

Vergaderjaar 1995–1996

**24 860**

## **Wijziging van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 1995 (slotwet)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **Algemeen**

In aansluiting op de tweede wijzigingswet (Wet van 26 januari 1996, Stb. 84 (Kamerstukken II 1995/96, 24 531, nr. 1) wordt door middel van het onderhavige wetsvoorstel voorgesteld de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 1995 met respectievelijk circa f 173,8 mln. te verlagen en circa f 18,8 mln. te verhogen. De mutaties die tot deze verlaging respectievelijk verhoging leiden zijn aangekondigd in de Voorlopige Rekening (Kamerstukken II 1995/96, 24 618, nr. 1) en daarna nog marginaal gecorrigeerd.

#### **Uitgaven**

1.	Reeds vermeld in de Voorlopige Rekening 1995 (kamerstukken II 1995/96, 24 618, nr. 1)	-/ f 175,0 mln.
2.	Nadere mutaties	f 1,2 mln.
	Totaal van de verlaging	-/ f 173,8 mln.

#### **Ontvangsten**

1.	Reeds vermeld in de Voorlopige Rekening 1995 (kamerstukken II 1995/96, 24 618, nr. 1)	f 16,9 mln.
2.	Nadere mutaties	f 1,9 mln.
	Totaal van de verhoging	f 18,8 mln.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Toelichting bij wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen)

#### Artikel U1101 – Personeel en Materieel

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	228 808	228 808
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	3 282	3 282
– Eindejaarsmarge	350	350
– Overboeking huisvesting I-SZW naar VROM	– 451	– 451
– Handhavingsbeleid	– 112	– 112
– Externen SZW-C	800	800
– Herinrichting Ministerie	700	700
– Incidenteel	3 200	3 200
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	1 506	1 506
– Overboeking naar artikel U11.02	– 3 300	– 3 300
– Overboeking van BiZa	40	40
– Uitvoering 1995	– 2 500	– 2 500
Mutaties slotwet:	– 3 483	– 4 253
Realisatie 1995	228 840	228 070

#### Toelichting mutaties Slotwet

De totale onderuitputting bij de uitgaven van f 4,3 mln. betreft voor ca. f 1,0 mln. Personeel en voor ca. f 3,2 mln. Materieel.

De onderuitputting van f 1,0 mln. op **Personeel** wordt onder andere veroorzaakt doordat de bij de raming van de 2e suppletore wet verwachte meeruitgaven als gevolg van de instroom van personeel grotendeels teniet is gedaan door een niet in die omvang voorziene (evengrote) uitstroom van personeel. Verder is aan flankerend beleid en koop- en behoudtoelagen uiteindelijk minder uitgegeven dan voorzien.

Bij de **materiële** kosten heeft zich een onderuitputting gemanifesteerd van ca. f 3,2 mln. uitgaven en ca. f 2,7 mln. verplichtingen. Na de Herinrichting van het ministerie is de post materiële uitgaven (voornamelijk bureaustkosten, documentatie, persoonlijke vergoedingsregelingen, opleidingen, Raden en Commissies) over de 23 directies verdeeld. Bij Slotwet is circa f 2,1 mln. onderuitputting opgetreden op deze budgetten. Dat is gemiddeld minder dan f 0,1 mln. per directie. De onderuitputting bij de verplichtingen is f 0,5 mln. lager. Dit is veroorzaakt door verplichtingen, die nog in 1995 zijn aangegaan, maar in 1996 tot betaling zullen komen. Voorts was een reservebudget aangehouden van ca. f 1,0 mln. voor «onvoorziene» omstandigheden.

### Artikel U1102 – Centrale materiële voorzieningen

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	15 829	15 829
Mutaties 1e suppletore:		
– Eindejaarsmarge	750	750
– IVOP van BiZa	190	190
– Gedenkboek 60 jaar SZW	– 20	– 20
– Externen SZW-C	2 000	2 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Diversen	3 300	3 300
– SVB dossieronderzoek	400	400
Mutaties slotwet:	– 714	– 1 915
Realisatie 1995	21 735	20 534

#### Toelichting mutaties Slotwet

Van de Slotwet-meevaller bij de uitgaven ad f 1,9 mln. heeft het merendeel (f 1,2 mln.) betrekking op het budget voor externe deskundigen. Ten laste van dit budget is wel de volledige verplichtingenruimte benut. Dat betekent dat de betalingen van deze verplichtingen ten laste van de (kas)budgetten 1996 zullen worden verantwoord.

