vrijheid van meningsuiting en het recht op persoonlijke levenssfeer in 'het digitale tijdperk' in gelijke mate moeten

worden beschermd als in het 'papieren tijdperk'.² Geconstateerd kan worden dat bestaande normen ter bescherming van de mensenrechten in hun toepassing niet aansluiten bij de nieuwe mogelijkheden van (elektronische) communicatie. Het betreft vraagstukken als bescherming van briefgeheim bij e-mail en vrijheid van meningsuiting op Internet. Nederland zal aansluitend op de WSIS een voorstel formuleren om, op basis van de principes van het EVRM en uitgaande van de "*Political Declaration of the Committee of Ministers to the World Summit on the Information Society*", normen te ontwikkelen voor de toepassing van 'mensenrechten in de informatiesamenleving'. Nadat het Comité van Ministers hierover heeft besloten, zal het voorstel door de Raad verder worden uitgewerkt. Doel is om richting te geven aan de rechtsontwikkeling inzake de toepassing van mensenrechten in de informatiesamenleving in de lidstaten van de Raad van Europa.

- *Een effectief Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM)*

Momenteel loopt het Europees Hof voor de Rechten van de Mens een achterstand op van ongeveer 1000 zaken per maand. Het Hof loopt daarmee het risico ten onder te gaan aan zijn eigen succes. Nederland zal de inspanningen van het Liechtensteinse en het Luxemburgse voorzitterschap met betrekking tot het Hof voortzetten en streven naar een verminderde werklast. In mei 2003 heeft het Comité van Ministers een pakket voorstellen aanvaard voor de verbetering van de effectiviteit van het Hof. In mei 2004, dus onder Nederlands voorzitterschap, dienen deze voorstellen uitgewerkt te zijn in concrete teksten, onder meer in een wijzigend protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). Nederland streeft ernaar in datzelfde kader ook de kwestie van de toetreding van de EU tot het EVRM te regelen. Op 8 en 9 december 2003 vindt in Den Haag een conferentie van regeringsagenten bij het EHRM plaats, waar het vraagstuk van de werklast van het Hof eveneens op de agenda zal staan. Het ligt in de bedoeling door middel van aanbevelingen van de conferentie aan het Comité van Ministers de relaties van de lidstaten met het Hof te verbeteren en te stroomlijnen. Ook de verbetering van de naleving van Hofuitspraken zal aan bod komen, met name door intensivering van de controle door het Comité van Ministers.

² Political Message from the Committee of Ministers to the World Summit on the Information Society (WSIS), CM (2003)87 final, 24 June 2003.

Thema 2: Integratie en sociale cohesie

Het Europese continent wordt in toenemende mate bewoond door bevolkingsgroepen met zeer diverse etnische, religieuze en culturele achtergronden. Dit heeft in de afgelopen jaren gezorgd voor sociaal-culturele en politieke spanningen. Het nader tot elkaar brengen van de verschillende bevolkingsgroepen is dan ook één van de prioriteiten van de lidstaten. Slechts door middel van verbetering of onderhoud van adequate constitutionele stelsels en het bevorderen van de sociale cohesie en de interculturele dialoog kan de stabiliteit en eenheid van het continent worden gewaarborgd. Vraagstukken die daaraan ten grondslag liggen zijn de economisch -sociale participatie en integratie van minderheden, alsook de rechten, vrijheden én plichten van migranten, maar ook de rol van religie en de eenheid van de staat als zodanig. Deze onderwerpen zijn zowel op nationale agenda's alsook op de agenda van de Raad van Europa terug te vinden. Aangezien er in veel lidstaten een discrepantie bestaat tussen de verwachtingen van de burger met betrekking tot deze vraagstukken en de invulling van het overheidsbeleid hieromtrent, ligt hier voor een deel ook de toegevoegde waarde van de Raad: met de expertise en het verworven overzicht kan de Raad zijn lidstaten kan helpen deze vraagstukken te analyseren en concrete oplossingsrichtingen aan te dragen. Tegen dit licht zal Nederland de volgende onderwerpen aan de orde stellen:

- *Inburgering en integratie*

Van 8 tot en met 10 december 2003 zal het Europees Comité voor Migratie, Vluchtelingen en Demografie van de Raad van Europa en het Comité van experts voor Integratie en Gemeenschapsbetrekkingen in Rotterdam bijeenkomen om van gedachten te wisselen over het thema "een Europese structuur van integratie".

