

Vergaderjaar 1999–2000

26 800 III

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Algemene Zaken (III) voor het jaar 2000

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave	Blz.
A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	2
Wetsartikelen 1 en 2 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)	
B. ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE BEGROTING	3
1. Overheidsvoorlichting	3
2. Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid	5
3. Bestuur en beheer	6
3.1. Organisatie	6
3.2. Personeelsmanagement	6
3.3. Materieel beheer	6
3.4. Financieel beleid en beheer	7
C. TOELICHTING PER BEGROTINGSARTIKEL	8
1. Uitgaven en verplichtingen	8
Inleiding	8
01. Algemeen	8
01.01. Personeel en Materieel	8
01.03. Loonbijstelling	11
01.04. Prijsbijstelling	11
01.11. Overheidsvoorlichting	12
01.12. Deelname aan wereldtentoonstellingen	14
01.21. Wetenschappelijke studies	15
2. Ontvangsten	17
01. Algemeen	17
01.01. Diverse ontvangsten	17
01.03. Voorlichtingsactiviteiten	17

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 en 2 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)

De begrotingen, die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld.

Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begroting van het ministerie van Algemene Zaken voor het jaar 2000 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2000. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2000.

Met de vaststelling van deze wetsartikelen wordt de in de begrotingsstaat opgenomen begroting van de uitgaven en de ontvangsten voor het jaar 2000 vastgesteld.

De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden door middel van een algemene toelichting en een toelichting per begrotingsartikel toegelicht in de onderdelen B en C van deze memorie van toelichting.

De Minister van Algemene Zaken,
W. Kok

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

B. ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE BEGROTING

1. Overheidsvoorlichting

Onderzoek toekomst overheidscommunicatie

In 2000 zal het in het Regeerakkoord aangekondigde onderzoek naar de toekomst van de overheidscommunicatie zijn beslag krijgen. Eén van de onderzoeksopdrachten luidt hoe het bestuurlijk streven naar draagvlak, dialoog en participatie naar de praktijk van de overheidsvoorlichting kan worden vertaald. Dit streven stelt nieuwe eisen aan kennis en vaardigheden en aan de organisatie van de communicatie bij het rijk.

Bij het onderzoek zullen de nieuwe mogelijkheden van de informatie- en communicatietechnologie worden betrokken, alsmede de veranderingen in het medialandschap en de journalistiek. Maar ook onderzoek naar de informatie-voorkeuren en het informatiegedrag van de te onderscheiden doelgroepen van beleid zal bijdragen aan de herformulering van doel, functie en organisatie van de overheidscommunicatie.

Ontwikkeling van de overheidscommunicatie

De overheid wil burgers, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties meer betrekken bij de beleidsontwikkeling en beleidsuitvoering. Het invoeren van een nieuwe munt en bijvoorbeeld belangrijke ontwikkelingen op het terrein van infrastructurele- en milieuvraagstukken, vragen opnieuw aandacht voor de organisatie en werkwijze van de overheidsvoorlichting.

In 1999 is de Voorlichtingsraad een discussie gestart over de rol en betekenis van nieuwe vormen van maatschappelijk overleg, zoals de zogenaamde interactieve beleidsontwikkeling. De uitkomsten van deze discussie zullen aan de commissie, die het onderzoek naar de toekomst van de overheidscommunicatie uitvoert ter kennis worden gebracht, opdat deze ook bij de herformulering van doelstellingen van de overheidsvoorlichting kunnen worden betrokken.

Voorlichting en toegankelijkheid van overheidsinformatie

Een belangrijk middel om de toegankelijkheid van de rijksoverheidsinformatie te verbeteren is het gemeenschappelijk voorlichtingsloket op internet (GVL), dat in opdracht van de Voorlichtingsraad is ontwikkeld en onlangs werd geopend. De burger kan via één loket de rijksoverheid benaderen door middel van een zoekmachine. Tegelijkertijd geeft het GVL de ministeries de mogelijkheid om op relatief eenvoudige wijze samen te werken met behoud van de eigen ministeriële verantwoordelijkheid voor de op internet geplaatste overheidsinformatie. Het GVL op internet zal worden beheerd door de Postbus 51-informatiedienst.

Effectiviteit van de voorlichting

Met de invoering van het tracking instrument – de continue meting van bereik en effect van massamediale campagnes – is het onderzoek naar de effectiviteit van de voorlichtingscampagnes een nieuwe fase ingegaan. Met de cumulatieve informatie, die dit onderzoek op termijn oplevert kunnen betere prognoses worden gemaakt voor zowel media- als doelgroepbereik en kan de media-inzet tijdens campagnes worden bijgestuurd en geoptimaliseerd. Ook kunnen kosten- en batenanalyses worden gemaakt, zodat mediabudgetten beter kunnen worden beheerd.