De overige onderuitputting (kas en verplichtingen) is toe te schrijven aan relatief kleine afwijkingen op de budgetten «advertentiekosten» en «gebouw kernministerie».

### Artikel U1103 – Post-actieven

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	11 345	11 345
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	135	135
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	70	70
– Overboeking van art. U1101	500	500
Mutaties slotwet:	– 814	– 814
Realisatie 1995	11 236	11 236

#### Toelichting mutaties Slotwet

In de raming is een budgettaire voorziening opgenomen voor personeel aan wie, in het kader van de herinrichting van het ministerie ontslag (op wachtgeldstelling) is aangezegd. Aangezien een aantal daarvan op de ontslagdatum arbeidsongeschikt was, is de doorbetaling van ziekgeld na ontslag verantwoord op artikel U1101.

### Artikel U1104 – Automatisering

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	34 913	37 213
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking huisvesting I-SZW naar VROM	– 300	– 300
– Beperking budget automatisering	– 2 000	– 2 000
Mutatie 2e suppletore:		
– Overboeking naar art. U1105	– 2 500	– 2 500
Mutaties slotwet:	– 1 975	– 5 499
Realisatie 1995	28 138	26 914

#### Toelichting mutaties Slotwet

Ten opzichte van de 2e suppletore wet is een additionele onderuitputting opgetreden van f 2,0 mln. verplichtingen en f 5,5 mln. uitgaven. De oorzaak van de onderuitputting is vertraging bij het opstarten van nieuwe automatiseringsprojecten als gevolg van de Herinrichting van het ministerie.

### Artikel U1105 – Onderzoek

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	31 105	31 335
Mutaties 1e suppletore:		
– 40 000 Banenplan	– 400	– 400
– Beperking budget Onderzoek	– 1 500	– 1 500
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	73	73
– Overboeking van art. U1104	2 500	2 500
Mutaties slotwet:	– 3 261	– 2 849
Realisatie 1995	28 517	29 159

#### Toelichting mutaties Slotwet

De mutatie Slotwet kan voor het leeuwendeel worden gelokaliseerd in het artikelonderdeel Overig onderzoek. Dit bevat een aantal bij verschillende directies gepositioneerde budgetten, waaraan de uiteindelijke behoeften geringer bleken dan aanvankelijk werd geraamd.

### Artikel U1106 – Voorlichting

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	6 299	6 299
Mutaties 1e suppletore:		
– 40 000 Banenplan	400	400
– Handhavingsbeleid	– 260	– 260
– Gedenkboek 60 jaar SZW	20	20
– Akkoord VNG	500	500
Mutaties 2e suppletore:		
– Uitvoering 1995	– 300	– 300
Mutaties slotwet:	– 831	– 1 074
Realisatie 1995	5 828	5 585

#### Toelichting mutaties Slotwet

Een flink aantal geplande voorlichtingsprojecten is niet of niet geheel tot uitvoering gekomen. Dit werd vooral veroorzaakt doordat een aantal wetten – en de daarbij behorende voorlichtingscampagnes – later zijn ingevoerd dan oorspronkelijk gepland. In andere gevallen bleek de aanleiding voor de voorlichtingsactie minder urgent dan voorzien of bleken er in de praktijk minder activiteiten nodig dan gepland.

### Artikel U1107 – Onvoorziene uitgaven

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	0
Mutaties 1e suppletore:		
– Sofinr. van Financiën	5 000	5 000
– Overboeking WVG naar artikel U1501	– 1 416	– 1 416
– Departementale dekking	– 2 672	– 2 672
Mutaties 2e suppletore:		
– SVB dossieronderzoek	– 400	– 400
Mutaties slotwet:	– 512	– 512
Realisatie 1995	0	0

#### Toelichting mutaties Slotwet

Op dit artikel is ten tijde van de 2e suppletore begroting een reserve-budget aangehouden voor het geval zich in de laatste maanden van het jaar onvoorziene omstandigheden zouden voordoen. Deze omstandigheden hebben zich niet voorgedaan.

