

Vergaderjaar 1999–2000

26 974

Wijziging van enkele artikelen van de Comptabiliteitswet houdende onder andere de verdere invoering van het baten-lastenstelsel als begrotingsstelsel bij het Rijk en de invoering van een interne begrotingsreserve (Zevende wijziging van de Comptabiliteitswet)

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 15 juni 2000

In artikel I van het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

a. Onderdeel D komt te luiden als volgt:

D. Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid vervalt.

2. Onder vernummering van het derde lid tot tweede lid wordt een nieuw derde lid toegevoegd dat luidt:

3. In afwijking van het tweede lid neemt Onze Minister van Financiën de vergoedingen en de kosten die voortvloeien uit vermogens- of financieringstransacties, andere dan transacties met betrekking tot de vaste of de vlottende schuld, als raming op in de begrotingsartikelen inzake de rente en de kosten van de vaste of de vlottende schuld.

b. Onderdeel AF komt te luiden als volgt:

AF. Artikel 59 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel b, komt te luiden:

b. naamloze vennootschappen en besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid, andere dan onder a bedoeld, waarvan de Staat tenminste 5% van het geplaatste aandelenkapitaal houdt, indien daarmee een groter financieel belang is gemoeid dan een door Onze Minister van Financiën vast te stellen bedrag;

2. In het dertiende en veertiende lid, wordt het zinsdeel «melding in het verslag of in een rapport, bedoeld in artikel 62, eerste onderscheidenlijk tweede lid.» vervangen door: melding in een rapport of het verslag, bedoeld in artikel 62, eerste onderscheidenlijk tweede lid.»

c. Onderdeel AK komt te luiden als volgt:

AK. Artikel 71 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt de eerste maal «een agentschap» vervangen door «een dienst die een baten-lastenstelsel voert, hierna te noemen: een baten-lastendienst» en wordt de tweede maal «een agentschap» vervangen door «een baten-lastendienst».

2. In het derde lid wordt «elk agentschap» vervangen door: elke baten-lastendienst

3. In het vierde lid wordt «een agentschap» vervangen door «een baten-lastendienst» en wordt «het agentschap» vervangen door «de baten-lastendienst».

4. Onder vernummering van het tweede, derde, vierde en zesde lid tot eerste, tweede, derde en vierde lid vervallen het eerste en vijfde lid.

Toelichting

Artikel 6

De aanvulling van artikel 6 met een nieuw derde lid heeft betrekking op de bepalingen inzake de begroting van Nationale Schuld (IXA). De commissie van Financiën heeft mij onlangs tijdens de behandeling van de financiële verantwoording 1999 van IXA gevraagd zo snel mogelijk in de CW de formele basis te regelen voor andere boekingen op IXA dan die momenteel limitatief in artikel 6 zijn opgesomd.

In het kader van het onderzoek van de financiële verantwoording van IXA over 1999 heeft de departementale accountantsdienst in het samenvattende accountantsrapport opgemerkt, dat er steeds meer ontvangsten en/of uitgaven op de begroting van Nationale Schuld verantwoord worden die niet of nauwelijks samenhangen met de vaste of de vlottende schuld. Ook de Rekenkamer heeft daarover in haar Rapport bij de financiële verantwoording 1999 van IXA opmerkingen gemaakt. Het gaat om uitgaven en ontvangsten die op de volgende begrotingsartikelen worden verantwoord:

1. Naast de rente op staatsschuld worden op het uitgavenartikel 11.01 (Rente vaste schuld) rentevergoedingen op langdurig in de schatkist aangehouden middelen verantwoord, waaronder het AOW-spaarfonds, de Wachtgeldfondsen in het kader van het geïntegreerd middelenbeheer en middelen in het kader van de leen- en depositofaciliteit voor agentschappen. Eveneens ten laste van dit artikel worden met ingang van 1999, vooruitlopend op de in het regeerakkoord voorziene wijziging van de wet Fonds economische structuurversterking, aan het Fonds economische structuurversterking toegevoegd de vrijvallende renteuitgaven uit hoofde van onder meer de verkoop van staatsdeelnemingen onder aftrek van gederfd dividend;

2. Op het onderdeel Overige rentelasten van uitgavenartikel 12.01 (Rente vlottende schuld) wordt onder meer de rente verantwoord over de saldi die door fondsen, agentschappen en derden in deposito en rekening-courant worden aangehouden in de schatkist. Voorts worden op dit onderdeel andere rentelasten verantwoord, zoals de rentevergoedingen aan het ministerie van Justitie over de in beslaggenomen gelden die in de schatkist zijn geparkeerd en over het voorschot dat de Schotse overheid heeft betaald voor de kosten van het Lockerbie-proces in Zeist;

3. Op ontvangstenartikel 11.01 (Ontvangen rente bij uitgifte vaste schuld) wordt naast de ontvangen rente bij uitgifte van vaste schuld de door de agentschappen en diensten betaalde rente op verstrekte langlopende leningen in het kader van de leen- en depositofaciliteit verantwoord.

4. Bij de rekening-courantverhouding tussen de Staat en de rijks-

fondsen, agentschappen en derden wordt de over eventuele debetsaldi aan de Staat verschuldigde rente onder het ontvangstenartikel 12.01 (Rente kortlopende vorderingen) verantwoord.

De oude bepaling in de CW inzake de begroting van Nationale Schuld is strikt limitatief geformuleerd. Die bepaling luidt:

De begroting van nationale schuld bevat in afzonderlijke begrotingsartikelen ramingen met betrekking tot:

- a. de rente en de kosten van de vaste schuld;
- b. de rente en de kosten van de vlottende schuld;
- c. de uitgaven wegens aflossing van de vaste schuld;
- d. de ontvangsten wegens uitgifte van vaste schuld.

Op grond van deze strikte formulering zijn de boekingen als hiervoor beschreven op deze begrotingen niet toegestaan. Om voor die boekingen een formele basis in de CW te creëren wordt voorgesteld aan artikel 6 een nieuw derde lid toe te voegen.

Deze bepaling moet als een voorlopige voorziening worden beschouwd.

In het kader van de Negende wijziging van de CW wordt thans een regeling voorbereid voor het zogenaamde schatkistbankieren. Die regeling vormt aanleiding om artikel 6 te herzien.

Artikel 59

De wijziging in onderdeel b beoogt artikel 59, dertiende en veertiende lid, in overeenstemming te brengen met de wijziging die in artikel 62 wordt doorgevoerd. In artikel 62 is na wijziging in het eerste lid sprake van rapporten en in het tweede lid van een verslag. Daaraan wordt thans de tekst in het dertiende en veertiende lid aangepast.

Artikel 71

In onderdeel c is abusievelijk twee maal verzuimd het begrip *agentschap* te vervangen door het nieuwe begrip baten-lastendienst. Die omissie wordt hierbij rechtgezet.

De Minister van Financiën,
G. Zalm