Doel van de bijeenkomst is het bepalen en inventariseren van de gemeenschappelijke stand van zaken met betrekking tot het karakter en het niveau van het integratiebeleid in de verschillende lidstaten. Zodoende wordt duidelijk welke staten een verplichtend dan wel een vrijblijvend integratiebeleid hebben, en wat de daadwerkelijke effecten zijn van het integratiebeleid in de verschillende staten. Het is de bedoeling dat de resultaten van deze conferentie ook worden ingebracht in de ministeriële EU-conferentie die in het najaar van 2004 tijdens het Nederlandse EU- voorzitterschap staat gepland. Dan zal de structurele discussie tussen EU- lidstaten over integratie van minderheden nader vorm moeten krijgen, uiteindelijk gericht op een communautair integratiebeleid. In het streven naar een "Europese structuur van integratie" is het derhalve van belang dat reeds in de Raad van Europa een concrete uitwisseling van ideeën en ontwikkelingen over de integratie van minderheden plaats zal vinden.

- *Grondrechten in een pluriforme samenleving*

Op 20 en 21 november 2003 vindt in Den Haag een congres plaats over grondrechten en de pluriforme samenleving. Daarin wordt ingegaan op de spanningsvelden die kunnen bestaan tussen verschillende grondrechten, zoals o.a. vrijheid van meningsuiting, godsdienstvrijheid, het discriminatieverbod en gelijke behandeling. Deze thematiek zal worden uitgewerkt aan de hand van "case-studies", over o.a. beledigende uitspraken over kwetsbare groepen, het dragen van een hoofddoek in het onderwijs of publieke functies, en geweld tegen vrouwen. Het congres beoogt uit te monden in een analyse van het vraagstuk van botsende grondrechten in de pluriforme samenleving. Bezien wordt welke ruimte het Europese Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens (EVRM) biedt aan de lidstaten om door middel van o.a. (grond)wetgeving en beleid oplossingen voor dergelijke grondrechtenconflicten aan te dragen. Daarbij wordt getracht te komen tot een gemeenschappelijke benadering van het vraagstuk. De resultaten worden mede gebruikt bij het opstellen van de nota 'Grondrechten in een pluriforme samenleving' die aan de Tweede Kamer zal worden toegezonden. Daarnaast wordt ernaar gestreefd de resultaten van het congres verder ingang te doen vinden binnen de Raad van Europa, en te komen tot een verklaring over dit onderwerp.

- *Integriteit in de publieke sector (openbaar bestuur en politie)*

Ter bevordering van integriteit en transparantie bij lokaal en regionaal bestuur en ethiek binnen politie organisaties, zal tijdens een seminar medio maart 2004 de discussie over dit onderwerp worden

aangegaan. Gezocht wordt naar gedeelde waarden en de uitwerking hiervan naar concreet beleid. De resultaten van het seminar worden voorgelegd aan het Comité van Ministers en het Congres voor Lokale en Regionale Autoriteiten in Europa (CLRAE). Beoogd wordt de overheidsorganen en politieorganisaties in de lidstaten door de Raad van Europa te laten ondersteunen bij vraagstukken van integriteit en transparantie. Daarnaast wordt een "Handbook of Good Practices" inzake integriteit en transparantie van lokaal en regionaal openbaar bestuur tijdens het seminar vastgesteld. Tevens wordt daardoor een vervolg gegeven aan de uitvoering door de lidstaten van het programma 'The Police and Human Rights beyond 2000' en van de "European Code of police ethics".

- *Functie en vormgeving van de openbare bibliotheek*

De openbare bibliotheek is in veel landen, waaronder Nederland, een van de meest gebruikte publieke voorzieningen. Juist vanwege de toegankelijkheid is de openbare bibliotheek geschikt als sociale ontmoetingsplaats op het snijvlak van cultuur, onderwijs en informatie-uitwisseling. De bibliotheekvoorziening kan eerst optimaal ten dienste staan van de burger indien alle lagen van de bevolking deze als een voor de hand liggende en laagdrempelige voorziening ervaren. Adequate vormgeving van de publieke ruimte is een voorwaarde om de bibliotheekvoorziening voor alle burgers toegankelijk te maken. Tijdens een tweedaagse bijeenkomst op 18 en 19 maart 2004 van vertegenwoordigers van overheden en bibliotheken wordt beoogd het thema "functie en vorm van de moderne bibliotheek" prominent op de agenda te plaatsen. De behaalde resultaten kunnen een opmaat vormen voor (deelname aan) programma's in EU-verband. Het seminar zal ertoe kunnen bijdragen dat bibliotheken als instrument en als organisatie (door middel van een internationaal netwerk) de integratie zowel binnen als tussen de lidstaten helpen bevorderen. De gemeenschappelijke conclusies en aanbevelingen zullen vanuit het seminar via de Stuurgroep Cultuur van de Raad van Europa (CD-Cult) naar het Comité van Ministers worden doorgeleid. Indien het Comité van Ministers de aanbevelingen onderschrijft, zal dat vertaald kunnen worden in het nationale beleid van de lidstaten en in de samenwerking tussen de lidstaten.

