
Vergaderjaar 1995–1996

24 844

Financiële verantwoordingen over het jaar 1995

Nr. 7

**FINANCIËLE VERANTWOORDING VAN HET MINISTERIE VAN
BUITENLANDSE ZAKEN (V)**

Deze financiële verantwoording bestaat uit:

- de rekening van verplichtingen, uitgaven en ontvangsten, zoals blijkt uit bijgevoegde staten, voorzien van een toelichting;
- de op deze rekening aansluitende saldibalans per 31 december 1995, voorzien van een toelichting.

Den Haag, 30 augustus 1996

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. A. F. M. O. van Mierlo

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,
J. P. Pronk

INHOUDSOPGAVE

REKENING VAN VERPLICHTINGEN, UITGAVEN EN ONTVANGSTEN 1995

Pagina

TOELICHTING BIJ DE REKENING 1995

Algemeen	12
Hoofdstuk 1 Inleiding en leeswijzer	12
Hoofdstuk 2 Beleidsuitvoering 1995	13
Hoofdstuk 3 Financieel beheer	134
Hoofdstuk 4 Personeel en Organisatie	137
Hoofdstuk 5 Begrotingsuitvoering 1995	144

Artikelsgewijze toelichting	156
Beleidsveld 01 Algemeen	156
Beleidsveld 02 Internationale betrekkingen	166
Beleidsveld 03 Samenwerking met ontwikkelingslanden	171
Beleidsveld 04 Afdracht aan de EU	171
Beleidsveld 05 Diplomatieke Vertegenwoordigingen	173
Beleidsveld 01 t/m 05	178

SALDIBALANS PER 31 DECEMBER 1995 EN TOELICHTING

I Saldibalans per 31 december	186
II Inleiding	187
III Toelichting op de saldibalans per 31 december 1995	188

**Rekening 1995 (inclusief slotwetmutaties),
Ministerie van Buitenlandse Zaken (V)
Onderdeel uitgaven en verplichtingen (bedragen x f 1000)**

Art.	Omschrijving	(1)		(2)		(3)	
		Oorspronkelijk vastge- stelde begroting		Mutaties (+ of –) op grond van eerste suppletore begroting		Mutaties (+ of –) op grond van tweede suppletore begroting	
		verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven
	TOTAAL		8 490 841		– 1 119 524		138 214
01	Algemeen		278 039				
01	Personeel en Materieel	229 331	229 331	13 788	14 976	– 700	– 700
03	Post-actieven	25 776	25 776	121	121	379	379
04	Staatsbezoeken en ontvangsten op uitnodiging van de Minister- President	2 060	2 060			2 540	2 540
07	Geheime uitgaven	65	65				
08	Onvoorziene uitgaven	300	300				
09	Loonbijstelling	2 712	2 712	– 1 532	– 1 532	– 1 180	– 1 180
10	Prijsbijstelling	15 831	15 831	– 15 831	– 15 831		
11	Koersverschillen en bankkosten	1 964	1 964				
02	Internationale betrekkingen		184 274				
01	Uitgaven samenhangende met de Verenigde Naties en de daarmee samenhangende organisaties en het Internationale Rode Kruis	64 370	76 895	267	– 1 445	455	455
02	Uitgaven samenhangende met de Atlantische samenwerking en veiligheidszaken	15 205	15 205			1 335	1 335
03	Uitgaven samenhangende met de Europese Samenwerking, waaron- der de OESO en de						
	Raad van Europa	15 714	15 714	6 751	6 751	– 235	– 235
04	Subsidies en bijdragen	15 339	32 078	343	– 4 684	1 063	86
05	Voorlichting en internationale cul- turele betrekkingen	8 524	8 524	1 493	1 493		
06	Hulp in noodsituaties	10 000	10 000				
07	Rentesubsidies voortvloeiende uit door de Nederlandse Investerings- bank voor Ontwikkelingslanden (NIO) onder garantie van de Staat verstrekte leningen aan Turkije		58				
08	Verleende garantie voor door de Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden (NIO) verstrekte leningen van f 76,75 mln aan Turkije	Memorie	Memorie				
12	MATRA-programma	25 800	25 800	– 2 400	– 2 000		– 1 000
13	Joegoslavië Tribunaal				182	115	115
03	Samenwerking met ontwikke- lingslanden		4 827 102				
05	Deskundigenprogramma's	116 800	116 800			– 9 411	– 11 700
08	Hulp aan Suriname	155 000	140 871			– 40 100	– 50 871
11	Europees Ontwikkelingsfonds		256 000		– 41 400	1 407 000	– 24 100
12	Specifieke multilaterale initiatie- ven	60 900	44 427			– 11 900	216
13	Medefinanciering van projecten van particuliere organisaties	516 400	516 400	9 400	9 635	68 010	5 600
14	SNV-programma	88 030	88 030			– 3 000	– 3 000

(4) = (1) + (2) + (3)		(5)		(6) = (5) – (4)	
Totaal beschikbaar		Realisatie ¹		Slotwetmutaties (+ of –)	
verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven
	7 509 531		7 509 870		339
	276 812		267 595		
242 419	243 607	239 919	237 733	– 2 500	– 5 874
26 276	26 276	25 275	25 275	– 1 001	– 1 001
4 600	4 600	4 173	4 173	– 427	– 427
65	65	32	32	– 33	– 33
300	300	241	241	– 59	– 59
Nihil	Nihil				
Nihil	Nihil				
1 964	1 964	141	141	– 1 823	– 1 823
	185 327		176 221		
65 092	75 905	64 386	75 198	– 706	– 707
16 540	16 540	15 804	15 802	– 736	– 738
22 230	22 230	19 620	19 620	– 2 610	– 2 610
16 745	27 480	36 273	23 990	19 528	– 3 490
10 017	10 017	9 650	9 302	– 367	– 715
10 000	10 000	9 988	10 018	– 12	18
	58		18		– 40
Memorie	Memorie	Nihil	Nihil		
23 400	22 800	23 192	21 657	– 208	– 1 143
115	297	435	616	320	319
	5 081 228		5 151 714		
107 389	105 100	107 933	103 681	544	– 1 419
114 900	90 000	132 867	91 160	17 967	1 160
1 407 000	190 500	1 490 042	190 623	83 042	123
49 000	44 643	1 464	43 957	– 47 536	– 686
593 810	531 635	592 587	531 637	– 1 223	2
85 030	85 030	85 030	85 030		

Art.	Omschrijving	(1)		(2)		(3)	
		Oorspronkelijk vastgestelde begroting		Mutaties (+ of –) op grond van eerste suppletore begroting		Mutaties (+ of –) op grond van tweede suppletore begroting	
		verplichtingen	uitgaven	verplichtingen	uitgaven	verplichtingen	uitgaven
15	Opvang van vluchtelingen en asielgerechtigden alsmede asielzoekers in Nederland	441 440	441 440				
17	Rentesubsidies en apparaatskosten NIO en FMO	308 000	313 000	– 302 747	– 20 000	– 253	– 10 000
18	Huisvesting ontwikkelingssamenwerking	14 175	14 175	– 342	– 342		
19	Inspectie ontwikkelingssamenwerking te velde	3 400	3 500			2 578	400
20	Subsidie aan instituten	35 841	35 841	– 4 857	863	30 244	314
21	Voorlichting, bewustwording en advisering inzake ontwikkelingssamenwerking	28 900	28 900			7 910	110
22	Garanties op door de NIO vanaf 1971 verstrekte leningen aan ontwikkelingslanden inclusief in 1995 door garanties gedekte te verstrekken kapitaalmarktleningen	1 170	35 000	10 567			
23	Overige garanties op aan ontwikkelingslanden verstrekte leningen		Memorie				
24	Uitgaven voortvloeiende uit het verlenen van een garantie voor de middelenvoorziening van de NIO	Memorie	Memorie				
25	Tijdelijke financiering van door de NIO uit eigen middelen met garantie van de Staat te verstrekken leningen aan ontwikkelingslanden	Memorie	Memorie				
27	Onderzoek en technologie	51 000	48 000			26 500	
28	Vrouwen en ontwikkeling	25 000	25 000	7 450	7 450	12 000	12 000
29	Stedelijke armoedebestrijding	10 000	8 000			7 523	2 000
30	Bedrijfsleven en ontwikkeling	173 500	275 900	225 200	2 200	13 800	– 10 700
32	Betalingsbalanssteun en schulden	99 650	99 683	72 332	72 332	76 450	76 450
33	Noodhulp	276 000	276 000	30 000	30 000	75 448	74 020
34	Programma-ondersteuning en -vernieuwing	48 100	49 000	4 000	4 000	7 550	– 700
36	Multilaterale fondsen en programma's	424 450	496 950	146 200		140 250	59 350
37	Internationaal onderwijs	131 156	131 556			55 182	3 684
43	Garanties ten behoeve van Suriname	Memorie	4 129				
45	Milieubeleid in OS-landen	230 000	195 000	90 000	– 5 500	– 37 159	– 45 500
46	Landen programma Azië	333 000	384 500	144 300	24 315	119 000	40 000
47	Landen programma Afrika	650 000	650 000	315 000	54 000	10 000	2 000
48	Landen programma Latijns-Amerika	130 000	149 000	93 000		– 30 000	– 3 000
04	Afdracht aan de EG		2 777 000				
01	Vierde eigen middel	2 777 000	2 777 000	– 1 269 000	– 1 269 000	14 000	14 000

(4) = (1) + (2) + (3)		(5)		(6) = (5) – (4)	
Totaal beschikbaar		Realisatie ¹		Slotwetmutaties (+ of –)	
verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven
441 440	441 440	441 440	441 440		
5 000	2 83 000	4 364	272 105	– 636	– 10 895
13 833	13 833	13 282	13 282	– 551	– 551
5 978	3 900	7 680	3 898	1 702	– 2
61 228	37 018	59 160	37 030	– 2 068	12
36 810	29 010	38 689	28 884	1 879	– 126
11 737	35 000	5 318	19 117	– 6 419	– 15 883
	Memorie		Nihil		
Memorie	Memorie	Nihil	Nihil		
Memorie	Memorie	Nihil	Nihil		
77 500	48 000	75 970	48 862	– 1 530	862
44 450	44 450	49 683	42 198	5 233	– 2 252
17 523	10 000	12 827	9 355	– 4 696	– 645
412 500	267 400	319 128	246 954	– 93 372	– 20 446
248 432	248 465	361 362	371 484	112 930	123 019
381 448	380 020	463 117	419 230	81 669	39 210
59 650	52 300	59 700	49 823	50	– 2 477
710 900	556 300	353 592	541 877	– 357 308	– 14 423
186 338	135 240	191 292	130 484	4 954	– 4 756
Memorie	4 129		4 130		1
282 841	144 000	227 348	136 909	– 55 493	– 7 091
596 300	448 815	562 786	433 123	– 33 514	– 15 692
975 000	706 000	818 368	711 948	– 156 632	5 948
193 000	146 000	216 747	143 493	23 747	– 2 507
	1 522 000		1 477 396		
1 522 000	1 522 000	1 477 396	1 477 396	– 44 604	– 44 604

Art.	Omschrijving	(1)		(2)		(3)	
		Oorspronkelijk vastge-		Mutaties (+ of –) op grond		Mutaties (+ of –) op grond	
		stelde begroting		van eerste suppletore		van tweede suppletore	
		verplich-	uitgaven	verplich-	uitgaven	verplich-	uitgaven
		tingen		tingen		tingen	
05	Diplomatieke Vertegenwoordigingen		424 426				
01	Personeel en Materieel	364 504	364 504	13 686	13 686	3 645	3 645
02	Gebouwen buitenland	43 058	59 922	206	206	– 12 900	2 201

¹ De gerealiseerde bedragen zijn steeds afgerond naar boven (op duizenden guldens).

Ons bekend,

De Minister van Buitenlandse Zaken,

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,

(4) = (1) + (2) + (3)		(5)	(6) = (5) – (4)		
Totaal beschikbaar		Realisatie ¹	Slotwetmutaties (+ of –)		
verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven	verplich- tingen	uitgaven
	444 164		436 944		
381 835	3 81 835	531 450	375 002	149 615	– 6 833
30 364	62 329	33 266	61 942	2 902	– 387

**Rekening 1995 (inclusief slotwetmutaties).
Ministerie van Buitenlandse Zaken (V)
Onderdeel ontvangsten (bedragen x f 1000)**

Art.	Omschrijving	(1)	(2)	(3)
		Oorspronkelijk vastge- stelde begroting	Mutaties (+ of –) op grond van eerste suppletore begroting	Mutaties (+ of –) op grond van tweede suppletore begroting
		ontvangsten	ontvangsten	ontvangsten
	TOTAAL	99 081	3 189	1 255
01	Algemeen	7 627		
01	Personeel en Materieel	581		
03	Rente-ontvangsten over banksaldi alsmede over verleende voor- schotten aan het personeel	660	– 260	
06	Doorberekening subsidies en bij- dragen aan andere ministeries	6 386	101	
02	Internationale betrekkingen	Memorie		
03	Restituties bijdragen aan interna- tionale organisaties	Memorie	560	115
03	Internationale samenwerking	54 646		
02	Inkomsten uit leningen verstrekt aan ontwikkelingslanden	40 316		
03	Restituties door NIO van garantie- betalingen in afgesloten dienstja- ren	Memorie		
04	Tijdelijke financiering van de NIO	Memorie		
05	Diverse ontvangsten	14 330	2 038	1 140
05	Diplomatieke vertegenwoordig- ingen	36 808		
01	Personeel en Materieel	9 000	750	
02	Kanselarijrechten en paspoort- gelden	27 808		

Ons bekend,

De Minister van Buitenlandse Zaken,

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,

(4) = (1) + (2) + (3)	(5)	(6) = (5) – (4)
Totaal	Realisatie	Slotwetmutaties (+ of –)
ontvangsten	ontvangsten	ontvangsten
103 525	110 213	6 688
7 468	9 073	
581	2 639	2 058
400	326	– 74
6 487	6 108	– 379
675	841	
675	841	166
57 824	62 920	
40 316	39 652	– 664
Memorie	1 781	1 781
Memorie	Nihil	
17 508	21 487	3 979
37 558	37 379	
9 750	8 338	– 1 412
27 808	29 041	1 233

TOELICHTING BIJ DE REKENING 1995

ALGEMEEN

Hoofdstuk 1. Inleiding en leeswijzer

Deze Rekening bevat een verantwoording over de (budgettaire gevolgen van) het in 1995 gevoerde beleid. Voor een nadere toelichting op de beleidsvoornemens wordt verwezen naar de begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 23 900 hfdst. V, nrs 1–3). Het is dit jaar voor het eerst na de zesde wijziging van de Comptabiliteitswet dat de Slotwet en de Rekening als aparte documenten aan de Kamer worden gepresenteerd.

De Slotwet is een wetsvoorstel om de begroting van de uitgaven en ontvangsten van begrotingsnummer V (Ministerie van Buitenlandse Zaken) voor het jaar 1995 te wijzigen ten opzichte van de tweede suppletore begroting en bevat dus uitsluitend mutaties (inclusief toelichting) ten opzichte van de stand bij Najaarsnota.

De Rekening betreft een verantwoording over het gehele jaar. De toelichting bij de Rekening bevat per begrotingsartikel een inhoudelijke toelichting bij opmerkelijke verschillen tussen begrotingsraming zoals vastgesteld bij de oorspronkelijke begroting en de uiteindelijke realisatie. Aangezien deze verschillen al in de suppletore begrotingen zijn toegelicht, heeft de toelichting bij de Rekening veelal een samenvattend en op hoofdlijnen gericht karakter. De mutaties van de eerdere suppletore begrotingen worden wel cijfermatig weergegeven.

Verder is ten opzichte van de Rekening over het jaar 1994 een volgende stap gezet om het karakter van de Rekening als verantwoordingsdocument te versterken. Dit komt onder meer tot uiting door een beleidsmatige toelichting in het algemeen deel van de Memorie van Toelichting.

In het algemeen deel van deze toelichting zal in eerste instantie worden ingegaan op de beleidsuitvoering 1995 (hoofdstuk 2). In hoofdstuk 2 wordt tevens integraal (inclusief artikelsgewijze toelichting) ingegaan op het deel Ontwikkelingssamenwerking. Vervolgens zal aan de orde komen het financieel beheer en personeel en organisatie (hoofdstukken 3 en 4). Voorafgaande aan de artikelsgewijze toelichting wordt in hoofdstuk 5 een algemene beschouwing gegeven over de begrotingsuitvoering 1995.

De financiële verantwoording bevat tevens de saldibalans per 31-12-1995 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (begrotingsnummer V) en de daarbij behorende toelichting.

Hoofdstuk 2. Beleidsuitvoering 1995

I. Inleiding

In de inleiding van de Memorie van Toelichting van de ontwerp-begroting 1995 werd melding gemaakt van het in het Regeerakkoord neergelegde besluit over te gaan tot een herijking van het buitenlands beleid in de ruimste zin van het begrip. Inmiddels heeft dit geresulteerd in de aanbieding aan de Staten-Generaal begin september 1995 van de Herijkingsnota. In deze nota werd een vergaande reorganisatie van het Ministerie van Buitenlandse Zaken aangekondigd. De grote lijnen van de reorganisatie zijn inmiddels uitgestippeld en worden thans nader uitgewerkt.

Ook de beleidsmatige voornemens in het kader van de herijking, die voor een deel al in het Regeerakkoord besloten lagen, worden thans naar de praktijk vertaald. Voorbeelden hiervan zijn:

- het aanhalen van de banden met de buurlanden en de intensivering van het Benelux-overleg m.b.t. vraagstukken van Europese integratie,
- een actieve inzet om het Europees integratieproces op koers te houden en een intensieve voorbereiding van de IGC vooral ook langs bilaterale weg,
- het inspelen op de economische dynamiek van Azië, hetgeen o.a. tot uitdrukking komt in de financieringspakketten die aan China en Indonesië zijn aangeboden.

II. Midden en Oost-Europa, Balkan

Algemeen

Politieke hoofddoelstelling van de regering voor het beleid t.a.v. Midden-en Oost-Europa was in de Memorie van Toelichting voor 1995 dat een samenhangend Midden- en Oost- Europabeleid noodzakelijk was, waarin ondersteuning van de politieke en economische transformatie en bevordering van veiligheid en stabiliteit samengebracht worden in een geïntegreerd beleidskader. De politieke ontwikkelingen gedurende 1995 in Midden-en Oost-Europa hebben het nut van deze benadering bevestigd.

De sociaal-economische en politieke hindernissen die in de transitie moeten worden overwonnen zijn onveranderd aanwezig, maar hebben zich in het ene land in 1995 veelvuldiger voorgedaan dan in het andere. Zo is een grotere diversiteit ontstaan in het patroon van ontwikkeling van de landen van Midden-en Oost-Europa.

Terwijl in het ene land de economische transitie gedragen wordt door politieke consensus (Slovenië, Hongarije, Estland) is in enkele andere landen, w.o. Oekraïne, de transitie onderwerp van blijvende polarisatie.

Dit heeft weer geleid tot verdere winst voor bijv. (neo-)communistische of nationalistisch georiënteerde partijen of tot meer centralisme en uitbreiding van presidentiële bevoegdheden (zoals in de Centraalazia-tische landen).

In 1995 zijn in landen als Rusland, Oekraïne en Georgië middels democratische verkiezingen de politieke verhoudingen min of meer gestabiliseerd. Elders werden door bemiddeling (Voorm. Joegoslavië, Oekraïense-Krim) conflicten of crisishaarden getemperd. In weer andere gevallen bleven conflicten militair en politiek (Tadzjikistan) of alleen politiek (Nagorno-Karabach Abchazië-Zuid Ossetië) onopgelost. Verbetere-ting van de positie van minderheden, of het nu nog gaat om de bijlegging van een gewapend conflict of om een uitvoeringsregeling m.b.t. hun rechten, vormt in Oost-Europa niet zelden de sleutel tot een politieke oplossing en blijft internationale aandacht vragen.

Een lichte trend naar polarisatie, of hier en daar centralisme, in Oosteuropese landen heeft niet afgedaan aan de overheersende ontwikkeling in de richting van democratie en markteconomie en geeft dan ook geen aanleiding tot een wijziging in de algemene politieke benadering van Oost-Europa. De regering blijft ook streven naar aanpak van de conflictsituaties door inzet van een veelheid van middelen op diplomatiek en economisch terrein. De voortvarende totstandkoming van geïnstitutionaliseerde relaties van de EU met de landen van Midden- en Oost-Europa in de vorm van Associatie-akkoorden of Partnerschaps- en Samenwerkingsakkoorden verleent de EU in toenemende mate de middelen om de economische en democratische ontwikkelingen te bevorderen. Ook de in 1995 verder uitgebreide relaties van de Raad van Europa, de OESO en de WEU met landen van Oost-Europa dragen bij aan de geleidelijk toenemende vervlechting van Oost- en West-Europa.