Naast tracking zal ook de herziening van het proces van mediacontractering en uitbouw en standaardisering van het uitbestedingsinstrumentarium het komende begrotingsjaar bijdragen aan een verdere verhoging van de efficiency en effectiviteit van overheidscommunicatie. Deze activiteiten worden uitgevoerd door de Directie Toepassing Communicatietechniek van de Rijksvoorlichtingsdienst (RVD/DTC), het expertisecentrum van de rijksoverheid op het terrein van de overheidscommunicatie. Als dienstverlener ondersteunt de RVD/DTC onderdelen van de rijksoverheid niet alleen bij de opzet van massamediale campagnes en complexe communicatieprojecten, maar ook bij de inzet van communicatie bij interactieve beleidsprocessen en bij arbeidsmarkt-vraagstukken.

Kern van de dienstverlening is het vertalen van een communicatievraag in concrete activiteiten en media en zorgdragen voor een juiste aanbesteding in en begeleiding van de communicatie- en mediamarkt. Een markt die nauwkeurig wordt gevolgd en geëvalueerd en waarmee afspraken worden gemaakt om de overheidscommunicatie zo effectief en (kosten-) efficiënt in te kunnen richten.

Het versnipperen van de kijkdichtheid als gevolg van de toename van het aantal uitzendgemachtigden maakt het flexibel inzetten van Postbus 51-spots steeds belangrijker. Door veranderingen in het medialandschap en de vergaande segmentatie van doelgroepen is maatwerk noodzakelijk. Voor het nieuwe begrotingsjaar zullen opnieuw met de commerciële omroepen contracten worden gesloten waarin deze flexibiliteit wordt gegarandeerd. Ook met de NOS zijn afspraken over het bereik gemaakt en is geëxperimenteerd met het flexibel inzetten van spotjes, afhankelijk van kijkersdoelgroepen en het onderwerp van de spot. De inkoop van zendtijd bij de commerciële omroepen heeft een sterk kostenverhogend effect op de massamediale uitingen van de rijksoverheid.

Ontwikkeling Gemeenschappelijke infrastructuur publieksvoorlichting

De ontwikkeling van de gemeenschappelijke infrastructuur op het gebied van de overheidsvoorlichting is onderdeel van het projectenprogramma GIS 2000. In 1999 vindt een tussentijdse evaluatie plaats van dit programma. Op basis hiervan zullen voorstellen worden gedaan om na 2000, enerzijds de continuïteit te verzekeren van de exploitatie van een aantal ontwikkelde projecten (zoals trackingonderzoek en GVL op internet). Anderzijds zullen voorstellen worden gedaan om het beleid en de infrastructuur op het gebied van de overheidscommunicatie verder te ontwikkelen en noodzakelijke nieuwe projecten ter hand te nemen. Van belang daarbij is, dat de rijksoverheid steeds zo goed mogelijk is toegerust om in te spelen op de ingrijpende veranderingen in de komende jaren op het terrein van de overheidsvoorlichting en -communicatie.

Nieuwe media

In de loop van 1999 is binnen het Ministerie van Algemene Zaken gestart met de ontwikkeling van intranet. In 2000 zal dit interne communicatie-instrument stap voor stap verder worden uitgebreid. Ook is in 1999 de ontwikkeling van een website van het Ministerie van Algemene Zaken op internet ter hand genomen, waarin ook pagina's met informatie over de Minister-President worden opgenomen. De reeds door de Rijksvoorlichtingsdienst in 1999 gestarte website over het Koninklijk Huis zal eind 2000 worden geëvalueerd.

2. Wetenschappelijk Raad voor het Regeringsbeleid

De Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) is voornemens de komende tijd twee rapporten aan de regering uit te brengen. Het gaat hier om de projecten *Overdrachten tussen generaties* en *Publieke en private verantwoordelijkheden*. In het eerste rapport gaat de WRR na welke bijdrage onderscheiden generaties (moeten) leveren aan onze welvaart en welke consequenties de resulterende lastenverdeling heeft voor de verhoudingen in de samenleving en daarmee voor het overheidsbeleid. Hierbij wordt zoveel mogelijk een empirische onderbouwing en nuancering gegeven, terwijl de beschrijving hoe de opeenvolgende generaties *op elkaars schouders staan*, in een internationaal perspectief wordt geplaatst.

In het rapport over publieke en private verantwoordelijkheden onderzoekt de WRR welke combinatie van publieke en private incentives, controle en verantwoording in concrete gevallen geëigend is om de kwaliteit van bestuurlijk handelen te verbeteren. Hierbij worden zowel de effectiviteit van bestuur als legitimiteit en rechtsstatelijke principes in aanmerking genomen en worden problemen gezien vanuit verschillende (maatschappij) wetenschappelijke invalshoeken. In de beide projecten is, zoals bij de WRR gebruikelijk, mede een beroep gedaan op externe deskundigheid. De eigenlijke rapporten aan de regering worden door een aantal voorstudies en werkdocumenten ondersteund en aangevuld.

