

Vergaderjaar 2001–2002

**27 557**

## **Vorbereiding op en invoering van de Vreemdelingenwet 2000**

**Nr. 14**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 mei 2002

Hierbij zend ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken, de tussenrapportage in het kader van het Groot Project voorbereiding op en invoering van de Nieuwe Vreemdelingenwet. De tussenrapportage heeft betrekking op de maanden januari en februari 2002, en bevat de ijkpunten die in het kader van het groot project zijn geformuleerd. In deze brief wil ik ingaan op de belangrijkste ontwikkelingen in de vreemdelingenketen.

De belangrijkste ontwikkelingen in de keten zijn:

Er was wederom sprake van een lagere instroom dan in de vorige rapportageperiode. In januari en februari vroegen 4349 personen asiel aan. Dit is 33% lager dan in dezelfde periode in 2001.

Mede als gevolg van de lage instroom dalen de voorraden in de asiel eerste aanleg procedure bij de IND. Sinds de invoering van de nieuwe wet wordt het grootste deel van de beslissingen binnen de wettelijke termijn genomen.

Het wegwerken van de voorraad van bezwaarzaken door de IND verloopt voorspoedig. De productie van beslissingen in bezwaarzaken liep in de rapportageperiode enigszins voor op de planning. De totale voorraad is daardoor sneller afgenomen dan gepland.

De omvang van de voorraden op reguliere procedures is in de rapportageperiode nog niet afgenomen. Er is weliswaar meer productie geleverd, het aanbod is daarentegen eveneens hoger geweest.

Het aanbod van zaken bij de Vreemdelingenkamer lag ook in deze rapportageperiode hoger dan de productie, waardoor de voorraden verder oplopen. De reeds in eerdere rapportages gesignaleerde trend zet zit hiermee door. Een belangrijke oorzaak wordt gevormd door het aantal bewaringszaken en AC-zaken die met voorrang worden behandeld. Daar-

naast blijkt ook het aanbod van bodemzaken in de asielprocedure hoger dan eerder werd voorzien.

De Minister van Justitie,  
A. H. Korthals

**GROOT PROJECT VOORBEREIDING OP EN INVOERING VAN DE  
NIEUWE VREEMDELINGENWET**

**INHOUDSOPGAVE**

<b>1.</b>	<b>Inleiding en belangrijkste ontwikkelingen</b>	<b>5</b>
<b>2.</b>	<b>Immigratie en Naturalisatiedienst</b>	<b>7</b>
2.1	instroom	7
2.2	asiel eerste aanleg	7
2.3	asiel bezwaar	9
2.4	vergunningen wegens tijdsverloop	10
2.5	regulier MVV	11
2.6	regulier VTV	12
2.7	MVV bezwaar	13
2.8	VTV bezwaar	13
2.9	naturalisatie	14
2.10	formatie IND	15
<b>3.</b>	<b>Vreemdelingenkamer</b>	<b>15</b>
3.1	asielzaken	15
3.2	reguliere procedures	17
3.3	AC en bewaringszaken	18
3.4	formatie Vreemdelingenkamer	19
<b>4.</b>	<b>Raad van State</b>	<b>19</b>
	overzicht zaken	19
<b>5.</b>	<b>Buitenlandse Zaken</b>	<b>19</b>
	individuele ambtsberichten	19
	<b>Tabellen:</b>	
tabel 1	instroom naar land van herkomst	
tabel 2	ongedocumenteerden	
tabel 3	productie en gemiddelde doorlooptijd asiel eerste aanleg	
tabel 4	productie asiel eerste aanleg gerelateerd aan maand van aanvraag	
tabel 5	omvang en ouderdom van de voorraad asiel eerste aanleg	
tabel 6	aanbod, productie en voorraad asiel bezwaar	
tabel 7	omvang en ouderdom van de voorraad bezwaar-zaken	
tabel 8	vergunningen wegens tijdsverloop	
tabel 9	aanbod productie en doorlooptijd MVV	
tabel 10	ouderdom te behandelen aanvragen MVV (IND)	
tabel 11	ouderdom te behandelen aanvragen MVV (totaal)	
tabel 12	aanbod productie en doorlooptijd VTV	
tabel 13	ouderdom nog te behandelen VTV	
tabel 14	aanbod productie en doorlooptijd bezwaar MVV	
tabel 15	ouderdom nog te behandelen bezwaar MVV	
tabel 16	aanbod productie en doorlooptijd VTV bezwaar	
tabel 17	ouderdom nog te behandelen VTV bezwaar	
tabel 18	aanbod productie en doorlooptijd naturalisatie	
tabel 19	formatieve omvang IND	
tabel 20	aanbod productie en doorlooptijd bodemzaken asiel oude wet	

tabel 21	aanbod productie en doorlooptijd bodemzaken asiel nieuwe wet
tabel 22	aanbod productie en doorlooptijd bodemzaken asiel totaal
tabel 23	aanbod productie en doorlooptijd vovo asiel oude wet
tabel 24	aanbod productie en doorlooptijd vovo asiel nieuwe wet
tabel 25	aanbod productie en doorlooptijd vovo asiel totaal
tabel 26	ouderdom voorraad bodemzaken asiel
tabel 27	ouderdom voorraad vovo asiel
tabel 28	aanbod productie en doorlooptijd bodemzaken regulier
tabel 29	aanbod productie en doorlooptijd vovo regulier
tabel 30	ouderdom voorraad bodemzaken regulier
tabel 31	ouderdom voorraad vovo regulier
tabel 32	aanbod productie en doorlooptijd AC en Dublin- zaken
tabel 33	aanbod productie en doorlooptijd bewaringszaken
tabel 34	formatieve omvang Vreemdelingenkamer
tabel 35	aanbod, productie en voorraadontwikkeling Raad van State
tabel 36	individuele ambtsberichten
Grafiek 1	percentage afgehandelde asielbeslissingen naar maand van instroom
Grafiek 2	voorraadontwikkeling asielbezwaar

## 1. Inleiding

Op 14 december 2000 heeft de Tweede Kamer besloten de «Voorbereiding op en invoering van de nieuwe vreemdelingenwet» aan te wijzen als groot project. Kenmerk van een groot project is een intensieve controle door de kamer. Hiertoe moet op basis van een door de Tweede kamer vastgestelde lijst met vragen en ijkpunten periodiek gerapporteerd worden. Deze rapportage betreft de tussenrapportage over de maanden januari en februari 2002.