Inmiddels zijn er met negen Oosteuropese landen Europa-Akkoorden afgesloten, namelijk met de Visegradlanden, Roemenië, Bulgarije en de drie Baltische staten. Het Europa-Akkoord met Slovenië is uitonderhandeld en geparafeerd, maar nog niet ondertekend vanwege een geschil tussen Italië en Slovenië over de eigendom van onroerend goed. Nederland hoopt dat dit akkoord tijdens het Italiaans voorzitterschap alsnog wordt ondertekend.

Tijdens de Europese Raad van Madrid (dec. '95) is aan de Commissie verzocht zo spoedig mogelijk na de Intergouvernementele Conferentie haar adviezen aan de Raad voor te leggen met betrekking tot die landen die een toetredingsverzoek hebben ingediend. Op basis van een toetredingsdocument zal de Raad vervolgens een besluit nemen over de start van de toetredingsonderhandelingen. De aanvang van de onderhandelingen met de Midden- en Oost-Europese landen die op tijd aan de criteria voldoen, valt in beginsel samen met die van Malta en Cyprus, waarvan de toetredingsonderhandelingen bij goed verloop van de IGC, zes maanden na de afsluiting van de IGC zullen beginnen.

In 1995 waren de Midden- en Oosteuropese landen prioritaire aandachtsgebieden binnen de internationale culturele samenwerking. Er is sprake van een intensivering van de culturele uitwisselingen.

De onderhandelingen over de formulering van een Nederlands-Russisch cultureel verdrag zijn in 1995 geïntensiveerd, maar hebben, mede in het licht van een nog hangende kwestie met Rusland – te weten de terugkeer van de zogenoemde Koenigscollectie – niet tot een voor beide Partijen aanvaardbare tekst geleid.

Ondersteunende economische hervormingen

Met betrekking tot deze paragraaf diene dat, conform de toezeggingen van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken op 13 december 1995, de Kamer hierover separaat wordt geïnformeerd in maart 1996.

Voorts wordt erop gewezen dat het beleid met betrekking tot de landen die hulp ontvangen uit de begroting van Ontwikkelingssamenwerking wordt toegelicht in hoofdstuk XI.

III. Europese Integratie

Algemeen

De algemene analyse die eind 1994 over de Europese Integratie werd geschetst is in 1995 bewaarheid gebleken. De Europese Integratie is er een van vallen en opstaan. De visies over de verdere koers van het integratieproces blijven uiteenlopen. Landen verschillen van mening over de beleidsdoelstellingen. De in de Memorie van Toelichting aangekon-

digde studiegroep die een daadwerkelijke stimulerende rol in de voorbereidende fase van de Intergouvernementele Conferentie een rol zal spelen, heeft eind 1995 haar eindverslag uitgebracht. In dat rapport staan algemene uitgangspunten en oriëntaties voor de IGC geformuleerd. De poging om een tekst op te stellen die voor alle leden kon worden onderschreven is slechts ten dele geslaagd. Er blijken aanmerkelijke verschillen van visie te bestaan omtrent de gewenste hervormingen om de algemene geformuleerde doeleinden naderbij te brengen. Ter voorbereiding van de IGC heeft de regering in 1995 (nadat in november 1994 de eerste IGC-notitie over de uitbreiding van de Unie aan de Kamer was gestuurd) drie IGC-notities naar de Kamer gestuurd, in maart 1995 de tweede notitie «Het gemeenschappelijk Europees Buitenlands-, Veiligheids-, en Defensiebeleid», in mei 1995 de derde notitie «Notitie inzake de Europese samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken» en in juli 1995 de vierde notitie «Institutionele hervorming van de Europese Unie». In 1995 werd mede op basis van deze notities met de Staten-Generaal over de voorbereiding van de IGC van gedachten gewisseld.

EU-intern

Economische en Monetaire Unie (EMU)

Met betrekking tot de EMU zijn duidelijke stappen voorwaarts gezet. Op de Europese Raad van Madrid is een akkoord bereikt omtrent de wijze van invoering van de gemeenschappelijke munt. Besloten is de EMU daadwerkelijk op 1 januari 1999 te laten beginnen, conform de criteria en het tijdpad van het Verdrag. De beslissing, welke Lidstaten aan de EMU zullen meedoen, zal begin 1998 worden genomen. Tevens is besloten dat de gemeenschappelijke munt EURO zal gaan heten.

De EMU zal begin 1998 beginnen met de werkzaamheden ten behoeve van de oprichting van de Europese Centrale Bank (ECB) en de uitgifte van de Europese munteenheid. Zij heeft zich in de afgelopen periode op deze werkzaamheden voorbereid.

Nederland heeft in de afgelopen periode hard gewerkt om op tijd aan de convergentiecriteria te kunnen voldoen. Het beleid gericht op prijsstabiliteit en beheersing van de overheidsuitgaven is voortgezet. Ook in de afgelopen periode kon mede hierdoor het vertrouwen in de Nederlandse gulden worden gehandhaafd.

Witboek-Delors

Op grond van het Witboek «Groeï, Concurrentievermogen en Werkgelegenheid», en de desbetreffende conclusies van de Europese Raad van Corfu en Essen, is ook in de afgelopen periode veel gedaan om het werkgelegenheidsbeleid van de Lidstaten beter te coördineren en op elkaar af te stemmen. Intensieve samenwerking tussen Commissie, Sociale Raad en EcoFin Raad resulteerde in een gezamenlijk rapport inzake werkgelegenheid, dat aan de Europese Raad van Madrid is aangeboden. Dat het bevorderen van de werkgelegenheid en het terugdringen van de structurele werkloosheid hoog op de agenda van de Unie heeft gestaan blijkt ook uit het feit dat het onderwerp aan de orde is gekomen in de Reflectiegroep, die de voorbereiding heeft verzorgd van de Inter Gouvenementele Conferentie die eind maart 1996 te Turijn gehouden zal worden.

Interne Markt

De Raad boekte voortgang bij de voltooiing van het wetgevingsprogramma dat is neergelegd in het Witboek Delors. Dit betreft vooral de intellectuele eigendom. Wat het vrij personenverkeer betreft diende de Commissie weliswaar de nodige voorstellen in, maar kon de behandeling in de Raad nog niet worden afgerond.

In Nederland vorderde de omzetting van de Europese regelgeving in de nationale wetgeving gestaag: aan het slot van 1995 had Nederland 95,6 % van de omzetting vereisende interne markt-regelgeving verwerkt. Ondanks voortgaande inspanningen om de achterstand in te lopen, blijft helaas een aantal terreinen bestaan waar de uitvoeringstermijnen regelmatig wordt overschreden.

Het beheer van de Interne Markt is in de loop van 1995 steeds meer onder de aandacht gekomen. Hieraan heeft het zogenaamde Molitor-Rapport over vereenvoudiging van de interne-marktwetgeving bijgedragen. Ook heeft Nederland hierbij een voortrekkersrol gespeeld door in ministeriële bijeenkomsten steeds de aandacht te vragen voor de klachten van het bedrijfsleven over tekortkomingen in het functioneren van de interne markt en aan te dringen op bespreking op politiek niveau van de nog steeds bestaande belemmeringen van het vrij verkeer.

In de afgelopen periode is gebruik gemaakt van de mogelijkheid die het Sociaal Protocol biedt om besluitvorming met 14 Lidstaten op sociaal terrein mogelijk te maken. De Commissie heeft voor drie dossiers, waarover in Raadskader geen overeenstemming bereikt kan worden vanwege een Britse blokkade, de procedure van de Sociale Dialoog onder het Sociaal Protocol ingeluid. Het betreft hier ouderschapsverlof, flexibele arbeidstijden en de verdeling van de bewijslast in geval van discriminatie naar sexe. De laatste twee onderwerpen bevinden zich in de eerste fase van de besprekingen door de Europese Sociale partners. Op het dossier ouderschapsverlof is nu een akkoord bereikt. Dit akkoord is ongewijzigd voorgelegd aan de Raad, waar het nu besproken wordt.

Vrij verkeer van personen en JBZ-samenwerking

Het streven van Nederland is erop gericht de controle aan de binnengrenzen van de Europese Unie volledig af te schaffen. Dit beleid, dat wordt uitgedragen door alle Schengen-lidstaten, stuit nog steeds op verzet van het Verenigd Koninkrijk. Daarbij verkeren de onderhandelingen over de ontwerp-overeenkomst buitengrenzen in een impasse vanwege de kwestie Gibraltar. Ook het voorstel van de Commissie om het Hof van Justitie terzake een volledige rechtsmacht te verlenen, heeft nog niet tot het gewenste resultaat geleid. Wel zijn twee verordeningen ex artikel 100C EG-Verdrag tot stand gebracht (een gemeenschappelijke lijst van visumplichtige derdelanders en een uniform visummodel). Tenslotte heeft de Commissie drie nieuwe voorstellen ingediend die voorzien in de afschaffing van de binnengrenzen. Nederland heeft dit initiatief verwelkomd.

Wat betreft de strijd tegen de (georganiseerde) misdaad hebben de EU-lidstaten op 26 juli 1995 de Overeenkomst inzake Europol ondertekend. In een verklaring bij de ondertekening heeft Nederland nogmaals gewezen op het belang van een prejudiciële bevoegdheid van het Hof van Justitie. Daarnaast heeft de regering nog drie andere JBZ-verdragen ondertekend, te weten de Overeenkomst aangaande de verkorte procedure tot uitlevering tussen lidstaten van de EU, de Overeenkomst inzake de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap, en de Overeenkomst betreffende het Douane Informatiesysteem.

De beperkte democratische legitimiteit van de samenwerking in JBZ-kader heeft de regering ertoe gebracht de positie van het Europees Parlement nader te preciseren in de derde IGC-nota.

De Uitvoeringsovereenkomst van Schengen is op 26 maart 1995 in werking gesteld. In de eerste drie maanden daarna hebben zich enige aanloopproblemen voorgedaan, die in de loop van het jaar echter zijn

opgelost. Wel heeft Nederland in verband met de personencontrole op Schiphol een beroep moeten doen op artikel 2, lid 2 van de Uitvoerings-overeenkomst. Om andere redenen heeft ook Frankrijk een beroep op dit artikel gedaan. In april 1995 is Oostenrijk de tiende lidstaat van Schengen geworden. Voorts heeft de regering haar medewerking verleend aan intensieve besprekingen met de landen van de Noordse Paspoortunie over toetreding tot, dan wel samenwerking met Schengen.

EU-extern

GBVB

De in de Memorie van Toelichting aangekondigde acties werden in 1995 ook daadwerkelijk gerealiseerd. Voor de financiering van de Gemeenschappelijke optredens werd een praktische oplossing uitgewerkt, waarbij tevens de mogelijkheid werd geschapen om bepaalde acties of delen van acties uit Eerste Pijler-middelen te betalen.

EU – VS

Op 3 december 1995 werd tijdens topontmoeting tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten te Madrid de nieuwe Transatlantische Agenda en het bijbehorend gezamenlijk actieplan ondertekend. Nederland heeft actief meegewerkt aan dit initiatief, dat beoogt een nieuwe impuls te geven aan de betrekkingen tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten. Hiermee wordt meer inhoud gegeven aan de Transatlantische Verklaring van 1990, die het kader van de betrekkingen blijft vormen. Het actieplan bestrijkt een groot aantal terreinen van samenwerking, waarvan het handelsgedeelte een belangrijke plaats inneemt. Een «Senior Level Group» zal toezien op de implementatie van het actieplan, waarvan de voortgang tijdens elke EU-VS top aan de orde zal worden gesteld.

Verbreiding/verdieping

Op 27 en 28 november 1994 sprak een meerderheid van de Noorse stemgerechtigden zich tijdens een referendum uit tegen de toetreding van Noorwegen tot de Europese Unie op basis van de resultaten zoals die door de Noorse regering tijdens de toetredingsonderhandelingen waren bereikt. Als gevolg van deze afwijking legde de Noorse regering het wetsvoorstel ter goedkeuring van het toetredingsverdrag niet aan het Noorse parlement voor, en trad Noorwegen niet op 1 januari 1995 toe tot de EU. Na enkele noodzakelijke aanpassingen van het toetredingsverdrag (inclusief akte, bijlagen en protocollen) traden op die datum Finland, Oostenrijk en Zweden wel toe.

De conclusies van de Europese Raden van Cannes en Madrid weerspiegelen de voornemens met betrekking tot de uitbreiding van de EU in oostelijke en zuidelijk richting. Tijdens de Europese Raad van Madrid (december 1995) is aan de Commissie verzocht zo spoedig mogelijk na de IGC haar adviezen aan de Raad voor te leggen met betrekking tot die landen die een toetredingsverzoek hebben ingediend. Op basis van een toetredingsdocument zal de Raad vervolgens een besluit nemen over de start van de toetredingsonderhandelingen. Ten aanzien van Cyprus en Malta is expliciet bepaald dat de onderhandelingen inzake de toetreding op basis van de voorstellen van de Commissie zes maanden na afsluiting van de IGC zullen aanvangen, zulks met inachtneming van de resultaten van de IGC. De aanvang van de onderhandelingen met de Midden- en Oost-Europese landen, die op tijd aan de criteria voldoen, zal in beginsel samen met die van Malta en Cyprus. De douane-unie met Turkije werd, na lange onderhandelingen, uiteindelijk goedgekeurd door de Raad. Op 1 januari 1996 trad de douane-unie in werking.

GATT (inmiddels WTO)

De nieuwe Wereldhandelsorganisatie (WTO) trad op 1 januari 1995 geheel volgens plan in werking. De WTO telde eind januari 1996 116 leden. Met een groot aantal landen, waaronder China en Rusland, vinden thans toetredingsonderhandelingen plaats, waardoor de organisatie gaandeweg steeds meer een universeel karakter krijgt. In het eerste jaar is veel tijd besteed aan het opzetten van het secretariaat, het instellen van comité's en het vaststellen van procedures. Ook met de uitvoering van de akkoorden van de Uruguay Ronde werd in 1995 een aanvang gemaakt. Vooral over de handel in diensten, waarvoor in de Uruguay Ronde slechts een kaderakkoord was afgesloten, werd verder onderhandeld. Het gaat hier onder meer om onderwerpen als telecommunicatie, maritiem transport en financiële diensten. Over de financiële diensten werd mede door krachtig optreden van de EG een interim-akkoord bereikt.

Tot slot werden voorbereidingen getroffen voor de eerste Ministeriële Conferentie van de WTO, die in december 1996 in Singapore zal worden gehouden. Tijdens deze conferentie komen behalve de voortgang bij de tenuitvoerlegging van de afspraken uit de Uruguay Ronde, ook nieuwe onderwerpen als «handel en milieu», «handel en arbeidsnormen», en «handel en investeringen» aan de orde. Mogelijk zal ook het onderwerp «regionalisme versus multilateralisme» op de agenda worden geplaatst.

Raad van Europa

De uitwerking van de besluiten van de RvE Topconferentie in Wenen op 8 en 9 oktober 1993 heeft geruime tijd gevegd.

De Europese Commissie ter bestrijding van Racisme en Intolerantie (ECRI) is nog steeds doende in de wetgeving van de lidstaten de elementen van racisme, intolerantie, xenofobie en anti-semitisme op te sporen. De Jeugdcampagne tegen Racisme onder het motto «all different, all equal» is als zodanig inmiddels afgesloten. In Nederland zijn de activiteiten gecoördineerd door een nationale Commissie onder voorzitterschap van drs E. Nijpels. Het Congres van Locale and Regionale Overheden lijkt zich, zoals in de Memorie van Toelichting werd aangegeven, inderdaad geleidelijk aan te ontwikkelen tot een soort derde pijler van de RvE, naast de Parlementaire Assemblee en het Comité van Ministers.

Het Nederlands-Noorse voorstel voor het instellen van periodieke landenexamens waarbij in alle lidstaten nagegaan zou worden in hoeverre ze voldoen aan alle lidmaatschapverplichtingen, stuitte aanvankelijk op tegenstand bij enkele lidstaten (vooral bij het VK, Turkije en Hongarije). Na uitvoerig overleg is thans over een zogenaamd monitoring mechanisme overeenstemming bereikt. Dit mechanisme houdt in dat jaarlijks ongeveer 8 landen zullen worden doorgelicht. In de loop van 1996 zal hiermee een begin worden gemaakt.

Tenslotte diene dat de toetreding van nieuwe leden in snel tempo is verlopen. Er zijn, na de toetreding van de Russische Federatie, thans 39 lidstaten. Sommige nieuwe lidstaten voldoen nog niet aan alle traditionele lidmaatschapsvoorwaarden (democratie, rechtsstaat, en mensenrechten), maar ze hebben wel allen concrete toezeggingen gedaan die er toe moeten leiden dat binnen afzienbare tijd na toetreding (maximaal drie jaar) de bestaande tekortkomingen worden weggewerkt.

Voorts worden door de RvE hulpprogramma's uitgevoerd die als doel hebben nieuwe lidstaten te helpen bij invoering van de normen en principes van de RvE.

IV. Betrekkingen met de buurlanden, Benelux

België

Aan het voornemen om de betrekkingen met onze buurlanden aan te halen werd op 17 januari 1995 concreet uitvoering gegeven d.m.v. de ondertekening door Nederland en Vlaanderen van een Gemeenschappelijke Verklaring, de Waterverdragen en het Nederlands-Vlaams Cultureel Verdrag.

De Gemeenschappelijke Verklaring heeft de politieke intentie vastgelegd tot nauwere samenwerking op terreinen van gemeenschappelijk belang en vindt zijn uitwerking onder andere in de Waterverdragen en het Cultureel Verdrag.

De Waterverdragen betreffen de verruiming van de Westerschelde en de afvoer van het Maaswater. Bij die gelegenheid werden door Vlaanderen tevens de verdragen van Charleville-Mézières ter bescherming van de Maas respectievelijk de Schelde getekend (hetgeen door de andere verdragspartijen reeds op 26 april 1994 was gedaan). Ook werden procedure-afspraken over de HSL gemaakt. Over deze belangrijke doorbraak werd de Kamer reeds eerder ingelicht in brieven van de Ministers van Verkeer en Waterstaat en Buitenlandse Zaken, kamernr. 24 041, nr. 3 en 5 (1994/1995) en bij brief van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 7 december 1995.

Conform de Nederlandse inzet hebben de bij de Verdragen van Charleville-Mézières ingestelde, vooralsnog provisoire, internationale commissies voor de bescherming van de Maas respectievelijk de Schelde hun werkzaamheden met voortvarendheid aangevangen. Beide commissies zijn in 1995 twee maal samengekomen.

Reeds vooruitlopend op de officiële inwerkingtreding van het Cultureel Verdrag is de samenwerking tussen Nederland en Vlaanderen intensiever geworden. Zo is het aantal gezamenlijke projecten in derde landen toegenomen. Hierbij kan worden gedacht aan de Nederlands-Vlaamse Mercator-tentoonstelling, «Spanje en de Gouden Eeuw van de cartografie in de Nederlanden» te Madrid. Ook tijdens de boekenbeurs te Barcelona, Liber '95, traden Nederland en Vlaanderen samen op als eregast.

Met de Franse en Duitstalige Gemeenschappen werden in 1995 door Nederland eveneens contacten onderhouden. Zo vonden begin 1995 met beide Gemeenschappen culturele consultaties plaats. Daarnaast heeft in juni 1995 een groep Waalse journalisten op uitnodiging van Nederland een bezoek aan ons land gebracht, half december 1995 gevolgd door een groep Vlaamse journalisten.

Benelux

Gedurende het afgelopen jaar heeft regelmatig overleg plaatsgevonden tussen de Benelux-landen teneinde te komen tot gecoördineerde standpunten in de Europese Unie. Dit werpt duidelijk vruchten af, zoals uit de discussie rond de toekenning van een rol voor het Europees Hof van Justitie bij Europol is gebleken.

Inzake de toekomstige samenwerking tussen de Benelux-landen en het advies van het Comité van Wijzen zij verwezen naar laatstelijk de brief van de Minister van Buitenlandse Zaken d.d. 21 november 1995 over het Benelux Comité van Ministers.

Duitsland

In de betrekkingen met Duitsland hebben in 1995 het verder aanhalen van de banden en, in directe samenhang daarmee, verbetering van de wederzijdse beeldvorming een belangrijke rol gespeeld. Het zichtbaar maken van de vele contacten werd daarbij als belangrijkste instrument aangewend. Zo vond een aantal bezoeken over en weer plaats, waarbij de twee bezoeken van Bondskanselier Kohl en het officiële bezoek van Bondspresident Herzog aan Nederland het meest de publieke aandacht

hebben getrokken. Maar ook op andere niveaus werd intensief samengewerkt. Zo heeft een stage-uitwisseling van jonge diplomaten plaatsgevonden tussen de beide Ministeries van Buitenlandse Zaken, waaraan eveneens in de pers aandacht is besteed.

Ook hebben de Nederlandse en Duitse Ministeries van Buitenlandse Zaken samengewerkt aan een publikatie, «Wegwijs bij de Buren». Dit adresboek geeft een overzicht van de meeste (semi) overheden, instellingen en groeperingen in beide landen en vormt daardoor een hulpmiddel voor het aanknopen van betrekkingen «over de grens».