Conform zijn eerder uitgesproken voorkeur voor een voortschrijdende programmering heeft de WRR – naast de nog lopende projecten *Stad, stadsrand en platteland* en *Arbeidsmarktdynamiek en kennismanagement* – drie nieuwe onderwerpen in studie genomen. In de eerste plaats een project *Midden- en Oost-Europa*, waarin de modaliteiten worden gezien van de komende uitbreidingen van de Europese Unie, alsmede de gevolgen hiervan voor het bestuur en de juridische samenhang van de EU. Voorts zijn er nieuwe projecten over de multiculturele samenleving, gericht op de mate van gemeenschappelijkheid die is vereist om in Nederland een zeer diverse maatschappij te laten functioneren, en over de kennisintensivering die zich op tal van terreinen doet gelden. Het voornemen blijft in de loop van de raadsperiode nog enkele onderwerpen aan het programma toe te voegen. Conform de Instellingswet WRR heeft de raad voornoemde aanvullingen op zijn werkprogramma vastgesteld na overleg in de raad van ministers.

De maatschappelijke doorwerking van de laatste twee door de WRR (in vorige samenstelling) vastgestelde rapporten aan de regering, *Ruimtelijke ontwikkelingspolitiek* en *Staat zonder land*, kwam mede tot uitdrukking in bestuurlijke beleidsvoorbereiding en -vorming. Zo is de startnota ruimtelijke ordening 1999, waarmee de aanpassing van het ruimtelijk beleid is aangevangen, expliciet geïnspireerd door de onderscheiding in drie domeinen binnen het ruimtelijk beleid, zoals die door de WRR is voorgesteld. In de startnota worden deze domeinen aangeduid als: rijksvrij, rijkssturing op afstand en directe rijkssturing. Deze drieslag in de overheidssturing wordt in de startnota aangemerkt als een wezenlijke verandering ten opzichte van de huidige situatie.

De behandeling in *Staat zonder land* van de thematiek van soevereiniteitserosie als gevolg van de oprukkende informatie- en communicatietechnologie is voor het actuele regeringsbeleid aanleiding geweest tot het opstarten van het programma Infodrome. In dit programma, geleid door een stuurgroep onder voorzitterschap van de staatssecretaris van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW), waarin

onder andere de directeuren van de vier overheidsplanbureaus, Centraal Planbureau (CPB), Rijksinstituut voor de Volksgezondheid en Milieuhygiëne (RIVM), Rijksplanologische dienst (RPD) en Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP), zitting hebben, gaat het om het formuleren van de relevante beleidsvragen voor de overheid in de informatiemaatschappij. Uiteindelijk wordt hiervan ook een bijdrage verwacht aan het beleid van het huidige kabinet.

Vornoemde directeuren(-generaal) van de planbureaus vergaderden het afgelopen jaar tweemaal met de WRR, in hun hoedanigheid van adviseerend lid van de raad. Bij dit overleg gaat het enerzijds om opinies van de planbureaus over en mogelijke bijdragen aan de WRR-werkzaamheden. Daarnaast vormt de onderlinge afstemming van werkzaamheden en toekomstverwachtingen een vast punt van aandacht.

3. Bestuur en beheer

3.1. Organisatie

Het ministerie van Algemene Zaken is een klein maar volwaardig departement, waarin alle stafactiviteiten voorkomen. Tot dusver is via reorganisaties van de onderscheiden stafafdelingen gewerkt aan kwaliteitsverbetering. In 1999 is bijvoorbeeld de organisatie van Facilitaire en Informatie aangelegenheden aangepast.

Uitdaging voor de komende jaren is daarin opnieuw een slag te maken. Verdergaande samenwerking tussen stafafdelingen en integratie van werkzaamheden zijn daarbij centrale elementen.

3.2. Personeelsmanagement

Mobiliteit

Als gevolg van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen veranderen taken en werkzaamheden. Zeker bij een krappe arbeidsmarkt is het van belang dat medewerkers inzetbaar zijn voor hun taken, nu en voor de toekomst. Medewerkers en organisatie hebben ieder hierin hun eigen verantwoordelijkheid.

In het komende jaar worden de contouren uitgewerkt voor beleid gericht op het blijvend inzetbaar houden van medewerkers. In het kader daarvan zijn de middelen voor scholing en kennisverwerving op een meer reëel niveau gebracht.

Traineeprogramma

In 1999 heeft Algemene Zaken voor het eerst meegedaan met het rijksbrede trainee-programma. Met het oog op de noodzakelijke instroom van vers bloed (naast de hierboven beschreven activiteiten die gericht worden op het inzetbaar houden van zittend personeel), zal Algemene Zaken ook in de komende periode blijven meedoen aan dit initiatief.