Thema 3: Bevordering synergie Raad van Europa en andere internationale organisaties

De in de Raad van Europa afgesproken beginselen op het gebied van democratie, mensenrechten en rechtstaat vormen de basis van Europese cohesie en stabiliteit. Geen andere Europese organisatie kan deze functie in dezelfde mate vervullen. Dit neemt evenwel niet weg dat samenwerking met andere internationale instellingen van belang is. Nederland onderstreept in dit verband dan ook de toegevoegde waarde van "*burden sharing*" en synergie tussen internationale organisaties. Tegen deze achtergrond worden bij diverse activiteiten tijdens het Nederlandse voorzitterschap dwarsverbanden gelegd met de werkzaamheden van EU, OVSE en VN.

- *Quadripartite overleg Raad van Europa en Europese Unie*

Nederland is voornemens in het voorjaar 2004 het zogenaamde quadripartite overleg tussen de Raad van Europa en de EU te organiseren. Aan dit overleg nemen deel de voorzitter van het Comité van Ministers van de Raad van Europa, de Secretaris-Generaal van deze organisatie, de présidence van de EU en een vertegenwoordiger van de Europese Commissie. Tijdens de bijeenkomst zal onder meer worden gesproken over het memorandum "One Europe – A Europe of partners" dat door de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa op 25 september 2003 is uitgebracht. Hierin ontvouwt de Secretaris-Generaal zijn gedachten over een geassocieerd lidmaatschap van de Europese Unie bij de Raad van Europa.

- *Gezondheid*

Op het terrein van internationale gezondheid wordt gewerkt aan versterking van de samenwerking tussen de Raad van Europa, WHO en de EU door onder meer intensivering en concretisering van de agendabepaling, afstemming en samenwerking gericht op optimaal rendement.

Twee strategische bijeenkomsten van sleutelfiguren op het gebied van gezondheid in de Raad van Europa en uit de WHO en de EU zijn voorzien, waarvan de eerste plaatsvindt in Den Haag op 14 en 15 oktober 2003.

De bijeenkomsten beogen het ontwikkelen van een kader voor een rationelere programmering van activiteiten op het terrein van de volksgezondheid. Door stroomlijning, rationalisering en synergie van het werkprogramma moet de bijdrage van de Raad van Europa aan internationale volksgezondheidsactiviteiten worden verbeterd. Het doel is tevens om tot meer samenwerking en afstemming met aanverwante sectoren binnen de Raad van Europa (met name mensenrechten, bio-ethiek en sociale cohesie) te komen, alsook extern met de WHO en de EU.

In dit kader zal tevens een boek worden gepubliceerd over de gezondheidsactiviteiten van de Raad van Europa en een aanvang worden gemaakt met het periodiek signaleren van nieuwe ontwikkelingen op het gebied van volksgezondheid. Het boek beoogt de kennis en activiteiten van de Raad van Europa op het gebied van volksgezondheid zichtbaar te maken, zowel voor specialisten op dit terrein als voor de geïnteresseerde burger. Via de signalementen wordt aandacht gevestigd op nieuwe ontwikkelingen die aandacht vergen in het kader van internationale gezondheidsactiviteiten vanuit de Raad van Europa.

- *Sport*

Uit projecten en onderzoeken is gebleken dat sport een grote rol kan spelen bij de integratie van minderheidsgroeperingen, het werken in een groep, het bijbrengen van waarden en normen en het lichamelijk en fysiek welbevinden van de sporter. Om het belang van dit onderwerp te onderstrepen zal een onderzoek naar "*good practices*" inzake de educatieve waarden van lichamelijke opvoeding en sport worden uitgevoerd, met specifieke onderdelen over sport en gezondheid, sport en waarden en normen en sport en integratie. Doel van het onderzoek is de presentatie van "Good Practices in Europe" als naslagwerk voor beleidsmakers op internationaal, nationaal en regionaal niveau op het terrein van onderwijs en sport. De uitkomsten van dit onderzoek worden gebundeld in een boek. Dit boek wordt op de Slotmanifestatie van het EU Jaar van Opvoeding door Sport aan de deelnemers aangeboden.