De gesprekken met Duitsland over samenwerking inzake water- en natuurbeheer in het Eems-Dollard-estuarium zijn in 1995 toch uitgemond in verdragsonderhandelingen. Na langdurige interne problemen bleek de Duitse regering in mei 1995 in staat een politiek mandaat vast te stellen voor verdragsonderhandelingen. In 1995 hebben twee onderhandelingsrondes op ambtelijk niveau plaatsgevonden.

V. Vrede en Veiligheid

Noordatlantische Verdragsorganisatie (NAVO)

De NAVO speelt een centrale rol in de militaire implementatie van de Dayton-akkoorden inzake voormalig Joegoslavië. De NAVO Implementation Force (IFOR) is eind 1995 hiermee aangevangen.

Op de NAVO-top van 1994 werd besloten om de politieke en militaire structuren verder aan te passen – onder andere m.b.t. het concept van Combined Joint Task Forces. Hiermee is langzaam vooruitgang geboekt: een voortgangsrapport hierover is de NAVO-ministers aangeboden tijdens hun bijeenkomst van 30 mei 1995 te Noordwijk.

De regelmatige politieke consultaties in de Noordatlantische Samenwerkings-raad (NASR) en de samenwerking in het Partnerschap voor Vrede (PvV) werden voortgezet en waar mogelijk uitgebreid. De studie naar de uitgangspunten en de implicaties van een uitbreiding van het lidmaatschap van de NAVO werd goedgekeurd door de Ministers van Buitenlandse Zaken te Brussel in december 1995. De verhouding tussen de NAVO-lidstaten en Rusland blijft eveneens van groot belang. Positief in dit verband is dat Rusland tijdens de zitting van de NASR te Noordwijk op 31 mei 1995 met een tweetal documenten kon instemmen, te weten het «individuele Partnerschaps-programma» en het document over de opzet van een brede politieke dialoog tussen de NAVO en Rusland.

West-Europese Unie (WEU) en Europese Unie (EU)

Vooraf in de eerste helft van 1995 gaf de WEU prioriteit aan haar verdere operationalisering. De basis hiervoor was het WEU-document over de ontwikkeling van een Gemeenschappelijk Europees Defensiebeleid, tot stand gekomen onder Nederlands voorzitterschap in 1994. De Ministeriële Raad van Lissabon besloot op 15 mei 1995 een politiek-militaire adviesgroep in te stellen en een Inlichtingenafdeling en een Situatiecentrum in de WEU op te richten.

Gedurende de tweede helft van 1995 concentreerde de WEU zich, naast verdere operationalisering, op haar inbreng in de IGC. Op de Ministeriële Raad van Madrid, 14 november 1995, werd een document hierover goedgekeurd. Hierin worden verschillende opties aangegeven voor de toekomstige samenwerking en integratie van de WEU en de Europese Unie.

OVSE

In december 1994 werd tijdens de Topconferentie in Budapest besloten, om de CVSE per 1 januari 1995 om te dopen tot OVSE. In april 1995 werd in de OVSE, na aanzienlijke druk op Rusland, overeenstemming bereikt over het uitzenden van een «OSCE assistance group» naar Tsjetsjenië. Binnen het kader van de OVSE werden de onderhandelingen in de zgn.

«Minsk-groep» over Nagorno-Karabach voortgezet. Het militaire planningsproces voor een eventuele vredesoperatie, mocht een vredesregeling tot stand komen, is in Wenen inmiddels in gang gezet.

Van de vele activiteiten van de Hoge Commissaris inzake Nationale Minderheden kan genoemd worden de rol die hij speelde bij de totstandkoming van het bilaterale Hongaars-Slowaakse verdrag inzake goed-nabuurship.

Het jaar eindigde met het aanvaarden door de Ministeriële Raad van de taken die in het Dayton-akkoord bij de OVSE worden gelegd. Deze liggen op het gebied van de verkiezingen, de mensenrechten en de wapenbeheersing.

Wapenbeheersing en non-proliferatie

Van 17 april tot 12 mei 1995 werd in New York de toetsings- en verlengingsconferentie gehouden van het Non-proliferatieverdrag (NPV). Het belangrijkste agendapunt was de verlenging van het verdrag. Nederland heeft zich in een gemeenschappelijke actie met de EU-partners ingezet voor een zo breed mogelijk gedragen onvoorwaardelijke verlenging voor onbepaalde tijd. Op 11 mei nam de Conferentie zonder stemming het besluit het verdrag onbeperkt te verlengen.

De Geneefse Ontwapeningsconferentie heeft in 1995 verder onderhandeld over een alomvattend verbod op kernproeven. Er werd gestage vooruitgang geboekt. Zowel de NPV-conferentie als de Algemene Vergadering van de VN spraken in 1995 uit dat een kernstopverdrag in 1996 tot stand dient te komen. Nederland zal in 1996 de onderhandelingen over een kernstopverdrag voorzitten.

Nederland heeft op 30 juni 1995 als 30-ste staat het Chemische Wapensverdrag geratificeerd. Het verdrag zal in werking treden een half jaar nadat 65 staten het verdrag hebben bekrachtigd. Op 31 januari 1996 hadden 47 staten het CW-verdrag bekrachtigd.

De toetsingsconferentie van het Conventionele Wapensverdrag in Wenen, 25 september t/m 13 oktober 1995, kon geen overeenstemming bereiken over maatregelen ter versterking van het Landmijnenprotocol. Daarop is besloten de conferentie te verdagen. De hervatte toetsingsconferentie zal in twee zittingen plaatshebben in Genève. De eerste zitting van 15 t/m 19 januari 1996, de tweede zitting van 22 april t/m 3 mei 1996.

V. Mondiale en regionale vraagstukken

a. Verenigde Naties

50e Zitting van de Algemene Vergadering VN

Op 22 februari 1996 is de Kamer een verslag van de 50e zitting van de AVVN toegegaan. Kort samengevat kan opgemerkt worden dat deze AVVN een enigszins plichtmatig karakter had. De discussie over hervormingen en de financiële crisis, die al tijdens de 49e zitting van de AVVN (1994) centraal was komen te staan, werd verschoven en zal pas in de eerste helft van 1996 in extenso worden gevoerd. Met uitzondering van twee agendapunten (kernproeven en de mensenrechtensituatie in Nigeria) was er weinig politieke of publieke belangstelling voor het werk van de 50e AVVN. De situatie in Bosnië-Herzegovina en Kroatië kwam alleen aan de orde in de Veiligheidsraad.

Geconcludeerd kan worden dat de AVVN ernstig aan relevantie dreigt in te boeten. Dat heeft niet alleen te maken met het verminderde politieke profiel, maar vooral met het feit dat zij onvoldoende bijdraagt aan de discussie over vernieuwing en aanpassing van de VN. Inbreng voor een

nieuwe definiëring van de agenda voor internationale samenwerking is in de laatste jaren vooral afkomstig geweest van andere onderdelen van het VN-systeem. Daarbij kan gedacht worden aan de uitkomsten van de grote VN-conferenties¹ van de afgelopen jaren en aan de rapporten van de Secretaris-Generaal inzake de «Agenda for Peace» en de «Agenda for Development». De discussie in de AVVN over deze nieuwe internationale agenda verloopt traag en moeizaam en blijft te veel steken in een herhaling van zetten.

Een structureel probleem is de segmentatie die optreedt door de verdeling van de werkzaamheden over zes hoofdcommissies en de Plenaire. Bovendien is de VN (gelijk de NAVO en de EU!) op zoek naar een nieuwe rol en identiteit in de gewijzigde wereldorde. Een rol speelt voorts het ontbreken van consensus over de prioriteiten.

Vijftigjarig bestaan VN

De bijeenkomst van staatshoofden en regeringsleiders ter viering van het vijftigjarig bestaan van de VN vond plaats van 22 tot en met 25 oktober 1995. Bij die gelegenheid werd veel aandacht besteed aan de financiële crisis van de organisatie en de noodzaak daarvoor een duurzame oplossing te vinden. Ook werd veel gesproken over hervormingen van het VN-systeem, vooral door de westerse lidstaten. Veel staatshoofden en regeringsleiders onderstreepten de noodzaak van vergroting van de efficiëntie en de effectiviteit en vermindering van de bureaucratie. Ook Minister-President Kok heeft zich namens Nederland in deze zin uitgelaten. Het streven naar hervormingen wordt overigens door een groot aantal ontwikkelingslanden beschouwd als een verkapte vorm van bezuiniging. De speciale herdenkingszitting van de AVVN had vooral een symbolische betekenis met een gunstige publicitaire uitstraling.

Carlssongroep

Enigszins los van het New Yorkse debat staat de z.g. Carlssongroep. Deze groep van regeringsleiders en staatshoofden is op initiatief van de Zweedse premier Carlsson opgericht om het hervormingsproces te begeleiden en zonodig te stimuleren. De groep, die sinds de zomer van 1995 actief is, heeft o.m. vanwege de heterogene samenstelling nog geen tastbare resultaten opgeleverd.

VN-Vredesoperaties

Ondanks de financiële problemen in de VN hebben de ontwikkelingen, die werden gesignaleerd in de Memorie van Toelichting 1995, zich doorgezet. De Veiligheidsraad ontplooië ook in dat jaar een grote activiteit, hetgeen zich manifesteerde in een groot aantal resoluties en VN-vredesoperaties (zeventien) met een omvangrijke inzet van militairen onder VN-vlag (70 000 in mei 1994 ten opzichte van circa 10 000 in 1990). Sinds mei 1994 heeft zich een teruggang ingezet: in mei 1995 nog 61 000 VN-militairen. De grootste reductie kwam eind 1995 met de overgang in Bosnië-Herzegovina van UNPROFOR naar de NAVO-geleide implementatiemacht IFOR: de totale in VN-verband ontplooië troepensterkte bedraagt momenteel circa 30 000 man. Dit aantal zal de komende tijd waarschijnlijk nog verder afnemen met de voorgenomen beëindiging van de VN-operaties in Haïti (UNMIH) en Rwanda (UNAMIR). Niettemin is de totale Nederlandse inzet ten behoeve van vredesoperaties gestegen omdat de Nederlandse deelname aan IFOR groter is dan de vroegere troepenbijdrage aan UNPROFOR; aan VN-operaties nemen echter nog slechts circa 250 Nederlandse blauwhelmen deel.

Conflictpreventie en crisisbeheersing

De prioriteit die Nederland hecht aan conflictpreventie en crisisbeheersing vertaalde zich in 1995 o.a. in de steun die het heeft gegeven aan inspanningen om het vermogen van de VN op dit gebied te

¹ Conferentie inzake Milieu- en Ontwikkeling (UNCED), Rio de Janeiro (1992); Wereldconferentie Mensenrechten, Wenen (1993); Wereldconferentie Bevolking, Caïro (1994); Wereldtop inzake Sociale Ontwikkeling, Kopenhagen (1995); Wereldvrouwenconferentie, Peking (1995).

versterken. In 1995 heeft het de gedachte van een permanente VN-Brigade verder uitgewerkt. Gebleken is dat deze gedachten om financiële en politieke redenen niet op korte termijn kunnen worden verwezenlijkt. Samen met gelijkgezinde landen onderzoekt Nederland thans hoe de snelle-reactiecapaciteit van de VN kan worden versterkt met stappen die gaan in de door Nederland gewenste richting. In dit verband is vermeldenswaard dat op Nederlands-Canadees initiatief sinds oktober vorig jaar in New York een informele overleggroep bijeenkomt onder de naam «Group of Friends of Rapid Reaction». Deze groep bespreekt concrete en haalbare stappen ter versterking van het snelle-reactievermogen van de VN. Zij is in 1995 tweemaal bijeengekomen.

Overleg tussen de Veiligheidsraad en troepenleverende landen

Ten aanzien van het thema vredesoperaties is ook van belang dat de besluitvorming in de Veiligheidsraad transparanter wordt, met name wanneer de Raad mandaten van vredesoperaties vaststelt of wijzigt die mede door troepen van niet-leden van de Veiligheidsraad moeten worden uitgevoerd. Nederland bepleit daarom al sedert geruime tijd en samen met een aantal gelijkgezinde landen een structureel grotere betrokkenheid bij deze besluitvorming van die troepenleverende staten die geen lid van de Veiligheidsraad zijn. Daartoe is een concreet voorstel op tafel gelegd waarover momenteel intensief overleg met de permanente leden van de Veiligheidsraad plaatsvindt.

De Tweede Kamer heeft overigens eind 1995 een brief gekregen waarin de bovenstaande materie in detail besproken is.

Samenwerking tussen de VN en regionale organisaties

In zijn rapport «An Agenda for Peace» (juni 1992) en het supplement daarop (januari 1995) pleit de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties voor een grotere rol van regionale organisaties op het gebied van vrede en veiligheid teneinde de taak van de overbelaste VN te verlichten. De Veiligheidsraad heeft de SGVN aangemoedigd de praktische samenwerking en coördinatie tussen deze organisaties en de VN te verbeteren, met bijzondere aandacht voor de OAE. Mede naar aanleiding hiervan heeft de SGVN een aantal concrete voorstellen gedaan ter versterking van de capaciteit van de OAE op het terrein van conflictpreventie en vredesoperaties. Teneinde bijvoorbeeld de deelname van Afrikaanse landen in het UNSAS te vergroten, roept de SGVN op om binnen het UNSAS «partnerships» te formeren tussen landen die materieel nodig hebben voor peacekeeping doeleinden en landen die bereid zijn in deze behoefte te voorzien. Mede aan de hand van de behoeften van Afrikaanse landen zal Nederland bezien of op enigerlei wijze kan worden bijgedragen aan de versterking van de «peace-keeping-capaciteit» van Afrikaanse landen. Of zulks zal leiden tot een «partnership» of tot een incidentele samenwerking, valt momenteel nog niet te overzien. Voorts onderzoekt de Nederlandse regering momenteel de mogelijkheid om de deelname van een Afrikaanse officier in het eerdergenoemde hoofdkwartier-team financieel te ondersteunen.

Nederlandse kandidatuur voor een niet-permanente Veiligheidsraadzetel

Nederland heeft in september 1994 formeel zijn kandidatuur gesteld voor een niet-permanente Veiligheidsraadzetel voor de periode 1999–2000. In de loop van 1995 heeft Nederland in een aantal bilaterale contacten specifiek aandacht voor deze kandidatuur gevraagd en in sommige gevallen al steunbetuigingen ontvangen. De stemming in de AVVN zal eind 1998 plaatsvinden.

Midden-Oosten en Maghreb

De voortgang van het Midden-Oosten vredesproces heeft in 1995 geresulteerd in de verdere implementatie van het zgn. «Gaza-Jericho akkoord» en de ondertekening van het Interim Akkoord tussen Israël en de Palestijnen op 28 september 1995 in Washington. Met het oog op de verbetering van de sociaal-economische situatie in de Palestijnse Autonome Gebieden en de consolidatie van het vredesproces heeft Nederland zijn bijdrage aan de Palestijnen aanzienlijk verhoogd. Ook in internationaal verband, mede in GBVB-kader, heeft Nederland zich ingespannen voortgang in de bilaterale en multilaterale sporen van het vredesproces te bevorderen.

Twee belangrijke gebeurtenissen waren de tweede economische topconferentie voor het Midden-Oosten en Noord-Afrika in Amman (oktober 1995) en de Euro-Mediterrane conferentie in Barcelona (november 1995). De Nederlandse deelname aan de conferentie in Amman vond opnieuw plaats in nauwe samenwerking tussen overheid en particuliere sector. De Barcelona conferentie vormde het begin van een nieuwe vorm van samenwerking op (veiligheids)politiek, economisch en sociaal vlak tussen de Europese Unie en twaalf zuidelijke Middellandse Zee landen en gebieden. Tijdens het Nederlandse voorzitterschap van de Europese Unie, in de eerste helft van 1997, vindt de vervolgonferentie van Barcelona plaats.

In 1995 sloot de EU met twee Middellandse Zeelanden een Euro-Mediterraan verdrag: Tunesië en Israël. Een soortgelijk akkoord werd aan het einde van het jaar geparafeerd met Marokko (ondertekening is voorzien aanvang 1996). Met de overige landen/gebieden is de EU in bespreking over de nadere bepalingen voor de toekomstige betrekkingen. Alvorens met concrete besprekingen met de Palestijnen te beginnen, dient een aantal juridische vragen te zijn beantwoord. Over samenwerkingsakkoorden met Algerije, Jordanië en Egypte zijn de besprekingen inmiddels van start gegaan.

De stabiliteit op het Arabisch schiereiland en in de Golf-regio bleef de Nederlandse aandacht opeisen. Politieke consultaties met Oman hebben het afgelopen jaar opnieuw plaatsgevonden. In EU-kader heeft Nederland zich ingespannen om de kritische dialoog met Iran voort te zetten en een bevredigende oplossing in de Rushdie-zaak te bevorderen. Irak is inmiddels bereid gebleken tot gesprekken over de uitvoering van Veiligheidsraadsresolutie 986, waarin de verkoop wordt toegestaan van olie ten behoeve van de aankoop van humanitaire middelen. Nederland heeft, met name op het gebied van gezondheid en voedsel, noodhulp verleend aan de meest kwetsbare delen van de bevolking, die ernstig te lijden hebben onder de gevolgen van de VN-sancties.

Zuid-Afrika

Tijdens de verslagperiode heeft Nederland zich in belangrijke mate laten leiden door de specifieke verlangens en behoeften die in Zuid-Afrika zelf bestaan met betrekking tot de herstructurering en ontwikkeling van de Zuidafrikaanse samenleving, met een nadruk op ontwikkelings- en handelsgerichte activiteiten. Het Nederlandse beleid jegens Zuid-Afrika, en dat van de EU, kan niet los worden gezien van Zuidelijk Afrika-beleid. De EU/Zuidelijk Afrika-relatie kreeg gedurende het afgelopen begrotingsjaar, in aansluiting op de begin september 1994 te Berlijn gehouden ministeriële EU/SADC-conferentie, een meer gestructureerd reliëf. In spelend op de ontwikkelingen in de regio wordt een dialoog gevoerd op het gebied van o.a. preventieve diplomatie en conflictpreventie, regionale samen-

werking en integratie, institutionele ontwikkeling, bestrijding van grensoverschrijdend drugverkeer en mijn-opruiming.

Culturele betrekkingen

Op nagenoeg elk terrein van de culturele samenwerking tussen Nederland en Zuid-Afrika zijn het afgelopen jaar vorderingen gemaakt. Een belangrijk onderdeel van ons culturele beleid jegens Zuid-Afrika blijft dan ook het bevorderen van rechtstreekse samenwerking tussen Zuidafrikaanse en Nederlandse instellingen. De afgelopen jaren tonen een sterke groei in contacten en de daadwerkelijke samenwerking tussen een divers aantal organisaties in het veld. De mogelijkheden voor afsluiting van een nieuw Cultureel Verdrag worden momenteel onderzocht.

Azië

In januari 1995 bracht de Premier van Nieuw-Zeeland, James Bolger, een bezoek aan Nederland. Door beide Premiers werden consultaties gevoerd over internationale en bilaterale themata. Hierbij is ingespeeld op de ontwikkeling van Nieuw-Zeeland tot een belangrijke uitvalsbasis voor Nederlandse exportbedrijven naar Azië.

Tijdens het bezoek van President Fidel Ramos van de Filipijnen aan Nederland in maart 1995 werd een MoU inzake Economische- en Technologische Samenwerking ondertekend, waarmee uitdrukking werd gegeven aan de groeiende wederzijdse interesse voor uitbreiding van de economische- en handelsrelaties.

Premier Putsagiyn Jasray van Mongolië bezocht Nederland eveneens in maart 1995. Nederland assisteert Mongolië bij een project tot instandhouding van het Przewalsky-paard. Daarnaast zal Nederland een nieuwe generatie van Mongoolse diplomaten opleiden. Tevens werd een luchtvaartovereenkomst gesloten.

Tegen de achtergrond van het belang voor Nederland van de snel groeiende markten van het Pacific Rim gebied geraakte de Minister-President in april 1995 met zijn bezoekende Australische collega, Paul Keating, tot de principe-afpraak over het organiseren van tweejaarlijkse bilaterale consultaties op het niveau van Ministers.

Het officiële bezoek in juni 1995 van de Minister-President en de Minister van Buitenlandse Zaken aan China resulteerde in een veelomvattende versterking van de bilaterale betrekkingen. Mede dankzij dit bezoek kon China opnieuw worden overtuigd van de ernst waarmee Nederland zijn één-China beleid ten uitvoer brengt. Het bezoek bracht een politieke doorbraak in de luchtvaartbetrekkingen tussen beide landen teweeg; ter gelegenheid van het voorgenomen bezoek in april 1996 van de Chinese Premier Li Peng aan Nederland zal mogelijk een luchtvaartverdrag tussen beide landen kunnen worden ondertekend. Tijdens dit officiële bezoek zijn de mensenrechten uitvoerig aangesneden.

