

Vergaderjaar 2015–2016

27 926

Huurbeleid

Nr. 249

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR WONEN EN RIJKSDIENST

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 oktober 2015

Inleiding

Op grond van artikel 57, eerste lid van de Wet op de huurtoeslag, dient jaarlijks verslag uitgebracht te worden aan de Staten-Generaal over de werking van deze wet. De Wet op de huurtoeslag wordt, samen met andere toeslagwetten, op grond van de in september 2005 van kracht geworden Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) uitgevoerd door de Belastingdienst/Toeslagen onder verantwoordelijkheid van de Staatssecretaris van Financiën. In dit jaarverslag wordt over deze wet dan ook geen inzicht geboden in gegevens betreffende de uitvoering. Deze gegevens worden aangeboden in de bedrijfsparagraaf van het jaarverslag Financiën (Begroting IX).

Inzicht in de huurtoeslag cijfers

De systematiek van de AWIR brengt met zich mee, dat er eerst sprake is van voorlopige toekenningen en pas na afloop van het huurtoeslagjaar van definitieve vaststellingen. Op basis van de voorlopige toekenningen vallen geen uitspraken te doen over de samenstelling en kenmerken van de populatie huurtoeslagontvangers, omdat dit nog fors kan wijzigen na het definitief toekennen. Naarmate het proces van definitief toekennen verder is gevorderd, zijn in toenemende mate betere conclusies te trekken. Huurtoeslagjaren waarbij meer dan 90% van de toekenningen door de Belastingdienst definitief zijn vastgesteld, worden geacht voldoende betrouwbaar te zijn. Dit geldt op dit moment voor de huurtoeslagjaren 2010 tot en met 2013.

Indien in een huurtoeslagjaar de grens van 90% definitieve toekenningen niet wordt gehaald, zal dit in de overzichten worden aangegeven. In dat geval zal geen nadere duiding van de ontwikkelingen worden gegeven. Dit geldt op dit moment voor het huurtoeslagjaar 2014.

Overigens zullen de cijfers ook voor de jaren waarin nu al meer dan 90% toegekend is nog in beperkte mate kunnen wijzigen bij het afronden van de laatste 10% definitieve toekenningen. In volgende jaarverslagen wordt dit geactualiseerd.

| Stand augustus 2015 | Percentage definitieve toekenningen | | | | |
|---------------------|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| | 99,5% | 99,2% | 99,1% | 96,7% | 61,1% |

| Stand augustus 2015 | Ontwikkeling Aantallen | | | | | Mutatie | | |
|-----------------------|------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 ¹ | 10-11 | 11-12 | 12-13 |
| Eenpersoonshh | 386.100 | 395.937 | 444.937 | 480.342 | 518.588 | 2,5% | 12,4% | 8,0% |
| Meerpersoonshh | 358.656 | 374.183 | 385.675 | 408.258 | 443.619 | 4,3% | 3,1% | 5,9% |
| Eenpersoonshh oudere | 285.101 | 284.930 | 295.521 | 300.913 | 303.886 | -0,1% | 3,7% | 1,8% |
| Meerpersoonshh oudere | 126.521 | 127.045 | 129.610 | 133.421 | 134.961 | 0,4% | 2,0% | 2,9% |
| Totaal | 1.156.378 | 1.182.095 | 1.255.743 | 1.322.934 | 1.401.054 | 2,2% | 6,2% | 5,4% |

¹ Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld

De omvang van de populatie neemt in 2012 en 2013 nog steeds sterk toe. Vooral de toename bij eenpersoonhuishoudens onder de pensioengerechtigde leeftijd valt hierbij op.

| Stand augustus 2015 | Ontwikkeling Belastbaar Inkomen | | | | | Mutatie | | |
|-----------------------|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|-------------------|-------------|-------------|--------------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 ¹ | 10-11 | 11-12 | 12-13 |
| Eenpersoonshh | 15.780 | 16.033 | 16.136 | 15.313 | 15.498 | 1,6% | 0,6% | -5,1% |
| Meerpersoonshh | 20.955 | 21.278 | 21.461 | 20.325 | 20.461 | 1,5% | 0,9% | -5,3% |
| Eenpersoonshh oudere | 15.077 | 15.310 | 15.514 | 15.695 | 16.011 | 1,5% | 1,3% | 1,2% |
| Meerpersoonshh oudere | 21.585 | 21.908 | 22.239 | 22.428 | 22.951 | 1,5% | 1,5% | 0,9% |
| Totaal | 17.847 | 18.150 | 18.255 | 17.664 | 17.899 | 1,7% | 0,6% | -3,2% |

¹ Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld

Bij de indexering van de huurtoeslagparameters voor 2012 is rekening gehouden met een gemiddelde inkomensontwikkeling van ca. 1% en voor 2013 van ca. -3%. Deze inschatting komt redelijk overeen met de gerealiseerde inkomensontwikkeling van de huurtoeslagpopulatie zoals zichtbaar in bovenstaande tabel.