In deze tussenrapportage wordt u, conform het informatiemodel, geïnformeerd over de ijkpunten zoals die in het kader van het Groot Project zijn vastgesteld. Het Ministerie van Justitie rapporteert daarbij over de Immigratie en Naturalisatiedienst en de Vreemdelingenkamers. Daarnaast zijn de kengetallen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken opgenomen. In aanvulling op de ijkpunten zoals geformuleerd voor het Groot Project, is in deze rapportage eveneens een overzicht van de zaken bij de Raad van State opgenomen.

De rapportage is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 van deze rapportage wordt als eerste ingegaan op het nieuwe aanbod, de productie, de doorlooptijden en de aantallen nog te behandelen asielaanvragen van de Immigratie en Naturalisatiedienst. Hierbij wordt onderscheid gemaakt naar de status in de procedure (asielgehoor, -beslis en -bezwaar) en wordt tevens aangegeven hoeveel statussen er in de maanden januari en februari zijn toegekend als gevolg van tijdsverloop (overschrijding driejarentermijn). In het tweede deel van dit hoofdstuk worden het nieuwe aanbod, de productie, de doorlooptijden en de aantallen nog te behandelen reguliere aanvragen (onderscheiden naar MVV, VTV en MVV-bezwaar en VTV-bezwaar) weergegeven.

In hoofdstuk 3 van deze rapportage worden voor de Vreemdelingenkamers het nieuwe aanbod, de productie en de aantallen nog te behandelen beroepsprocedures en voorlopige voorzieningen (onderscheiden naar asiel en regulier) in de maanden januari en februari geschetst. Tevens zijn daarbij aanbod en productie van bewaringszaken en AC/Dublinzaken apart inzichtelijk gemaakt.

Hoofdstuk 4 beschrijft de ontwikkelingen in het aanbod van zaken bij de Raad van State. Deze is onderverdeeld naar zaaksoorten.

In hoofdstuk 5 geeft Buitenlandse Zaken weer hoe groot het aantal aangevraagde en uitgebrachte individuele ambtsberichten was in de rapportageperiode. Ook is de gemiddelde doorlooptijd van de ambtsberichten in de rapportageperiode opgenomen.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in januari en februari 2002:**

#### *Lagere instroom:*

Het lage aantal nieuwe asielaanvragen in 2001 zet zich in de eerste maanden van 2002 voort. De instroom bedroeg in januari en februari 4349. Dit is 33% minder dan de eerste twee maanden van 2001. In deze rapportage is tevens aangegeven welk gedeelte van de asielzoekers beschikte over voldoende documenten.

## **Productie en voorraadontwikkeling bij de IND**

### *Voorraadontwikkeling asielbeslissingen:*

Mede als gevolg van het lage aantal nieuwe asielaanvragen ligt de productie van asielbeslissingen bij de IND hoger dan het aanbod, waardoor de voorraad afneemt.

Van de aanvragen die sinds 1 april 2001 zijn ingediend wordt thans het grootste deel van de zaken waarvoor een wettelijke beslistermijn van 6 maanden geldt, ook binnen deze termijn afgehandeld.

### *Voorraadontwikkeling asiel bezwaar:*

De afbouw van de bezwaarvoorraad lag in januari en februari voor op planning. Door de lage asielinstroom heeft de IND extra capaciteit op bezwaarprocedures kunnen inzetten. De stand van de voorraad was eind februari 27 739. Dit is circa 3 500 lager dan gepland.

### *Vergunningen wegens tijdsverloop:*

Het aantal vergunningen wegens tijdsverloop bedroeg in januari en februari 1024, een aanzienlijke toename ten opzichte van de voorafgaande periode. Hierbij moet worden aangetekend dat de productie van bezwaarzaken eveneens hoger lag. Het aandeel oude bezwaarzaken in de voorraad neemt daarmee snel af, waarmee de kans op een vergunning wegens tijdsverloop bij de IND tot een minimum beperkt wordt.

### *Voorraadontwikkeling reguliere aanvragen:*

De totale omvang van de voorraden MVV- en VTV-aanvragen is in de afgelopen periode gestegen. Dit terwijl ook de productie in reguliere zaken in de verslagperiode is gestegen. De stijging van de voorraden wordt veroorzaakt door een stijging van de instroom van reguliere aanvragen, welke sterker is dan de stijging van de productie. In de komende maanden zal worden gezien of deze instroomstijging structureel is.

## **Productie en voorraadontwikkeling bij de Vreemdelingenkamers**

### *Groeiend aanbod aan bodemzaken asiel:*

Het aanbod aan bodemzaken asiel is in de rapportageperiode, ook voor de nieuwe wet, op gang gekomen. Voor de nieuwe wet kan deze worden vergeleken met de productie van de IND van asielbeslissingen, een rapportageperiode eerder. Hieruit kan worden afgeleid dat het percentage afgewezen asielzoekers dat in beroep hoog is. In de raming van de Vreemdelingenkamer is tot nu toe uitgegaan van 66%. In de praktijk gaat dit hoger uit te vallen.

### *Problematiek bewaringszaken en AC zaken en gevolgen voor achterstanden:*

Zoals reeds in eerdere rapportages aangegeven komt, door het aanhoudend hoge aantal bewaringszaken bij de Vreemdelingenkamers, de productiecapaciteit op andere zaaksoorten in de verdrinking. Inmiddels is voor de Vreemdelingenkamer een nieuwe raming voor het aanbod van bewaringszaken in 2002 gemaakt. Deze bedraagt voor 2002, 22 500 zaken.

## Raad van State

### *Ontwikkeling in het aanbod van zaken:*

In de rapportageperiode bestond het aanbod voor de Raad van State uitsluitend uit bewaringszaken, AC zaken en voorlopige voorzieningen aangaande AC zaken. Bodemzaken zijn nog niet aangeboden. Deze blijken derhalve met meer vertraging te worden aangeboden dan voorzien. Op de wel aangeboden zaaksoorten, houdt de productie het aanbod bij. Ook zijn thans nog normale werkvoorraden aan het ontstaan.