Daarbij is verwezen naar de wereldwijde gelding van deze rechten en het gebrek aan individuele vrijheden en vrijheid van meningsuiting in China.

Met het bezoek van de Minister-President aan Vietnam in juni 1995 kon de politieke dialoog met dit land worden verdiept. Een intentieverklaring inzake de totstandkoming van een raamovereenkomst op OS-gebied werd gesloten en Nederland zegde samenwerking toe op het gebied van haven- en luchtvaarttraining.

In augustus 1995 hebben de bilaterale betrekkingen tussen Nederland en Indonesië een sterke stimulans ondervonden van het Staatsbezoek van

Hare Majesteit de Koningin. Dit bezoek is in politiek, economisch en emotioneel opzicht alleszins bevredigend verlopen en heeft op tal van terreinen in de Nederlands-Indonesische relatie positieve gevolgen gehad. Zo werd overeengekomen het politiek overleg te institutionaliseren op ministerieel en hoog ambtelijk niveau, alsmede de cultureel/wetenschappelijke samenwerking te versterken. In 1995 zijn extra subsidies verstrekt t.b.v. culturele activiteiten in het kader van de viering «50 jaar onafhankelijkheid Indonesië».

In het kader van de morele steun aan de Nederlandse slachtoffers van de Japanse bezetting van Nederlands-Indië, heeft de Regering ook in 1995 Japan bij herhaling om aandacht gevraagd voor de Nederlandse slachtoffers van de Japanse bezetting, inclusief slachtoffers van dwang-prostitutie. Als resultaat van de met Japan gevoerde dialoog over deze materie kon ultimo 1995 door Nederland tijdens de 50e AVVN te New York een Japanse ontwerp-resolutie worden medeïngediend inzake de rol van de United Nations Development Fund for Woman bij de uitbanning van geweld tegen vrouwen.

Mede bij wijze van bijdrage aan de afbouw van de militaire spanningen op het Koreaanse schiereiland besloot Nederland in 1995 tot een eenmalige contributie van US\$ 500 000 aan het «Korean Energy Development Agency» (KEDO), een door de VS, Japan, en Zuidkorea opgericht internationaal consortium, dat zich ten doel stelt uitvoering te geven aan het oktober 1994 gesloten «Agreed Framework» tussen de VS en Noord-Korea.

Suriname

Een beginnend economisch herstel ondersteund door de toenemende bilaterale samenwerking met Nederland heeft in 1995 een duidelijke kenbare wending ten goede in de ontwikkeling van Suriname te zien gegeven.

In 1995 kende de bilaterale samenwerking een verdere verdieping. Met name tussen verschillende departementen worden samenwerkingsprogramma's uitgevoerd en nieuwe opgezet, gericht op versterking van het openbare bestuur. Een eerste fase voor bijstand in de opbouw van het justitie- en politieapparaat, die reeds terstond na het aantreden van de regering-Venetiaan in 1991 een aanvang nam, is inmiddels nagenoeg afgerond. Tevens lopen o.a. bilaterale interdepartementale programma's op de terreinen van Defensie, Financiën, Verkeer en Waterstaat en OCW. In 1995 werd een begin gemaakt met de opzet van een structurele samenwerking tussen beide Ministeries van Buitenlandse Zaken, gericht op institutionele versterking van het Surinaamse Ministerie.

Bijzondere aandacht gaat voorts uit naar de culturele betrekkingen. Naast projecten op het gebied van onderwijs, restauratie en museale samenwerking, wordt gepoogd te komen tot intensivering van de samenwerking op het gebied van Neerlandistiek en literatuur.

In economisch opzicht is sprake van een begin van herstel dat in de loop van 1995 duidelijk zichtbaar is geworden. Macro-economische cijfers ten aanzien van bijvoorbeeld de wisselkoers, de hoogte van de inflatie en de overheidsinkomsten en -uitgaven geven reden tot optimisme. Hierdoor is ook ruimte ontstaan voor Nederlandse ondersteuning bij het opzetten van een investeringsfonds ter stimulering van het Surinaamse (productieve) bedrijfsleven. Daadwerkelijke uitvoering van het investeringsfonds zal binnenkort haar beslag kunnen krijgen.

Op 25 november 1995 vierde de Republiek Suriname in aanwezigheid van buitenlandse delegaties, waaronder de Ministers-Presidenten van de

Nederlandse Antillen en van Aruba en de Minister van Buitenlandse Zaken van het Koninkrijk der Nederlanden, haar twintigjarige staatkundige onafhankelijkheid. Ter gelegenheid hiervan leverde Nederland een bijdrage aan de instandhouding van het culturele erfgoed door financiering van de restauratie van het Presidentieel Paleis en van het Fort Zeelandia, dat vervolgens werd hersteld in zijn functie van museum, die het tot 1980 had gehad. Voorts werd Nederlandse steun verleend aan een scala van activiteiten: naast kunst en sport ook een Surinaams-Nederlands symposium over de toekomstige relatie.

VII. Mensenrechten

Algemeen

In het kader van de zogenoemde positieve dialoog werden in ontmoetingen met buitenlandse bewindslieden mensenrechtenkwesties aangesneden, waarbij werd aangedrongen op naleving van mensenrechtenprincipes en waarbij relevante mensenrechtenthema's werden aangesneden. Dit geldt niet slechts voor bilaterale bezoeken (o.a. China en Indonesië) maar ook voor gesprekken tussen bewindslieden en marge van internationale bijeenkomsten en voor geïnstitutionaliseerde mensenrechtendialogen in EU-kader.

Inzake de actieve ondersteuning van democratiseringsprocessen kan worden gewezen op Nederlandse deelname aan verkiezingswaarneming (Oost-europese landen, Tanzania, Haïti en Guatemala) en andere vormen van ondersteuning, o.a. op het gebied van mensenrechteneducatie (voter education, rol van de media bij verkiezingen) en wetgeving. Steun werd gegeven aan het opzetten van mensenrechtencentra en aan mensenrechten ngo's in het kader van bewustwording en mobilisatie van de bevolking op dit gebied. In Midden- en Oost Europa werd met name aandacht besteed aan de minderhedenproblematiek.

In EU-kader werd veel aandacht besteed aan de mensenrechtensituatie in derde landen: demarches werden gepleegd, verklaringen afgegeven inzake kwesties als eerlijke en vrije verkiezingen, politieke gevangenen, doodstraf, minderheden, vrijheid van meningsuiting, vakbondsrechten, massale schendingen van de mensenrechten, etc. Gemeenschappelijke verklaringen werden afgelegd in VN- en OVSE-kader. Tijdens de Algemene Raad van 29 mei 1995 werd een standaardformulering voor de mensenrechtenclausule in EU-samenwerkingsakkoorden met derde landen goedgekeurd.

Verenigde Naties

De functie van Hoge Commissaris voor de Mensenrechten is in 1995 nog niet erg tot ontwikkeling gekomen. Net als andere VN-onderdelen is het Mensenrechtencentrum in Genève dat de Hoge Commissaris ten dienste staat, getroffen door de financiële crisis van de VN, terwijl dit Centrum naar Nederlands oordeel binnen het VN-systeem toch al chronisch onderbedeeld wordt. Daarnaast laten organisatie en management van het Mensenrechten-centrum te wensen over, reden waarom in de nazomer van 1995 op initiatief van de Hoge Commissaris en met steun van enige westelijke landen, waaronder Nederland, een managementstudie voor het centrum is verricht. Op basis daarvan zal aan een reorganisatie worden gewerkt.

De VN-Speciale Rapporteur inzake Geweld tegen Vrouwen heeft een rapport uitgebracht aan de 51e Mensenrechtencommissie dat goed ontvangen is. Haar rapport aan de 52e Mensenrechtencommissie is eerst onlangs verschenen en moet nog in behandeling worden genomen. In dit verband zij vermeld dat Nederland financiële steun heeft verleend aan de

Stichting tegen Vrouwenhandel om een rapport op te stellen ten behoeve van de Speciale Rapporteur.

De mensenrechtenaspecten van vredesoperaties hebben in 1995 ruime aandacht gekregen, zowel door opname van mensenrechtenspecialisten in vredesmacht (b.v. Haïti) als door het opzetten van een speciale ruim 100 man tellende mensenrechtenveldoperatie naar Rwanda onder verantwoordelijkheid van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten. Meer in de preventieve sfeer heeft de Europese Unie het afgelopen jaar besloten in samenwerking met de VN een vijftal mensenrechtenspecialisten naar Burundi uit te zenden. Hieraan is nog geen uitvoering gegeven.

OVSE

Activiteiten op het gebied van de Menselijke Dimensie binnen de OVSE worden uitgevoerd door het «Office for Democratic Institutions and Human Rights» (ODIHR) te Warschau. Van 2 tot 18 oktober 1995 vond in Warschau een implementatiebijeenkomst plaats in het kader van de Menselijke Dimensie van de OVSE. Bij deze gelegenheid werden de vorderingen op het gebied van de Menselijke Dimensie in het OVSE-gebied getoetst aan de in dat kader gemaakte afspraken. Een dergelijke toetsing vindt jaarlijks plaats.

Naast individuele mensenrechten maken ook democratisering en opbouw van de rechtsstaat in meer algemene zin deel uit van de werkzaamheden van ODIHR. In dit verband organiseerde ODIHR onder andere seminars over de onderwerpen «Rule of Law» en «Tolerantie».

Raad van Europa

Het kaderverdrag inzake Bescherming van Minderheden, dat ter uitvoering van besluiten van de Raad van Europa-topconferentie in Wenen (1993) werd opgesteld in 1994, is vanaf 1 februari 1995 opengesteld voor ondertekening. Eind 1995 hadden 31 landen, w.o. Nederland, ondertekend en vijf landen hadden reeds geratificeerd. Wat de normstellende activiteiten betreft van de Raad van Europa (RvE) op het gebied van minderhedenbescherming, werd verder in 1995 o.a. aandacht besteed aan de opstelling van een additioneel protocol bij het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM). Bij nadere bestudering bleek echter dat vele voorstellen voor ontwerp-artikelen grotendeels een herhaling vormden van reeds uit het EVRM voortvloeiende rechten of onvoldoende toegevoegde waarde hadden. Uiteindelijk is om deze reden afgezien van de opstelling van een additioneel protocol.

Eveneens ter uitvoering van de besluiten van de RvE-conferentie in Wenen wordt door de Europese Commissie tegen Racisme en Intolerantie (ECRI) verder gewerkt aan het signaleren van racistische elementen in wetgeving in de RvE-lidstaten en bovendien wordt de mogelijkheid bestudeerd om te komen tot een nieuw protocol ter aanvulling van artikel 14 van het EVRM. Het is uiteraard de bedoeling dat de ECRI nauw samenwerkt met de zg. Commissie Kahn die in de EU belast is met het probleem van rassendiscriminatie enz. Tenslotte kan aangetekend worden dat in 1995 een RvE-jeugdcampagne tegen racisme en intolerantie is uitgevoerd.

In januari 1995 deed het Comité ter Voorkoming van Foltering en Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafing (CPT) verslag van zijn bezoeken aan de Nederlandse Antillen en aan Aruba (juni/juli 1994). Het rapport over de Nederlandse Antillen en de reactie van de autoriteiten daarop zijn openbaar gemaakt.

Asiel- en vluchtelingenbeleid

Beleidsmatig

In EU-Kader heeft veelvuldig overleg plaatsgehad over een gemeenschappelijke aanpak van de asiel- en vluchtelingenproblematiek waarbij verdergaande harmonisatie van procedures en informatieuitwisseling op tal van onderwerpen aan bod kwam. Daarnaast vond binnen internationale fora als de Inter-governmental Consultations on asylum, refugee and migration policies in Europe, North America and Australia (IGC) en met internationale organisaties als UNHCR en IOM in 1995 geregeld overleg en informatie-uitwisseling plaats over aspecten van de asiel- en vluchtelingenproblematiek en/of over de situatie van specifieke groepen asielzoekers en vluchtelingen.

Uitvoerend

Ten behoeve van individuele asielzaken wordt op verzoek van het Ministerie van Justitie onderzoek verricht in landen van herkomst van asielzoekers. Voorzover het onderzoek in individuele asielzaken betreft wordt dergelijk onderzoek in het land van herkomst veelal uitbesteed aan vertrouwens-advocaten, die goed op de hoogte zijn van de lokale situatie en op discrete wijze de benodigde informatie verzamelen. Afhankelijk van de lokale situatie, de aard van het onderzoek en de eventuele reiskosten wordt met hen door de Nederlandse ambassade in de regio een tarief overeengekomen dat naar lokale maatstaven redelijk is. Het aantal onderzoeken in individuele asielzaken is in 1995 t.o.v. 1994 bijna verdubbeld tot 950 en is vooral een uitvloeisel van het grote aantal in 1994 ingediende asielverzoeken.

Ook is sprake van een toegenomen aantal onderzoeken naar de familie-omstandigheden van onbegeleide minderjarige asielzoekers. Tenslotte is in een aantal gevallen onderzoek verricht naar de situatie van door Nederland uitgezette afgewezen asielzoekers sedert hun terugkeer in het land van herkomst.

Ook vonden onderzoeksmissies naar landen van herkomst van asielzoekers plaats om nadere informatie te verzamelen voor de berichtgeving aan de Staatssecretaris van Justitie over de situatie in deze landen voor de beoordeling van asielverzoeken en de eventuele verwijdering van afgewezen asielzoekers. Het betrof m.n. landen waar Nederland geen eigen diplomatieke vertegenwoordiging heeft.

VIII. Milieubescherming

NMP 2

In 1995 was de integratie van het milieubeleid in andere beleidsvelden een belangrijk punt van aandacht. Het Actieplan Milieuwerkzaamheden Posten van BZ (augustus 1994) heeft in 1995 bijgedragen aan de voorziene versterking van de Nederlandse milieudiplomatie.

VN en duurzame ontwikkeling

De Minister van Buitenlandse Zaken heeft het verslag van de derde zitting van de Commissie voor Duurzame Ontwikkeling die in april 1995 heeft plaatsgevonden op 4 juli 1995 naar de Tweede Kamer gezonden. De Minister van VROM heeft in haar brief aan de Tweede Kamer van 12 mei 1995, mede namens de Ministers van Buitenlandse Zaken, Economische Zaken, LNV en V&W, de kamer geïnformeerd over de resultaten van de Eerste Conferentie van Partijen bij het Klimaatverdrag, welke in Berlijn plaatsvond van 28 maart tot en met 7 april 1995. Binnenkort zal het verslag van de tweede conferentie van partijen bij het Verdrag inzake Biologische Diversiteit naar de Tweede Kamer worden gestuurd. Het verdrag van de Verenigde Naties ter Bestrijding van Woestijnvorming is door Nederland bekrachtigd op 27 juni 1995.

Op 3 mei 1995 heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken de Tweede Kamer de notitie «De WTO in een globaliserende wereld-economie; gevolgen en uitdagingen» doen toekomen. In Hoofdstuk 7 van deze notitie wordt ingegaan op Nederlandse uitgangspunten en doelstellingen alsmede de stand van het internationale overleg m.b.t. het thema handel en milieu.

Milieusamenwerking met de MOE-landen

Op 19 september 1995 is het Programma Internationaal Natuurbeheer (PIN) door de Minister van LNV en mede namens de minister van BZ, VROM, Ontwikkelingssamenwerking, V&W en EZ naar de Tweede Kamer gestuurd. In het PIN worden onder andere activiteiten voorzien op het gebied van natuurbeheer in Midden- en Oost-Europa.

De derde Paneuropese Milieuministersconferentie te Sofia (oktober 1995) heeft de regionale samenwerking in het kader van de Economic Commission for Europe verder versterkt. Het verslag van deze conferentie is door Minister De Boer op 13 december 1995 naar de Tweede Kamer gestuurd.

EU

In 1995 werd bij de uitvoering van het 5e Milieuactieprogramma, met name onder het Franse voorzitterschap, vooruitgang geboekt. Tijdens de Milieuraad van juni 1995 werden gemeenschappelijke standpunten bereikt over drie substantiële richtlijnen en een verordening, te weten Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (IPPC), Beheersing van de gevaren van zware milieu-incidenten (vervolg op de Seveso-richtlijn), Bewaking van de Luchtkwaliteit en de CITES-verordening.

Hoewel besluitvorming m.b.t. een CO₂/energieheffing op Europees niveau tijdelijk in een impasse is geraakt heeft Nederland onverminderd gestreefd naar vooruitgang op dit terrein.

Nederland heeft zich in 1995 in de EU geprofileerd door op milieugebied voorstellen in te dienen over een herordening van de EU-milieuwetgeving in het algemeen en de EU-regelgeving m.b.t. het internationaal water-beleid in het bijzonder.

OESO

In 1995 boekte de OESO tastbare vooruitgang op het gebied van handel en milieu, waarover de Joint Session of Trade and Environment Experts in mei 1995 een rapport afrondde voor de OESO Raad van ministers.

Arctica en Antarctica

Eind november 1995 is de implementatiewetgeving verbonden aan het Protocol betreffende milieubescherming bij het Verdrag inzake Antarctica naar de Raad van State gestuurd.

Nederland heeft in 1995 bijgedragen aan activiteiten in het kader van de Arctic Environmental Action Strategy, zoals het Arctic Monitoring and Assessment Program en de Council on Arctic Flora and Fauna.

IX. Internationale culturele samenwerking

Het grootste deel van het verslagjaar 1995 is er nog volgens het stamien gewerkt zoals verwoord in de MvT uit 1994. In de loop van het jaar heeft er echter een herdefiniëring van het beleid plaatsgevonden. De wijzigingen zijn terug te vinden in de MvT van 1995. Zo is er o.a. een betere taakverdeling tussen de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen tot stand gekomen. Voorts werden er duidelijke geografische prioriteitsgebieden vastgesteld. In de loop van 1995 was hierover geregeld verslaglegging van de betrokken bewindslieden aan de Kamer.

In de MvT 1994 werd nog een relatief grote passage gewijd aan de Commissie Gevers. Er wordt melding gemaakt van het voornemen om een «privaatrechtelijke vereniging voor buitenlandse culturele betrekkingen» een bijdrage te verlenen in de aanloopkosten.

In overleg met de nieuw opgerichte Vereniging voor Internationaal Culturele Betrekkingen is besloten om hiertoe niet over te gaan. In plaats daarvan heeft de regering zich bereid verklaard in voorkomende gevallen te overwegen om opdrachten die dicht bij het overheidsbeleid staan, op projectbasis door de Vereniging te laten uitvoeren.

In 1995 is er tevens steeds meer nadruk gelegd op het belang van een goed voorlichtingsbeleid gericht op het buitenland, teneinde bij te dragen aan een correcte beeldvorming. De Voorlichtingsdienst Buitenland is in 1995 gestart met een intensieve en actieve voorlichting over Nederland in het buitenland, met name op het gebied van de zogenaamde «moral issues», zoals drugs en euthanasie.

X. Organisatie en Intern Beheer

Personeelsbeleid

Het personeelsbeleid stond in begrotingsjaar 1995 in het teken van een vacaturestop, benodigd om de ombuigingsdoelstellingen uit het regeerakkoord te behalen. Wel vond de werving aan de voet van academici voor de overplaatsbare dienst normaal doorgang, dit teneinde een evenwichtige opbouw van de loopbaandienst niet te verstoren.

De Mid Career Training (MCT) en het programma van opleidingen in het kader van overplaatsingen werden met succes voortgezet.

De werkzaamheden ten aanzien van de codificatie van de rechtspositie van lokale medewerkers gingen voort in 1995, met als doel deze in 1996 voor wat betreft de fiscale positie tot afronding te brengen.

De taakstelling van 20% vrouwen in de schalen 10 en hoger per ultimo december 1995 werd reeds één jaar voor die datum gehaald.

Ten aanzien van verdere terugdringing van het in vergelijking met andere ministeries reeds lage ziekteverzuim werd een plan van aanpak opgesteld, dat inmiddels met de Dienstcommissie werd besproken en is goedgekeurd. Hierbij staat de rol van leidinggevendend centraal.

De voorbereidingen om de Wet op Ondernemingsraden bij het ministerie in te voeren werden verder geconcretiseerd, zodat rond de jaarwisseling 1996/97 zal kunnen worden overgegaan tot instelling van een Ondernemingsraad op het departement.

Het is moeilijk gebleken om een structurele oplossing te vinden voor de partners van personeelsleden die in geval van uitzending hun werkkring moeten opgeven en zo belemmerd worden in eigen loopbaan. Naarmate het aantal tweeverdieners toeneemt in de Nederlandse maatschappij, wordt ook de wens en noodzaak van partners van overplaatsbare ambtenaren om een eigen loopbaan op te bouwen groter. Daarom blijft het streven erop gericht, de mogelijkheden van betaald werk voor partners van uitgezonden personeelsleden in het land van plaatsing verder te vergroten, ondermeer door daartoe bilaterale overeenkomsten te sluiten met landen waar Nederlandse diplomatieke of consulaire posten zijn gevestigd. In 1995 werden zulke verdragen afgesloten met Chili, Hongarije en Venezuela. Per ultimo 1995 waren er nog 11 in onderhandeling.

