

Vergaderjaar 1997–1998

26 024

Kabinetsformatie 1998

Nr. 11

BRIEF VAN DE MINISTER-PRESIDENT, MINISTER VAN ALGEMENE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 25 augustus 1998

Hierbij zend ik u een overzicht van de wetgeving die naar verwachting voortvloeit uit het regeerakkoord, dat u is toegezonden bij brief van 3 augustus 1998, nr. 26 024, nr. 10.

Volgens afspraak in de Ministerraad hebben de departementen deze informatie verstrekt aan de hand van een door het ministerie van Justitie opgestelde vragenlijst.

Met het overzicht wordt beoogd u zo goed mogelijk inzicht te verschaffen in de voorgenomen wetgevingsactiviteiten, zowel degene waarvoor de Staten-Generaal als medewetgever medeverantwoordelijk voor is, als in de gedelegeerde regelgeving, voorzover van substantiële betekenis. Ook is vermeld in hoeverre de wetgeving naar verwachting zal worden voorafgegaan door nota's waarin het terzake te voeren beleid uiteen wordt gezet. Voorts is vermeld in hoeverre deze al eerder, in de begroting van 1998, was aangekondigd.

En tenslotte is een eerste tentatieve planning aangegeven; met name is aangeduid welke voorstellen in het nu beginnende vergaderjaar, respectievelijk in het daaropvolgende vergaderjaar zullen worden ingediend. De lijst is niet limitatief voor alle beleidsvoornemens. Naast de voorstellen die voortvloeien uit het in het regeerakkoord geformuleerde beleid zullen u ook andere wetsvoorstellen kunnen bereiken; de begroting 1999 zal daarover de nodige duidelijkheid geven.

Hierbij merk ik op, dat het overzicht is opgesteld aan de hand van een eerste snelle inventarisatie. Dit gegeven legt een overzicht als dit een aantal beperkingen op.

- Ten eerste spreekt het vanzelf, dat lang niet in alle gevallen al bij voorbaat vast staat of beslist nieuwe wetgeving nodig is, dan wel welk soort wetgeving dit zal zijn. De regering streeft ernaar, voor het bereiken van de beleidsdoelen, steeds het instrument te kiezen dat het meest effectief en het minst belastend is. In voorkomende gevallen kan

blijken dat andere instrumenten dan wetten, dan wel lichtere vormen van regelgeving dan oorspronkelijk gedacht, aangewezen zijn.

- Ten tweede kan zich ook het omgekeerde voordoen. Bij uitwerking van voornemens kan blijken dat het onderwerp in kwestie meer meebrengt dan eerst was verondersteld.
- Ten derde is het halen van termijnen altijd ten dele afhankelijk van onzekere factoren, zoals de duur van adviezen en overlegondes.

In het licht van het bovenstaande heeft de regering besloten de onderhavige lijst van wetgevingsvoornemens te onderzoeken op de mogelijkheden om de belasting door nieuwe regels zoveel mogelijk te beperken.

Dit alles in aanmerking nemende, is gepoogd de verwachte wetgevingsactiviteiten zo goed mogelijk weer te geven. Ik hoop dat dit het overleg met uw Kamer vruchtbaar kan ondersteunen.