## 2. Immigratie- en Naturalisatiedienst

### 2.1 Aantal in behandeling genomen asielaanvragen

Het totaal aantal in behandeling genomen asielaanvragen bedroeg in januari 2 377 en in februari 1 972. In totaal zijn er dus 4 349 geregistreerde asielaanvragen in de eerste 2 maanden van 2002. De dalende tendens die zich in 2001 heeft ingezet, zet dus door.

De belangrijkste landen van herkomst staan vermeld in onderstaande tabel.

**Tabel 1 Nieuwe asielaanvragen**

Land van herkomst	Januari	Februari	totaal	jan-feb. 2001
Angola	295	273	568	545
Sierra Leone	232	188	420	410
Afghanistan	196	141	337	591
Irak	79	100	179	352
Turkije	91	76	167	328
Iran	94	71	165	482
Togo	55	65	120	70
D.R. Congo	79	63	142	91
Guinee	84	55	139	301
India	27	52	79	12
Overigen	1 145	888	2 033	3 320
Totaal	2 377	1 972	4 349	6 502

De meeste landen die in de maand februari in de top 10 stonden, behoren al geruime tijd tot de belangrijkste landen van herkomst. Alleen Togo en India behoorden niet tot de top 10 over heel 2001. De uit de top 10 verdwenen landen zijn Soedan en Sri Lanka.

**Tabel 2 ongedocumenteerden**

	voldoende gedocumenteerd	onvoldoende gedocumenteerd
januari	11,5 %	88,5 %
februari	13,7 %	86,3 %

Uit tabel 2 blijkt dat slechts een relatief klein deel van de asielzoekers met een nieuwe aanvraag voldoende is gedocumenteerd. Onder onvoldoende gedocumenteerd wordt verstaan niet gedocumenteerd, deels gedocumenteerd of in het bezit van valse documenten. Een combinatie van categorieën is daarbij ook mogelijk. Onder documenten worden zowel identiteitsdocumenten als reisdocumenten verstaan.

## 2.2 Asiel eerste aanleg

Met ingang van deze rapportage worden asielgehoor- en asielbeslisprocedures in één procedure weergegeven, de eerste aanleg procedure. Dit omdat het nader gehoor feitelijk deel uitmaakt van de asielprocedure en daar ook niet los van gezien kan worden.

**Tabel 3 Productie en gemiddelde doorlooptijd asiel eerste aanleg**

		Eerste aanleg procedure	Percentage afgehandeld binnen wettelijke termijn
Januari	Productie Doorlooptijd	3 273 29 weken	43 %
Februari	Productie Doorlooptijd	2 789 27 weken	46 %

Uit bovenstaande cijfers blijkt dat de productie van asielbeslissingen hoger lag dan het nieuwe aanbod (zie 1). De voorraad is dus verder afgenomen. De gemiddelde doorlooptijd van alle afgegeven beschikkingen ligt in februari op 27 weken, een week langer dan 6 maanden. Bijna de helft (46%) van alle behandelde aanvragen is binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Er worden echter nog steeds aanvragen afgehandeld van voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet.

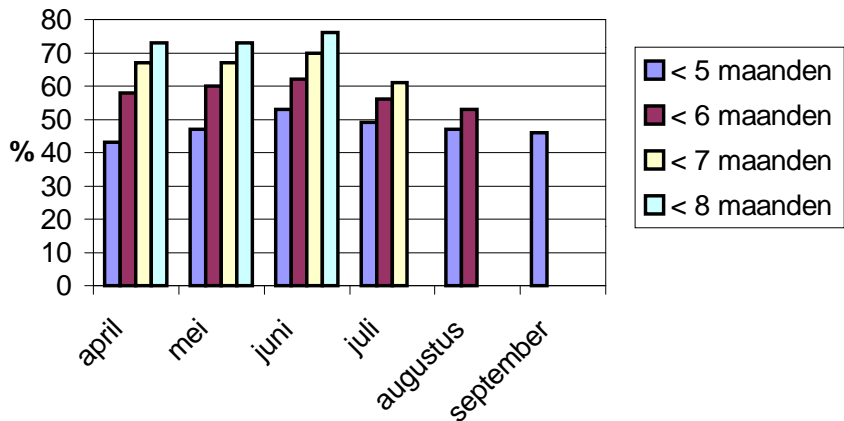
Productie eerste aanleg gerelateerd aan maand aanvraag

**Tabel 4 afdoeningen gerelateerd aan maand instroom**

	Totaal Aanbod Asiel Eerste Aanleg	Beslist per 28-02-02	% beslist	Openstaand per 28-02-02
Mei	3 209	2 671	83%	538
Juni	2 787	2 255	81%	532
Juli	3 191	2 497	78%	694
Augustus	3 131	2 334	75%	797
September	2 589	1 787	62%	802
Oktober	3 392	2 088	62%	1 304
November	3 360	1 592	47%	1 768
December	2 543	1 091	43%	1 452
Januari	2 540	1 052	41%	1 488
Februari	2 093	786	38%	1 307

**Grafiek 1 afdoeningen gerelateerd aan maand instroom**

### Percentage afgehandeld per maandcohort





Voor de aanvragen die zijn ingediend na de datum van inwerkingtreding van Vw2000 geldt circa 60% wordt afgehandeld binnen de wettelijke termijn van 6 maanden (zie grafiek 1).

De aanvragen die niet binnen de 6 maanden zijn afgehandeld bestaan voor een groot deel uit zaken waarop een besluitmoratorium rust of waarin een onderzoek door derden wordt uitgevoerd. In dergelijke gevallen is de wettelijke beslistermijn langer dan 6 maanden. Dit betreft circa 15 % van de totale voorraad asiel beslis.