Beleidsveld 03 Samenwerking met ontwikkelingslanden

Algemeen

Verplichtingen

In de memorie van toelichting op de begroting 1995 (TK, 1994–1995, 23 900 V, nr 2, pag 92 e.v.) werd reeds vermeld dat de in de begroting opgenomen raming van het bedrag voor de aan te gane verplichtingen een tentatief karakter heeft. De aard van het hulpplafond brengt met zich mee dat bij Ontwikkelingssamenwerking de besteding van het geraamde kasbedrag en daarmee de kasbegroting centraal staat. Wijzigingen in de kasramingen beïnvloeden de ruimte voor in hetzelfde jaar nog aan te gane verplichtingen. De verplichtingenraming in de ontwerp-begroting is daarom een momentopname van de situatie zoals die ten tijde van de begrotingsopstelling wordt voorzien. Daarbij is het identificeren, formuleren en beoordelen van te financieren activiteiten een continu proces dat na positieve beoordeling eventueel resulteert in het aangaan van verplichtingen. De mate waarin dit proces voortschrijdt en de voor een programma verantwoordelijke eenheid de beschikbare kasmiddelen van het lopende en de volgende jaren daarmee (deels) opvult, bepaalt de omvang van de aangegane verplichtingen. Aangezien de beschikbaarheid van kasmiddelen in het lopende en de volgende jaren bij het aangaan van verplichtingen de bepalende factor is, wordt de ruimte voor het aangaan van verplichtingen tevens beïnvloed door optredende wijzigingen in het uitgavenritme van reeds aangegane verplichtingen en door eventuele neerwaartse bijstellingen in de omvang van in voorgaande jaren aangegane verplichtingen. Uit de realisatiecijfers voor de verplichtingen blijkt, dat de hiervoor vermelde voortgang in het doorlopende proces van aangaan van verplichtingen voor een aantal artikelen in 1995 heeft geleid tot een hoger bedrag aan verplichtingen dan geraamd.

Jaarlijks wordt in oktober/november in New York de zogenoemde «pledging conference» gehouden, waarin de donoren dienen aan te geven welke vrijwillige bijdragen zij in het volgende jaar aan VN-instellingen beschikbaar zullen stellen. De schriftelijke vastlegging naar de afzonderlijke organisaties toe, vindt kort daarop plaats. Met ingang van 1994 wordt de verplichting in de administratie opgenomen nadat de schriftelijke toezegging is verzonden. Eerst in 1996 zijn de schriftelijke toezeggingen verzonden, waardoor de verplichting ten laste van het verplichtingenbudget 1996 komt en derhalve in 1995 sprake is van een onderschrijding op de artikelonderdelen 03.36.01, 03.36.02, 03.36.03, 03.36.04, 03.36.05 en 03.36.06.

Uitgaven

In de afzonderlijke programma's zijn tientallen, veelal zelfs honderden activiteiten in uitvoering. Het uitgavenniveau op al deze activiteiten is afhankelijk van de voortgang in die afzonderlijke activiteiten. Het is evident, dat gezien de aard van het ontwikkelingsproces en de veelheid van activiteiten en van de daarbij betrokken instellingen (met name in het buitenland) een 100% nauwkeurige sturing van de uitgaven op het voor het programma beschikbare bedrag niet mogelijk is. Bij de wijzigingswetten en in de «decemberbrief» wordt zo exact mogelijk geraamd wat het vermoedelijke uitgavenniveau zal zijn. Onvermijdelijk is echter dat in een aantal programma's de definitieve realisatie daarvan enigszins zal afwijken. Deze slotwetmutaties zijn van «boekhoudkundige» aard. Wanneer de slotwetmutatie een beleidsmatig karakter heeft, dan is zulks specifiek in de toelichting bij het betreffende sub-artikel aangegeven.

Categorie- c.q. artikelsgewijze (beleidsveld 03) toelichting Ontwikkelings-samenwerking

In de Memorie van Toelichting op de begroting worden sinds het begin van de 70-er jaren de tot de zogenoemde «homogene groep Ontwikkelings-samenwerking» behorende posten van de Rijksbegroting in één samenhangend overzicht (de extracomptabele staat) opgenomen. De homogene groep is daarbij ingedeeld in een zestal categorieën waarin afzonderlijke programma's in een logische samenhang zijn gegroepeerd en worden toegelicht. Een aanzienlijk deel van deze programma's is opgenomen op beleidsveld 03 «Samenwerking met ontwikkelingslanden» van hoofdstuk V (Buitenlandse Zaken) van de Rijksbegroting. De in de Memorie van Toelichting op de begroting opgenomen categorie- c.q. artikelsgewijze toelichting fungeert daarmee tevens als artikelsgewijze toelichting van beleidsveld 03 van hoofdstuk V.

De navolgende toelichting met betrekking tot de Rekening 1995, volgt die in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 opgenomen indeling. Door deze geïntegreerde toelichting van de homogene groep is het niet mogelijk de toelichting voor wat betreft de tot beleidsveld 03 van hoofdstuk V behorende artikelen op te nemen in de volgorde van de artikelnummers. Onderstaand is daarom een tabel opgenomen waarin de volgorde van de artikelnummers is aangegeven onder welke categorie-aanduiding die toelichting is opgenomen.

Artikel-nummers		Categorie
03.05	Deskundigenprogramma's	If
03.08	Hulp aan Suriname	Ilb
03.11	Europees Ontwikkelingsfonds	IIlc
03.12	Specifieke multilaterale initiatieven	IIlb en IIId
03.13	Medefinanciering van projecten van particuliere organisaties	IVa t/m d
03.14	SNV-Programma	IVe
03.15	Opvang van vluchtelingen en asielgerechtigden alsmede asielzoekers in Nederland	Vla.2 en .3
03.17	Rentesubsidies en apparaatskosten NIO en FMO	Vlc.1
03.18	Huisvesting ontwikkelingssamenwerking	Vle
03.19	Inspectie ontwikkelingssamenwerking te velde	Vle
03.20	Subsidie aan instituten	Vlf
03.21	Voorlichting, bewustwording en advisering inzake ontwikkelingssamenwerking	Vlg
03.22	Garanties op door de NIO vanaf 1971 verstrekte leningen aan ontwikkelingslanden inclusief in 1994 door garanties gedekte te verstrekken kapitaalmarktleningen	Vlc.2
03.23	Overige garanties op aan ontwikkelingslanden verstrekte leningen	Vlc.2
03.24	Uitgaven voortvloeiend uit het verlenen van een garantie voor de middelenvoorziening van de NIO	n.v.t.
03.25	Tijdelijk financiering van de door de NIO uit eigen middelen met garantie van de Staat te verstrekken leningen aan ontwikkelingslanden	n.v.t.
03.27	Onderzoek	la.2
03.28	Vrouwen en ontwikkeling	la.3
03.29	Stedelijke armoedebestrijding	la.4
03.30	Bedrijfsleven en ontwikkeling	lb
03.32	Betalingsbalanssteun en schulden	ld
03.33	Noodhulp	le
03.34	Programma-ondersteuning en -vernieuwing	lg
03.36	Multilaterale fondsen en programma's	IIla
03.37	Internationaal onderwijs	Ic
03.43	Garanties ten behoeve van Suriname	Ilb
03.45	Milieubeleid in ontwikkelingslanden	la.1
03.46	Landenprogramma Azië en Oost-Europa	Ila.1
03.47	Landenprogramma Afrika	Ila.2
03.48	Landenprogramma Latijns-Amerika	Ila.3

Speciale programma's (Categorie I)

Cat. Ia.1

Artikel 03.45 Milieubeleid in ontwikkelingslanden

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	230 000	195 000
1e suppletore begroting	90 000	- 5 500
2e suppletore begroting	- 37 159	- 45 500
Mutatie	- 55 493	- 7 091
Stand Slotwet 1995	227 348	136 909

Verplichtingen en uitgaven

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Artikel 03.45.01 Milieubeleid in ontwikkelingslanden/bilaterale activiteiten

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	95 000	110 000
1e suppletore begroting	15 000	15 000
2e suppletore begroting	80 000	- 10 000
Mutatie	- 41 916	- 6 757
Stand Slotwet 1995	148 084	108 243

Algemeen

In 1995 hebben zich geen grote wijzigingen voorgedaan in het beleid. Wel heeft zich in de uitgaven op het terrein van de bilaterale milieusamenwerking via dit programma – rekening houdend met de overheveling naar de landenprogramma's – een bescheiden groei voorgedaan doch zij bleven niettemin in 1995 achter bij de bedragen die in de ontwerp-begroting werden genoemd. Bijna 35% van de uitgaven onder dit artikelonderdeel betrof bossen en biodiversiteit, 15% betrof de milieudimensie van landbouw-ontwikkeling en ruim 17% had betrekking op bevordering van duurzaam energieverbruik en klimaatproblematiek.

In 1995 is een nieuw instrument geïntroduceerd, het Milieufonds Lokaal, ter bevordering van kleinschalige activiteiten op milieugebied, zelfstandig te voeren door de ambassades.

Sinds de zomer van 1995 konden 27 posten beschikken over fondsen ten behoeve van 36 ontwikkelingslanden. In aanmerking voor financiering komen kleinschalige lokale activiteiten die gericht zijn op ontwikkeling, operationalisering en uitvoering van het milieubeleid in en van de betrokken landen.

Verplichtingen

In de eerste suppletore begroting werden de verplichtingen- en uitgavenraming verhoogd met f 15,0 mln, onder gelijke verlaging van deze ramingen in artikelonderdeel 03.45.02, in verband met hogere dan in de ontwerpbegroting voorziene ramingen voor bilaterale en lagere dan voorziene ramingen voor multilaterale activiteiten. Gezien de omvang van de in voorbereiding zijnde portefeuille van activiteiten en de voortgang daarin, werd in de tweede suppletore begroting de verplichtingenraming verder verhoogd met f 80,0 mln. Met deze verhoging werd tevens geanticipeerd op de voorziene toename van de kasmiddelen in 1996 en volgende jaren in vergelijking met die voor 1995. Omdat de formulering van enkele nieuwe grote activiteiten (bossen, energie) meer tijd vergde dan bij de tweede suppletore begroting werd verwacht zodat deze niet meer in 1995 gecommiteerd konden worden, is een onderschrijding van de verhoogde verplichtingenraming opgetreden ten bedrage van f 41,916 mln leidend tot een dienovereenkomstige slotwetmutatie. De besluitvorming inzake deze activiteiten wordt in 1996 afgerond, en deze zullen dus in dat jaar in de verplichtingenadministratie worden opgenomen.

Uitgaven

Om reden zoals hiervóór bij «Verplichtingen» omschreven, werd in de eerste suppletore begroting de uitgavenraming verhoogd met f 15,0 mln. Omdat een aantal nieuwe projecten meer onderzoek en overleg met de counterparts vergde dan verwacht, zodat daarvan verwachte uitgaven niet meer in 1995 zouden worden gerealiseerd, werd in de tweede suppletore wet een verlaging opgenomen met f 10,0 mln. In de decemberbrief werd een verdere onderschrijding van f 7,5 mln aangekondigd als gevolg van het feit dat de uitwerking van een aantal projectvoorstellen op het gebied van bossen en energie meer tijd vergde dan voorzien. De uiteindelijke omvang daarvan bedroeg f 6,757 mln zodat een en ander resulteert in een neerwaartse slotwetmutatie van deze omvang.

Artikel 03.45.02 Milieubeleid in ontwikkelingslanden/multilaterale activiteiten

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	90 000	45 000
1e suppletore begroting	– 15 000	– 15 000
2e suppletore begroting	– 15 000	– 2 500
Mutatie	– 14 768	– 1 225
Stand Slotwet 1995	45 232	26 275

Algemeen

Ook in 1995 zijn de uitgaven ten behoeve van multilaterale activiteiten achtergebleven bij de verwachtingen. Dit is enerzijds toe te schrijven aan het feit dat de geherstructureerde GEF organisatorisch van de grond moest komen en pas eind 1995 over een operationele strategie beschikte die de snelheid van goedkeuring en daarmee doorstroming van projecten zou kunnen bespoedigen en anderzijds aan het achterblijven van multilaterale initiatieven bij de verwachtingen die na UNCED-92 gewekt waren.

Verplichtingen

Als gevolg van de hiervoor bij «Algemeen» geschetste omstandigheden, werd in de eerste en tweede suppletore begroting de verplichtingenraming met tweemaal f 15,0 mln verlaagd. Die trend heeft zich ook daarna voortgezet, zodat de uiteindelijke realisatie leidde tot een verdere onderschrijding van de verplichtingenraming, resulterend in een neerwaartse slotwetmutatie van f 14,768 mln.

Uitgaven

Het hiervoor onder «verplichtingen» vermelde, alsmede een geringer beslag in 1995 op middelen uit hoofde van de reeds lopende verplichting inzake het GEF, leidde tot neerwaartse bijstellingen van de uitgavenraming in de eerste en tweede suppletore wet met respectievelijk f 15,0 mln en f 2,5 mln. In de decemberbrief werd een verdere onderschrijding aangekondigd van f 1,5 mln door een lager dan geraamde liquiditeitsbehoefte van het project inzake de ondersteuning van ecoregionaal onderzoek in het kader van de CGIARS. Het uiteindelijke saldo van de onderschrijding voor het hele programma bedraagt f 1,225 mln zodat een neerwaartse slotwetmutatie van deze omvang is ontstaan.

Artikel 03.45.03 Milieu-programma

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	45 000	40 000
1e suppletore begroting	90 000	- 5 500
2e suppletore begroting	- 102 159	- 33 000
Mutatie	1 191	891
Stand Slotwet 1995	34 032	2 391

Algemeen

Het programma Milieu en Economische Verzelfstandiging dient om transacties te stimuleren die een innovatief of katalyserend effect hebben op het milieu in ontwikkelingslanden. Het staat open voor de reguliere samenwerkingslanden, de DOV-landen en China.

Het aantal aanvragen voor MILIEV-financiering van transacties of investeringen in ontwikkelingslanden, gericht op de verbetering van het milieu, door Nederlandse bedrijven nam in 1995 toe tot 24. In 1994

bedroeg het aantal aanvragen 19. De ingediende aanvragen betroffen voornamelijk transacties gericht op alternatief energiegebruik, het opstellen van milieubeleidsplannen en terugdringing van vervuiling bij productieprocessen.

Van de 24 ingediende aanvragen werden er twee door de potentiële leverancier ingetrokken.

Vier aanvragen konden in 1995 (nog) niet in behandeling worden genomen als gevolg van niet-toereikende informatie. Van de resterende 18 in behandeling genomen aanvragen zijn er in 1995 zes goedgekeurd. Van vier aanvragen moest de behandeling worden opgeschort. De overige acht aanvragen waren op 31 december 1995 nog in behandeling.

In 1995 werden in totaal 12 aanvragen met een totale transactiewaarde van f 67,0 mln (inclusief niet-concessionele financiering) goedgekeurd die vóór of in 1995 waren ingediend. In 1994 werden 3 aanvragen goedgekeurd.

Alhoewel het aantal goedgekeurde aanvragen steeg en de uitgaven in 1995 toenamen, bleven deze uiteindelijk ver beneden het in de ontwerp-begroting 1995 opgenomen bedrag. De voornaamste reden daarvoor lijkt te liggen in de geringe prioriteit die milieuprojecten vooralsnog genieten in (sommige) ontwikkelingslanden. Afronding van de commerciële financiering neemt dan ook doorgaans aanzienlijk meer tijd in beslag dan bij het ORET-programma. Debet aan het zeer lage uitgavenritme lijkt ook het ontbreken van een duidelijke marktstrategie bij de Nederlandse milieu-industrie voor deze landen.

Verplichtingen

Alhoewel uit ervaringscijfers blijkt dat slechts één op de drie financieringsaanbiedingen daadwerkelijk leidt tot een contractsluiting en daarmee tot financiering uit het programma, wordt elke financieringsaanbieding als een verplichting geregistreerd. Bij de eerste suppletore begroting werd de verplichtingenraming daarom verhoogd met f 90,0 mln om voldoende ruimte te creëren voor het doen van financieringsaanbiedingen teneinde het voorziene uitgavenniveau – ook in meerjarenperspectief – te kunnen realiseren. Doordat financieringsaanbiedingen slechts deels in contracten resulteerden en binnengekomen aanvragen niet altijd aan de gestelde eisen inzake de inpasbaarheid van het voorstel in de bedrijfsvoering van de afnemer voldeden, werd in de tweede suppletore begroting de verplichtingenraming – op grond van een verwachte onderschrijding – verlaagd met f 102,159 mln. Het totaal van de aangeboden en nog niet vervallen financieringen bedroeg f 34,032 mln zodat een opwaartse slotwetmutatie ontstond van f 1,191 mln.

Uitgaven

Gelet op de ontvangen financieringsaanvragen en de verwachte voortgang in de uitvoering werd in de eerste wijzigingswet een neerwaartse bijstelling van de uitgavenraming opgenomen van f 5,5 mln. Het hiervoor onder «verplichtingen» vermelde, gevoegd bij het méér tijd vergende proces van verwerving van financiering van het commerciële deel van de transacties, leidde in de tweede wijzigingswet tot een verdere verlaging, met f 33,0 mln. De uiteindelijke realisatie noopt tot een opwaartse slotwetmutatie van f 0,891 mln.

Cat. Ia.2
Onderzoek

Kasuitgaven 03.27 en hoofdstuk XIV

	Uitgaven en toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	49 000
Stand Slotwet 1995	49 862

In de vermelde bedragen is een lumpsum-toerekening aan het plafond voor Ontwikkelingssamenwerking opgenomen van f 1,0 mln inzake subsidies aan stichtingen voor wetenschappelijk onderzoek via hoofdstuk XIV (Landbouw, Natuurbeheer en Visserij) van de Rijksbegroting.

Artikel 03.27 wordt hierna toegelicht.

Artikel 03.27 Onderzoek

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	51 000	48 000
2e suppletore begroting	26 500	–
Mutatie	– 1 530	862
Stand Slotwet 1995	75 970	48 862

Algemeen

Belangrijke aandachtspunten zijn de meerjarige, multidisciplinaire onderzoeksprogramma's. Binnen deze programma's zijn op basis van door tweede ondergetekende vastgestelde prioriteiten in 1995 de eerste onderzoeksactiviteiten van start gegaan. Naast onderzoek wordt in de programma's veel aandacht besteed aan versterken van onderzoeks-capaciteit middels training workshops, beschikbaar stellen van literatuur en documentatie voorziening. In juni 1995 zijn vertegenwoordigers van de meerjarige onderzoeksprogramma's in Arusha, Tanzania met enkele DGIS-medewerkers en RAWOO-leden bij elkaar gekomen om de toekomst van de programma's te bespreken. De workshop heeft de autonomie van programma's bevestigd en heeft de onderlinge contacten tussen onderzoekers uit de verschillende ontwikkelingslanden versterkt. Dit leidde tot nieuwe afspraken tot samenwerking tussen deze landen, en heeft de faciliterende rol van het DGIS ten opzichte van deze programma's verhelderd.

Ook op het terrein van het internationale onderzoek is in 1995 gestreefd naar een versterking van de vraagbepaling van onderzoek en de opbouw van onderzoekscapaciteit in het zuiden.

Op het gebied van het gezondheidsonderzoek zijn te noemen de programma's van Essential National Health Research dat door de Council on Health Research for Development (COHRED) wordt uitgevoerd en het Health Systems Research Programma van de Wereldgezondheidsorganisatie in samenwerking met het Koninklijk Instituut voor de Tropen. Bij het

internationaal landbouwkundig onderzoek (CGIAR) is de nadruk versterkt op vraaggericht «eco-regionaal» onderzoek. Dit resulteerde in een extra bijdrage van f 1,0 mln per jaar door Nederland aan het CGIAR-systeem en het in het leven roepen van een trustfund voor methodologische ondersteuning van eco-regionale onderzoeksprogramma's. In Afrika is het SPAAR (Special Programme on African Agriculture Research) sterk opgekomen in 1995. De Afrikaanse onderzoekssystemen hebben in 1995 (mede ondersteund door Nederland) het voortouw genomen in dit forum waar overlegd wordt over regionale afstemming van onderzoeks-prioriteiten.

Verder startten in 1995 o.a.:

- het Urban Waste Expertise Programma (UWEP). Het programma heeft een looptijd van vijf jaar en heeft als doelstelling het verbeteren van het leefmilieu en het scheppen van werkgelegenheid in de stedelijke omgeving door het beter verwerken van vast en vloeibaar afval.
- een nieuw programma binnen het aandachtsveld «internationale economische vraagstukken» van FONDAD over de wisselwerking van regionale integratie en mondiale samenwerking.

In 1995 is voor het eerst het twee-jaarlijkse verslag Onderzoek en Ontwikkelingssamenwerking verschenen (periode 1991–1992). Eind 1995 was de tekst voor het verslag 1993–1994 gereed.