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,
W. Kok

Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
kiesstelsel Tweede Kamer	wijz. Grondwet	ja	neen	x	
positie/kiesstelsel E.K.	wijz. Grondwet	ja	ja	x	
referendum	wijz. Grondwet, 2e lezing	neen	ja	x	
referendum	wet	neen	neen		x
invloed gemeenteraad op benoeming burgemeester	wijz.wet	neen	ja	x	
deconstitutionaliseren burgemeester- en CdK-benoeming	wijz. Grondwet	neen	ja	klaar voor plenaire behandeling	
wethouder van buiten de raad	wijz.wet	neen	ja	x	
dualisme op lokaal niveau	wijz.wet	ja (advies Staatscie)	neen		
versterking integrerende en arbitrerende rol provincies	wijz.wet	p.m.	p.m.		
schrapping bundelings- en integratieverplichtingen WGR	wijz.wet	neen	ja	x	
eventueel wettelijke experimenteermogelijkheid i.v.m. toedeling extra bevoegdheden van het rijk en de provincies aan de grote steden	wijz.wet	ja	neen	p.m.	
herindeling Eindhoven/Helmond	wet	neen	neen		x
herindelingsvoorstellen Twente, West-Overijssel en Utrecht	wetten	neen	ja	x	
bestuur in verandering Rotterdam	wijz.wet	neen	ja	x	
Intrekking Interimwet Provincie Rotterdam	wet	neen	ja	x	
Raad voor de rechtspraak <i>i.s.m. Justitie</i>	wijz. Grondwet	PM	PM		
Kaderwet ZBO	wet	neen	ja	x	
Leeftijdsciscriminatie bij werving en selectie	w.wet	neen	ja	x	
Informatie- en communicatie-technologie en grondrechten	wijz. Grondwet	ja	ja		x
onderwijsartikel	wijz. Grondwet	neen	neen		x
overheidspersoneel onder de werknemersverzekeringen	A.m.v.b.	neen	neen		na 1/8/2000

Justitie

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
Vreemdelingenwet <i>i.s.m. Defensie, v.w.b. mare- chaussee</i>	wet	ja	neen		x
Vreemdelingenbesluit	a.m.v.b.	neen	neen		
bestuur en organisatie van gerechten	wijz.wet	ja	ja		x
bestuurlijke onderbrenging kantongerechten en nevenvestigingenbeleid	wijz.wet	ja	neen	x	
instelling Raad voor de rechtspraak (zie ook BZK, v.w.b. wijz. Grondwet)	wijz.wet	ja	neen		
<i>i.s.m. BZK</i> diverse aanpassingen bestuursprocesrecht AWB	wijz.wet	neen	neen	x	
<i>i.s.m. BZK</i> coördinatie besluitvormings-procedures AWB	wijz.wet	neen	ja		x
samenvoeging voorbereidingsprocedures afd. 3.4 en 3.5 AWB	wijz.wet	neen	neen	x	
<i>i.s.m. BZK</i> geen bezwaar en beroep tegen algemeen verbindende voorschriften en beleidsregels; AWB	wijz.wet	neen	ja, reeds inge- diend 26077		
<i>i.s.m. BZK</i> prorogatiemogelijkheid, AWB	w.wet	neen	neen		x
euthanasie <i>i.s.m. VWS</i>	wijz.wet	neen	neen	x	
<i>i.s.m. BZK</i> overdracht beheer KLPD aan minister van Biza	wijz.wet	ja	neen	x	
<i>i.s.m. BZK</i> andere voorstellen in het kader van overdracht beheer politie	wijz.wet	ja	neen	x	
bijzondere opsporingsdiensten en uitvoering Vreemdelingenwet, in Politiewet <i>i.s.m. BZK</i>	wijz.wet	PM	PM		
uitvoeringsregelingen Politiewet <i>i.s.m. BZK</i>					
rechtspositie rechterlijke ambtenaren en bestuur gerechten	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
nevenzittingsplaatsen, max aantallen rechters en bestuurlijke onderbrenging kantongerechten en nevenvestigingenbeleid	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
homohuwelijk	wijz.wet	neen	neen	x	
adoptie door paren van hetzelfde geslacht	wijz.wet	neen	neen	x	
vergroting doelmatigheid gevangeniswezen afhan- kelijk van invulling taakstelling	PM	neen	PM		

Economische Zaken i.s.m. Justitie

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
Markt en overheid	wet	aangekaart bij MDW	neen		x
Fonds economische structuurversterking	wijz.wet	neen	neen	x	
Beperking subsidies en kredieten	wellicht wijz. a.m.v.b.'s	neen	neen		
verscherping regime doorvoer strategische goederen	wijz.wet	neen	neen	x	
indexatie van eigen bijdragen octrooien in Octrooi- reglement en Uitvoeringsbesluit Rijksoctrooiwet 1995	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		