**Tabel 5 Omvang en ouderdom nog te behandelen aanvragen Asiel eerste aanleg**

	Nul- meting	apr-01	aug-01	dec-01	feb-02
<1999	1 727	1 125	906	569	488
1999	5 313	3 610	2 817	1 952	1 606
2000	19 249	11 677	7 946	5 374	4 595
2001		9 550	13 519	15 129	12 273
2002					2 864
Totaal	26 289	25 962	25 188	23 024	21 826

Bij de afhandeling van asielzaken ligt de prioriteit bij de behandeling van nieuwe aanvragen. De overige capaciteit wordt ingezet op het wegwerken van de oudere zaken. Door de relatief lage instroom van de afgelopen maanden is de IND in staat om deze oudere zaken in een flink tempo af te handelen. Overigens kan momenteel een deel van deze oudere voorraad niet afgehandeld worden omdat er een besluitmoratorium rust op Afghaanse zaken.

### 2.3 Asiel Bezwaar

In onderstaande tabel staat de productie vermeld in bezwaarzaken in de eerste twee maanden van dit jaar, evenals het aanbod en de doorlooptijd van de productie.

Net als in het afgelopen kalenderjaar verloopt de afhandeling van de bezwaarvoorraad goed. Het nieuwe aanbod bezwaarzaken bestaat voor het grootste deel uit zaken die zijn terugverwezen door de rechtbank. Voor de vergelijking met 2001 geldt dat toen het aanbod grotendeels werd bepaald door nieuwe bezwaarzaken, te weten vóór de invoering van de Vw 2000.

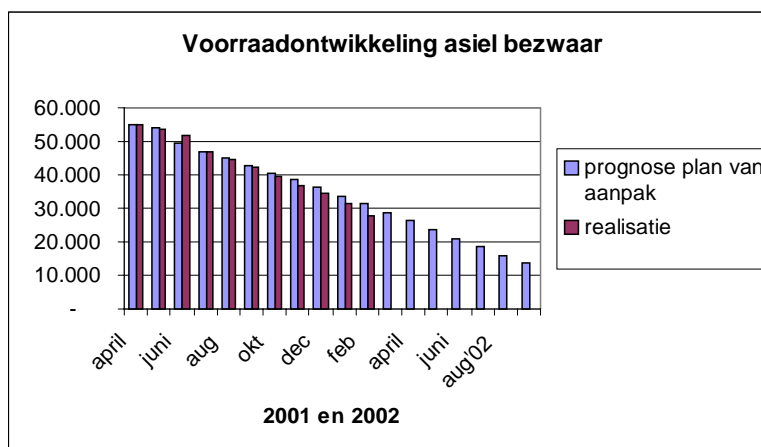
**Tabel 6 Asiel bezwaar aanbod, productie en voorraadontwikkeling**

	Januari	Februari	Totaal	Totaal Januari/ Februari 2001
Aanbod	508	442	950	7 061
Productie	3 753	4 120	7 873	4 564
Doorlooptijd productie	80 weken	82 weken	81 weken	45 weken
Nog te behandelen zaken	31 418	27 739	-	50 237

**Tabel 7 Omvang en ouderdom nog te behandelen bezwaarzaken**

	Nul- meting	apr-01	aug-01	dec-01	feb-02
<1999	18 363	4 107	3 078	2 210	1 590
1999	19 049	10 463	7 827	5 541	3 912
2000	10 328	28 541	23 215	18 098	14 557
2001		11 725	10 417	8 814	7 590
2002					90
Totaal	47 740	54 836	44 537	34 663	27 739

Uit bovenstaande tabel blijkt dat bij de afhandeling van de bezwaarzaken vooral prioriteit gegeven is aan de oudere zaken. Het aantal zaken met een aanvraagdatum in 1999 of eerder is gedaald van ruim 37 000 begin 2001 tot circa 5 500 per eind februari. Aan de afhandeling van deze zaken is prioriteit gegeven om zoveel als mogelijk te voorkomen dat in deze gevallen een verblijfsvergunning op grond van het 3-jaren beleid moest worden verleend. Dat dat niet in alle gevallen kon worden voorkomen blijkt uit tabel 7. De afbouw van de voorraad is in januari en februari sneller geweest dan gepland, zo blijkt uit grafiek 2. De voorraad per eind februari was 27 739, circa 3 500 lager dan gepland. De voorraad bezwaarzaken zal na september 2002 voor 90% zijn afgehandeld. (zie grafiek voorraadontwikkeling).

**Grafiek 2**

#### 2.4 Vergunningen wegens tijdsverloop

Het aantal verleende vergunningen dat in bezwaarprocedures is verleend in het kader van het 3-jarenbeleid staat vermeld in onderstaande tabel. Tevens is het totaal aantal asielgerelateerde verleende vergunningen weergegeven.

**Tabel 8**

	Statussen verleend wegens tijdsverloop	Totaal aantal verleende statussen
Januari	569	1 075
Februari	455	1 020
totaal	1 024	2 095

Het aantal verleende 3-jaren vergunningen was vooral in de maand januari hoger dan in voorgaande maanden. Dit wordt voor een groot deel veroorzaakt door het hogere aantal oudere afgehandelde dossiers die behoorden tot de zogenaamde risicocategorie. Procentueel gezien schommelen de inwillingen in eerste aanleg rond de 10% en in bezwaar rond de 15%.

## 2.5 regulier MVV

In deze paragraaf wordt aandacht geschonken aan de belangrijkste kengedaten op het gebied van de MVV procedures. Uit de tabellen blijkt dat de totale voorraad MVV-aanvragen die bij de IND in behandeling zijn in de afgelopen maanden flink is toegenomen.

Dit wordt verklaard door het hoge aanbod in de eerste 2 maanden van 2002 van zowel de aanvragen die in het buitenland zijn opgestart (MVV DIP) als van zaken die in Nederland zijn gestart (MVV HPP). Of hier sprake is van een structureel hogere instroom zal in de komende maanden moeten worden gezien.

Bij MVV ligt de prioriteit bij het tijdig afhandelen van de nieuwe instroom. Ondanks het feit dat de totale MVV productie in de afgelopen 2 maanden 30% hoger lag dan in de eerste 2 maanden van 2001 en ook bijna 50% hoger dan in de laatste maanden van 2001, is de voorraad met bijna 400 zaken toegenomen.

