

Vergaderjaar 2001–2002

28 074

Wijziging van de Wet luchtvaart inzake de exploitatie van de luchthaven Schiphol

Nr. 1

KONINKLIJKE BOODSCHAP

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een voorstel van wet houdende wijziging van de Wet luchtvaart inzake de exploitatie van de luchthaven Schiphol.

De memorie van toelichting, die het wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's-Gravenhage, 31 oktober 2001

Beatrix

Nr. 2

VOORSTEL VAN WET

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is met het oog op waarborgen voor publieke belangen bij de exploitatie van de luchthaven Schiphol regels te stellen voor een exploitatievergunning, de vaststelling van tarieven en voorwaarden en specifiek mededingings-toezicht,

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet luchtvaart, zoals deze komt te luiden nadat het bij koninklijke boodschap van 5 februari 2001 ingediende voorstel van Wet tot wijziging van de Wet luchtvaart inzake de inrichting en het gebruik van de luchthaven Schiphol (27 603) tot wet wordt verheven, wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 8.1. wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen f en g worden vervangen door:
 - f. *luchthavenexploitatievergunning*: de vergunning, bedoeld in artikel 8.25;
 - g. *exploitant van de luchthaven*: de N.V. Luchthaven Schiphol, of, indien dit een ander is, de houder van de luchthavenexploitatievergunning.

2. Na onderdeel g worden drie onderdelen toegevoegd, luidende:
 - h. *inspecteur-generaal*: de inspecteur-generaal van de Inspectie Verkeer en Waterstaat;
 - i. *gebruiker*: een luchtvaartmaatschappij, alsmede een persoon of rechtspersoon die vluchten uitvoert, niet zijnde een luchtvaartmaatschappij;
 - j. *directeur-generaal*: de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit.

B. Na artikel 8.24 worden de artikelen 8.25 tot en met 8.25i ingevoegd, luidende:

Artikel 8.25

1. Het is verboden de luchthaven te exploiteren zonder vergunning van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat.
2. Een luchthavenexploitatievergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Artikel 8.25a

De exploitant van de luchthaven is verplicht tot exploitatie van de luchthaven en treft daartoe de voorzieningen die nodig zijn voor een goede afwikkeling van het luchthavenluchtverkeer en het daarmee samenhangende personen- en goederenvervoer op de luchthaven.

Artikel 8.25b

1. Onze Minister van Verkeer en Waterstaat kan een vergunning intrekken indien:
 - a. de exploitant van de luchthaven zich schuldig maakt aan wanbeheer waardoor de continuïteit van de luchthaven in gevaar wordt gebracht;
 - b. het nationale ruimtelijke beleid niet langer voorziet in een luchthaven op de desbetreffende locatie.
2. Onze Minister van Verkeer en Waterstaat kan op aanvraag van de exploitant van de luchthaven de vergunning intrekken indien het algemeen belang zich niet tegen die intrekking verzet.

Artikel 8.25c

Indien een ernstig vermoeden bestaat dat een omstandigheid als bedoeld in artikel 8.25b, onderdeel a, zich dreigt voor te doen, kan Onze Minister van Verkeer en Waterstaat de exploitant van de luchthaven een aanwijzing geven om binnen een door hem te stellen termijn maatregelen te treffen ter voorkoming van wanbeheer.

Artikel 8.25d

1. De exploitant van de luchthaven stelt ten minste eenmaal per jaar de tarieven en voorwaarden vast voor het gebruik van de luchthaven door gebruikers. De exploitant van de luchthaven doet voorafgaande aan de periode waarop de tarieven en voorwaarden betrekking hebben, mededeling van de tarieven en voorwaarden.
2. De tarieven en voorwaarden zijn redelijk en non-discriminatoir.

3. De tarieven voor het geheel van de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, zijn kostengeoriënteerd.

4. De exploitant van de luchthaven hanteert de tarieven en voorwaarden die ingevolge het eerste lid zijn vastgesteld, gedurende de periode waarop de vaststelling van de tarieven en voorwaarden betrekking heeft.

5. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent:

a. de activiteiten met betrekking tot het gebruik van de luchthaven door luchtvaartuigen waarvoor tarieven en voorwaarden als bedoeld in het eerste lid worden vastgesteld;

b. de wijze waarop de mededeling, bedoeld in het eerste lid, plaatsvindt;

c. de kostenoriëntatie, bedoeld in het derde lid.

Artikel 8.25e

1. Voorafgaand aan de vaststelling van de tarieven en voorwaarden, bedoeld in artikel 8.25d, eerste lid, doet de exploitant van de luchthaven aan de gebruikers van de luchthaven mededeling van een voorstel van deze tarieven en voorwaarden met een omschrijving van de daarvoor te leveren diensten en met een toelichting daarop.

