

Vergaderjaar 2005–2006

28 737

Evaluatie van het baten-lastenmodel

30 106

Instelling Nederlandse Emissieautoriteit als baten-lastendienst

Nr. 12

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 november 2005

In mijn brief van 28 april 2005 (TK 2004–2005, 30 106, nr. 1) heb ik u mijn voornemen bekend gemaakt om de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) per 1 januari 2006 de status van baten-lastendienst te verlenen. Daarbij had ik aangegeven dat de Nederlandse Emissieautoriteit niet kon voldoen aan de twaalfde instellingsvoorwaarde, het verkrijgen van een goedkeurende accountantverklaring over het jaar 2004, omdat de organisatie in dat betreffende jaar nog niet bestond.

Destijds is met de Toetsings Commissie Verzelfstandigingen overeengekomen om in plaats van een goedkeurende accountantsverklaring over 2004 uit te gaan van een goedkeurende accountantsverklaring bij de jaarrekening over het proefdraaien conform het batenlastenstelsel in het eerste halfjaar in 2005. Inmiddels is bekend geworden dat de NEa geen goedkeurende accountantsverklaring heeft gekregen. De oorzaak ligt in het niet juist toepassen van de Europese aanbestedingsregels bij één specifieke opdracht. De NEa is een relatief kleine organisatie met een relatief klein budget, waarbij de goedkeuringstolerantie van 1% van de opbrengsten op jaarbasis zo'n € 30 000,- bedraagt. De geconstateerde rechtmatigheidsfout is ter grootte van € 362 430,-. Derhalve heeft deze fout direct geleid tot een afkeurende accountantsverklaring voor de NEa.

Nu de NEa nog niet heeft voldaan aan de laatste instellingsvoorwaarde, de goedkeurende accountantsverklaring, wordt de beoogde startdatum van 1 januari 2006 uitgesteld. In overleg met de Toetsingscommissie Verzelfstandigingen ben ik tot het voornemen gekomen de NEa per 1 januari 2006 de status van «tijdelijke batenlastendienst» toe te kennen.

De minister van Financiën heeft in een brief d.d. 27 april 2005 (TK 2004–2005, 28 737, nr. 9) aangekondigd om diensten die direct vanaf de start baten-lastendienst willen worden, in aanmerking te laten komen voor de «tijdelijke status van baten-lastendienst». Deze situatie is van toepassing

op de NEa. De NEa is namelijk een nieuw opgerichte organisatie waarbij het niet doelmatig is de dienst eerst in te richten volgens de principes van het kas-verplichtingenstelsel, om daarna deze weer om te vormen volgens de principes van het baten-lastenstelsel.

Met de Toetsingscommissie verzelfstandigingen is afgesproken dat de Nederlandse Emissieautoriteit zich voorbereidt op de definitieve groenlichtmeting in maart 2007. Zij dient dan onder meer een goedkeurende accountantverklaring over het jaar 2006 te overleggen. Bij een positieve beoordeling door de Toetsingscommissie Verzelfstandigingen zal ik in het tweede kwartaal van 2007 aan uw Kamer het voornemen kenbaar maken om per 1 januari 2008 de Nederlandse Emissieautoriteit alsnog als volwaardige baten-lastendienst van start te laten gaan.

De toekenning van tijdelijke baten-lastendienst aan de Nederlandse Emissieautoriteit leidt ertoe dat de indicatieve openingsbalans, de staat van baten en lasten en het kapitaaloverzicht worden verwerkt in de begroting van het ministerie van VROM voor het jaar 2006. Ik zal uw Kamer bij eerste suppletoire begroting in het voorjaar van 2006 de definitieve openingsbalans ter goedkeuring voorleggen.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. L. B. A. van Geel