## Artikel U1108 – Loonbijstelling

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	445	445
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	1 083	1 083
– Loonbijstelling 1995	57 067	57 067
– Overboeking indexering VVU	– 1 100	– 1 100
– Departementale dekking	– 428	– 428
Mutaties 2e suppletore:		
– Pseudo-premies	2 577	2 577
– Loonbijstelling 1995	– 56 855	– 56 855
– Uitvoering 1995	– 3 539	– 3 539
– Aanvullende loonbijstelling 1995	1 096	1 096
Mutaties slotwet:	– 346	– 346
Realisatie 1995	0	0

#### Toelichting mutaties Slotwet

Op dit artikel is ten tijde van de 2e suppletore begroting een reserve-budget aangehouden voor het geval zich in de laatste maanden van het jaar onvoorziene omstandigheden zouden voordoen. Deze omstandigheden hebben zich niet voorgedaan.

## Artikel U1202 – Wet Sociale Werkvoorziening

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 471 000	3 432 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	2 400	2 400
– Bijstelling budget	30 000	30 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	50 300	50 300
Mutaties slotwet:	– 69 464	– 31 744
Realisatie 1995	3 484 236	3 483 156

#### Toelichting mutaties Slotwet

De onderuitputting bij de uitgaven WSW bedraagt ten opzichte van de stand 2e suppletore wet f 31,7 mln en is als volgt te verklaren. Op de eerste plaats was het door langdurige onderhandelingen over het arbeidsvoorwaardenakkoord WSW 1995 niet mogelijk om de daarvoor beschikbare middelen ad f 14,4 mln op het WSW-budget aan te wenden. Op de tweede plaats was bij 1e suppletore wet maximaal f 30 mln gereserveerd voor de problematiek van het werkvoorzieningsschap Synergon. De gemeente Groningen heeft van dit budget f 21,4 mln gedeclareerd, zodat f 8,6 mln is overgebleven. Op de derde plaats was eerder nog geen rekening gehouden met een neerwaartse bijstelling van f 10 mln in verband met de afspraken rond de verwerking van de

taakstelling uit de Decentralisatie-Impuls Sociale Werkvoorziening (WSW). Tenslotte is abusievelijk f 1,3 mln teveel betaald aan de werkvoorzieningschappen; dit zal in 1996 worden gecorrigeerd.

Deze onderuitputting ad f 31,7 mln verklaart tevens gedeeltelijk de vrijval bij de verplichtingen, die een kaseffect in 1995 hadden. De extra vrijval ad f 37,7 mln betreft verplichtingen voor arbeidsvoorwaarden met een kaseffect in 1996, die door de genoemde vertraging bij het bereiken van een arbeidsvoorwaardenakkoord niet meer in 1995 zijn aangegaan.

#### *Artikel U1203 – Jeugdwerkgarantiewet*

##### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	337 200	337 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Bevriezing invoeringstraject	– 43 100	– 43 100
– Ontwikkeling doelgroep	71 200	71 200
– Werkloosheid CEP	– 14 400	– 14 400
– Uitstel HABW	– 5 000	– 5 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Werkloosheid MEV	– 3 000	– 3 000
– Loonbijstelling 1995	– 2 000	– 2 000
– Uitvoering 1995	42 000	42 000
Mutaties slotwet:	26 793	26 793
Realisatie 1995	409 693	409 693

#### *Toelichting mutaties Slotwet*

Het tekort van circa f 27 mln is te verklaren door een volume-effect en een tweeledig prijseffect.

Ten opzichte van de raming bij de 2e suppletore wet blijkt sprake te zijn van een hoger aantal gerealiseerde garantieplaatsen. De oorzaak hiervan is naar verwachting de doorwerking van een extra hoge instroom in 1994 als gevolg van de toegenomen jeugdwerkloosheid in 1993.

De hogere gemiddelde prijs is op de eerste plaats veroorzaakt doordat bevoorschotting over het 4e kwartaal plaatsvindt op basis van declaraties in het 2e kwartaal. Omdat in het 2e kwartaal tevens vakantie-uitkeringen gedeclareerd kunnen worden, is uitgegaan van een te hoge prijs. Hierdoor is het voorschot 4e kwartaal te hoog vastgesteld. Op de tweede plaats is de gemiddelde leeftijd van de tewerkgestelde JWG-ers waarschijnlijk hoger gebleken, zodat het gemiddelde loonniveau hoger uitkwam.