Momenteel wordt circa 80 % van de MVV-aanvragen door de IND binnen 2 maanden na registratie bij de IND afgehandeld. Dit heeft dan ook prioriteit en dat komt tot uiting in een relatief gering aantal zaken jonger dan 6 maanden in de voorraad van de IND. Tegelijkertijd zet de IND restcapaciteit in op het wegwerken van de oudere zaken. In de afgelopen maanden is hiervoor, door het grote aanbod en de relatief hoge productie, nauwelijks ruimte geweest.

De doorlooptijden vanaf datum aanvragen vertonen nog steeds een stijgende lijn. Dit is een zorgelijke ontwikkeling, die vooral wordt veroorzaakt door problemen met de verwerking van de aanvragen bij de Vreemdelingendiensten. Uit tabel 8 blijkt dat de doorlooptijden van het IND deel van de MVV procedure stabiel is (voor MVV HPP/Ins), of vergeleken met vorig jaar zelfs gedaald (MVV Dip). In het kader van het verkorten van de doorlooptijden zijn een aantal acties uitgezet. Onlangs is gestart met het elektronische berichtenverkeer naar de Nederlandse posten in het buitenland. In een aantal politieregio's wordt momenteel een pilot uitgevoerd waarin sprake is van een nieuwe rolverdeling en werkafspraken tussen IND en Vreemdelingendiensten.

**Tabel 9 aanbod, productie en doorlooptijd MVV**

MVV DIP	Januari	Februari	Totaal	Januari /Februari 2001
Aanbod	1 034	862	1 896	1 141
Productie	915	812	1 727	1 158
Doorlooptijd vanaf aanvraag	30	32	31	29 weken
Doorlooptijd vanaf registratie				
IND	5	8	6	10 weken
				Januari/
MVV HPP en MVV INS	Januari	Februari	Totaal	Februari 2001
Aanbod	4 660	3 931	8 591	6 970
Productie	4 650	3 716	8 366	6 602
Doorlooptijd vanaf aanvraag	22	25	23	16 weken
Doorlooptijd vanaf registratie				
IND	5	6	6	5 weken

**Tabel 10 ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum binnenkomst IND)**

	Nul- meting	apr-01	aug-01	dec-01	Feb-02
> 36 maanden	40	66	62	65	55
30-36 maanden	57	48	39	29	43
24-30 maanden	88	80	117	79	76
18-24 maanden	186	178	147	109	96
12-18 maanden	435	301	216	334	423
6 maanden-1 jaar	672	656	1 127	1 139	951
3-6 maanden	807	1 036	1 189	1 069	1 274
0-3 maanden	1 790	1 955	2 716	2 802	3 103
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626	6 021

**Tabel 11 Ouderdom nog te behandelen aanvragen MVV (vanaf datum indiening bij BuiZa / VD)**

	Nul- meting	apr-01	aug-01	dec-01	Feb-02
> 36 maanden	48	75	84	72	61
30-36 maanden	59	52	50	45	54
24-30 maanden	113	128	117	101	104
18-24 maanden	265	204	191	215	259
12-18 maanden	486	430	629	1 006	955
6 maanden-1 jaar	1 230	1 684	2 112	2 053	2 097
3-6 maanden	1 024	1 155	1 334	1 051	1 300
0-3 maanden	850	592	1 096	1 083	1 191
Totaal	4 075	4 320	5 613	5 626	6 021

## 2.6 Regulier VTV

Ook bij de afhandeling van de VTV-zaken wordt zoveel mogelijk prioriteit gegeven aan het bijhouden van de instroom. De restcapaciteit wordt waar mogelijk ingezet bij het afhandelen van de oudere zaken, waarbij aangetekend moet worden dat zowel MVV als VTV aanvragen veelal door dezelfde afdelingen en medewerkers worden behandeld. Voorrang wordt verleend aan de afhandeling van MVV aanvragen.

Net als bij de MVV aanvragen is er sprake van een hoog aanbod in de eerste 2 maanden van het jaar. Ook hier zal in de komende maanden moeten worden gezien of hier sprake is van een structureel effect.

De productie lag op hetzelfde niveau als in de voorgaande maanden en bleef achter bij het aanbod, met als gevolg een toename van het aantal nog niet behandelde zaken. De gemiddelde doorlooptijd is zeer hoog vanwege het grote aantal oudere zaken dat momenteel wordt afgehandeld. In de afgelopen maanden is circa 60% van de aanvragen binnen een termijn van 4 maanden na registratie door de IND afgehandeld.

**Tabel 12 Aanbod, productie doorlooptijd VTV**

VTV	Januari	Februari	Totaal	Totaal Januari / Februari 2001
Aanbod	1 530	1 118	2 648	2 051
Productie	960	1 163	2 123	2 360
Doorlooptijd vanaf aanvraag	54 weken	59 weken	57 weken	55 weken
Doorlooptijd vanaf registratie IND	25 weken	25 weken	25 weken	30 weken

**Tabel 13 Ouderdom nog te behandelen aanvragen VTV**

vanaf datum indiening bij IND	Nulmeting	apr-01	aug-01	dec-01	feb-02
> 36 maanden	78	151	215	268	530
30-36 maanden	167	224	319	254	275
24-30 maanden	456	504	356	324	511
18-24 maanden	692	454	515	464	717
12-18 maanden	905	784	762	815	1 240
6 maanden-1 jaar	1 268	1 244	1 378	1 564	1 816
3-6 maanden	855	897	1 216	1 209	1 039
0-3 maanden	1 006	1 297	1 489	1 203	498
<b>Totaal</b>	<b>5 427</b>	<b>5 555</b>	<b>6 250</b>	<b>6 101</b>	<b>6 626</b>

### 2.7 Regulier Bezwaar MVV

Zoals eerder gesteld, ligt de prioriteit bij de afhandeling van eerste aanlegzaken MVV en de verkorting van doorlooptijden daarvan. In de afgelopen maanden is dit, als gevolg van het hoge aanbod MVV aanvragen mede ten koste gegaan van de afhandeling van bezwaarzaken.

De voorraad bezwaarzaken MVV is dan ook gestegen. Bij de afhandeling van bezwaarzaken ligt prioriteit bij het wegwerken van de oudste zaken. In de afgelopen maanden is het aandeel oude zaken in de bezwaarvoorraad als gevolg hiervan afgenomen, zoals uit onderstaand overzicht blijkt.

