

Vergaderjaar 2001–2002

27 588

Regels tot vaststelling van een structuur voor de uitvoering van taken met betrekking tot de arbeidsvoorziening en socialeverzekeringswetten (Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen)

Nr. 47

BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 oktober 2001

De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft op 18 juni 2001 met Staatssecretaris Hoogervorst en mij overleg gevoerd over de wetstechnische aspecten van de Wet structuur uitvoeringsorganisaties werk en inkomen (27 588). In het overleg vroeg de commissie hoe het toezicht op de besteding van ESF-gelden zal worden vormgegeven en of hierin is voorzien in een rol voor de Inspectie Werk en Inkomen. Onderstaand zal ik u hierover nader informeren.

De uitvoering van de ESF-regelingen in Nederland is sinds 1 april 2001 ondergebracht bij het Agentschap SZW van mijn departement. Het Agentschap draagt de integrale verantwoordelijkheid voor een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering van de ESF-regelingen en legt daarover verantwoording af. De integrale verantwoordelijkheid impliceert dat het Agentschap primair verantwoordelijk is voor het toezicht op de besteding van de ESF-gelden door de aanvragers. Het Agentschap zal hiertoe de uitvoering van de gesubsidieerde projecten monitoren en de eindverantwoording over de besteding van de subsidiegelden per project (voorzien van een accountantsverklaring) beoordelen. Een separate controle-afdeling binnen het Agentschap heeft tot taak de rechtmatige en doelmatige uitvoering van de projecten te controleren. Het Agentschap op zijn beurt wordt gecontroleerd door de Accountantsdienst van mijn departement, terwijl de directie Financieel Economische Zaken vanuit haar controllersfunctie toezicht houdt op de rechtmatige en doelmatige besteding van de ESF-middelen en het financieel beheer bij het Agentschap.

Ik heb nader onderzocht welke aanvullende rol de Inspectie Werk en Inkomen kan vervullen waarbij maximaal gebruik wordt gemaakt van de expertise van deze Inspectie en waarbij er geen misverstand kan ontstaan over de vraag wie waarvoor verantwoordelijk is en overlap van taken en verantwoordelijkheden wordt voorkomen. Voor de goede werking van de toezichtsstructuren is het essentieel dat er een eenduidige eind-

verantwoordelijkheid is. Ik ben daarbij tot de volgende conclusie gekomen.

De Inspectie zal in het kader van haar wettelijke inspectietaak toezicht houden op de besteding van publieke reïntegratiemiddelen door de SUWI-organen en de gemeenten. ESF-gelden kunnen als financieringsbron een onderdeel vormen van deze reïntegratiegelden. Op basis van bovenstaande vallen ESF-gelden als deze deel uitmaken van de door de SUWI-organen en gemeenten te besteden publieke reïntegratiemiddelen onder het toezicht van de Inspectie. Voor de uitoefening van het toezicht zal de Inspectie gebruik maken van de verantwoordings- en controle-informatie van de aanvragers/opdrachtgevers van reïntegratietrajecten. Daarbij kan de Inspectie onrechtmatigheden signaleren, die zij vervolgens aan het Agentschap SZW zal doorgeven. Het Agentschap SZW zal op zijn beurt eventuele in het kader van haar controlerende rol geconstateerde onrechtmatigheden bij de co-financiering melden aan de Inspectie. Deze signalerende rol van beide organisaties zal in een samenwerkings-overeenkomst worden vastgelegd. Daarnaast zal er inzake het ESF een samenwerkingsprotocol worden afgesloten tussen de departementale accountantsdienst van mijn ministerie en de Inspectie, waarbij de wederzijdse melding van relevante bevindingen zal worden geregeld.

In aanvulling hierop bestaat de mogelijkheid dat de Inspectie in een specifieke, afgebakende opdracht van de minister ook onderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van de uitvoering van de ESF-regeling kan verrichten. In dit geval gaat het dan om een bovenwettelijke taak.

Overigens zijn in het kader van ESF naast bovenstaande interne organen van mijn departement, ook een aantal externe instanties betrokken bij het toezicht op en/of de controle van de uitvoering van de ESF-regelingen. De Algemene Rekenkamer, het Comité van Toezicht, de Europese Commissie, de Europese Rekenkamer en het Ministerie van Financiën hebben ieder vanuit hun eigen verantwoordelijkheid een (wettelijke) taak te vervullen.

Met betrekking tot het toezicht op de rechtmatige, doelmatige en doeltreffende besteding van ESF-gelden acht ik het bestaande controle en toezichtsinstrumentarium, aangevuld met voornoemde rol van de Inspectie, uitgaande van een primaire integrale verantwoordelijkheid van het Agentschap toereikend. Een op voorhand verdergaande rol voor de Inspectie in het kader van het toezicht op de besteding van ESF-gelden acht ik niet nodig, aangezien de toezichts- en controleverantwoordelijkheden ten aanzien van ESF eenduidig en voor alle aspecten inzake de uitvoering van de ESF-regelingen adequaat zijn belegd.

Voorstaande zal nader worden uitgewerkt in een voorstel naar aanleiding van de motie van Noorman-Den Uyl van de PvdA-fractie (TK, 2000–2001, 27 588 en 27 665, nr. 35), waarin het toezicht, de verantwoording, op rechtmatigheid en doeltreffendheid van de besteding van publieke middelen, waaronder begrepen de ESF-middelen, wordt vastgelegd.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
W. A. F. G. Vermeend