Financiën

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
eerste fase verdere vergroening (Ecotax) – BTW-water – verhoging grondwaterbelasting – indexatie milieubelastingen – positieve prikkels energiebesparing	wijz.wet	neen	neen		
knip eerste schijf loon- en inkomstenbelasting	wijz.wet	neen	neen		
fiscale faciliteit kinderopvang <i>i.s.m. SZW en VWS</i>	wijz.wet	neen	neen		
uitbreiding fiscale scholingsfaciliteiten tot nonpro- fitsector <i>i.s.m. SZW en OCW</i>	wijz.wet	neen	neen		
tegengaan misbruik en oneigenlijk gebruik fiscali- teit	wijz.wet	neen	neen	x	
scherpere degressie investeringsaftrek en WBSO	wijz.wet	neen	neen		x
wet vermindering afdrachten loonbelasting/ premieheffing voltijdscriterium verhogen van 32 naar 36 uur <i>i.s.m. SZW</i>	wijz.wet	neen	neen		
voorkoming uitholling grondslag voor inkomsten uit vermogen	wijz.wet				
invoeringswet rekeningrijden <i>i.s.m. V&W</i>	wet	neen	neen		x
vaarbelasting <i>i.s.m. V & W</i>	wet	neen	neen		x
variabilisatie autokosten	wijz.wet	neen	neen		
Euopese energieheffing	wijz.wet	neen	neen		
BTW op vliegtickets in Europees verband	wijz.wet	neen	neen		
accijns op kerosine in Europees verband	wijz.wet	neen	neen		
fiscaal stelsel 21e eeuw	wijz.wet	neen	neen		x

Landbouw, Natuurbeheer en Visserij

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
Reconstructiewet concentratiegebieden (herstructurering varkenssector)	wet	neen	neen	x	
Landinrichtings instrumentarium	wijz.wet	reeds ingediend	neen		x
Premiereductie varkenshouders welzijnseisen Varkensbesluit	wijz.wet	neen	neen	x	
Toepassingsbereik mineralenaangiftesysteem veehouderij	wijz.wet	neen	neen	x	
mest- en mineralen akkerbouw	wijz.wet	neen	neen		x
ammoniakbeleid op emissiespoor	wet	neen	neen	x	
liberalisering pachtbeleid	wijz.wet	ja	neen		x
harmonisatie milieukeuren	wijz.wet	neen	neen		

Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
wet op het leraarschap	wet	ja	neen		x
groepsgrootte verkleining primair onderwijs	wijz.wet	neen	neen	x	
groepsgrootte verkleining primair onderwijs	(wijz.) a.m.v.b.	neen	neen		
integratie ondersteuningsaanbod expertise-centra en uitvoeringsinstellingen sociale zekerheid voor leerlingen met handicap	wijz.wet	ja	neen		
vastleggen contacturen voltijds beroepsonderwijs	wijz.wet	neen	neen	x	
experimenten alternatieve vormen van toelating tot opleidingen hoger onderwijs met numerus fixus	wijz.wet	neen	ja	x	
alternatieve vormen van toelating tot opleidingen H.O. met numerus fixus	(w)a.m.v.b.	neen	neen		
verhoging collegegelden en eventueel les- en cursusgelden door indexering	wijz.wet	neen	neen	x	
vaststelling HOOP en WeBu niet vaker dan eens in de 4 jaar	wijz.wet	neen	ja	x	
verbetering van leraren-opleidingen	wijz.wet	neen	neen	x	
flexibilisering programmering en doorlooptijd opleidingen in relatie tot «Een leven lang leren»	w.wet	neen	neen		x
studiefinanciering – verhogen normbudget – schrappen prestatienorm voor aanvullende beurs – verschuiven leeftijdsgrens – OV-jaarkaart onder prestatiebeurs – schrappen mogelijkheid om prestatienorm te verhogen	wijz.wet	neen	neen	x	