3.3. Materieel beheer

Herhuisvesting

Een organisatie kan pas optimaal functioneren indien wordt voldaan aan de benodigde faciliteiten. Daartoe is in 1999 een omvangrijke herhuisvestingoperatie ingezet waarbij zowel efficiënter gebruik wordt

gemaakt van de beschikbare ruimten alsmede de organisatieonderdelen die veelvuldig samenwerken zo dicht mogelijk bij elkaar worden geplaatst.

Informatisering en telematica

Ten behoeve van het verbeteren van de interne en externe communicatie en het delen van informatie respectievelijk kennis worden activiteiten ontplooid gericht op de ontwikkeling en implementatie van een Algemene Zaken-intranet met links naar het world wide web (Internet). In dit kader wordt als beleid gehanteerd om structureel aansluiting te zoeken bij overheidsbrede ontwikkelingen zoals het interdepartementale intranet en beveiligde-mailen.

Millennium

De millenniumproblematiek voor Algemene Zaken bevindt zich in een eindfase. Dat wil zeggen dat naast het op- en bijstellen van continuïteitsplannen vooral zorggedragen wordt dat herstellende c.q. millenniumbestendige objecten ook deze status handhaven.

Euro

Gebleken is dat Algemene Zaken onder andere wegens het ontbreken van *eigen* wetgevingsactiviteiten en ZBO's nagenoeg geen euro problematiek kent. Het nieuwe financiële informatiesysteem is euro bestendig. Daarom is afgezien van de instelling van een euro-projectorganisatie.

3.4. Financieel beleid en beheer

Accountantscontrole

De accountantcontrole bij het ministerie wordt zoals bekend uitgeoefend door de departementale accountantsdienst van het ministerie van Economische Zaken (DADEZ) in samenwerking met een openbaar accountantskantoor.

Administratieve organisatie (AO)

Als gevolg van reorganisatie van de Centrale afdelingen Personeel & Organisatie en Facilitaire en Informatie Aangelegenheden, wordt de beschrijving van de AO betreffende deze afdelingen overeenkomstig de departementale structuur herschreven.

Financieel informatiesysteem

Vervanging van het niet millenniumbestendige financiële informatiesysteem heeft volgens planning met ingang van 1999 plaatsgevonden. Laatstgenoemd jaar wordt benut om de basisfunctionaliteit te optimaliseren. In 2000 zal het accent liggen op het verhogen van de efficiency door het inzetten (uitbreiden) van functionaliteit.

C. TOELICHTING PER BEGROTINGSARTIKEL

1. Uitgaven en verplichtingen

Inleiding

Hoofdlijnen van de financiële mutaties

Met uitzondering van artikel 01.12. *Deelname aan wereldtentoonstellingen*, zijn alle artikelen van de begroting van de uitgaven zogenaamde kasartikelen. Dat wil zeggen dat de aan te gane verplichtingen gelijk worden gesteld aan de in het begrotingsjaar te realiseren uitgaven. In de hieronder opgenomen tabel worden de hoofdlijnen van de mutaties weergegeven ten opzichte van de stand ontwerp-begroting 1999. Gehanteerd zijn de uitgavenbedragen, zoals opgenomen in deze ontwerp-begroting en de meerjarencijfers.

<i>Uitgavenraming (bedragen x f 1 000):</i>		<u>2000</u>
Ontwerp-begroting 1999		86 166
<i>miljoenennota 1999 (voor 2000):</i>		<u>- 14 835</u>
Sub-totaal		71 331
<i>mutaties voorjaarsnota 1999:</i>		<u>+ 4 095</u>
Voorjaarsnota 1999 (voor 2000)		75 426
<i>mutaties begrotingsvoorbereiding 2000:</i>		
Resterende structurele prijsbijstelling 1999	+ 311	
Kasverschuiving wereldtentoonstelling Hannover 2000	<u>+ 10 950</u>	
		<u>+ 11 261</u>
Ontwerp-begroting 2000		86 687
<i>Ontvangstenraming (bedragen x f 1 000):</i>		<u>2000</u>
Ontwerp-begroting 1999		5 603
<i>mutaties voorjaarsnota 1999:</i>		<u>+ 797</u>
Ontwerp-begroting 2000		6 400

01. Algemeen

01.01. Personeel en Materieel

a) de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de apparaatsuitgaven van het ministerie van Algemene Zaken begroot. Het betreft de personeelskosten van actief en post-actief personeel en de duurzame en niet duurzame consumptieve bestedingen.