De daling van het belastbaar inkomen voor huishoudens met een leeftijd onder de pensioengerechtigde leeftijd heeft te maken met de invloed van de Wet Uniformering Loonbegrip, die, vanwege de gevolgen hiervan voor het bruto-netto-traject, in 2013 leidde tot een daling van het belastbaar inkomen.

| Stand augustus 2015 | Ontwikkeling Huur per maand | | | | | Mutatie | | |
|-----------------------|-----------------------------|------|------|------|-------------------|---------|-------|-------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 ¹ | 10-11 | 11-12 | 12-13 |
| Eenpersoonshh | 395 | 406 | 420 | 438 | 460 | 2,8% | 3,4% | 4,4% |
| Meerpersoonshh | 458 | 469 | 486 | 507 | 530 | 2,4% | 3,7% | 4,3% |
| Eenpersoonshh oudere | 430 | 439 | 450 | 466 | 487 | 2,1% | 2,5% | 3,6% |
| Meerpersoonshh oudere | 447 | 457 | 469 | 486 | 509 | 2,2% | 2,6% | 3,7% |

| Stand augustus 2015 | Ontwikkeling Huur per maand | | | | | Mutatie | | |
|---------------------|-----------------------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | | | | | |
| Totaal | 429 | 439 | 452 | 471 | 493 | 2,3% | 3,1% | 4,0% |

¹ Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld

De huurontwikkeling over 2012 en 2013 komt nagenoeg overeen met de landelijke gemiddelde huurstijging inclusief huurharmonisatie.

| Stand augustus 2015 | Ontwikkeling Huurtoeslag per maand | | | | | Mutatie | | |
|-----------------------|------------------------------------|------------|------------|------------|-------------------|-------------|---------------|-------------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 ¹ | 10-11 | 11-12 | 12-13 |
| Eenpersoonshh | 150 | 157 | 157 | 165 | 178 | 4,7% | 0,3% | 5,0% |
| Meerpersoonshh | 188 | 194 | 191 | 199 | 213 | 3,2% | - 1,7% | 4,4% |
| Eenpersoonshh oudere | 182 | 186 | 182 | 188 | 199 | 2,2% | - 2,1% | 3,4% |
| Meerpersoonshh oudere | 181 | 185 | 179 | 184 | 193 | 2,2% | - 3,1% | 2,9% |
| Totaal | 173 | 179 | 176 | 183 | 195 | 3,5% | - 1,8% | 4,1% |

¹ Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld

Naar aanleiding van tekorten in de huurtoeslag is in 2012 een bezuiniging doorgevoerd. Deze bezuiniging is waar te nemen in de lichte daling van de huurtoeslag over 2012.

In 2013 volgt de ontwikkeling van de huurtoeslag de ontwikkeling van de huren en inkomens.

Inzicht in de huurtoeslag boven de aftoppingsgrens

In 2009 is in het kader van de vereenvoudiging van de huurtoeslag besloten de zogeheten passendheidstoets, waarmee werd gestimuleerd, dat huurtoeslagontvangers zo veel mogelijk in woningen met een huur onder de aftoppingsgrens worden gehuisvest, af te schaffen.

In de brief van 4 februari 2009 over het desbetreffende vereenvoudigingsvoorstel (Kamerstuk 31 446, nr. 23) heeft de toenmalige Minister van WWI toegezegd de effecten van het afschaffen van de passendheidstoets te zullen monitoren. In eerste instantie heeft dit plaats gevonden aan de hand van de beleidsinformatie over de uitvoering van de huurtoeslag zoals opgenomen in het jaarverslag. Hieruit blijkt al sinds het afschaffen van de passendheidstoets vanaf 2010 een duidelijke stijging van het percentage huurtoeslagontvangers met een huur boven de aftoppingsgrens. Onderstaande tabel maakt dit zichtbaar.

Dit heeft geleid tot een evaluatie van de passendheidstoets, waarvan het rapport Achtergronden en gevolgen van de passendheidstoets (Companen) bij brief van 6 februari 2015 aan uw Kamer is gezonden (bijlage bij Kamerstuk 32 847, nr. 151).

Met het oog op de betaalbaarheid van woningen voor de doelgroep van de huurtoeslag en daarmee ook de budgettaire houdbaarheid en de gerichtheid van het instrument, heeft het kabinet besloten tot herinvoering van een wettelijke norm voor passende woningtoewijzing. Hiertoe is in de per 1 juli 2015 herziene Woningwet vastgelegd, dat woningcorporaties bij de toewijzingen aan huishoudens met potentieel recht op huurtoeslag tenminste 95% van die woningen moeten verhuren met een huurprijs tot en met de aftoppingsgrens.

De huidige monitoring zal in volgende jaarverslagen over de werking van de Wet op de huurtoeslag worden voortgezet om de effecten van de nieuwe passendheidsnorm te kunnen volgen. In verband met de

inwerkingtreding van deze maatregel per 1 januari 2016 is dit thans nog niet zichtbaar.

Daarnaast zal worden gevolgd of de invoering van de passendheidsnorm de slaagkans van huishoudens met recht op huurtoeslag op een passende woning niet aantast. Hierover zal separaat worden gerapporteerd.

In de onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de toename van het aantal toekenningen van huurtoeslag met een huur boven de aftoppingsgrens voor de jaren 2010 tot en met 2014. Het betreft hier naast nieuwe gevallen overigens zowel huishoudens die in het verleden met toestemming boven deze grens zijn gehuisvest als huishoudens waarvan de huurprijs door een boventrendmatige verhoging (bijvoorbeeld na woningverbetering) boven de aftoppingsgrens is uitgereid.

Het blijkt dat het aantal toekenningen met een huur boven de aftoppingsgrens vanaf 2010 jaarlijks is gestegen; de sterkste stijging heeft plaatsgevonden tussen 2012 en 2013. Het is te verwachten dat, vanwege de herinvoering van een passendheidstoets, in de toekomst deze aantallen weer zullen dalen.

Toekenningen met een huur boven de aftoppingsgrens

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014¹ |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|
| Totale populatie | 1.156.378 | 1.182.095 | 1.255.743 | 1.322.934 | 1.401.054 |
| Huur boven de aftoppingsgrens | 166.888 | 199.797 | 233.817 | 325.247 | 365.925 |
| Aandeel | 14,4% | 16,9% | 18,6% | 24,6% | 26,1% |

¹ Cijfers kunnen nog sterk wijzigen, omdat minder dan 90% van de toekenningen definitief is vastgesteld

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,
S.A. Blok