

Vergaderjaar 1998–1999

26 200

Nota over de toestand van 's Rijks financiën

Nr. 37

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 20 mei 1999

1. Inleiding

Bij de kamervragen naar aanleiding van de Miljoenennota 1999 en Macro Economische Verkenningen 1999, is een vraag gesteld over het gebruik van de euro in de begrotingscyclus (vraag 88): In welk begrotingsjaar wordt er met twee valuta naast elkaar gewerkt? Zal dit in alle begrotingen gelijktijdig gebeuren en hoe lang zal er met twee valuta gewerkt worden? Autorisatie vindt plaats in één valuta, welke valuta wordt gebruikt in de overgangperiode?

In deze brief wordt, conform hetgeen destijds aan u is toegezegd, antwoord gegeven op bovenstaande vragen.

2. Uitgangspunten bij presentatie euro

Om te kunnen bepalen op welke wijze met de euro in de begrotingscyclus moet worden omgegaan zijn de communicatie-uitgangspunten, zoals die in de Vierde Voortgangsrapportage Interdepartementale Werkgroep Euro (kenmerk BGW 99-0309M) aan u uiteen zijn gezet, leidend. Deze uitgangspunten houden het volgende in:

- Tot 1 januari 2002 vindt communicatie tussen de (rijks)overheid en derden plaats in gulden en vanaf 1 januari 2002 in euro, ongeacht de periode waarop de communicatie betrekking heeft.
- Om derden in een vroeg stadium vertrouwd te maken met de euro, wordt voor de overgangperiode (1 januari 1999 jongstleden tot en met 31 december 2001) zoveel mogelijk gestreefd naar het geven van eurogewenningsinformatie. Onder gewenningsinformatie wordt verstaan het in de communicatie vermelden van sleutel- en/of eindbedragen in zowel gulden als euro. De gulden blijft in de overgangperiode echter de leidende valuta.
- Communicatie over wetgeving (waaronder begrotingswetten) die betrekking heeft op de periode na 1 januari 2002 kan in euro luiden, aangezien deze logischerwijs uitsluitend in euro zal worden opgesteld.

3. Antwoord op de gestelde vragen

Vraag: In welk begrotingsjaar wordt er met twee valuta naast elkaar gewerkt?

De begrotingscyclus strekt zich uit over meerdere kalenderjaren. De cyclus start in het jaar voorafgaand aan het jaar waarop het betrekking heeft. In zijn algemeenheid zien de Staten-Generaal in september t-1 het eerste document (de ontwerp-begroting) en in mei t+1 het laatste document (de departementale financiële verantwoording) van de begrotingscyclus over het jaar t.

Voor de beantwoording van bovenstaande vraag is het van belang onderscheid te maken naar het gebruik van de leidende valuta en het gebruik van eurogewenningsinformatie. Hierop wordt afzonderlijk ingegaan.

Essentie van de beantwoording is dat alleen in de periode derde dinsdag september 2001 tot 1 januari 2002 beide valuta officieel naast elkaar worden gebruikt in het verkeer van begrotingsstukken tussen regering en Staten-Generaal (er van uit gaande dat de suppletore wetten over 2001 naar aanleiding van de Najaarsnota 2001 voor 2002 afgehandeld zullen zijn).

Het gebruik van de leidende valuta

In onderstaand schema wordt weergegeven welke valuta in de komende begrotingscycli leidend is. Daarbij worden de verschillende begrotings- en verantwoordingsstukken uiteengezet zoals die op departementaal en bovendeportementaal niveau worden onderscheiden, het tijdstip van verschijnen en de valuta waarin deze documenten worden uitgebracht.

	Begrotingsjaar 2000:	Valuta:	Begrotingsjaar 2001:	Valuta:	Begrotingsjaar 2002:	Valuta:
<i>Departementale begrotings- en verantwoordingsstukken:</i>						
ontwerp-begroting	september 1999	gulden	september 2000	gulden	september 2001	euro
1e suppletore begroting	april 2000	gulden	april 2001	gulden	april 2002	euro
2e suppletore begroting	december 2000	gulden	december 2001	gulden	december 2002	euro
slotwet	maart 2001	gulden	maart 2002	euro	maart 2003	euro
financiële verantwoording/ departementale jaarverslag	mei 2001	gulden	mei 2002	euro	mei 2003	euro
<i>Bovendeportementale begrotings- en verantwoordingsstukken:</i>						
Miljoenennota	september 1999	gulden	september 2000	gulden	september 2001	euro
Voorjaarsnota	april 2000	gulden	april 2001	gulden	april 2002	euro
Vermoedelijke Uitkomsten	september 2000	gulden	september 2000	gulden	september 2002	euro
Najaarsnota	december 2000	gulden	december 2001	gulden	december 2002	euro
Voorlopige Rekening	maart 2001	gulden	maart 2002	euro	maart 2003	euro
Rijksrekening/ Jaarverslag van het Rijk	mei 2001	gulden	mei 2002	euro	mei 2003	euro