## Artikel U1204 – Banenpools

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	503 800	503 800
Mutaties 1e suppletore:		
– Subsidieakkoord Amsterdam	– 6 900	– 6 900
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	– 3 000	– 3 000
– Doorstromsubsidie en werkervarings- plaatsen	– 38 000	– 38 000
Mutaties slotwet:	– 36 180	– 36 180
Realisatie 1995	419 720	419 720

### Toelichting mutaties Slotwet

In de eerste plaats is het aantal gerealiseerde banenpoolplaatsen lager dan in de begroting is geraamd. In het kader van de *Regeling extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen 1995* (40 000-banenplan) hebben gemeenten banenpoolplaatsen omgezet in zogenaamde Melkert I-banen. Hierdoor neemt het aantal banenpoolplaatsen tijdelijk af. De gemeenten zijn gehouden het aantal banenpoolplaatsen op peil te houden. Het kost evenwel enige tijd voordat een nieuwe banenpoolplaats gecreëerd is.

In de tweede plaats is er een prijseffect. De subsidie van dit artikel voor een banenpooler hangt af van de ABW-uitkering die werd genoten. In de begroting wordt met een gemiddeld ABW-uitkeringsbedrag gerekend. De gedeclareerde subsidie bleek gemiddeld lager.

## Artikel U1302 – Toeslagenwet

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	744 200	744 200
Mutaties 1e suppletore:		
– WW-pakket	9 300	9 300
– Sanctie-maatregelen	– 1 000	– 1 000
– Volume-ontw. WW	18 000	18 000
– Volume-ontw. AAW	– 2 000	– 2 000
– Volume-ontw. AAW/WAO	– 15 000	– 15 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995 uitkeringen	3 000	3 000
– Loonbijstelling 1995 uitvoeringskosten	500	500
– Uitstel WW-sancties	1 000	1 000
– Volume-ontwikkeling WW/ZW/AAW/WAO (MEV)	– 4 000	– 4 000
– Uitvoering 1995	– 10 300	– 10 300
Mutaties slotwet:	988	988
Realisatie 1995	744 688	744 688



### *Toelichting mutaties Slotwet*

De slotwetmutatie (verplichtingen en uitgaven) is het gevolg van een fout in de declaratie van het Tijdelijk Instituut voor Coördinatie en Afstemming (TICA) over september 1995.

### *Artikel U1304 – Premiebijdragen*

#### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	14 800	14 800
Mutaties 1e suppletore:		
– Volksverzekeringen	– 12 390	– 12 390
– Doorwerking volume- en prijsontw. 94	220	220
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	70	70
Mutaties slotwet:	– 1 374	– 1 374
Realisatie 1995	1 326	1 326

### *Toelichting mutaties Slotwet*

De neerwaartse Slotwetmutatie (verplichtingen en uitgaven) is grotendeels (ca. f 1 mln.) het gevolg van het later indienen door de uitvoeringsinstellingen van declaraties. Deze waren voorzien voor het vierde kwartaal maar worden pas in 1996 ingediend en dus betaald.

### *Artikel U1306 – Regelingen ex-mijnwerkers*

#### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	46 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Doorwerking indexatie 94		1 100
– Volume silicose-regeling	6 500	6 500
Mutaties 2e suppletore:		
– Indexering VVU 1995	3 000	1 300
– Correctie indexering VVU	0	– 300
Mutaties slotwet:	– 3 198	– 9 684
Realisatie 1995	6 302	45 116

### *Toelichting mutaties Slotwet*

De neerwaartse Slotwetmutatie (verplichtingen en uitgaven) is voor een deel (f 2,9 mln.) het gevolg van uitlopende behandelingsprocedures bij de Silicose-regeling. De resterende verlagingen (circa f 0,3 mln. verplichtingen en f 6,8 mln. uitgaven) houden verband met een lager beroep op de regeling «Vrijwillig Vervroegd Uittreden ex-mijnwerkers» (VVU). Een verklaring hiervoor is op dit moment nog niet voorhanden.