b) de cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerpbegroting 1999		49 098	47 980	47 367	46 567	46 567	
Voorjaarsnota 1999		4 698	1 762	1 762	1 762	1 762	
Nieuwe mutaties:							
Overheveling loonbijstelling 1999		1 274	1 732	1 570	1 543	1 545	
Overheveling prijsbijstelling 1999		64	66	50	47	47	
Aanvullende loonbijstelling 1999		75					
Restant structurele prijsbijstelling 1999		303	311	234	222	222	
Aanpassing raming personeel 1999		380					
Stand ontwerpbegroting 2000	53 809	55 892	51 851	50 983	50 141	50 143	50 143
Stand ontwerpbegroting 2000 in EUR1000	24 417	25 363	23 529	23 135	22 753	22 754	22 754

c) de toelichting bij de cijfers

De raming van dit artikel wordt verhoogd door overhevelingen van (structureel) verkregen gelden voor loon- en prijsbijstelling. De raming voor 1999 behoeft aanvulling wegens inhuur van tijdelijk personeel en dit wordt gefinancierd uit extra ontvangsten van de Rijksvoorlichtingsdienst.

d) de onderverdeling in artikelonderdelen

Omschrijving	Uitgaven (x f 1 000)			Codering	
	1998	1999	2000	econ.	funct.
01. Ambtelijk personeel	33 447	34 186	35 763	11	
02. Overig personeel	515	877	830	11	
03. Post-actief personeel	4 069	3 690	3 247	11	
04. Materieel	15 778	17 139	12 011	12	
Totaal	53 809	55 892	51 851		01.1

Toelichting op artikel-onderdeel 01.01.01. (ambtelijk personeel)

Dit onderdeel bevat de uitgaven die voortvloeien uit betalingen en opdrachten met betrekking tot ambtelijk personeel.

Toelichting op artikel-onderdeel 01.01.02. (overig personeel)

Dit onderdeel heeft betrekking op de zogenaamde secundaire personeels-uitgaven.

Als belangrijkste zijn te vermelden: uitgaven in verband met getroffen maatregelen voor het terugdringen van het ziekteverzuim en verbetering van de arbeidsomstandigheden, uitzendkrachten en kinderopvang.

Toelichting op artikel-onderdeel 01.01.03. (post-actieven)

Onder dit onderdeel zijn de uitgaven geraamd voor post-actief personeel, zoals wachtgelduitkeringen en flankerend beleid.

Toelichting op artikel-onderdeel 01.01.04. (materieel)

Op dit onderdeel worden naast de facilitaire uitgaven ook uitgaven voor representatie en opleidingen geraamd. Tevens worden de uitgaven verbonden aan kabinetformaties op dit onderdeel verantwoord

Verdeling apparaatsuitgaven naar dienst (x f 1 000)

omschrijving	KMP en Centrale diensten	RVD	WRR	Overig*	Totaal
personeel	13 586	14 590	4 533	3 884	36 593
post-actief personeel	–	–	–	3 247	3 247
materieel	4 725	5 285	1 206	484	11 700
totaal per dienst	18 311	19 875	5 739	7 615	51 540

* niet te verbijzonderen algemene uitgaven (inclusief IDB)

e) de kengetallen

a) tabel met betrekking tot ambtelijk personeel

omschrijving	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
gemiddelde bezetting/sterkte	332,70	332,70	337,40	337,40	337,40	337,40	337,40
gemiddelde gerealiseerde/ geraamde prijs per fte	100 532	102 753	105 996	106 393	106 313	106 319	106 319
totale loonsom (x f 1 000) Min. van Algemene Zaken	33 447	34 186	35 763	35 897	35 870	35 872	35 872

b) tabel met betrekking tot apparaatsuitgaven

omschrijving	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
kosten per fte gespecificeerd naar:							
totaal materieel (x f 1 000)	48	37	35	32	30	30	30
personeelsgebonden uitgaven	5	4	4	3	3	3	3
niet personeelsgebonden uitgaven	43	33	31	29	27	27	27

c) tabel met betrekking tot post-actief personeel

omschrijving	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Aantal personen aan wie wachtgeld wordt uitgekeerd:	57	52	46	40	39	35	32

01.03. Loonbijstelling

a) de grondslag van het artikel

Op dit administratieve artikel komen alleen ramingen voor als de loonbijstelling nog nader over de loongevoelige artikelen moet worden verdeeld.

b) de cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerpbegroting 1999		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Voorjaarsnota 1999		1 274	1 732	1 570	1 543	1 545	
Nieuwe mutaties:							
Overheveling loonbijstelling		- 1 274	- 1 732	- 1 570	- 1 543	- 1 545	
Aanvullende loonbijstelling 1999		75					
Overheveling loonbijstelling		- 75					
Stand ontwerpbegroting 2000	0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Stand ontwerpbegroting 2000 in EUR1000	0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Economische code: 01 en Functionele code: 01.1

c) de toelichting bij de cijfers

De bij Voorjaarsnota 1999 verkregen structurele loonbijstelling 1999 wordt overgeheveld naar artikel 01.01. *Personeel en Materieel*.