- *Biologische diversiteit*

De Raad van Europa is nauw betrokken bij de eerstverantwoordelijke organisatie voor de ontwikkeling van het pan-Europese Ecologische Netwerk (PEEN). Dit is de Pan-Europese variant van Natura 2000, dat zich beperkt tot de EU, en van de Ecologische Hoofdstructuur zoals we die in Nederland kennen. Het betreft hier een speerpunt van Nederlands en Europees natuurbeleid. Het pan-Europese Ecologische Netwerk is het vlaggenschip van de medio jaren negentig door Nederland geïnitieerde "*Pan-European Biological and Landscape Diversity Strategy*" (PEBLDS). Door middel van een seminar in april 2004 wil Nederland aan de hand van "lessons learned" en "best practices" een bijdrage leveren aan de verdere ontwikkeling van het genoemde Pan-Europees Ecologisch Netwerk. Het seminar moet bijdragen aan een verdere uitwerking van het PEEN. Aan de hand van "lessons learned" en "best practices" wordt ingegaan op de te leggen vertaalslag van beleid naar uitvoering. Het seminar sluit goed aan op de Europese Biodiversiteitsconferentie van januari 2004 en de COP 7 CBD (de 7^e Conferentie van de Partijen bij de Conventie over Biologische Diversiteit) in Maleisië (februari 2004).

- *Toekomst Raad van Europa*

In mei 2003 heeft het Comité van Ministers besloten dat de Derde Raad van Europa Top zich zal richten op "*The future role of the Council of Europe in building a Europe without dividing lines*". Een groot aantal vertegenwoordigers heeft zich toen uitgesproken voor het houden van deze top tussen najaar 2004 en voorjaar 2005. Nederland heeft zich immer sceptisch opgesteld ten aanzien van een Derde Top, zeker zolang niet duidelijk is wat het resultaat van deze top zou kunnen en moeten zijn. Onduidelijkheid daarover, en over welke concrete follow-up gegeven zal worden aan de resultaten, kan contraproductief zijn voor de organisatie.

Nederland is voorstander van een Raad van Europa die zich met name, maar niet uitsluitend, richt op activiteiten betreffende mensenrechten, democratie en rechtsstaat. Een Raad van Europa die bijdraagt aan de Europese cohesie en stabiliteit en voorkomt dat scheidslijnen in Europa getrokken worden of te diep worden. Ook op beleidsterreinen zoals gezondheid, natuur, sport, onderwijs, cultuur en jeugd vervult de organisatie thans nog steeds een relevante rol. De vraag is of de RvE dit omvangrijke mandaat moet blijven uitvoeren, dan wel omwille van een meer herkenbaar profiel, effectiviteit of financiële beperkingen in een afgeslanktere vorm zijn werkzaamheden moet voortzetten. Op 7 januari jl. heeft de Minister voor Buitenlandse Zaken bij de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV) een adviesaanvraag ingediend over de specifieke kracht en toegevoegde waarde van de Raad van Europa ten opzichte van de OVSE en de EU. Het rapport van de AIV zal eind oktober 2003 formeel beschikbaar komen. Dit rapport zal in de discussie in Straatsburg over de toekomst van de organisatie worden betrokken.

Overigens dient in dit kader te worden vermeld dat Nederland en Noorwegen is gevraagd, als opvolgende voorzitters van het Comité van Ministers, een nieuwe opzet voor de ministeriële zittingen te bedenken. De huidige opzet van twee bijeenkomsten per jaar, waarbij een groot aantal onderwerpen wordt behandeld in te beperkte spreektijd, maakt het onmogelijk een inhoudelijke en waardevolle discussie op ministerieel niveau te voeren. Eind 2003 zullen beide landen de eerste voorstellen presenteren, welke tijdens de ministeriële zitting in mei 2004 in de praktijk zullen worden toegepast. Op deze manier zal Nederland bijdragen aan het verhogen van de efficiëntie en effectiviteit van de Raad van Europa.

Organisatie voorzitterschap

Het voorzitterschap van de Raad van Europa zal zowel in Nederland als in Straatsburg zichtbaar zijn. In Den Haag is sinds 1 januari 2003 binnen Buitenlandse Zaken de Taakgroep Raad van Europa ingesteld. Deze is eindverantwoordelijk voor de invulling en coördinatie van het voorzitterschap. In dat kader wordt ook zeer nauw contact onderhouden met de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Justitie, Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

De Permanente Vertegenwoordiging (PV) bij de Raad van Europa in Straatsburg is ten behoeve van het voorzitterschap versterkt. Kerntaak van de PV is het voorzitten van de wekelijkse vergadering van het Comité van Ministers (inclusief het bepalen van de agenda waardoor aandacht gevraagd kan blijven worden voor Nederlandse speerpunten). Tevens organiseert de PV een cultureel programma om een grotere bekendheid te bewerkstelligen bij een internationaal, maar ook Straatsburger en Elzasser publiek van artistieke en culturele expressie van Nederlandse bodem. Gedichten van Nederlandse auteurs zullen verschijnen in de straten van Straatsburg, concerten zullen in uiteenlopende muziekstijlen worden gehouden en Nederlandse films zullen worden vertoond.