Toelichting begrotingsjaar 2001:

De ontwerp-begroting, de suppletore begrotingen en de uitvoeringsnota's over het begrotingsjaar 2001 worden uitgebracht in guldens. Dit is in lijn met het uitgangspunt dat tot 1 januari 2002 communicatie in guldens

plaatsvindt en vanaf 1 januari 2002 in euro's. De slotwet en de financiële verantwoording over het begrotingsjaar 2001 worden daarentegen uitgebracht in euro's. Deze verschijnen immers na 1 januari 2002. Het opnemen van eurogewenningsinformatie maakt het mogelijk om begroting en verantwoording over het begrotingsjaar 2001 met elkaar te vergelijken.

Toelichting begrotingsjaar 2002:

In overeenstemming met het communicatieuitgangspunt dat wetsvoorstellen die betrekking hebben op 2002 in euro's kunnen worden ingediend, worden u op de derde dinsdag in september 2001 de departementale ontwerp-begrotingen voor het begrotingsjaar 2002 in euro's aangeboden. Dit zullen de eerste ontwerp-begrotingen in euro's zijn. Ook worden de nota's van wijziging en de amendementen op deze departementale ontwerp-begrotingen ingediend in euro's in plaats van in guldens. De autorisatie van de verplichtingen en uitgaven voor 2002 is derhalve ook in euro's.

Met de euro in de Miljoenennota 2002 wordt op soortgelijke wijze omgegaan als in de departementale begrotingen 2002. De Miljoenennota 2002 wordt, conform de departementale begrotingen, volledig in euro's opgesteld ook al wordt deze reeds in september 2001 ingediend.

In de periode september 2001 tot 1 januari 2002 wordt derhalve met twee valuta naast elkaar gewerkt. Voor het lopende begrotingsjaar 2001 worden de suppletore begrotingen en de uitvoeringsnota's in guldens uitgebracht. De ontwerp-begroting 2002 en de Miljoenennota 2002 worden in euro's uitgebracht.

De begrotingscyclus 2002 is met andere woorden de eerste begrotingscyclus die volledig in euro's zal plaatsvinden.

Het gebruik van eurogewenningsinformatie

De communicatie-uitgangspunten omvatten mede het werken met eurogewenningsinformatie in de begrotingscycli 2000 en 2001. Dit geldt voor alle departementale begrotings- en verantwoordingsstukken. Aanvullend uitgangspunt is de eurogewenningsinformatie niet op een lager detailniveau te hanteren dan het artikelniveau. De gulden en de euro worden niet in separate modellen gepresenteerd, maar door wit- en grijskolommen (dan wel -regels) van elkaar onderscheiden.

Evenals in de departementale begrotings- en verantwoordingstukken wordt ook in de bovende departementale begrotings- en verantwoordingsstukken (Miljoenennota, Voorjaarsnota, Najaarsnota, Vermoedelijke Uitkomsten, financiële verantwoording van het Rijk) in de kalenderjaren 2000-2001 eurogewenningsinformatie opgenomen. De totaalbedragen en sleutelbedragen worden daarbij in zowel guldens als euro's weergegeven.

De complete set van begrotingsmodellen voor de begrotingscycli 2000 tot en met 2002 is bij de Tweede Kamer ter inzage gelegd¹.

Vraag: Zal dit in alle begrotingen gelijktijdig gebeuren en hoe lang zal er met twee valuta gewerkt worden?

Voor zowel de euro als leidende valuta als het gebruik van eurogewenningsinformatie wordt voor alle ministeries een uniforme benadering gevolgd.

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Vraag: Autorisatie vindt plaats in één valuta, welke valuta wordt gebruikt in de overgangperiode?

In de overgangperiode, 1 januari 1999 jongstleden tot en met 31 december 2001, wordt overgegaan tot volledige implementatie van de euro. De leidende valuta zal in deze periode de gulden zijn. Autorisatie vindt derhalve ook in guldens plaats. Hierbij vormt de ontwerp-begroting 2002 een uitzondering. Deze wordt in euro's opgesteld en in euro's geautoriseerd.

De begrotingscyclus 2001 loopt over de grenzen van de overgangperiode heen. Dit heeft tot gevolg dat de autorisatie van de slotwet 2001 in euro's plaatsvindt, terwijl de hieraan voorafgaande begrotingsstukken over 2001 in guldens luiden. De autorisatie van de begrotingscyclus 2001 vindt derhalve in verschillende valuta plaats.

De Minister van Financiën,
G. Zalm