Voor 1999 wordt een aanvullende loonbijstelling van f 75 000 uitgedeeld, die voortvloeit uit de overheveling van ZVR-gelden over de ministeries. Ook deze aanvullende loonbijstelling 1999 is naar artikel 01.01. *Personeel en Materieel* overgeheveld.

01.04. Prijsbijstelling

a) de grondslag van het artikel

Op dit administratieve artikel komen alleen ramingen voor als de prijsbijstelling nog nader over de prijsgevoelige artikelen moet worden verdeeld.

b) de cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerpbegroting 1999		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Voorjaarsnota 1999		64	66	50	47	47	
Nieuwe mutatie:							
Overheveling prijsbijstelling		- 64	- 66	- 50	- 47	- 47	
Restant structurele prijsbijstelling 1999		303	311	234	222	222	
Overheveling prijsbijstelling		- 303	- 311	- 234	- 222	- 222	
Stand ontwerpbegroting 2000	0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Stand ontwerpbegroting 2000 in EUR1000	0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Economische code: 01 en Functionele code: 01.1

c) de toelichting bij de cijfers

De bij Voorjaarsnota 1999 verkregen structurele prijsbijstelling 1999 wordt overgeheveld naar artikel 01.01. *Personeel en Materieel*. Deze prijsbijstelling bestond uit een gedeelte van de totaal uit te reiken prijsbijstelling. Thans wordt het restant over de ministeries verdeeld. Ook deze restant prijsbijstelling is naar artikel 01.01. *Personeel en Materieel* overgeheveld.

01.11. Overheidsvoorlichting

a) het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De grondslag van het artikel is de coördinerende rol van de minister-president, minister van Algemene Zaken, met betrekking tot de overheidsvoorlichting.

b) de cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerpbegroting 1999		6 499	7 782	3 778	3 778	3 778	
Voorjaarsnota 1999		1 187	535	35	35	35	
nieuwe mutaties:							
extra uitgaven 1999		300					
bijdragen ministeries in de Postbus 51-informatiedienst		37					
Stand ontwerpbegroting 2000	12 301	8 023	8 317	3 813	3 813	3 813	3 813
Stand ontwerpbegroting 2000 in EUR1000	5 582	3 641	3 774	1 730	1 730	1 730	1 730

c) de toelichting bij de cijfers

De extra voor 1999 benodigde gelden zijn ter verbetering van de bedrijfsvoering van de Directie Toepassing Communicatietechniek van de Rijksvoorlichtingsdienst.

De raming wordt voor 1999 ook verhoogd in verband met bijdragen van de ministeries in de exploitatie van de Postbus 51-informatiedienst.

d) de onderverdeling in artikelonderdelen

Omschrijving	Uitgaven (x f 1 000)			Codering	
	1998	1999	2000	econ.	funct.
01. Informatievoorziening	1 401	1 537	1 237		
02. Technische uitgaven	830	1 245	500		
03. Voorlichtingsraad	10 070	1 442	1 655		
04. Postbus 51-informatiedienst	–	859	425		
05. GIS-ontwikkeling	–	2 940	4 500		
Totaal	12 301	8 023	8 317	12	01.34

Toelichting op artikelonderdeel 01.11.01. (informatievoorziening)

Dit betreft uitgaven die verband houden met de productie, opslag en distributie van voorlichtingsmateriaal. Hierbij is onder meer te denken aan de productie van knipselkranten.

Toelichting op artikelonderdeel 01.11.02. (technische uitgaven)

Dit betreft uitvoeringskosten die betrekking hebben op de DTC van de RVD.

Deze directie heeft tot taak ten behoeve van rijksorganen en door het Rijk gefinancierde en gesubsidieerde instellingen te adviseren over communicatieprojecten en deze tijdens de voorbereiding en realisatie te begeleiden. Hierbij is te denken aan voorlichtingscampagnes, audiovisuele programma's en nieuwe media.

Voorts verzorgt de DTC de gezamenlijke media-inkoop waardoor volumekortingen ten behoeve van de andere departementen alsmede aan de Staat gelieerde organisaties worden verkregen.

Voor nadere informatie over de bedrijfsvoering van de DTC wordt ook verwezen naar het volgende punt (e) met betrekking tot de kengetallen.

Toelichting op artikelonderdeel 01.11.03. (Voorlichtingsraad)

De raming van dit artikelonderdeel wordt grotendeels bepaald door de instandhouding en uitbouw van een gemeenschappelijke infrastructuur voor pers- en publieksvoorlichting en voor de voorlichting gericht op het buitenland ten behoeve van alle ministeries.