De Nederlandse regering wil niet alleen voor, maar ook met de burger het voorzitterschap van de Raad van Europa tot een succes maken. Daarom zijn, waar mogelijk, non-gouvernementele organisaties benaderd met het verzoek te participeren in de plannen voor het voorzitterschap. Met hen zal ook worden gewerkt aan een grotere naamsbekendheid van de Raad van Europa in Nederland. Van 5 tot en met 7 december 2003 zal de Nationale Jeugdraad gastheer zijn van een reguliere bijeenkomst van de Council of Europe Affairs Committee (COECOM) van het European Youth Forum (YFJ). Tijdens dit seminar zullen 50 jongeren uit Nederland en 25 uit Europese landen van gedachten wisselen over de prioriteiten van het voorzitterschap, maar ook over jeugdparticipatie op lokaal en regionaal niveau. In samenwerking met het Europees Platform voor Onderwijs wordt gekeken hoe de Raad van Europa in vakken als maatschappijleer kan worden opgenomen. Tevens zal gedurende de zes maanden van het Nederlandse voorzitterschap een lezingencyclus in Nederland plaatsvinden over onderwerpen die in Raad van Europa verband aan de orde komen en ook voor Nederland relevant zijn, zoals mediavrijheid, integriteit in de publieke sector, mensensmokkel, opvoeding door sport en de doorwerking van jurisprudentie van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens. De lezingencyclus wordt uitgevoerd door het ministerie van Buitenlandse Zaken in samenwerking met de Europese Beweging en het Nederlands Genootschap Internationale Zaken (NGIZ) en de betrokken (departementen van) gastsprekers.

Conclusie

Het Nederlandse voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Raad van Europa zal zich met name toespitsen op de bescherming van mensenrechten en de effectiviteit van toezichtmechanismen, op integratie en sociale cohesie en op de bevordering van de synergie tussen de Raad van Europa en andere internationale organisaties. Op deze manier worden stappen genomen waarmee kloven kunnen worden overbrugd en het ontstaan van nieuwe scheidslijnen in Europa wordt vermeden. Het is immers dankzij de intergouvernementele samenwerking in de Raad van Europa dat afspraken worden vastgelegd over gemeenschappelijk gedeelde beginselen betreffende democratie, mensenrechten, en de rechtsstaat. Dat is de kracht van de Raad van Europa: de gemene deler van het Europese continent.

Meer informatie

www.coe.int

www.minbuza.nl

www.pvraadvaneuropa.nl

Voorlopige Agenda voorzitterschap Raad van Europa

Nederland is voorzitter van de Raad van Europa van 6 november 2003 tot en met 13 mei 2004. Onderstaande kalender geeft een overzicht van de te organiseren activiteiten zoals deze tot op heden bekend zijn.

Datum	Activiteit
6 November 2003	Nederland neemt voorzitterschap Raad van Europa over van Moldavië
7 november 2003	Officiële opening door Minister van Buitenlandse Zaken en plv. Sg RvE mw. Maud Buquichio-de Boer
20 en 21 november 2003	Congres over grondrechten en de pluriforme samenleving; het spanningsveld tussen eenheid van cultuur en democratie
5 t/m 7 december 2003	Jongerenbijeenkomst van de Council of Europe Affairs Committee van het European Youth Forum, samen met de Nationale Jeugdraad
8 t/m 10 december	Bijeenkomst regeringsagenten bij het EHRM
8 t/m 10 december	Vergadering CDMG (Comité voor migratie, Vluchtelingen en Democratie)
Maart 2004	Quadripartite overleg RvE/EU
Half maart 2004	Seminar over integriteit in de publieke sector
18 en 19 maart	Seminar over openbare bibliotheken
24 maart 2004	Lezing ‘Volksgezondheid is gelijk aan recht op zorg voor de gezondheid’, Mw. Prof. Mr. Dr. H.D.C. Roscam Abbing
Begin april 2004	Seminar implementatie mensenrechtennormen
Begin april 2004	Workshop biodiversiteit
22 april 2004	Lezing Nederlandse Rapporteur Mensenhandel en de Nederlandse Mensenrechten Ambassadeur
13 mei 2004	Nederland draagt voorzitterschap over aan Noorwegen