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
wijziging tegemoetkoming studiekosten: – aanpassing tegemoetkoming aan ouders met relatief laag inkomen aan stijgende prijzen – aanpassing tegemoetkoming voor ouders met inkomen tot f 60 000	wijz.wet	neen	neen	x	
wijziging Wet medezeggenschap inzake verster- king positie ouders, leerlingen en studenten	wijz.wet	ja	neen	x	
verantwoordingsplicht school tegenover ouders en overheid, versterking rol inspectie	wijz.wet	neen	neen	x	
instelling aankoopfonds tot behoud cultuurbezit	wijz.wet	ja	neen		x
wijziging Monumentenwet, i.v.m. implementatie Verdrag van Valetta	wijz.wet	neen	neen	x	
concessiewetgeving landelijke publieke omroep	wijz.wet	neen	neen	x	
modernisering arbeidsverhoudingen onderwijs	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
concessie landelijke publieke omroep	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		

Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
instroom/doorstroombanen 1e fase	a.m.v.b.	neen	neen		
instroom/doorstroombanen 2e fase	wet	neen	neen		x
vergroting effectiviteit en uitvoering, herpositione- ring ARBVO en beperking uitvoeringskosten uvi's	wijz.wet even- tueel nieuwe wet (OSV 2001)	ja	neen	nota	wetsvoorstel
bundeling gelden Abw, invoering Fonds Werk en inkomen	wijz.wet	neen	neen		x
vereenvoudiging premieheffing en herziening dagloonsystematiek	wijz.wet	neen	ja		x
Kaderwet Arbeid en zorg afstemming en bunde- ling verlofregelingen – zorgcalamiteitenverlof – verkenning betaald zorgverlof – geclausuleerd recht op deeltijdarbeid	wet	neen	neen	eerste fase (recht op deel- tijdarbeid)	
leeftijdscriminatie	nota van wijz.	neen	ja	x	
wetgeving kinderopvang 1	min. reg. + w.a.m.v.b.	neen	neen		
aanpassing Wet voorzieningen gehandicapten – afst. op zorgverzekeringen – duurdere woningaanpass.	wijz.wet	neen	neen	x	
wijziging werkloosheidswetten i.v.m. doorstroming/uitstroming, incl arbeidsdeelname ouderen – arbeidsverleden-eis en anticumulatie	wijz.wet	neen	neen		x
– aanvaarding passende arbeid	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
(eventueel) passende arbeid ouderen regelen krachtens WW	wijz.wet	neen	neen	x	

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
reïntegratieactiviteiten t.l.v. Alg. werkloosheidsfonds	wijz.wet, eventueel aanpassing a.m.v.b.'s	neen	ja	x	
sluitende aanpak langdurig werklozen	wijz.wet	ja	neen	nota	wetsvoorstel
terugdringen volume WAO en preventief beleid		ja			
fraudebeleid – uitwerking boeteregeling	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
fraudebeleid – koppeling overheidsprestatie aan inschrijving in GBA <i>i.s.m. BZK</i>	wijz.wet	neen	neen	x	
uitbreiding boeteregeling voor premieheffing	wijz.wet	neen	ja		x