Toelichting op artikelonderdeel 01.11.04. (Postbus 51-informatiedienst)

Op dit artikelonderdeel worden de specifieke uitgaven verantwoord die verbonden zijn aan de Postbus 51-informatiedienst.

Toelichting op artikelonderdeel 01.11.05. (GIS-ontwikkeling)

Dit artikelonderdeel heeft betrekking op de integratie van de gemeenschappelijke infrastructuur en het geschikt maken voor het toepassen van

nieuwe mediatechnieken. Dit in het kader van het project GIS-2000, waarvoor – zoals in de begroting van 1998 is aangekondigd – f 10 miljoen is uitgetrokken.

e) de kengetallen

Een deel van de voorlichtingsactiviteiten kan niet zinvol nader worden toegelicht. Deze zijn samengevat in de kolom *overig* van onderstaande tabel. Het gaat hier met name om interne voorlichting, communicatie- en coördinatie activiteiten, waaronder het secretariaat van de Voorlichtingsraad, die uitsluitend kunnen worden beoordeeld vanuit een beschikbaarheidsfunctie, alsmede de activiteiten van de Postbus 51-informatiedienst.

De wel zinvol toe te lichten activiteiten betreffen de (volledige) DTC.

Voor de DTC is van belang dat steeds meer wordt gestreefd naar volledige kostendekkendheid (met erkenning dat een zekere interne *basis-subsidiëring* ten behoeve van de ontwikkel- en aanjaagfunctie nodig is).

Uitgaven/kosten en opbrengsten overheidsvoorlichting

Componenten van uitgaven en kosten van overheids voorlichting (<i>x f 1 000</i>) voor het jaar 2000	totale voorlichtings-uitgaven	verdeeld over produkten		
		media-inkoop DTC	begeleiding-media-projecten DTC	overig
aandeel personele kosten	14 590	615	2 665	11 310
aandeel apparaatskosten	5 285	210	914	4 161
informatievoorziening	1 237		–	1 237
technische uitgaven	500	300	200	–
voorlichtingsraad	1 655		–	1 655
Postbus 51-informatiedienst	425			840*
GIS-ontwikkeling	4 500		–	4 500
Totaal uitgaven	28 192	1 125	3 779	23 703
Totaal ontvangsten	6 175	2000	3 000	1 175
Kostendekkendheid		178%	80% **	

* inclusief bijdrage van andere ministeries

** doelstelling (te bereiken in 2001) is 100%

Toelichting

De uitgaven, die aan de in deze tabel opgenomen activiteiten zijn verbonden, zijn grotendeels opgenomen in het apparaatsartikel op de begroting (01.01. *Personeel en Materieel*). Alleen de specifieke uitgaven zijn onderdeel van het artikel 01.11. *Overheidsvoorlichting*.

01.12. Deelname aan wereldtentoonstellingen

a) het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De regering heeft besloten tot deelname aan de wereldtentoonstelling in Hannover in het jaar 2000 (Kamerstuk 24 400, nr. 14).

Voor dit doel is ten laste van de begroting van 1997 reeds een verplichting van f 60 miljoen opgenomen. Het onderstaande artikel betreft uitsluitend de uitfinanciering van deze verplichting.

b) de cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerp-begroting 1999		29 000	14 000	-	-	-	
Nieuwe mutatie: Kasverschuiving expo Hannover			10 950				
Stand ontwerp-begroting 2000	5 350	29 000	24 950	-	-	-	-
Stand ontwerp-begroting 2000 in EUR1000	2 428	13 160	11 322	-	-	-	-

Economische code: 12 en Functionele code: 01.1

c) de toelichting bij de cijfers

De raming voor het jaar 2000 is verhoogd als gevolg van onbesteed gebleven gelden, die als uitgaven voor 1998 waren voorzien, maar die pas in het jaar 2000 tot betaling zullen komen. De bijgestelde raming sluit beter aan bij de feitelijke liquiditeitsbehoefte van de Stichting Wereldtentoonstelling (SNW), die met de uitvoering is belast.

01.21. Wetenschappelijke studies

a) het te voeren beleid en de grondslag van het artikel.

Het beleid van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) is erop gericht door middel van het uitbrengen van rapporten aan de regering, voorstudies en werkdocumenten, waarvoor ook specifiek onderzoek wordt uitbesteed, wetenschappelijk gefundeerde informatie ten behoeve van het regeringsbeleid te verschaffen over ontwikkelingen die op langere termijn de samenleving kunnen beïnvloeden.

De uitgaven verbonden aan de verkrijging van wetenschappelijke informatie ten behoeve van de bij de WRR lopende projecten worden op dit artikel begroot, evenals de bijkomende uitgaven van publicatie en/of presentatie. Ook de tijdelijke inhuur van stafmedewerkers kan ten laste van dit budget worden verantwoord.