**Tabel 14 aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar MVV**

	Januari	Februari	Totaal	Totaal Januari / Februari 2001
Aanbod	801	770	1 571	898
Productie	444	618	1 062	919
Doorlooptijd vanaf registratie IND	31 weken	27 weken	29 weken	35 weken

**Tabel 15 Ouderdom nog te behandelen bezwaar MVV**

	Nulmeting	apr-01	aug-01	dec-01	feb-02
> 36 maanden	68	104	205	274	241
30-36 maanden	94	197	226	246	248
24-30 maanden	307	352	359	345	292
18-24 maanden	466	403	415	521	440
12-18 maanden	713	702	696	778	697
6 maanden-1 jaar	1 122	1 135	1 153	682	612
3-6 maanden	766	826	585	564	790
0-3 maanden	1 049	884	555	994	1 593
<b>Totaal</b>	<b>4 585</b>	<b>4 603</b>	<b>4 194</b>	<b>4 404</b>	<b>4 913</b>

### 2.8 Regulier Bezwaar VTV

De totale voorraad VTV bezwaar is het afgelopen jaar flink in omvang afgenomen. Vergeleken met de nulmeting (stand van zaken per 1-1-2002) is het aantal oudere zaken in de voorraad afgenomen, maar tegelijkertijd wordt ook gepoogd de nieuwe instroom bij te houden. De productie lag op hetzelfde niveau als het aanbod in de eerste twee maanden van dit jaar.

**Tabel 16 aanbod, productie en doorlooptijd bezwaar VTV**

VTV	Januari	Februari	Totaal	Totaal Januari / Februari 2001
Aanbod	1 413	996	2 409	1 991
Productie	1 289	1 180	2 469	2 661
Doorlooptijd vanaf aanvraag	71 weken	74 weken	73 weken	–
Doorlooptijd vanaf registratie IND	55 weken	53 weken	54 weken	45 weken

**Tabel 17 ouderdom nog te behandelen bezwaar VTV**

vanaf datum indiening bij IND	Nul- meting	apr-01	aug-01	dec-01	feb-02
> 36 maanden	546	840	1 380	1 573	1 294
30–36 maanden	804	1 076	1 063	1 394	1 038
24–30 maanden	1 482	1 940	1 884	1 200	1 000
18–24 maanden	2 542	1 720	1 588	1 699	1 601
12–18 maanden	2 335	2 329	2 506	2 261	1 888
6 maanden–1 jaar	3 676	3 356	2 752	1 564	1 695
3–6 maanden	2 304	1 806	1 307	1 061	1 393
0–3 maanden	2 027	1 754	1 099	1 514	2 560
Totaal	15 716	14 821	13 579	12 266	12 469

### 2.9 Naturalisatie

Vanaf dit kalenderjaar worden de doorlooptijden van de naturalisatieprocedure op een nieuwe wijze berekend. In de doorlooptijd vanaf aanvraagdatum wordt de doorlooptijd van de gehele procedure weergegeven, dus inclusief de tijd die het vergt om het Koninklijk Besluit te laten ondertekenen en inclusief de periode dat het verzoek in behandeling is bij de gemeente. Deze doorlooptijd ondergaat geen wijziging. In de doorlooptijd vanaf datum registratie door de IND wordt getracht de doorlooptijd weer te geven die de IND nodig heeft om een verzoek af te handelen, dus vanaf registratie bij de IND tot en met het gereedmaken van het Koninklijk Besluit, maar zonder de tijd die het vergt om het Koninklijk Besluit te laten ondertekenen. Deze laatste periode is niet beïnvloedbaar door de IND. Voorheen werd deze periode wel meegenomen in de doorlooptijd vanaf registratie. In tabel 19 staat de nieuwe doorlooptijd, die inzicht geeft in de tijd die de IND nodig heeft, vermeld. Uit de cijfers blijkt dat de IND van de totale behandelingsduur van 39 weken, zelf 33% daarvan nodig heeft gehad. De productie in de maand februari lag lager dan in de voorgaande maanden. Dit wordt vooral veroorzaakt door het feit dat er in deze maand relatief gezien weinig Koninklijke Besluiten zijn ondertekend. Het aantal zaken dat is voorbereid, is nagenoeg gelijk aan de voorgaande maanden. De verwachting is dat deze productieachterstand in de komende weken weer wordt ingelopen.

**Tabel 18 aanbod, productie, doorlooptijd Naturalisatie**

	Januari	Februari	Totaal	Totaal Januari / Februari 2001
Aanbod	3 600	3 543	7 143	5 914
Productie	2 776	1 707	4 483	5 651
Doorlooptijd vanaf aanvraag (t/m KB)	40 weken	38 weken	39 weken	niet beschikbaar
Doorlooptijd vanaf registratie IND (tot en met resumptie)	12 weken	13 weken	13 weken	niet beschikbaar

**Tabel 19**

Formatieve omvang IND per 1-1-2002	Ingevulde formatie- plaatsen per 1-1-2002	Percentage
3472	3 410	98 %

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de invulling van formatieplaatsen bij de IND nagenoeg volledig is.

### 3. Vreemdelingenkamer

#### *Algemeen*

Een vergelijking van de eerste twee maanden van dit jaar met dezelfde periode vorig jaar laat zowel bij de instroom als aan de uitstroom een aanzienlijke stijging zien. Bij de instroom is met name een stijging waar te nemen in bodemzaken asiel, AC-zaken en bewaringszaken. De toename van de uitstroom hangt samen met de verhoging van de productiecapaciteit door de uitbreiding van het aantal zittingsplaatsen in 2001/2002. De belangrijkste stijging van de uitstroom is bij de AC-zaken en bewaringszaken te zien. Dit wordt veroorzaakt door het feit dat deze zaken op basis van de wet prioriteit hebben. Indien de instroom van bewaringszaken op het niveau van de verslagperiode blijft dan zal het de 20 000 zaken per jaar overstijgen. De ketenprognose voor de instroom van bewaringszaken was 9400 zaken voor 2001. Voor 2002 wordt uitgegaan van 22 500. Het voorgaande heeft een negatieve uitwerking op het tempo waarin de oude voorraden bij de vreemdelingenkamers kunnen worden weggewerkt. Aan de verdeling van de productiecapaciteit volgens de afgesproken verdeling (30% asielzaken oude wet, 30% asielzaken nieuwe wet en 40% reguliere zaken), komen de vreemdelingenkamers immers pas toe na behandeling van AC- en bewaringszaken. Hoe meer AC- en bewaringszaken, hoe minder productiecapaciteit overblijft om in te zetten volgens de afgesproken verdeling, hoe langer het duurt voordat de oude voorraden zijn weggewerkt. Om de stijging van de instroom het hoofd te kunnen bieden wordt de feitelijke capaciteit uitgebreid door en – een deel van – de bestaande vreemdelingenkamers in personele zin uit te breiden en met de meeste urgentie de laatste tranche uitbreidingen tot 19 vreemdelingenkamers ter hand te nemen.