In 1995 was er grote steun, zowel financieel als in tijdsbesteding voor de «Commission on Science and Technology for Development» (CSTD). Nederland werd gekozen tot voorzitter voor de periode 1995–1997. De «functionele commissie» bestaat uit 53 leden, veelal experts uit zowel het Zuiden als het Noorden en is ingesteld door de ECOSOC om te assisteren bij het conceptualiseren van het beleid ten aanzien van «Science and Technology» (S & T). In 1995 verschenen rapporten op het gebied van «basic needs», «gender» en «landmanagement» in relatie tot S & T. Een volgend rapport gaat over «Information Technology and Development». Met de UNCTAD worden review missions geïnitieerd op het verzoek van ontwikkelingslanden op het gebied van S & T en innovatie.

In de samenwerkingslanden Kenya, Zimbabwe, India en Colombia werd – in het kader van het stimuleringsprogramma Biotechnologie en Ontwikkelingssamenwerking – in 1995 de overdracht van beoordeling van projecten en beheer aan nationale stuurgroepen voorbereid. Kenya heeft met steun van het programma als een van de eerste landen in Afrika een voorstel voor milieu-veiligheidswetgeving voor biotechnologie ontwikkeld. Voor Kenya is in 1995 een extra bedrag van f 5,0 mln toegezegd voor de verbetering van de gezondheidszorg met behulp van biotechnologie. In 1995 zijn het Cassave Biotechnologie Netwerk en de Intermediary Biotechnology Service positief geëvalueerd.

Verplichtingen

In de tweede wijzigingswet (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) werd het verplichtingenbudget met f 26,5 mln verhoogd omdat de voortgang in het Biotechnologieprogramma en nieuwe activiteiten in het kader van meerjarige onderzoeksprogramma's naar verwachting tot een overschrijding van de verplichtingenraming zouden leiden. De uiteindelijke realisatie leidt tot een geringe neerwaartse slotwetmutatie van f 1,530 mln.

Uitgaven

In de decemberbrief werd een geraamde overschrijding van f 2,0 mln

vermeld als gevolg van te betalen rekeningen, waarvan aanvankelijk werd aangenomen dat deze niet meer in 1995 zouden worden betaald. Deze overschrijding blijkt uiteindelijk f 0,862 mln te bedragen, zodat een slotwetmutatie van deze omvang is ontstaan.

Cat. Ia.3

Artikel 03.28 Vrouwen en Ontwikkeling

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	25 000	25 000
1e suppletore begroting	7 450	7 450
2e suppletore begroting	12 000	12 000
Mutatie	5 233	- 2 252
Stand Slotwet 1995	49 683	42 198

Algemeen

In 1995 stond de Wereldvrouwenconferentie (WVC) in Peking centraal in het programma Vrouwen en Ontwikkeling. De vierde WVC is boven verwachting succesvol verlopen. Autonomie van vrouwen werd wereldwijd omarmd als een doelstelling van en tegelijkertijd een voorwaarde voor ontwikkeling. Het «Platform for Action», het slotdocument van deze conferentie, zet de toon voor het Nederlandse V en O-beleid voor de komende jaren.

In de voorbereidingsfase van de conferentie heeft de regering met name activiteiten gesteund en gestimuleerd, die lokale organisaties in staat stelden hun prioriteiten naar voren te brengen. In het merendeel van de landen waar sectorspecialisten V en O werkzaam zijn, waren nationale voorbereidings-comité's opgezet, waarbij veel meer dan voorheen niet-gouvernementele organisaties (NGOs) betrokken waren. Op sub-regionaal en regionaal niveau zijn consultatierondes gehouden met zowel overheidsorganisaties als NGO's. Dit alles heeft de voorbereiding van deze conferentie tot een uitermate participatief en positief proces gemaakt. Ook het door de OESO/DAC Expert Group on Women in Development (WID) geïnitieerde «Facilitatie Initiatief» heeft dit proces zonder meer positief beïnvloed, met name in Afrika en in het Caribisch gebied.

Tijdens de Wereldvrouwenconferentie is de winst op het gebied van reproductieve gezondheid, zoals geboekt tijdens de Kairo-Conferentie, vastgehouden en uitgebreid. Het zelfbeschikkingsrecht van vrouwen inzake sexualiteit en voortplanting staat nu niet meer ter discussie. Andere punten waarop winst is geboekt, en die breed worden gedragen door de ontwikkelingslanden zijn: eigendomsrecht en erfrecht van vrouwen en meisjes, belang van politieke participatie, erkenning/benoeming van diverse vormen van geweld tegen vrouwen/meisjes, gevolgen van macro-economisch beleid voor vrouwen en de positie van meisjes.

In 1995 werden verscheidene initiatieven gesteund ter versterking van de economische positie van vrouwen. Onderzoek is verricht naar de gevolgen van technologische veranderingen voor de werkgelegenheid van vrouwen in Azië. Organisatievorming van vrouwelijke werkers is

gestimuleerd in verschillende landen. Netwerken zoals de Committee for Asian Women Workers en het Network Women in Development Europe (WIDE) ontvingen financiële steun. De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) heeft, met steun van het Vrouwenfonds, haar inspanningen geïntensiveerd om de problematiek van vrouwelijke werkers te integreren in het gehele programma van de organisatie.

Nederland is tot aan de WVC voorzitter geweest van de DAC Expert Group on WID. Tijdens de high level meeting in mei is gendergelijkheid als een belangrijke doelstelling voor ontwikkeling en voor ontwikkelings-samenwerking geaccepteerd. Zowel in OESO/DAC verband als in het Speciale Programma voor Afrika (SPA), ondersteunt Nederland onderzoek naar de relatie tussen macro-economische hulp en gender.

De uitgaven bedroegen in 1995 f 42,2 mln. Ruim f 10,0 mln is besteed aan onder andere seminars, informatieverspreiding, reisbeurzen en institutionele ondersteuning in een aantal landen en regio's. Een gedeelte van het Vrouwenfonds is gedelegeerd naar de 18 ambassades waaraan een sector-specialist Vrouwen en Ontwikkeling is verbonden.

Tevens zijn in 1995 bijdragen geleverd aan Women in World Banking voor in totaal f 12,0 mln en is, zoals hierboven toegelicht, een uitvoerige ondersteuning geboden aan ontwikkelingslanden en -organisaties bij de voorbereiding van de WVC.

Verplichtingen en uitgaven

In de eerste wijzigingswet werden de verplichtingen- en uitgavenramingen verhoogd met f 7,450 mln in verband met een grotere behoefte aan middelen voor het Vrouwenfonds lokaal en een bijdrage aan het programma «Womens World Banking». In de tweede wijzigingswet vond een verdere verhoging van deze ramingen plaats met f 12,0 mln in verband met de grotere dan verwachte behoefte aan financiële ondersteuning ten behoeve van de voorbereiding van de WVC alsmede voor een additionele bijdrage aan eerdergenoemd «Womens World Banking-programma» ten bedrage van f 7,0 mln. De voortgang van het programma heeft daarnaast in de laatste maanden van 1995 geresulteerd in het aangaan van een aantal verplichtingen die eerst in 1996 tot uitgaven zullen leiden. Deze waren nog niet voorzien bij de tweede suppletore begroting. Een opwaartse slotwetmutatie van f 5,233 mln is daardoor noodzakelijk bij de verplichtingen. Ten aanzien van de uitgaven werd in de decemberbrief een geraamde onderschrijding aangekondigd van f 1,5 mln door trager dan verwachte bestedingen in het Vrouwenfonds lokaal. De definitieve realisatie resulteert in een onderschrijding van f 2,252 mln, zodat een slotwetmutatie van deze omvang ontstaat.

Cat. Ia.4

Artikel 03.29 Stedelijke Armoedebestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	10 000	8 000
2e suppletore begroting	7 523	2 000
Mutatie	- 4 696	- 645
Stand Slotwet 1995	12 827	9 355

Algemeen

Het beleid ten aanzien van stedelijke armoedebestrijding is beschreven in het themabeleidsdocument (no. 5) «Stedelijke Armoedebestrijding». In 1995 is een Engelse versie gepubliceerd en een Spaanse is gereed gemaakt voor publikatie in 1996. Kernthema's van het beleid zijn: werk en inkomen, woon- en leefomgeving (habitat) en institutionele en bestuurlijke ontwikkeling.

In 1995 zijn bepaalde thema's meer op de voorgrond gekomen. Dit zijn:

- stedelijke productiviteit (toegang tot werk, infrastructuur en training, jeugdwerkgelegenheid);
- stedelijk milieu (sanitatie, afvalbehandeling, niet-gemotoriseerd vervoer, gezondheidszorg en hygiëne); en
- goed bestuur op lokaal niveau (beheers- en bestuurscapaciteit, integrale armoedebestrijding, samenwerking/dialogo tussen de lokale overheid en particuliere organisaties).

In dit verband is ook de aandacht voor «gedecentraliseerde samenwerking» tussen gemeenten toegenomen.

In bilateraal verband is er een kleine, doch geleidelijk toenemende integratie van stedelijke armoedebestrijding in het landenbeleid. In 1995 heeft ook geografisch een zekere toespitsing plaatsgevonden. Het betreft – naast de in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 genoemde landen India, Ethiopië, Zambia en Peru – ook Zuid-Afrika, Kenya, Bolivia en Costa Rica.

In multilateraal verband heeft Nederland het beleid kunnen realiseren door inhoudelijke en financiële inbreng in tal van wereldwijde of regionale programma's. De geplande bijdrage in het nieuwe multilaterale programma Urban Poverty Partnership (ILO/UNCHS/UNV) is evenwel niet gerealiseerd, omdat een verzoek daartoe uitbleef.

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting is de verplichtingenraming verhoogd met f 7,523 mln in verband met een verwachte overschrijding als gevolg van méér dan geraamde financieringsaanvragen voor activiteiten in het kader van de voorbereiding van de HABITAT II-Conferentie, waaronder een aantal méérjarige activiteiten. Met name als gevolg van een langere duur van het voorbereidingstraject, dat vooraf gaat aan de definitieve committering, heeft een aantal projecten niet meer tot het aangaan van de verplichting in 1995 geleid. De betreffende verplichtingen zullen in 1996 tot stand komen. Een en ander resulteert in een onderschrijding van de verplichtingenraming met f 4,696 mln en daarmee tot een overeenkomstige slotwetmutatie.

Uitgaven

Het hiervóór bij «verplichtingen» vermelde met betrekking tot de in 1996 te houden Habitat II-conferentie, gevoegd bij het feit dat in 1995 de aandacht voor de stedelijke problematiek is gegroeid, noopte tot een opwaartse bijstelling van de uitgavenraming met f 2,0 mln in de tweede suppletore begroting. In de decemberbrief werd een geraamde onderschrijding aangekondigd van f 0,8 mln als gevolg van een vertraging in de rapportage over de uitvoering van een project, waardoor geen uitgaven in 1995 terzake meer werden verwacht. De definitieve realisatie van het gehele programma leidde per saldo tot een onderschrijding van f 0,645 mln en dus tot een dienovereenkomstige (neerwaartse) slotwetmutatie.

Cat. Ib

Artikel 03.30 Programma Bedrijfsleven en Ontwikkeling

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	173 500	275 900
1e suppletore begroting	225 200	2 200
2e suppletore begroting	13 800	- 10 700
Mutatie	- 93 372	- 20 446
Stand Slotwet 1995	319 128	246 954

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Cat. Ib.1

Artikel 03.30.01 FMO-begrotingsmiddelen

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	-	110 000
Stand Slotwet 1995	-	110 000

Algemeen

In 1995, het jaar waarin de FMO haar 25-jarig bestaan vierde, verstrekte de FMO voor een bedrag van f 508,0 mln aan nieuwe financieringen. Dit werd gefinancierd uit een bijdrage van f 110,0 mln uit de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking conform de overeenkomsten Staat-FMO van 20 maart 1991 en 27 november 1992; uit leningen ter grootte van f 229,0 mln die de FMO zonder staatsgarantie opnam op de Nederlandse kapitaalmarkt en uit terugbetalingen uit de uitstaande portefeuille.

Dit bedrag ging onder meer naar bedrijven gesitueerd in «Low Income Economies». Zij ontvingen financieringen voor een bedrag van f 115,0 mln. Naar «Lower Middle Income Economies» ging een bedrag van f 315,0 mln. De overige f 78 mln gingen naar Upper Middle Income Economies. De regionale spreiding van de nieuwe investeringen was als volgt: f 80,0 mln in Sub-Sahara-Afrika; f 97,0 mln in landen in Oost-Europa en Centraal-Azië; f 193,0 mln in Latijns-Amerika en f 138,0 mln in Azië.

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	26 000	26 000
2e suppletore begroting	10 500	4 000
Stand Slotwet 1995	36 500	30 000

Algemeen

Investeringsbevordering en technische assistentie (IBTA) De bijdrage voor het IBTA-programma voor 1995 ten bedrage van f 16,0 mln werd verhoogd tot f 20,0 mln. De verhoging is bestemd voor verbreding van het jongste IBTA-instrument «seed capital» en voor het opzetten van financiële instellingen in Afrika. Het instrument «seed capital», dat beoogt kleine, veelbelovend startende bedrijven in Afrika onder bepaalde voorwaarden mee te financieren, werd in 1994 aan het IBTA-programma toegevoegd. In de tweede suppletore begroting (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) werd hiervan melding gemaakt.

In 1995 werden door de FMO onder het IBTA-programma 184 aanvragen goedgekeurd voor een totaalbedrag van f 26,7 mln. De gemiddelde bijdrage per activiteit is f 145 000,-. Het merendeel van de fondsen ging naar aanvragen voor management en technische assistentie (102 activiteiten voor een bedrag van f 18,9 mln). Training en opleiding vergden f 2,7 mln (44 aanvragen) en (14) haalbaarheidsstudies f 1,0 mln.

Afrika was de belangrijkste bestemming van het IBTA-programma met 83 gehonoreerde aanvragen voor het totaalbedrag van f 11,9 mln. Voor bedrijven in Azië en Latijns-Amerika waren dat respectievelijk 81 en 13 aanvragen (f 11,3 en f 1,2 mln). Verder werd één bijdrage verstrekt aan een bedrijf in Albanië en 6 aan regionale activiteiten gericht op meerdere landen.

Kleinbedrijffinanciering

Het programma «kleinbedrijffinanciering» werkt zowel met eigen FMO-middelen als met een jaarlijkse bijdrage van Ontwikkelingssamenwerking in het Kleinbedrijffonds ter grootte van f 10,0 mln. In 1995 werden 10 financieringen verstrekt voor een totaalbedrag van f 38,0 mln. Van dit bedrag kwam f 25,0 mln uit middelen van het Fonds en f 13,0 mln uit eigen FMO-middelen. In 1995 werd een eerste lening verstrekt in Bolivia, waarmee het aantal landen waarin het programma werkzaam is op 22 uitkomt: 8 in Afrika, 8 in Latijns-Amerika en 6 in Azië.

Verplichtingen en uitgaven

De hiervoor bij «Algemeen» gememoreerde verhoging van de bijdrage voor het IBTA-programma 1995 en de voorziene verhoging van de bijdrage voor 1996, werden verwerkt in de tweede wijzigingswet van 1995 door verhogingen van de verplichtingenraming met f 10,5 mln en van de uitgavenraming met f 4,0 mln.

Cat. Ib.3
Artikel 03.30.03 PUM-programma

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	9 400	9 400
2e suppletore begroting	2 900	–
Mutatie	–	311
Stand Slotwet 1995	12 300	9 711

Algemeen

Het PUM-programma maakt een snelle groei door. In 1995 werden ruim 1000 «PUM-ers» uitgezonden. Uit fondsen van Ontwikkelingssamenwerking werden 480 Pummers uitgezonden naar Afrika, Azië en Latijns-Amerika en 85 naar Roemenië, Bulgarije, Albanië en voormalige Sovjet Republieken in Centraal-Azië. Het Ministerie van Economische Zaken financierde 293 uitzendingen naar Oost-Europa en de afdelingen Tacis en Phare 119. Het restant werd uitgezonden via overige financieringen. In 1995 steeg het aantal te trainen personen tot boven de 50. Eind 1995 stonden ruim 2700 «PUM-ers» ingeschreven.

Verplichtingen

Omdat de bijdrage aan het programma, conform de overeenkomst met het NCW, toegezegd dient te worden vóór de aanvang van het begrotingsjaar, diende de verplichtingenraming van 1995, die betrekking heeft op de bijdrage voor 1996 aangepast te worden aan de voor 1996 voorziene omvang. In de tweede suppletore begroting werd in verband daarmee een verhoging van f 2,9 mln opgenomen.

Uitgaven

In de decemberbrief werd een verwachte overschrijding aangekondigd van f 0,288 mln als gevolg van een nagekomen declaratie inzake secretariaatskosten over 1994. De definitieve realisatie heeft tot een overschrijding van f 0,311 mln geleid en dus tot een dienovereenkomstige slotwetmutatie.

Cat. Ib.4
Artikel 03.30.04 Bevordering export van ontwikkelingslanden (CBI)

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	11 500	11 500
1e suppletore begroting	2 200	2 200
Mutatie	59	59
Stand Slotwet 1995	13 759	13 759

Algemeen

Vanaf 1 januari 1995 is CBI binnen het departement intern financieel verzelfstandigd. Het oogmerk van deze administratieve verandering is dat betalingen sneller kunnen worden verricht en dat de beheersbaarheid van fondsen kan worden verbeterd. Dit biedt CBI mogelijkheden voor een zo efficiënt mogelijke marktgerichte bedrijfsvoering. Bovendien heeft deze nieuwe financiële structuur CBI de mogelijkheid gegeven externe fondsen aan te trekken. Mede hierdoor is de samenwerking met Europese importbevorderende-organisaties (IPO's) in een stroomversnelling geraakt.

In 1995 heeft CBI ook een aantal beleidsmatige en programmatische veranderingen ondergaan. De noodzaak hiervoor is gelegen in een aantal Europese en mondiale ontwikkelingen die in toenemende mate hun beslag leggen op de importbevordering uit ontwikkelingslanden. De toename van Europese regelgeving omtrent milieu-, arbeids- en veiligheidsnormen voor produkten kan op (korte) termijn een aanzienlijke bedreiging gaan vormen voor producenten uit ontwikkelingslanden wanneer zij niet tijdig op de hoogte zijn van de Europese eisen waaraan hun produkt moet voldoen. Daarom besteedt CBI hier bij het testen en beoordelen van produkten in Rotterdam en tijdens selectie/adaptatiemissies op het bedrijf ter plekke veel aandacht aan. Verder ontwikkelde CBI in 1995 een milieu-handboek met alle relevante milieu-normen en -regelgeving op zowel nationaal als Europees niveau en werd voor een groot aantal produktsectoren een Milieu Quick Scan ontwikkeld, waarmee getest (gescanned) kan worden of een produkt of productie-proces voldoet aan de Europese eisen. Begin 1996 zal de door CBI ontwikkelde milieu-database GREENBUSS (green business) operationeel worden. Deze database met informatie over milieu, handel en technologie is op abonnementsbasis toegankelijk voor alle bedrijven en organisaties in ontwikkelingslanden via een modem of Internet.

Aanvullend hierop zal CBI, samen met internationale en Nederlandse «Fair Trade» organisaties, doorgaan met het bevorderen van de import van produkten als koffie, cacao (Max Havelaar keurmerk), katoen en jute die op milieuvriendelijke en sociaal verantwoorde wijze zijn geproduceerd.

Het toenemende gebruik van informatietechnologie in de internationale zakenwereld, kan op termijn eveneens een bedreiging vormen voor exporteurs uit ontwikkelingslanden. In 1995 heeft CBI daarom, middels diverse projecten, bijgedragen aan de ontwikkeling van (wereldwijde) informatienetwerken.

Door de verandering in ontwikkelingslanden van de productie van traditionele naar meer geavanceerde produkten besteedt CBI – naast traditionele – meer aandacht aan industriële produkten. Hierbij dient ook het belang van Nederlandse en Europese producenten in het oog te worden gehouden. Daarom richt CBI zich, in samenwerking met de Kamer van Koophandel van Rotterdam en de Beneden-Maas, op matchmaking tussen het midden- en kleinbedrijf uit Europa en ontwikkelingslanden.

De liberalisatie van de wereldhandel heeft met name negatieve gevolgen voor Afrika door de geleidelijke afname van handelsvoordelen en -preferenties. Daarom heeft CBI ook in 1995 meer aandacht besteed aan dit continent. Bij de samenwerking met Afrikaanse regio's concentreert CBI zich meer op de koppeling van exportbevordering aan lokale handelsbevordering en bedrijfsontwikkeling. Daarbij is vooral de samenwerking met ITC, de Europese Commissie en de Europese importbevorderende organisaties van groot belang.