## Artikel U1401 – Algemene Bijstandswet

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	10 246 800	10 246 800
Mutaties 1e suppletore:		
– Doorwerking uitvoering 1994	– 186 400	– 186 400
– Werkloosheid CEP	79 000	79 000
– Migratiesaldo	– 44 000	– 44 000
– Uitstel HABW/uitvoeringsplannen	36 000	36 000
– Uitstel HABW/invoering 1–1-96	78 200	78 200
– WW-pakket	– 83 700	– 83 700
– Sanctiemaatregelen WW	19 800	19 800
– Uitstel invoering administratieve boeten	10 800	10 800
– Overboeking naar artikel U1406	– 39 000	– 39 000
– Bevriezing invoering JWG	30 100	30 100
– Marginale arbeid	– 15 000	– 15 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Uitstel administratieve boeten	– 19 800	– 19 800
– Verhoging verhaalsdrempel	2 200	2 200
– Werkloosheid MEV	– 19 800	– 19 800
– Uitvoering 1e kwartaal 1995	– 35 300	– 35 300
– Loonbijstelling 1995	– 225 900	– 225 900
– Volume asielzoekers	– 31 800	– 31 800
– Uitvoering 1995 volume en prijs	– 312 900	– 312 900
– Uitvoering 1995 diversen	– 51 800	– 51 800
Mutaties slotwet:	– 89 198	– 89 198
Realisatie 1995	9 348 302	9 348 302

#### Toelichting mutaties Slotwet

De onderuitputting ad f 89,2 mln is grotendeels (f 83 mln) het gevolg van een lagere gemiddelde uitkering op grond van de Rijksgroepsregeling werkloze werknemers (Rww). Deze ontwikkeling is ook al gemeld bij de 2e suppletore wet, maar het effect is hoger uitgekomen dan toen werd voorzien. Een afdoende verklaring voor de lagere gemiddelde uitkering is op dit moment nog niet te geven omdat betrouwbare statistische gegevens pas in de loop van 1996 beschikbaar zijn. Wel zijn er aanwijzingen dat de verrekeringen (als gevolg van intensivering van het fraudebeleid en toename van verrekende inkomsten) hoger zijn geworden. Daarnaast is de gemiddelde uitkering op het onderdeel zelfstandigen lager uitgekomen dan was geraamd. Ook hiervoor ontbreekt op dit moment een verklaring.

*Artikel U1402 – Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)*

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	523 200	523 200
Mutaties 1e suppletore:		
– Uitvoering 1994	– 8 900	– 8 900
– CEP werkloosheid	– 34 200	– 34 200
Mutaties 2e suppletore:		
– Aanpassing schattingsbesluit	– 500	– 500
– Werkloosheid MEV	– 15 300	– 15 300
– Uitvoering 1e kwartaal 1995	– 26 700	– 26 700
– Loonbijstelling 1995	– 9 000	– 9 000
– Uitvoering 1995	– 44 300	– 44 300
Mutatie slotwet:	– 7 782	– 7 782
Realisatie 1995	376 518	376 518

*Toelichting mutaties Slotwet*

De onderuitputting van circa f 8 mln. is enerzijds het gevolg van een lager aantal uitkeringsgerechtigden dan bij 2e suppletore wet was voorzien (– f 14 mln), terwijl anderzijds de gemiddelde uitkering hoger is uitgekomen dan was geraamd (+ f 6 mln). Vermoedelijke oorzaak van beide mutatie-onderdelen is het bij de ramingen achterblijven van de instroom van gedeeltelijk arbeidsongeschikten.

*Artikel U1403 – Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)*

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	124 100	124 100
Mutaties 1e suppletore:		
– Uitvoering 1994	– 7 800	– 7 800
– CEP werkloosheid	– 10 100	– 10 100
Mutaties 2e suppletore:		
– Werkloosheid MEV	– 4 000	– 4 000
– Uitvoering 1e kwartaal 1995	– 6 100	– 6 100
– Loonbijstelling 1995	– 1 800	– 1 800
– Uitvoering 1995	– 7 300	– 7 300
Mutaties slotwet:	– 2 723	– 2 723
Realisatie 1995	84 277	84 277

*Toelichting mutaties Slotwet*

De onderuitputting is enerzijds het gevolg van een lager aantal uitkeringsgerechtigden dan bij 2e suppletore wet was voorzien (– f 4 mln), terwijl anderzijds de gemiddelde uitkering hoger was dan geraamd (+ f 1,5 mln). Vermoedelijke oorzaak van beide mutatie-onderdelen is het bij de

ramingen achterblijven van de instroom van gedeeltelijk arbeidsongeschikten.

Ook het artikelonderdeel «Onderzoekskosten» is lager uitgekomen, als gevolg van een lager aantal uitgevoerde onderzoeken.