De eigen apparaatsuitgaven zijn ondergebracht op artikel 01.01. *Personeel en Materieel.*

b) de cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerpbegroting 1999		1 569	1 569	1 569	1 569	1 569	
Stand ontwerpbegroting 2000	509	1 569	1 569	1 569	1 569	1 569	1 569
Stand ontwerpbegroting 2000 in EUR1000	231	712	712	712	712	712	712

Economische code: 12 en Functionele code: 01.321

Aantal publicaties/verrichtingen 6e raadsperiode 1998 t/m 2000

Het onderstaande overzicht betreft de tot dusver verrichte werkzaamheden van de WRR in de huidige raadsperiode.

Jaar	1998	1999*	2000*
Rapporten aan de regering	2	2	2
Voorstudies	5	3	4
Werkdocumenten	4	4	4
Symposia e.d.	2	1	2

* Geraamd

De rapporten in 1998 zijn uitgebracht onder verantwoordelijkheid van de 5^e raad.

2. ONTVANGSTEN

01. Algemeen

01.01. Diverse ontvangsten

a) de grondslag van het artikel

Op dit artikel zijn ontvangsten van uiteenlopende aard, maar elk voor zich van geringe omvang, verzameld. Deze ontvangsten van algemene aard hebben betrekking op de verschillende dienstonderdelen van het ministerie.

b) de cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerpbegroting 1999		225	225	225	225	225	
Stand ontwerpbegroting 2000	454	225	225	225	225	225	225
Stand ontwerpbegroting 2000 in EUR1000	206	102	102	102	102	102	102

Economische code: 16 en Functionele code: 01.1

01.03. Voorlichtingsactiviteiten

a) de grondslag van het artikel en het te voeren beleid.

De ontvangsten op dit artikel worden gegenereerd door de Rijksvoorlichtingsdienst en hebben hoofdzakelijk betrekking op begeleiding van voorlichtingsproducties en distributie hiervan door de Directie Toepassing Communicatietechniek (DTC).

b) de cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerpbegroting (in NLG1000)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Stand ontwerpbegroting 1999		5 378	5 378	5 378	5 378	5 378	
Voorjaarsnota 1999		3 247	797	797	797	797	
nieuwe mutatie: extra ontvangsten RVD		680					
Stand ontwerpbegroting 2000	15 479	9 305	6 175	6 175	6 175	6 175	6 175
Stand ontwerpbegroting 2000 in EUR1000	7 024	4 222	2 802	2 802	2 802	2 802	2 802

c) de toelichting bij de cijfers

De raming van dit artikel wordt voor 1999 verhoogd wegens extra te realiseren inkomsten door de Rijksvoorlichtingsdienst.

d) de onderverdeling in artikelonderdelen

Omschrijving	Ontvangsten (x f 1 000)			Codering	
	1998	1999	2000	econ.	funct.
01. Interne- en publieksvoorlichting	433	368	368		
02. Media-inkoop	2 833	4 880	2 000		
03. Begeleiding media-projecten	5 522	3 250	3 000		
04. Coördinatie voorlichting	6 691	10	10		
05. Postbus 51-informatiedienst	–	797	797		
Totaal	15 479	9 305	6 175	16	01.34

Toelichting op artikelonderdeel 01.03.01. (interne- en publieksvoorlichting)

In dit onderdeel zijn ontvangsten geraamd die verband houden met distributie van voorlichtingsmateriaal zoals bijvoorbeeld knipselkranten (Beleid Beschouwd en Selectie).

Toelichting op artikelonderdeel 01.03.02. (media-inkoop)

Dit bedrag heeft betrekking op de vergoeding die de DTC in rekening brengt bij opdrachtgevers voor de werkzaamheden die de DTC verricht op het gebied van centrale inkoop van advertentie-ruimte. Sprake is van een kostendekkende activiteit. Voor nadere informatie over de bedrijfsvoering van de DTC wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 01.11. van de begroting van de uitgaven van deze memorie van toelichting.

Toelichting op artikelonderdeel 01.03.03. (begeleiding media-projecten)

Dit bedrag aan ontvangsten wordt naar verwachting gerealiseerd als gevolg van de vergoeding die de DTC bij opdrachtgevers in rekening brengt voor begeleiding van communicatieprojecten. Sprake is van een activiteit die naar verwachting met ingang van 2001 kostendekkend zal zijn. Voor nadere informatie over de bedrijfsvoering van de DTC wordt verwezen naar artikel 01.11. van de begroting van de uitgaven van deze memorie van toelichting.

Toelichting op artikelonderdeel 01.03.04. (coördinatie voorlichting)

Dit betreft de rechten die het ministerie toekomen als gevolg van distributie van voorlichtingsmateriaal waarvan de productiekosten (veelal gedeeltelijk) door het ministerie zijn gefinancierd.