Azië is en blijft de snelstgroeiende regionale markt voor het Aziatische bedrijfsleven, terwijl ook de export van en naar het Westen nog steeds toeneemt. Daarom bouwt CBI de samenwerking met een aantal Oost-Aziatische landen op termijn af. Vanuit Latijns-Amerika echter, was in 1995 een groeiende interesse merkbaar voor de Europese markt. Dit mede als gevolg van het toenemende protectionisme op de traditionele markten in de Verenigde Staten en het streven naar een verdere diversificatie van de exportprodukten. In 1995 zijn derhalve de CBI activiteiten in Latijns-Amerikaanse landen toegenomen, die in 1996 zullen leiden tot enkele technische samenwerkingsovereenkomsten met meerdere landen in deze regio.

Bovengeschetste ontwikkelingen hebben bij CBI maar ook bij de Europese zusterorganisaties, de Europese Commissie en het International Trade Center (ITC) de behoefte doen groeien naar meer samenwerking binnen FORUM. Geïnitieerd in 1986 door de Europese Raad van Ministers (voor Ontwikkelingssamenwerking) werd FORUM vooral actief na de benoeming van Protrade (de Duitse IPO) en CBI tot permanent vice-voorzitter tijdens de FORUM-vergadering in mei 1995 te Brussel.

In 1995 gaf CBI training op het gebied van marketing, management en beursparticipatie aan ongeveer 650 exporteurs en stafleden van handelsbevorderende organisaties in ontwikkelingslanden. Aan 358 bedrijven uit 54 ontwikkelingslanden werd produktadaptatie-advies verleend op het bedrijf ter plekke. Tenslotte financierde CBI de deelname van 289 bedrijven uit 60 ontwikkelingslanden aan 13 Europese vakbeurzen met een totale omzet van US\$ 7,0 mln direct na de beurs.

Verplichtingen en uitgaven

De verhoging in de eerste suppletore wet met f 2,2 mln werd voor f 1,1 mln veroorzaakt doordat meer gekwalificeerde deelnemers aan door CBI georganiseerde beurzen deelnamen en anderzijds doordat de «special promotions» meer belangstelling genoten dan aanvankelijk werd voorzien. Voor eveneens f 1,1 mln werd de verhoging veroorzaakt doordat de uitgaven in verband met de samenwerking met Oosteuropese landen, de uitgaven voor trainingen en voor communicatie hoger uitvielen. De definitieve realisatie leidde tot een kleine opwaartse slotwetmutatie van f 0,059 mln.

Artikel 03.30.07 Bijdrage aan het ITC

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	2 000	2 000
2e suppletore begroting	1 000	1 000
Stand Slotwet 1995	3 000	3 000

Algemeen

De Nederlandse bijdrage aan het ITC Trust Fund werd in de loop van 1995 vanwege de bij «Verplichtingen en uitgaven» vermelde reden verhoogd tot f 3,0 mln, het niveau van vóór 1994. De samenwerking met het ITC was intensiever dan in eerdere jaren zodat een meer gerichte identificatie en formulering van activiteiten tussen ITC en CBI kon

plaatsvinden. Met ITC is voor 1996 overeengekomen dat voor alle door Nederland gefinancierde projecten kwartaalrapportages aan het CBI worden opgestuurd.

Verplichtingen en uitgaven

In de tweede suppletore begroting werd de hoogte van de bijdrage aan het ITC gebracht op het niveau van 1993, in casu een verhoging met f 1,0 mln tot f 3,0 mln. Deze verhoging hing samen met de benoeming van een nieuwe uitvoerend directeur waarmee de in het verleden ontstane bestuurlijke problemen (die destijds aanleiding waren om de bijdrage te verlagen) tot het verleden behoren.

Cat. Ib.5

1.5.5. Wet Herverzekering Investerings

Kasuitgaven hoofdstuk IXB

	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	p.m.
Stand slotwet 1995	–/–

Teneinde Nederlandse ondernemers te stimuleren investeringen in ontwikkelingslanden te doen biedt de Wet Herverzekering Investerings (WHI) de mogelijkheid om de politieke risico's die aan investeringen zijn verbonden, af te dekken.

De laatste jaren valt een toenemende belangstelling voor de WHI te constateren. Per 31 december 1995 bedroeg het totaal uitstaand risico van de Staat uit hoofde van de afgegeven polissen ruim f 742 miljoen. In 1995 was de interesse van het bedrijfsleven zo groot dat niet alle aanvragen onder het garantieplafond van f 250 miljoen konden worden gebracht. In onderling overleg tussen de bewindslieden van Financiën en voor Ontwikkelings-samenwerking werd afgesproken het garantieplafond op te trekken tot f 500 miljoen. Onderdeel van deze afspraak is dat eventuele schades, die in 1995 en 1996 tot een uitkering zouden leiden niet zullen worden toegerekend aan het budgettaire plafond voor Ontwikkelingssamenwerking maar aan de begroting van Financiën. In 1995 zijn evenwel geen schades ontstaan.

Artikel 03.30.08 Particuliere Ontwikkelings- en Participatiemaatschappijen (POPM's)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	–	p.m.
Stand Slotwet 1995	–	–

Algemeen

Op dit artikelonderdeel worden eventuele uitgaven verantwoord die voortvloeien uit te verstrekken garanties aan participatiemaatschappijen op grond van de zogenoemde POPM-regeling. Deze regeling heeft evenals

de Wet Herverzekering Investerings (WHI) tot doel de bevordering van investeringen in ontwikkelingslanden.

Nadat diverse conceptregelingen waren opgesteld, werd in juli 1995 de regeling voorgelegd aan de (interdepartementale) Coördinatiecommissie voor Ontwikkelingssamenwerking (COCOS). De COCOS adviseerde ondermeer de regeling op juridische aspecten nader te bespreken met het ministerie van Economische Zaken. De juridische adviezen van Economische Zaken konden, gezien het ontbreken van een kaderwet, slechts gedeeltelijk worden overgenomen. Over de juridische aspecten van de regeling werd vervolgens nader overlegd met het ministerie van Justitie. Verder vonden besprekingen plaats met een externe organisatie die het toezichthouderschap op zich zal nemen. De regeling is in 1995 nog niet van start gegaan. Naar verwachting zal dit in 1996 geschieden.

Cat. Ib.6

Ontwikkelingsrelevante Exporttransacties
Leningen

Opnamen op gegarandeerde leningen ex art. 03.22.03

	Opnamen 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	684
1e suppletore begroting	10 567
Mutatie	- 6 457
Stand slotwet 1995	4 794

De gerealiseerde opnamen onder het voormalige Laag Concessionele Leningen (LCL)-programma bedroegen in 1995 f 4,795 mln, voornamelijk voortkomend uit het in uitvoering nemen van een waterproject in Vietnam. Dit project is het laatste dat (in 1995) onder dit programma werd gecommitteerd. Als gevolg van de beslissing om de financiering van een deel van het hulpplafond met kapitaalmarktmiddelen te beëindigen, komen geen nieuwe kapitaalmarktmiddelen meer ter beschikking. De in 1995 voor opnamen onder kapitaalmarktleningen beschikbaar gekomen bedragen vloeiden voort uit via de bandbreedtesystematiek toegevoegde (in voorgaande jaren niet bestede) bedragen. De hiervan in 1995 niet gerealiseerde bedragen, zullen conform de bandbreedtesystematiek worden toegevoegd aan de jaren 1996, 1997 en 1998.

Artikel 03.30.06 Ontwikkelingsrelevante exporttransacties, schenkingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	122 000	115 000
1e suppletore begroting	223 000	-
2e suppletore begroting	-	- 15 200
Mutatie	-/- 93 431	- 20 398
Stand Slotwet 1995	251 569	79 402

Algemeen

Het aantal aanvragen voor ORET-financiering van leveranties van kapitaalgoederen, uitvoering van werken en diensten door Nederlandse bedrijven, nam in 1995 toe tot 59. In 1994 bedroeg het aantal aanvragen 53. Van die aanvragen betrof het in 25 gevallen een transactie met afnemers in Afrika.

Van de 59 aanvragen werden er vier afgewezen omdat zij niet voldeden aan de criteria van het programma en werden vijf aanvragen door de potentiële leverancier ingetrokken.

Twaalf aanvragen konden nog niet in behandeling worden genomen als gevolg van niet toereikende informatie.

Van de resterende 38 in behandeling genomen aanvragen, zijn er in 1995 tien goedgekeurd. Van elf aanvragen werd de behandeling opgeschort op grond van onvoldoende verstrekking van informatie danwel een wijziging in de prioriteit bij het ontvangende land.

De overige 17 aanvragen waren op 31 december 1995 nog in behandeling.

In 1995 werden in totaal 27 aanvragen goedgekeurd die vóór en in 1995 waren ingediend. Dit was driemaal zoveel als in 1994. Het totale schenkingsbedrag van deze projecten bedroeg f 234,6 mln. De meeste goedgekeurde aanvragen betroffen de sectoren energie, transport en infrastructuur. De uitgaven namen toe van f 58,4 mln in 1994 naar f 79,4 mln in 1995.

Verplichtingen

Alhoewel uit ervaringcijfers blijkt dat slechts circa één op de drie financieringsaanbiedingen daadwerkelijk leidt tot een contractsluiting en daarmee tot financiering uit het programma is ervoor gekozen elke financieringsaanbieding als een verplichting te registreren. In de eerste suppletore begroting werd in verband daarmee de verplichtingenraming verhoogd met f 223,0 mln. De verhoging diende derhalve om ruimte te creëren waarmee voldoende financieringsaanbiedingen konden worden gedaan teneinde het voorziene uitgavenniveau – ook in meerjarenperspectief – te kunnen realiseren.

Het totaal van de in 1995 aangeboden en daarvan ultimo 1995 nog in de verplichtingenadministratie opgenomen financieringen bedroeg f 251,569 mln zodat een neerwaartse slotwetmutatie is ontstaan van f 93,431 mln.

Uitgaven

In de tweede wijzigingswet werd de uitgavenraming verlaagd met f 15,2 mln op grond van een verwachte onderbesteding gelet op de omvang van en de voortgang in de op dat moment lopende projecten en aangeboden financieringen. In de decemberbrief is een verdere onderschrijving aangekondigd van f 17,8 mln, die met name het gevolg was van problemen bij de ontvangende partijen met de verwerving en formalisering van het commerciële deel van de financiering. Het effect daarvan is nog iets groter gebleken dan geraamd in de decemberbrief zodat de uiteindelijke onderschrijving uitkomt op f 20,398 mln en derhalve leidt tot een dienovereenkomstige neerwaartse slotwetmutatie.

Cat. Ib.7

Artikel 03.30.05 Bedrijfsmatige technische bijstand

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	2 600	2 000
2e suppletore begroting	- 600	- 500
Mutatie	-	- 418
Stand Slotwet 1995	2 000	1 082

Algemeen

Onder het artikelonderdeel Bedrijfsmatige technische bijstand zijn in 1995 rond de zestig opdrachten verstrekt voor externe project-beoordelingen en programma-evaluaties.

Kosten voor aanvullende technische assistentie ten behoeve van een adequate projectuitvoering kunnen eveneens uit dit programma gefinancierd worden. In 1995 heeft dit zich evenwel niet voorgedaan.

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting is de verplichtingenraming met f 0,6 mln verlaagd als gevolg van een uitstel van enkele activiteiten tot 1996, waaronder de evaluatie van de FMO.

Uitgaven

Het bij «Verplichtingen» vermelde leidde tot een verlaging van de uitgavenraming in de tweede suppletore begroting met f 0,5 mln. Als gevolg van – in tegenstelling tot de verwachting – niet in 1995 tot betaling komen van enkele declaraties van externe deskundigen, die werden ingeschakeld bij de beoordeling van ORETen MILIEV-aanvragen, leidde de definitieve realisatie tot een onderschrijding van f 0,418 mln en daarmee tot een overeenkomstige slotwetmutatie.

Cat. Ic

Artikel 03.37 Internationaal Onderwijs

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	131 156	131 556
2e suppletore begroting	55 182	3 684
Mutatie	4 954	- 4 756
Stand Slotwet 1995	191 292	130 484

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Cat. Ic.1

Artikel 03.37.01 Medefinancieringsprogramma voor Hoger Onderwijssamenwerking (MHO)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	38 000	38 000
2e suppletore begroting	4 000	2 000
Mutatie	38	38
Stand Slotwet 1995	42 038	40 038

Algemeen

Op basis van ingediende indicatieve plannen heeft de onafhankelijke Projecten Commissie MHO (PC-MHO) 80 projectvoorstellen beoordeeld, die de tien counterpartinstellingen hebben aangemeld; hiervan zijn er inmiddels 71 gestart. De overige negen zijn in een vergevorderd stadium van voorbereiding.

De participatie van het hoger beroepsonderwijs in het MHO is, vergeleken met vroeger, aanmerkelijk toegenomen, maar voldoet nog niet geheel aan de verwachting. De Nuffic en het HBO-OS-beraad voeren overleg om de HBO-inbreng verder op te voeren.

De PC-MHO functioneerde naar verwachting. In 1995 heeft de Nuffic stappen gezet om te komen tot een vertegenwoordiging uit het Zuiden in de PC-MHO. Begin 1996 is de eerste vertegenwoordiger door tweede ondergetekende benoemd.

In 1995 heeft tweede ondergetekende toegezegd het aantal van tien counterpartinstellingen uit te breiden met twee, te weten één in Zuid-Afrika en één in India. In december 1995 heeft de PC-MHO voor Zuid-Afrika de Technicon Northern Transvaal geselecteerd, waarmee ook de Nederlandse HBO-inbreng weer een stuk wordt versterkt. De selectie van de Indiase counterpartinstelling is voorzien in maart 1996.

De totale bestedingen beliepen ruim f 40,0 mln. Als gevolg van uitgaven ten behoeve van verplichtingen van vóór 1993 van ruim f 10,5 mln gulden, (waarvan f 6,5 mln voor Afrika), is er in 1995 voor het MHO-nieuwe stijl f 29,5 mln besteed. Daarvan vond f 16,6 mln een bestemming in Afrika. In totaal is dus ruim 57% van de MHO-middelen in Afrika besteed.

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting werd de verplichtingenraming verhoogd met f 4,0 mln in verband met de toevoeging van twee nieuwe counterpartinstellingen, zoals hiervóór bij «Algemeen» beschreven, en de committering van enkele nieuwe activiteiten waarvoor de verplichtingenraming onvoldoende ruimte bood. De definitieve realisatie van de in 1995 aangegane verplichtingen bedraagt f 42,038 mln zodat een opwaartse slotwetmutatie ontstaat van f 0,038 mln.

Uitgaven

In de tweede suppletore begroting werd – om redenen zoals hiervóór bij «verplichtingen» genoemd – de uitgavenraming verhoogd met f 2,0 mln. De definitieve realisatie heeft tot een zeer geringe overschrijding van

f 0,038 mln geleid zodat een opwaartse slotwetmutatie van deze omvang is opgenomen.

Cat. Ic.2

Artikel 03.37.02 Directe Steun aan Opleidingsinstituten in ontwikkelingslanden (DSO)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	27 000	27 400
2e suppletore begroting	6 338	- 100
Mutatie	7 364	- 2 570
Stand Slotwet 1995	40 702	24 730

Algemeen

Met betrekking tot het programma «Nederlands – Israëlische Ontwikkelingssamenwerking» wordt opgemerkt, dat het conform de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 is uitgevoerd, waarbij iets meer dan in het verleden aandacht is gegeven aan cursussen «on-the-spot» in ontwikkelingslanden. Met Israël is de mogelijkheid besproken dit programma uit te breiden, mede ter bevordering van de regionale integratie.

In het programma «Directe steun aan Opleidingsinstituten in Ontwikkelingslanden» is de samenwerking in het kader van de Association of the Development of African Education (DAE) uitgebreid. Nederland is zowel in het Steering Committee als in verschillende werkgroepen actief.

De belangstelling voor dit programma is in 1995 ten opzichte van de jaren daarvoor toegenomen. Dit heeft ertoe geleid dat in de laatste maanden van 1995 – mede gelet op de groei van de kasmiddelen voor 1996 en volgende jaren – meer projecten zijn goedgekeurd dan geraamd.

De uitgavenrealisatie bleef enigszins achter. De specifieke aard van het programma, met vaak relatief zwakke partners en soms gebrekkige tijdrovende communicatielijnen, leidt ertoe dat niet altijd de gewenste kwaliteit en punctualiteit van rapportageverplichtingen worden geleverd. Geraamde uitgaven kunnen hierdoor niet worden gerealiseerd. Met name op het terrein van rapportages en betalingen zijn maatregelen ter verbetering hiervan genomen.

Verplichtingen

Bij tweede suppletore begroting werd de verplichtingenraming verhoogd met f 6,338 mln. Deze verhoging was grotendeels (voor f 6,0 mln) van technische aard en hing samen met een in 1994 opgetreden vertraging bij de totstandkoming van de overeenkomst met betrekking tot de samenwerking Nederland – Israël vanaf 1995, waardoor deze eerst in 1995 in de verplichtingenadministratie werd opgenomen. De definitieve realisatie leidde tot een overschrijding van de verplichtingenraming met f 7,364 mln. Terzake wordt verwezen naar het hiervóór bij «Algemeen» vermelde. Een opwaartse slotwetmutatie van deze omvang is hiervan het gevolg.

Uitgaven

Bij de tweede suppletore begroting werd de uitgavenraming neerwaarts bijgesteld met f 0,1 mln in verband met koerseffecten op betalingen in US\$. In de decemberbrief werd een geraamde onderschrijding gemeld van f 2,675 mln. De oorzaak daarvan is hiervóór bij «Algemeen» reeds gememoreerd. De definitieve omvang van die onderschrijding bedraagt, zoals blijkt uit de slotwetmutatie, f 2,570 mln.

Cat. Ic.3

Samenwerking met Internationaal Onderwijs-verzorgende instellingen (SIO)

Kasuitgaven 03.37.03 en hoofdstuk VIII

	Uitgaven en toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	67 556
Stand Slotwet 1995	67 116

In bovenvermelde bedragen is de toerekening van uitgaven in het kader van het bilaterale samenwerkingsprogramma van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen begrepen. Voor 1995 bedraagt die toerekening f 1,400 mln. Dat bedrag is opgenomen in hoofdstuk VIII van de Rijksbegroting. Artikel 03.37.03 wordt hierna toegelicht.

Artikel 03.37.03 Samenwerking met Internationaal Onderwijs-verzorgende instellingen (SIO)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	66 156	66 156
2e suppletore begroting	44 844	1 784
Mutatie	- 2 448	- 2 224
Stand Slotwet 1995	108 552	65 716

Algemeen

Het beleid ten aanzien van het reguliere Nederlands Fellowships Programma (NFP) is in 1995 ongewijzigd uitgevoerd op basis van een nieuwe overeenkomst met de Internationaal Onderwijs Instituten waaraan het programma is uitbesteed. Een samenvattende analyse van de resultaten van het NFP op basis van tien landenstudies toonde een positief beeld, maar gaf tevens aan dat de impact zou kunnen toenemen door meer bursalen van een beperkter aantal organisaties te trainen waardoor de institutionele capaciteit van die organisaties wordt versterkt.

Het «non-reguliere» NFP is in 1995 omgedoopt tot het Speciale Beurzen-programma dat nu toegankelijk is voor een breed scala van Nederlandse organisaties die kennis bezitten die van belang is voor ontwikkelingslanden en die de capaciteit hebben deze door middel van training over te dragen. De in 1995 ingezette verbreding en flexibilisering

van het Speciale Beurzenprogramma beoogt enerzijds beter van de in Nederland aanwezige capaciteit op het gebied van internationaal onderwijs gebruik te maken en anderzijds flexibel in te kunnen spelen op de zich wijzigende behoeften in ontwikkelingslanden. De toezeggingen op het gebied van trainingen in Nederland, gedaan tijdens reizen van de Minister President naar Vietnam en China werden geëffectueerd. Twintig Chinezen en drieëntwintig Vietnamezen ontvingen in dit kader in 1995 een opleiding op het gebied van havenmanagement bij de International Maritime Transport Academy (IMTA) in Rotterdam, terwijl twintig Vietnamezen een cursus luchtrecht volgden aan de Universiteit van Leiden.

De Refresher Courses zijn in 1995 volgens plan uitgevoerd. Een evaluatie bevestigde dat het programma het effect van het NFP op langere termijn versterkt. Het PhD-programma had in 1995 de beoogde 35 bursalen, waarvan 20 bij het ISS. De eersten zullen in 1996 hun onderzoek met een promotie afsluiten. De maandtoelage voor deze bursalen werd per 1 juli 1995 verhoogd tot f 2000,- (was f 1500,-). De mogelijkheden voor de oprichting van een Communicatie-instituut zijn in 1995 verder onderzocht, hetgeen er echter nog niet toe leidde dat concrete stappen konden worden gezet.