#### *Artikel U1404 – Financiële afwikkeling afgesloten regelingen*

##### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	0
Mutaties 1e suppletore:		
– Uitvoering 1995	2 500	2 500
Mutaties slotwet:	1 640	1 640
Realisatie 1995	4 140	4 140

#### *Toelichting mutaties Slotwet*

Bij de vaststelling van het budget 2e suppletore wet ad f 2,5 mln werd verwacht dat er vrijwel geen declaraties meer tot betaling zouden komen in het 4e kwartaal 1995. Deze verwachting is voor enkele nabetalingsgelijkberechtiging Wet Werkloosheidsvoorziening (WWV) en enkele nabetalings op declaraties bijdrageregeling bijzondere controle niet geheel uitgekomen, waardoor ruim f 1,6 mln. extra moest worden uitgegeven.

#### *Artikel U1406 – Experimenten activering uitkeringsgerechtigden*

##### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995		
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking van artikel U1401	720 000	62 500
Mutaties slotwet:	– 26 640	– 1 813
Realisatie 1995	693 360	60 687

#### *Toelichting mutaties Slotwet*

Het geraamde verplichtingenbudget ad f 720 mln is in 1995 voor ruim f 693 mln uitgeput. Oorzaak voor de onderuitputting is het aanhouden van een voorziening voor de afwikkeling van nog lopende bezwaarprocedures. Deze procedures zullen in 1996 worden afgewikkeld. De onderuitputting van ruim f 1,8 mln bij de uitgaven wordt veroorzaakt door vertraging bij het invullen van de projecten experimentele arbeidsplaatsen. Hoe groot deze vertraging is, is op dit moment overigens nog niet aan te geven. Om ervoor te zorgen dat het totaalbedrag voor deze experimenten beschikbaar blijft, wordt het overschot op zowel verplichtingen als uitgaven bij suppletore begroting 1996 aan de begroting toegevoegd om de regeling conform planning te kunnen uitvoeren.

## Artikel U1501 – Subsidies Algemeen

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	25 814	27 491
Mutaties 1e suppletore:		
– Overboeking van artikel «Onvoorzien» inzake St. KBO	1 416	1 416
– Overboeking kosten Handhavingsbeleid	372	372
– Subsidieakkoord Amsterdam	6 900	6 900
Mutaties 2e suppletore:		
– Correctie verplichtingen i.v.m. overboeking KBO	4 000	
– Loonbijstelling 1995	114	114
– Subsidieakkoord Amsterdam	9 000	0
Mutaties slotwet:	2 881	– 830
Realisatie 1995	50 497	35 463

#### Toelichting mutaties Slotwet

Het hogere gerealiseerde verplichtingenbedrag wordt voor een groot deel verklaard door een ramingstechnische bijstelling van de verplichtingen (de in de ramingen opgenomen kaseffecten wijzigen niet) voor subsidies aan Stimuleringsprojecten Antillianen en Arubanen en het Landelijk Veranderingsorgaan (LVO). Bij de uitgaven is onderuitputting opgetreden bij met name projecten Arbeidsverhoudingen doordat geplande projecten niet zijn doorgegaan.

## Artikel U1502 – Emancipatie

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	11 320	11 320
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	74	74
– Uitvoering 1995	– 1 500	– 1 500
Mutaties slotwet:	16 751	– 561
Realisatie 1995	26 645	9 333

#### Toelichting mutaties Slotwet

Als gevolg van een technische correctie bij de verplichtingen in het kader van de voorschriften inzake de Geïntegreerde Verplichtingen Kas Administratie (GVKA) is het verplichtingenbedrag verhoogd met f 17,3 mln. Voorts zijn de verplichtingen achtergebleven als gevolg van het niet-realiseren van enkele voorgenomen projecten waaronder «emancipatiewerkers».

Een groot deel van de onderuitputting bij de uitgaven is toe te schrijven aan een drietal projecten. Omdat 1995 in het teken heeft gestaan van de ontwikkeling van het vervolgbeleid, is bij het project «positieve actie» een

terughoudend subsidiebeleid gevoerd. Bij het project «bestrijding sexueel geweld» en «overige meerjarige projecten» wordt de onderuitputting verklaard door vertraging in de uitvoering.