#### *3.1 Asielprocedures*

In deze rapportages is weer een onderscheid aangebracht tussen de asielzaken die onder de oude Vreemdelingenwet zijn of moeten worden afgedaan en de zaken die onder de Vreemdelingenwet 2000 vallen. Er worden twee keer drie tabellen onder elkaar gezet. De bovenste drie voor de bodemzaken: één met de cijfers voor bodemzaken onder de oude wet, één met cijfers voor bodemzaken onder de Vreemdelingenwet 2000 en één tabel waarin de cijfers worden opgeteld. Ter vergelijking wordt in de laatste tabel ook de totalen over dezelfde periode in 2001 gegeven. Doorlooptijden worden in weken aangegeven.

**Tabel 20 aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel oude wet**

	Januari 2002	Februari 2002	Totaal
aanbod	760	709	1 469
productie	562	494	1 056
doorlooptijd	45	55	49

**Tabel 21 aanbod, productie en doorlooptijden bodemzaken asiel VW 2000**

	Januari 2002	Februari 2002	totaal
aanbod	2 135	1 715	3 850
productie	305	391	696
doorlooptijd	15	19	17

**Tabel 22 aanbod, productie en doorlooptijd bodemzaken asiel oude wet + VW 2000**

	Januari 2002	Februari 2002	Totaal	Totaal jan feb 2001
aanbod	2 895	2 424	5 319	1 672
productie	867	885	1 752	1 507
doorlooptijd	31	37	33	

**Tabel 23 aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen asiel oude wet**

	Januari 2002	Februari 2002	Totaal
aanbod	359	384	743
productie	527	559	1 086
doorlooptijd	48	59	52

**Tabel 24 aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen asiel VW 2000**

	Januari 2002	Februari 2002	Totaal
aanbod	459	609	1 068
productie	125	128	253
doorlooptijd	15	17	16

**Tabel 25 aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen asiel oude wet + VW 2000**

	Januari 2002	Februari 2002	Totaal	Totaal jan feb 2001
aanbod	818	993	1 811	1 967
productie	652	687	1 339	1 365
doorlooptijd	43	51	46	

Vergelijking van de totalen over de periode januari-februari 2002 met de gegevens over dezelfde periode in 2001 laat zien dat voor bodemzaken asiel het aanbod dit jaar zeer fors is gestegen. Er is hier zelfs sprake van een verdrievoudiging. Bij de productie valt voor deze categorie een lichte stijging waar te nemen ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar. Deze stijging kan echter de toename in het aanbod vooralsnog niet bijhouden.

#### *Asielprocedures, omvang en ouderdom van de voorraad*

In de volgende tabel zijn de te behandelen aantallen bodemzaken en voorlopige voorzieningen opgenomen, gesorteerd naar jaar van indiening van



het beroep of de voorlopige voorziening. Bij het de aanpak van de voorraden richten de vreemdelingenkamers zich vooreerst op de oudere zaken. Met name bij de bodemzaken worden de gevolgen zichtbaar van de hoge instroom van asielzaken en bewaringzaken (wettelijke prioriteit), in de zin van een sterk oplopende werkvoorraad.

**Tabel 26 Omvang en ouderdom voorraad bodemzaken asiel**

Datum indiening beroep	Nulmeting	28-02-'02
<1999	433	66
1999	3 246	655
2000	5 896	2 496
2001	0	18 627
2002	0	5 112
<b>Totaal</b>	<b>9 576</b>	<b>26 956</b>

**Tabel 27 Omvang en ouderdom voorraad vovo's asiel**

Datum indiening vovo	Nulmeting	28-02-'02
<1999	238	38
1999	3 925	1 070
2000	7 486	4 210
2001	0	11 645
2002	0	1 709
<b>Totaal</b>	<b>11 650</b>	<b>18 672</b>

### 3.2 Reguliere procedures

Het aanbod en de productie van reguliere zaken, zowel bodemzaken als voorlopige voorzieningen, worden in de volgende tabellen weergegeven. Ook hier zijn de cijfers van januari–februari 2002 en van dezelfde periode in het jaar 2001 ter vergelijking naast elkaar gezet.

Er is geen onderscheid gemaakt tussen oude wet en Vreemdelingenwet 2000, omdat de laatste voor de behandeling van reguliere zaken nauwelijks veranderingen heeft gebracht. Ook voor reguliere zaken zijn de doorlooptijden in weken aangegeven.

**Tabel 28 Aanbod, productie en doorlooptijd bodemzaken regulier**

	Januari 2002	Februari 2002	Totaal	Totaal jan feb 2001
aanbod	601	897	1 498	1 532
productie	581	519	1 100	1 108
doorlooptijd	52	61	56	

**Tabel 29 Aanbod, productie en doorlooptijd voorlopige voorzieningen regulier**

	Januari 2002	Februari 2002	Totaal	Totaal jan feb 2001
aanbod	419	599	1 018	986
productie	580	558	1 138	1 500
Doorlooptijd	56	58	57	

### *Reguliere procedures, omvang en ouderdom van de voorraad*

In de volgende tabellen zijn de te behandelen aantallen bodemzaken en voorlopige voorzieningen opgenomen, gesorteerd naar datum van indie-

ning van het beroep of de voorlopige voorziening. Bij het wegwerken van de voorraden richten de vreemdelingenkamers zich eerst op de oudere zaken.