Volksgesondheid, Welzijn en Sport

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
kinderopvang 2 <i>i.s.m. SZW</i>	wet	ja	neen	x	
opheffen verbod exploiteren apotheken door ziekenfondsen	wijz.wet	ja			x
afschaffen toegangsbijdragen thuiszorg en preventieve zorg	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
zelfstandigen in ZFW <i>i.s.m. SZW</i>	wijz. wet	neen	ja		x
afschaffen eigen bijdrage in ZFW <i>i.s.m. SZW</i>	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
wijziging grondslag indexering loongrens in ZFW <i>i.s.m. SZW</i>	wijz.wet	neen	neen		
sluiting WTZ voor nieuwe 65-jarigen	wijz. a.m.v.b.	neen	ja	x	
beperken omslag in WTZ tot verevening kosten tot f 10 000	wijz.wet	neen	neen		x
invoeren basistarief naast maximumtarief	wijz.wet	neen	neen		
opheffen verbod op eigen instellingen voor verzekeraars	wijz.wet	ja	neen		x
flexibiliseren aanspraken in AWBZ	wijz. a.m.v.b.	ja	neen		
regiovisie in AWBZ	wijz.wet				
concessiesysteem zorgkantoren AWBZ	wijz.wet	ja	neen		
vrijlating eigen bijdrage AWBZ	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
deregulering WZV	wet	neen	neen	x	
bodempakket voor preventieve jeugdzorg in Wet collectieve preventie	wijz.wet wijz. a.m.v.b.	neen	ja		x
intensivering terugbrengen overmatig alcoholgebruik	wijz.wet				x

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
implementatie EU-richtlijn tabaksreclame	wijz.wet a.m.v.b.	neen	ja		x
regie in de jeugdzorg <i>i.s.m. Justitie</i>	(wijz.)wet wijz. a.m.v.b.	ja		x	
gelijke behandeling gehandicapten en chronisch zieken	wet				

Verkeer en Waterstaat

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
registratie van pleziervaartuigen i.v.m. invoering vaarbelasting <i>(zie Financiën)</i>	wet	neen	neen		x
marktwerking bij stads- en streekvervoer	wet	neen	ja	x	
marktwerking bij het spoor	wet	ja	ja	x	
marktwerking bij loodsen	wijz.wet	ja	ja	nota	wetsvoorstel
herziening regeling vervoer gevaarlijke stoffen en dieren door de lucht	wijz.wet	neen	ja	x	
herziening regeling vergunningverlening voor luchtvervoer	wet	neen	ja	x	
wetgeving beheersen procedures aanleg 5e baan Schiphol	wet	neen	neen		
verbetering procedures aanleg infrastructuur	wijz.wet	neen	ja	x	
introductie nieuw systeem van maximumsnelhe- den	mogelijk wijz. a.m.v.b.	neen	neen		

Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
bevordering eigen woningbezit	wet	neen	neen	x	
stroomlijning en versnelling procedures voor grote infrastructuurprojecten <i>i.s.m. V&W en Justitie</i>	wijz.wet	neen	neen	x	
vereenvoudiging bouwregelgeving door wijziging Woningwet	wijz.wet	neen	ja	x	
terugbrengen administratieve lastendruk door wijz. Wet Milieubeheer	wijz.wet	neen	neen		
vereenvoudiging van procedures mede door aan- passing van VROM-wetgeving aan de wijzigingen terzake van de AWB <i>i.s.m. Justitie</i>	w.wet	neen	neen		
nader bezien actio popularis	wijz.wet	neen	neen		
vereenvoudiging bouwregelgeving	wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
eventueel aanpassing Besluit beheer sociale huur- sector t.b.v. bijzondere groepen	wijz. a.m.v.b.	ja	neen		

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
opheffen vergunningplicht in groot aantal a.m.v.b.'s Wet milieubeheer	wijz. a.m.v.b.	neen	ja		

Defensie

Beleidsvoornemen	(wijz.)wet (wijz.) a.m.v.b.	beleidsnota vooraf	reeds in Mvt beg. 1998	planning in TK voor 1/8/1999	planning in TK voor 1/8/2000
Kustwacht Nederlandse Antillen en Aruba	Rijkswet	neen	neen		x
Afstemming/bundeling wettelijke verlofregelingen Militaire Ambtenarenwet/reglementen	wijz.wet wijz a.m.v.b.	neen	neen		
marktconformiteit ziektekostenregelingen overheid; versobering regelingen functioneel leeftijdontslag; Algemene Militaire Pensioenwet Interimbesluit ziektekosten	wijz.wet wijz. a.m.v.b.	neen	neen		
versobering regelingen functioneel leeftijdontslag; Uitkeringswet	wijz.wet	neen	neen		