2. De exploitant van de luchthaven raadpleegt de gebruikers van de luchthaven over het voorstel, bedoeld in het eerste lid, alvorens de tarieven en voorwaarden vast te stellen.

3. De exploitant van de luchthaven houdt bij de vaststelling van de tarieven en voorwaarden rekening met de zienswijze van de gebruikers van de luchthaven naar aanleiding van de raadpleging, bedoeld in het tweede lid, en motiveert bij de vaststelling van de tarieven en voorwaarden zijn overwegingen omtrent de ingebrachte zienswijzen.

4. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent:

a. de wijze waarop de mededeling, bedoeld in het eerste lid, plaatsvindt;

b. de wijze waarop de raadpleging, bedoeld in het tweede lid, plaatsvindt.

Artikel 8.25f

1. Op aanvraag van een gebruiker stelt de directeur-generaal vast of de tarieven en voorwaarden in strijd zijn met artikel 8.25d, tweede tot en met het vierde lid, artikel 8.25e, eerste, tweede of derde lid, of de krachtens artikel 8.25d, vijfde lid, of artikel 8.25e, vierde lid, gestelde regels.

2. De directeur-generaal beslist zo spoedig mogelijk op de aanvraag doch uiterlijk binnen drie maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal worden verlengd met ten hoogste drie maanden.

3. Indien de directeur-generaal bepaalt dat de tarieven en voorwaarden, bedoeld in artikel 8.25d, eerste lid, in strijd zijn met bij of krachtens deze wet gestelde regels, stelt de exploitant van de luchthaven opnieuw de tarieven en voorwaarden vast met inachtneming van de overwegingen van de directeur-generaal op grond van het eerste lid.

4. Artikel 8.25e en het eerste lid van dit artikel, zijn niet van toepassing op de vaststelling van tarieven en voorwaarden als bedoeld in het derde lid.

5. De exploitant van de luchthaven hanteert de ingevolge het derde lid vastgestelde tarieven en voorwaarden gedurende de periode waarvoor de tarieven en voorwaarden, bedoeld in artikel 8.25d, eerste lid, waren vastgesteld.

6. Vanaf de dag waarop door de directeur-generaal is bepaald dat de tarieven en voorwaarden, bedoeld in het eerste lid, in strijd zijn met bij of krachtens de wet gestelde regels, tot het moment dat de tarieven en

voorwaarden, bedoeld in het derde lid, zijn vastgesteld, hanteert de exploitant van de luchthaven de tarieven en voorwaarden die golden in de periode voorafgaande aan de periode waarvoor de bestreden tarieven waren vastgesteld.

7. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, aan de directeur-generaal en omtrent de vaststelling van tarieven en voorwaarden, bedoeld in het derde lid.

Artikel 8.25g

1. De exploitant van de luchthaven stelt een toerekeningssysteem vast voor de kosten van het gebruik van de luchthaven door luchtvaartuigen, dat voldoet aan de eisen van marktconformiteit, proportionaliteit en integraliteit. De exploitant van de luchthaven legt het toerekeningssysteem ter goedkeuring voor aan de directeur-generaal.

2. De exploitant van de luchthaven voert voor de activiteiten met betrekking tot het gebruik van de luchthaven door luchtvaartuigen een gescheiden boekhouding.

3. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent de inrichting en goedkeuring van het kostentoerekeningssysteem, bedoeld in het eerste lid, en omtrent de inrichting en verantwoording van de gescheiden boekhouding, bedoeld in het tweede lid.

Artikel 8.25h

1. De exploitant van de luchthaven zendt de directeur-generaal een afschrift van de mededeling, bedoeld in artikel 8.25d, eerste lid, en van de mededeling, bedoeld in artikel 8.25e, eerste lid.

2. De directeur-generaal is bevoegd van de exploitant van de luchthaven alle inlichtingen en gegevens te verlangen, voorzover dat voor de uitoefening van zijn bevoegdheden op grond van deze wet nodig is.

3. De exploitant van de luchthaven is verplicht binnen de door de directeur-generaal gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan verlangen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden op grond van deze wet. Artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

4. De directeur-generaal gebruikt de gegevens of inlichtingen die hij heeft verkregen op grond van deze wet uitsluitend voor de uitoefening van zijn bevoegdheden op grond van deze wet of voor de toepassing van de Mededingingswet.