#### *Artikel U1503 – Migratie*

##### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	56 242	56 232
Mutaties 1e suppletore:		
– Loonbijstelling ABP-complex	64	64
– Kredietgaranties	660	660
Mutaties 2e suppletore:		
– Loonbijstelling 1995	29	29
Mutaties slotwet:	– 3 895	– 3 522
Realisatie 1995	53 100	53 463

#### *Toelichting mutaties Slotwet*

De neerwaartse bijstelling bij Slotwet heeft voor -/ f 1,3 mln. te maken met een aanpassing van de subsidie aan de International Organization for Migration (IOM). Daarnaast bleek bij de uitvoering van de Remigratie-regeling dat het aantal remigranten tot en met september 1995 iets lager is uitgevallen dan geraamd en het gemiddelde uitkeringsbedrag lager is uitgekomen (-/ f 0,9 mln.).

Bij de overige uitvoeringskosten wordt de onderuitputting (-/ f 0,4 mln.) verklaard doordat de afkoopkosten voor het project «Terug naar Suriname» (TENASU) niet hier zijn verantwoord, maar bij het onderdeel Kredietgaranties. Tot slot is het budget voor kredietgaranties niet volledig benut, omdat zich naast bovengenoemde afkoopkosten TENASU verder geen uitgaven hebben voorgedaan (-/ f 0,8 mln.).

Het verschil tussen uitgaven en verplichtingen van ca. f 0,4 mln. wordt verklaard door een afboeking van een in 1994 aangegane verplichting voor uitvoeringskosten aan de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

#### *Artikel U1504 – Voorzieningen in het kader van de wet gewetensbezwaren militaire dienst*

##### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	21 636	21 636
Mutaties 2e suppletore:		
– Volume aanpassing 1995	6 100	6 100
– Loonbijstelling 1995	267	267
– Uitvoering 1995	– 1 700	– 1 700
Mutaties slotwet:	177	177
Realisatie 1995	26 480	26 480

### *Toelichting mutaties Slotwet*

De marginale overschrijding van het budget met f 0,177 mln. is uitsluitend het gevolg van de door het ministerie van Defensie toegekende eenmalige uitkering (12,96% over de periode september t/m december 1995) aan dienstplichtige militairen die doorwerkt in de zakgelden van tewerkgestelden ouder dan 23 jaar.

### *Artikel U1505 – Spaarwetten en regelingen*

#### **Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	verplichtingen	uitgaven
	1995	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0	43 917
Mutaties 1e suppletore:		
– Onderuitputting		– 1 000
Mutaties 2e suppletore:		
– Meevallende uitgaven-ontwikkeling		– 1 000
– Uitvoering 1995		7 000
Mutaties slotwet:		– 685
Realisatie 1995	0	48 232

### *Toelichting mutaties Slotwet*

Bij 2e suppletore wet is de raming bijgesteld voor de verwachte meeruitgaven bij de Jeugdspaarwet op basis van een veranderend declaratiepatroon van de banken. Uiteindelijk bleek dit declaratiepatroon iets minder te wijzigen dan was verondersteld.

#### **Toelichting bij wetsartikel 2 (ontvangsten)**

### *Artikel M1101 – Algemene ontvangsten*

#### **Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	10 073
Mutaties slotwet:	1 027
Realisatie 1995	11 100

### *Toelichting mutaties Slotwet*

Op dit artikel worden diverse ontvangsten verantwoord, namelijk ontvangsten van het ABP, Royalties Staatsdrukkerij- en Uitgeverij (SDU), Certificatie arbodiensten, Rijtijdenwet, Vergunningen kernenergie en Overige ontvangsten.

Per saldo is op al deze ontvangsten een hogere ontvangst gerealiseerd van ca. f 1,0 mln.

### Artikel M1201 – Ontvangsten Arbeidsmarkt

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	5 036
Mutaties 1e suppletore:	
– Overboeking naar artikel M1401	– 4 700
Mutaties 2e suppletore:	
– Uitvoering 1995	7 500
Mutaties slotwet:	– 114
Realisatie 1995	7 722

#### Toelichting mutaties Slotwet

De mutatie Slotwet betreft lagere ontvangsten in het kader van de WSW, de JWG en de Banenpools.

De ontvangsten hebben betrekking op terugvorderingen wegens het verstrekken van onjuiste gegevens. Hierbij is sprake van een relatief grote onzekerheidsmarge.

### Artikel M1301 – Samenloop van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met W.S.W.-loon

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	839 400
Mutaties 2e suppletore:	
– Doorwerking realisatie 1994	– 67 400
– Uitvoering 1995	– 12 000
Mutaties slotwet:	– 4 969
Realisatie 1995	755 031

#### Toelichting mutaties Slotwet

De Slotwetmutatie ligt in het verlengde van de neerwaartse uitvoeringsmutatie bij Najaarsnota ad f 12 mln. De oorzaak is de doorwerking van een grotere volumedaling bij de arbeidsongeschiktheidsregelingen ten gevolge van de Wet «Terugdringing Beroep op de Arbeidsongeschiktheidsregelingen» (TBA).