**Tabel 30 Omvang en ouderdom voorraad regulier bodemzaken**

Datum indiening beroep	Nulmeting	28-02-'02
<1999	192	33
1999	1 495	301
2000	6 932	2 672
2001	0	4 933
2002	0	1 411
Totaal	8 619	9 350

**Tabel 31 Omvang en ouderdom voorraad reguliere vovo's**

Datum indiening vovo	Nulmeting	28-02-'02
<1999	270	51
1999	3 167	974
2000	7 217	2 803
2001	0	3 620
2002	0	952
Totaal	10 654	8 400

### 3.3 AC-Dublin-, en bewaringszaken

Behandeling van met name bewaringszaken vormt een substantieel deel van de werkzaamheden van de vreemdelingenkamers. Aangezien het bovendien zaken betreft die binnen korte termijnen moeten worden afgedaan, bepalen zij voor een belangrijk deel in hoeverre de prioritering van de vreemdelingenkamers voor de afhandeling van beroepen onder de oude en de nieuwe wet gehaald kan worden. De doorlooptijden zijn ook hier in weken weergegeven.

**Tabel 32 Aanbod, productie en doorlooptijd AC- en Dublinzaken**

Ac-en Dublin	Januari 2002	Februari 2002	Totaal	Totaal jan feb 2001
Aanbod	602	697	1 299	672
Productie	476	727	1 203	673
Doorlooptijd	6	4	5	

**Tabel 33 Aanbod, productie en doorlooptijd bewaringszaken**

Bewaring	Januari 2002	Februari 2002	Totaal	Totaal jan feb 2001
Aanbod	1 780	1 770	3 550	1 778
Productie	1 783	1 581	3 364	1 684
Doorlooptijd	2	2	2	

De instroom van de bewaringszaken blijft onverminderd hoog. Ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar zijn de in- en uitstroom verdubbeld. Indien de instroom op het niveau van de eerste twee maanden van 2002 blijft dan zullen er meer dan 20 000 bewaringszaken instromen. In 2001 zijn in totaal 16 500 bewaringszaken ingestroomd.

### 3.4 Formatieve omvang Vreemdelingenkamers

**Tabel 34**

Formatieve omvang Vreemdelingenkamer	Inge vulde formatie- plaatsen per 28-2-2002	Percentage
650 fte	571,2 fte	88 %

Uit de bovenstaande tabel volgt dat 88% van de formatie werkelijk bezet is. De reden hiervoor is het verloop bij met name het secretariaat. Hierdoor is het moeilijk de bezetting op peil te houden. Daarnaast is het op niet alle lokaties even gemakkelijk om snel voldoende personeel aan te trekken.

#### 4. Raad van State

De Raad van State kende in de maanden januari en februari 2002 instroom en productie van bewaringszaken, AC zaken en voorlopige voorzieningen aangaande AC zaken. Er zijn in deze maanden, evenals in de vorige rapportageperiode, nog geen bodemzaken aangeboden. Deze lijken vooralsnog niet in die mate in te stromen dan eerder werd voorzien.

De productieontwikkeling van de bovengenoemde zaaksoorten is als volgt:

**Tabel 35: aanbod, productie en voorraadontwikkeling Raad van State:**

		januari	februari	totaal
bewaringszaken	voorraad per 01-01-2002			23
	aanbod	34	33	67
	productie	36	32	68
	voorraad per 01-03-2002			22
AC zaken	voorraad per 01-01-2002			39
	aanbod	51	129	180
	productie	46	39	85
	voorraad per 01-03-2002			134
AC zaken VoVo	voorraad per 01-01-2002			4
	aanbod	18	28	46
	productie	15	23	38
	voorraad per 01-03-2002			12

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de Raad van State, als gevolg van het lage aanbod, in staat is om de productie het aanbod te laten bijhouden. De voorraadontwikkeling die thans plaatsvindt duidt op het ontstaan van zogenaamde normale werkvoorraden.

#### 5. Buitenlandse Zaken

Onderstaand is het overzicht opgenomen van de afhandeling van individuele ambtsberichten in de maanden januari en februari 2002.

**Tabel 36**

	januari	februari	totaal	jan-feb. 2001
aantal verzoeken	131	95	226	295
aantal uitgebrachte ambtsberichten	133	121	254	230
gemiddelde doorlooptijd	24 weken	28 weken	26 weken	19 weken

In de periode januari-februari 2002 ontving het ministerie van Buitenlandse Zaken 226 verzoeken tot het verrichten van individuele asielonderzoeken. Er werden 254 individuele ambtsberichten uitgebracht. In dezelfde periode vorig jaar ging het om 295 verzoeken en 230 uitgebrachte individuele ambtsberichten.

In de verslagperiode bedroeg de gemiddelde doorlooptijd van de totstandkoming van individuele ambtsberichten 26 weken. In vergelijking met de twee laatste maanden van het vorig jaar betekent dit een afname van een week. De gemiddelde doorlooptijd bedroeg in dezelfde periode van het vorig jaar echter 19 weken. In 2001 liep de gemiddelde doorlooptijd op naar 27 weken in december.

De hoge gemiddelde doorlooptijd in de verslagperiode is te verklaren door een groot aantal Guinese en Chinese identiteitsonderzoeken dat in het laatste kwartaal van 2000 en de eerste helft van het vorig jaar is gestart en dat in de verslagperiode werd afgerond. Sinds vorig jaar is er weer onderzoek in Guinee mogelijk. Pas nu kunnen dan ook verzoeken worden gehonoreerd die soms al anderhalf jaar geleden zijn ingediend. In 2001 werden veel verzoeken ingediend voor identiteitsonderzoek in China. Inmiddels is de onderzoekscapaciteit van de posten in China vergroot, zodat de achterstanden bijna zijn ingelopen.

In de verslagperiode werd bovendien een dertiental oude Irakese onderzoeken afgerond. Onderzoek in Irak is nog steeds moeilijk en niet zonder risico voor diegenen die hun medewerking aan het onderzoek verlenen. Het kan om die reden erg lang duren eer een onderzoek naar tevredenheid is afgerond.