5. Ingeval van overtreding van het derde lid is hoofdstuk 8 van de Mededingingswet, met uitzondering van de artikelen 71 tot en met 76 en artikel 80, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8.25i

Een voordracht voor een algemene maatregel van bestuur op grond van de artikelen 8.25d tot en met 8.25g wordt gedaan door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken.

C. Na artikel 8.29 wordt een artikel 8.29a ingevoegd, luidende:

Artikel 8.29a

1. De exploitant van de luchthaven brengt elke drie jaar, of zoveel eerder als Onze Minister van Verkeer en Waterstaat nodig oordeelt, aan Onze Minister van Verkeer en Waterstaat verslag uit over de exploitatie van de luchthaven. Het verslag bevat ten minste een beschrijving van de

ter uitvoering van artikel 8.25a getroffen voorzieningen, een overzicht van alle daartoe relevante gegevens en een beschrijving van de doelmatigheid en doeltreffendheid van die voorzieningen.

2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld omtrent de verslaglegging. Artikel 8.26 is niet van toepassing.

D. Artikel 8.34, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het slot van onderdeel d wordt de punt vervangen door een punt komma.

2. Na onderdeel d wordt een onderdeel e ingevoegd, luidende:
e. een besluit als bedoeld in de artikelen 8.25, tweede lid, 8.25b en 8.25c.

E. Na artikel 8.34 wordt een artikel 8.34a ingevoegd, luidende:

Artikel 8.34a

1. In afwijking van artikel 8:7 van de Algemene wet bestuursrecht is voor beroepen tegen besluiten van de directeur-generaal op grond van artikel 8.25f, eerste lid, en artikel 8.25g, eerste lid, de rechtbank te Rotterdam bevoegd.

2. In geval van een beroep tegen besluiten als bedoeld in artikel 8.25f, eerste en zevende lid, en artikel 8.25g, eerste lid, blijft artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht buiten toepassing.

F. In artikel 11.1 wordt na de zinsnede «van het bij of krachtens deze wet bepaalde» ingevoegd: , met uitzondering van de artikelen 8.25d tot en met 8.25h.

G. Na artikel 11.14 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 11.14a

1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de artikelen 8.25d tot en met 8.25h bepaalde zijn belast de bij besluit van de directeur-generaal van de Nederlandse mededingingsautoriteit aangewezen ambtenaren van de Nederlandse mededingingsautoriteit.

2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt bekendgemaakt in de Staatscourant.

H. In artikel 11.15 wordt aan het slot van de zin toegevoegd: , met uitzondering van verplichtingen als bedoeld in de artikelen 8.25d tot en met 8.25h.

I. Na artikel 11.20 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 11.21

Ingeval van overtreding van de artikelen 8.25d, eerste lid, eerste volzin, 8.25f, derde lid en de krachtens het achtste lid gestelde regels, 8.25g, eerste en tweede lid en de krachtens het derde lid gestelde regels, en 8.25h, eerste en derde lid, zijn artikel 3, tweede lid, en hoofdstuk 7, met uitzondering van artikel 63, van de Mededingingswet van overeenkomstige toepassing.

J. Na artikel 12.3 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 12.3a

Onze Minister van Verkeer en Waterstaat en Onze Minister van Economische Zaken zenden binnen vier jaar na de inwerkingtreding van de artikelen 8.25d tot en met 8.25h en de artikelen 11.14a en 11.21 van deze wet en vervolgens telkens na vijf jaar, aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze bepalingen in de praktijk.

ARTIKEL II

In artikel 80a, eerste lid, van de Luchtvaartwet zoals deze komt te luiden nadat het bij koninklijke boodschap van 5 februari 2001 ingediende voorstel van Wet tot wijziging van de Wet luchtvaart inzake de inrichting en het gebruik van de luchthaven Schiphol (27 603) tot wet wordt verheven, vervallen de woorden: «artikel 36 en».

ARTIKEL III

Bij de inwerkingtreding van artikel 8.25 van de Wet luchtvaart is de N.V. Luchthaven Schiphol houder van de eerste luchthavenexploitatievergunning.

ARTIKEL IV

In de bijlage bij de Wet bestuursrechtspraak bedrijfsorganisatie wordt aan de opsomming een onderdeel toegevoegd, luidende:

17. Artikel 8.25f, eerste lid, en artikel 8.25g, eerste lid, van de Wet luchtvaart.

ARTIKEL V

1. De artikelen van deze wet treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

2. Vanaf de inwerkingtreding van artikel 8.25d tot de inwerkingtreding van artikel II blijven de artikelen 36 en 37 van de Luchtvaartwet voor de luchthaven Schiphol buiten toepassing.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Verkeer en Waterstaat,