### Artikel M1302 – Overige ontvangsten SV

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	600
Mutaties 2e suppletore: – Uitvoering 1995	11 400
Mutaties slotwet:	18 217
Realisatie 1995	30 217

#### Toelichting mutaties Slotwet

De hogere ontvangsten op dit artikel ten opzichte van de stand 2e suppletore wet zijn hoofdzakelijk het gevolg van nadere afrekeningen van de Toeslagenwet over voorgaande jaren (1991/1994).

### Artikel M1401 – Ontvangsten bijstandszaken

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0
Mutaties 1e suppletore: – Overboeking van artikel M1201	4 700
– Maatregelen t.b.v. voorlichting VNG	500
Mutaties 2e suppletore: – Uitvoering 1995	11 800
Mutaties slotwet:	5 868
Realisatie 1995	22 868

#### Toelichting mutaties Slotwet

De totale raming van dit artikel bij 2e suppletore wet ad f 17 mln had een behoedzaam karakter vanwege de moeilijke voorspelbaarheid van de ontvangsten. De realisatie van dit artikel is bijna f 5,9 mln hoger uitkomen dan bij 2e suppletore wet was voorzien.

De hogere ontvangsten zijn met name toe te schrijven aan het vaststellings- en maatregelenbeleid.

### Artikel M1501 – Ontvangsten subsidies algemeen

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	0
Mutaties 2e suppletore: – Uitvoering 1995	90
Mutaties slotwet:	69
Realisatie 1995	159

#### Toelichting mutaties Slotwet

De hogere ontvangsten van f 0,069 mln. zijn voornamelijk toe te schrijven aan niet-geaamde restituties op bevoorschotte subsidies Arbeidsomstandigheden en Arbeidsmarkt.

### Artikel M1502 – Ontvangsten emancipatie

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	100
Mutaties 2e suppletore: – Uitvoering 1995	100
Mutaties slotwet:	115
Realisatie 1995	315

#### Toelichting mutaties Slotwet

De realisatie van de ontvangsten Emancipatie is f 0,115 mln. hoger dan geraamd vanwege restituties als gevolg van afrekeningen op bevoorschotte subsidiebijdragen.

### Artikel M1503 – Ontvangsten migratie

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 500
Mutaties slotwet:	– 2 113
Realisatie 1995	1 387

#### Toelichting mutaties Slotwet

- De mutatie heeft betrekking op:
- bijstelling van de ontvangstenraming als gevolg van het niet tijdig indienen van declaraties, op grond van het besluit Vergoeding

Remigratie Bijdragen, aan het Tijdelijk Instituut voor Coördinatie en Afstemming (TICA)/Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) over 1994. De declaraties konden in verband met beëindiging van de voormalige directie Migratie niet tijdig worden ingediend om nog in 1995 tot betaling te komen (– f 3,5 mln.). Deze ontvangsten worden in 1996 verwacht.

- terugontvangen bedragen in het kader van de uitvoering van de Remigratieregeling (f 1,4 mln.).

*Artikel M1504 – Tewerkstellingsvergoedingen*

**Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000,-)**

	ontvangsten
	1995
Stand ontwerp-begroting 1995	19 200
Mutaties 2e suppletore:	
– Volume aanpassing 1995	5 100
– Uitvoering 1995	– 1 300
Mutaties slotwet:	650
Realisatie 1995	23 650

*Toelichting mutaties Slotwet*

De raming bij 2e suppletore wet was gebaseerd op gemiddeld 920 tewerkstellingen.

Het volume is uiteindelijk uitgekomen op gemiddeld 924 tewerkgestelden.

Mede als gevolg hiervan is aan tewerkstellingsvergoedingen een bedrag van f 0,596 mln. meer ontvangen dan geraamd bij 2e suppletore wet.

Aan overige ontvangsten is een bedrag van f 0,054 mln. meer ontvangen dan geraamd bij 2e suppletore wet. Dit is voornamelijk veroorzaakt door de afrekening van de verschuldigde premie Ziekenfondsverzekering over 1993/1994.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
A. P. W. Melkert