Bij het programma Internationaal Onderwijs Projecten (IOP) heeft de grotere aandacht voor de identificatie geleid tot een aanzienlijke toename van in voorbereiding genomen projecten. Nog niet in alle gevallen heeft dat geleid tot afrondingen en opname als verplichting. Kwalitatief onvoldoende, maar ook vertraagde verantwoordingen veroorzaken het achterblijven van uitgavenrealisaties bij de ramingen. Met betrekking hiertoe zijn maatregelen genomen om de uitgaven meer in evenwicht met de ramingen te brengen.

Medio 1995 is een eerste aanzet gegeven om in 1997 ongeveer 60% van de middelen van het IOP, op basis van een programmafinancieringsovereenkomst, over te dragen aan de stichting Samenwerkingsverband IO-instellingen & LUW (SAIL).

De voorgenomen bevordering van de uitwisseling van studenten tussen Nederland en ontwikkelingslanden kreeg medio 1995 gestalte in het Jan Tinbergen Scholarshipsprogramma. De bekendstelling van het programma bij counterpartinstellingen van het MHO startte in september en nog voor het einde van het jaar was de eerste uitwisseling een feit. De mobilisering van Nederlandse studenten verliep soepeler, zodat er in 1995 een onevenwichtigheid bestond met betrekking tot het matching principe: een uitwisseling van een student uit een ontwikkelingsland met één uit Nederland tussen de samenwerkende universiteiten op een bepaald vakgebied.

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting werd de verplichtingenraming verhoogd met f 44,844 mln. Deze mutatie was voor f 34,0 mln van technische aard, aangezien de in 1994 in het kader van het NFP aangegane verplichting voor 1995 eerst begin 1995 werden geformaliseerd, terwijl op basis van de contracten met de IO-instellingen het beschikbare bedrag voor 1996 vóór 1 december 1995 aan de instellingen moest worden toegezegd. Voorts een verhoging met f 0,5 mln als gevolg van een verhoging van de maandtoelagen in 1996 voor de studenten, die reeds in 1995 is toegezegd. Daarnaast was, als gevolg van toezeggingen aan China en Vietnam met betrekking tot groepsopleidingen (vooral op het terrein van lucht en scheepvaart), in het kader van het speciale beurzenprogramma, een verhoging van f 3,0 mln noodzakelijk. Tenslotte

betrof de verhoging een aantal nieuwe activiteiten die eerder dan gepland van start gingen. De definitieve realisatie leidt tot een onderschrijding van de verplichtingenraming met f 2,448 mln met name doordat enkele activiteiten in het IOP-programma iets later dan verwacht tot aangaan van een verplichting terzake hebben geleid.

Uitgaven

In de tweede suppletore begroting werd de uitgavenraming verhoogd met f 1,784 mln samenhangend met de extra groepsopleidingen voor Chinezen en Vietnamezen zoals toegelicht bij «Algemeen» en bij «Verplichtingen». In de decemberbrief werd een onderschrijding geraamd van f 2,970 mln met name doordat voor het IOP enkele termijnbetalingen vertraging ondervonden en een aantal verantwoordingen niet aan de toetsingscriteria voldeden c.q. te laat werden ontvangen. De definitieve realisatie blijkt tot een iets kleinere onderschrijding, namelijk f 2,224 mln, te hebben geleid zodat een slotwetmutatie van die omvang is ontstaan.

Cat. Id

Artikel 03.32 Betalingsbalanssteun en schulden

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	99 650	99 683
1e suppletore begroting	72 332	72 332
2e suppletore begroting	76 450	76 450
Mutatie	112 930	123 019
Stand Slotwet 1995	361 362	371 484

Algemeen

In 1995 is onder dit artikel voor een totaal van f 371,5 mln aan schuldverlichtingsmaatregelen gefinancierd. Dit bedrag is aanzienlijk hoger dan oorspronkelijk begroot. Het weerspiegelt geen wijziging doch een intensivering van het schuldenbeleid tegen de achtergrond van de aanzienlijke behoefte aan schuldverlichting, met name in de multilaterale sfeer. De hiervoor benodigde additionele middelen kwamen vrij door onderschrijdingen elders binnen de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking en door de verhoging van de middelen voor de homogene groep als gevolg van de bijstelling van het NNI.

De inzet van deze middelen heeft zich vooral gericht op de samenwerkingslanden die behoren tot de categorie lage-inkomenslanden met een zware schuldenlast volgens de classificatie van de Wereldbank, de zogenaamde Severely Indebted Low-Income Countries (SILIC's). Daarnaast zijn ook enkele zeer zwaar verschuldigde middeninkomenslanden in aanmerking gekomen voor schuldverlichting.

In de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 (TK, 1994-1995, 23 900 V, nr. 2) zijn drie soorten beleidsinstrumenten voor schuldverlichting onderscheiden. Hiervan zijn er twee ook daadwerkelijk gefinancierd met middelen uit dit artikel.

Ten eerste kwijtschelding van schuldendienst en hoofdsommen met betrekking tot leningen verstrekt in het kader van Ontwikkelingssamen-

werking, voor een bedrag van f 197,8 mln en een verlaging van renteverplichtingen (van India) met f 12,4 mln op grond van de valutaclausule in de leningen aan dat land.

Ten tweede verlichting van verplichtingen aan internationale financiële instellingen voor een bedrag van ruim f 136,0 mln. Dit betreft zowel bijdragen aan lopende verplichtingen van landen waar de jaarlijkse multilaterale schuldenlast zwaar drukt, als bijdragen aan het wegwerken van achterstanden aan de internationale financiële instellingen. Daarnaast is voor een bedrag van ruim f 23,0 mln deelgenomen aan door de Wereldbank georganiseerde opkoop van commerciële schulden. Deze schulden worden tegen een fractie van de nominale waarde opgekocht. Tenslotte werd met f 2,0 bijgedragen aan een verzachting van een IMF-krediet (Rwanda).

In de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 werd als derde beleidsinstrument schuldconversie genoemd. Hierbij wordt de schulden dienst omgezet in lokale valuta welke dan voor specifieke doeleinden zoals milieu en sociaal beleid kunnen worden ingezet. In 1995 is een schuldconversie voor milieuprojecten met Tunesië uitgevoerd. Aangezien de nadruk hier meer ligt op de milieu-aspecten is deze activiteit gefinancierd uit artikelonderdeel 03.45.01, milieubeleid in ontwikkelingslanden.

Daarnaast zijn schuldverlichtingsmaatregelen gefinancierd uit landenpro-gramma's (cat. IIa). Op 29 februari 1996 is de Kamer met een brief van tweede ondergetekende het gebruikelijke overzicht toegegaan van het in 1995 gevoerde beleid op het gebied van de schulden en de genomen schuldverlichtingsmaatregelen zoals in 1995 gefinancierd uit de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking.

Verplichtingen en uitgaven

Voor de financiering van te nemen schuldverlichtingsmaatregelen op zowel het gebied van bilaterale schulden als van schulden aan multilaterale instellingen, werd de verplichtingen- en uitgavenraming bij de eerste suppletore wet verhoogd met f 72,332 mln.

Bij de tweede suppletore begroting werden ten behoeve van verdere schuldenmaatregelen de verplichtingen- en kasramingen verder verhoogd met f 76,450 mln. In de decemberbrief werd een verhoging met f 121,173 mln aangekondigd voor de financiering van een aantal multilaterale schuldverlichtingsoperaties (Malawi, Bolivia, Senegal) en kwijtschelding van schuldendienst en hoofdsommen op door Nederlands verstrekte ODA-leningen (Angola, Ecuador, Jamaica, Sri Lanka, Vietnam, Zimbabwe).

De definitieve realisatie als gevolg daarvan leidde voor wat betreft de verplichtingen tot overschrijdingen van de verplichtingenraming, ten opzichte van de tweede suppletore begroting, met f 112,930 mln en van de uitgavenraming met f 123,019 mln en derhalve tot dienovereenkomstige slotwetmutaties. Zoals onder algemeen is vermeld is de kamer op 29 februari 1996 een brief toegegaan met het gebruikelijke overzicht van het in 1995 gevoerde schuldenbeleid.

Cat. 1e
Artikel 03.33 Noodhulp

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	276 000	276 000
1e suppletore begroting	30 000	30 000
2e suppletore begroting	75 448	74 020
Mutatie	81 669	39 210
Stand Slotwet 1995	463 117	419 230

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Cat. 1e.1
Artikel 03.33.01 Humanitaire noodsituaties

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	265 000	265 000
1e suppletore begroting	30 000	30 000
2e suppletore begroting	74 020	74 020
Mutatie	80 477	39 129
Stand Slotwet 1995	449 497	408 149

Algemeen

Ook in 1995 was de behoefte aan humanitaire noodhulp groter dan in de ontwerp-begroting 1995 werd voorzien.

De verslechterende humanitaire situaties in ondermeer Irak, Sierra Leone en de Kaukasische republieken vereisten extra (financiële) inspanningen. De in 1995 enigszins hoopgevende ontwikkelingen in Liberia en vooral Angola rechtvaardigden financiering van op weder-opbouw gerichte activiteiten naast voortdurende humanitaire hulp voor de vele honderdduizenden vluchtelingen en ontheemden. Ondersteuning van het terugkeerproces van Afghaanse vluchtelingen vanuit Iran verdiende, gezien de positieve ontwikkelingen in West-Afghanistan begin 1995, uitbreiding van de aandacht en beschikbaarstelling van middelen. Evenzo bleek meer hulp geboden aan de slachtoffers van het conflict in voormalig Joegoslavië, wier veerkracht na jaren van intensieve oorlog steeds meer uitgeput raakte. De complexe crisis in centraal Afrika vergde een méér dan verwachte, hoge, bijdrage. De vluchtelingen en ontheemden keerden vrijwel niet terug, zodat hulp aan hen nodig bleef. Teneinde deze terugkeer in gang te zetten, bleken meer investeringen benodigd om een vertrouwenwekkend klimaat te creëren.

Naast genoemde omvangrijke brandhaarden is meer geld dan voorheen

uitgetrokken voor de slachtoffers in landen die door de internationale gemeenschap vergeten dreigden te worden, als bijvoorbeeld in Sri Lanka en de vluchtelingen in Thailand. De orkaanramp te Sint Maarten legde een evenmin voorzien beslag op de middelen van deze begrotingscategorie.

Dientengevolge werd in 1995 voor ruim f 449,0 mln aan verplichtingen aangegaan. Deze hebben inmiddels voor wat betreft de algemene oproepen voor bijdragen van de VN en het Internationale Comité van het Rode Kruis grotendeels tot daadwerkelijke betalingen geleid. In totaal bedroegen de uitgaven ruim f 408,0 mln. Voor een aantal projecten geldt dat een tweede tranche eerst in 1996 betaalbaar wordt gesteld.

Met de brief van tweede ondergetekende d.d. 20 februari 1996, is de Kamer een overzicht van de in 1995 gedane committeringen in het kader van nood-, humanitaire en rehabilitatiehulp toegegaan.

Verplichtingen

Bij de eerste suppletore begroting werden de verplichtingen- en uitgavenraming verhoogd met f 30,0 mln voor met name humanitaire hulp ten behoeve van Liberia, Burundi, Rwanda, de Kaukasische en Centraalaziatische republieken, Afghanistan, het voormalige Joegoslavië en Zuidelijk Afrika. Bij de tweede suppletore begroting vond een verdere verhoging van de ramingen plaats met f 74,020 mln voor een aantal van de hiervoor genoemde landen en ten behoeve van hulp aan Irak, Somalië, Sudan en voor de noodhulpoperatie ten behoeve van Sint Maarten. De definitieve realisatie heeft geleid tot een overschrijding van de verplichtingenraming met f 80,477 mln, zodat een slotwetmutatie van deze omvang ontstaat.

Circa f 35 mln van deze overschrijding vloeit voort uit het gegeven dat méér dan voorheen bijdragen in tranches ter beschikking werden gesteld zodat een deel van die bijdragen eerst in het volgende begrotingsjaar tot betaling leidt. Hierdoor was additionele verplichtingenruimte nodig teneinde de beschikbare middelen 1995 te kunnen besteden. Ultimo 1994 beliepen de doorlopende verplichtingen circa f 25,0 mln, terwijl dit ultimo 1995 circa f 60 mln bedraagt.

Bij de berekening van de verplichtingenraming in de begroting 1995 is – op basis van de ervaringen in voorgaande jaren – uitgegaan van een geringe doorloop naar 1996. Nu de feitelijke realisatie van deze doorloop aanzienlijk hoger is, leidt dat tot een (incidentele) overschrijding van die raming.

Het resterende deel van de overschrijding van circa f 45,0 mln is het gevolg van de sneller dan verwachte afhandeling van een aantal ingediende noodhulpaanvragen. In de decemberbrief werd reeds aangekondigd dat mogelijk een overschrijding zou ontstaan. Zekerheid daaromtrent was er echter niet. Contracten inzake noodhulpbijdragen werden evenwel sneller dan verwacht getekend terugontvangen van uitvoerende instanties, zodat een overschrijding opgetreden is.

Uitgaven

Zoals hiervóór bij verplichtingen is toegelicht, werden de uitgavenramingen bij de eerste en tweede suppletore begrotingen verhoogd, met respectievelijk f 30,0 mln en f 74,020 mln. In de decemberbrief werd reeds vermeld dat nog te verrichten uitgaven tot een verdere overschrijding op dit artikelonderdeel zouden kunnen leiden. De definitieve realisatie heeft geleid tot een overschrijding van f 39,129 mln ten opzichte van de stand bij de tweede suppletore begroting, zodat een slotwetmutatie van deze omvang is ontstaan. Voor de reden daarvan wordt verwezen naar het bij «Verplichtingen» vermelde.

Cat. 1e.2
Noodhulp aan niet DAC-landen

Kasuitgaven hoofdstuk V, art. 02.06

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	10 000
Stand slotwet 1995	10 018

De vermelde uitgaven betreffen de toerekening aan het plafond voor Ontwikkelingssamenwerking van noodhulp aan niet DAC-landen zoals opgenomen in beleidsveld 02 «Internationale betrekkingen».

Cat. 1e.3
Artikel 03.33.03 Activiteiten met betrekking tot mensenrechten en democratiseringsprocessen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	11 000	11 000
2e suppletore begroting	1 428	–
Mutatie	1 192	81
Stand Slotwet 1995	13 620	11 081

Algemeen

Een – beleidsmatig gezien – belangrijk deel van de uitgaven betrof in voorgaande jaren aangegane verplichtingen voor de institutionele ondersteuning van internationale mensenrechtenorganisaties. Overeenkomstig het voorgestane preventieve beleid nam de steun aan organisaties die zich richten op vredesinitiatieven toe. In totaal is voor ruim f 13,6 mln aan nieuwe verplichtingen aangegaan terwijl de uitgaven ruim f 11,0 mln bedroegen.

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting werd de verplichtingenraming met f 1,428 mln verhoogd. Dit met name in verband met de voor 1996 voorziene toename van middelen. Het betrof activiteiten in het kader van langduriger en institutionele steun aan internationale mensenrechtorganisaties waarvoor de verplichtingen in 1995 werden aangegaan. De voortgang in het continue proces van voorbereiding van activiteiten en het uiteindelijk aangaan van verplichtingen terzake, heeft per saldo geleid tot een overschrijding van de verplichtingenraming met f 1,192 mln en daarmee tot een slotwetmutatie van deze omvang.

Uitgaven

In de decemberbrief is gemeld dat naar verwachting een aantal in de planning opgenomen verplichtingen tot een bedrag van f 2,0 mln niet in 1995 tot uitgaven zouden leiden. In tegenstelling tot die verwachting werden de committeringsbrieven toch nog tijdig door de ontvangende

partijen geaccepteerd waardoor daarmee samenhangende betalingen alsnog konden worden geëffectueerd zodat géén onderschrijving is opgetreden. Per saldo resteert een opwaartse slotwetmutatie van f 0,081 mln.

Cat. If

Artikel 03.05 Deskundigenprogramma's

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	116 800	116 800
2e suppletore begroting	- 9 411	- 11 700
Mutatie	544	- 1 419
Stand Slotwet 1995	107 933	103 681

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Cat. If.1 Artikel 03.05.01 Voorbereiding, opleiding en begeleiding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	9 000	9 000
2e suppletore begroting	- 1 400	- 1 400
Mutatie	- 857	- 857
Stand Slotwet 1995	6 743	6 743

Algemeen

Ten laste van de voor voorbereiding deskundigen beschikbare fondsen werden naast de gebruikelijke reiskosten voor sollicitanten tevens de kosten van het in 1995 24 maal verschenen DGIS-vacatureblad alsmede een zestal advertentiecampaagnes in dagbladen en vaktijdschriften gefinancierd. Ook werd voor 166 sollicitanten een psychologisch onderzoek aangevraagd.

In het kader van aanvullende opleidingen voor uit te zenden deskundigen namen 180 personen deel aan voorlichtingactiviteiten, terwijl 47 personen deelnamen aan de Voorbereidings- en Acculturatiecursus. Aanvullende taaltrainingen (Frans, Engels, Spaans en Portugees) werden georganiseerd voor 105 personen voor een totaal van circa 425 weken. Aan bijscholingscursussen tijdens verlofperioden in Nederland werd door circa 110 personen deelgenomen.

Tenslotte maakten 49 teruggekeerde deskundigen gebruik van de studieverlofregeling.

Verplichtingen en uitgaven

Bij de tweede suppletore begroting zijn de verplichtingen- en uitgavenraming verlaagd met f 1,4 mln in verband met lager uitvallende voorbereidingsuitgaven en een geringere behoefte aan middelen voor taaltrainingen, met name door een relatief groter aantal heruitzendingen. Deze effecten bleken nog iets groter dan geraamd, zodat een verdere onderschrijding is ontstaan van f 0,857 mln leidend tot een dienovereenkomstige neerwaartse slotwetmutatie.

Cat. If.2

Artikel 03.05.02 Uitzending deskundigen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	107 800	107 800
2e suppletore begroting	- 8 011	- 10 300
Mutatie	1 401	- 562
Stand Slotwet 1995	101 190	96 938

Algemeen

De uitzending van verkiezingswaarnemers en deskundigen voor noodhulp/rehabilitatie, met name voor Rwanda en Zaïre, is in 1995 sterk toegenomen. Er zijn ruim 100 verkiezings-waarnemers en bijna 70 deskundigen, meest chercheurs voor het Internationale Rwanda Tribunaal en veiligheidsfunctionarissen voor de vluchtelingenkampen in Zaïre, uitgezonden.

Het voorgenomen beleid met betrekking tot uitzending van deskundigen is grotendeels uitgevoerd. Een begin is gemaakt met het plaatsen van assistentdeskundigen bij door consultants/ instituten uitgevoerde, maar niet door het Directoraat Generaal Internationale Samenwerking (DGIS) gefinancierde, projecten van multilaterale instellingen. Het nieuwe beleid met betrekking tot tropenartsen is uiteengezet in een nieuwe, ook aan de Kamer toegezonden Suppletie-artsen notitie. Tijdens de vier regionale workshops voor sectorspecialisten is – naast de uitwisseling van meer specifiek sectorale en regionale ervaringen – overleg gevoerd tussen de Haagse staf en ambassades over de consequenties van de herijking en delegatie voor het werk op de posten.

De herziene selectiemethodiek, waarbij de aanvrager van een deskundige meer betrokken wordt in de selectie, wordt in januari 1996 ingevoerd. Tevens is de brochure met informatie over uitzendmogelijkheden en sollicitatie bijgewerkt. Het personeelsbeleid is enigszins aangepast: naast specifieke aandacht voor DGIS-contractanten en vrouwen wordt nu ook meer aandacht gegeven aan allochtonen en DGIS-wachtgelders.

In het hierna opgenomen overzicht «Volume en prestaties», zijn de in 1995 gerealiseerde uitzendingen in mensjaren en de kosten per mensjaar voor de verschillende categorieën van deskundigen vermeld. De relatief grootste afwijking (17%) ten opzichte van de ramingen in de ontwerp-begroting deed zich voor in de kosten voor de multilaterale assistent-deskundigen. Van deze 17% afwijking is 14% het gevolg van lagere kosten

per mensjaar die voornamelijk veroorzaakt worden door een lagere dollarkoers dan bij de begrotingsvoorbereiding geraamd.

Volume en prestaties 1995

Artikel 03.05.02

(bedragen x f 1 000)

	Ontwerpbegroting 1995			Realisatie 1995		
	aantal mens-jaren	kosten per mensjaar	Totaal	aantal mens-jaren	kosten per mensjaar	Totaal
BAD	90	130	11 700	84	126	10 544
MAD	340	140	47 600	331	120	39 511
SUP	190	155	29 450	177	162	28 715
SSP	62	305	18 910	60	*301	18 033
Div.			140		135	
Totaal			107 800			96 938

* In deze kosten zijn begrepen de kosten van de personele (secretariaat en assistent) en materiële ondersteuning ad ca. f 40 000,- per sectorspecialist.

BAD: bilaterale assistentdeskundigen
MAD: multilaterale assistentdeskundigen
SUP: suppletiedeskundigen
SSP: sectorspecialisten

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting werd de verplichtingenraming verlaagd met f 8,011 mln in verband met een lagere koers van de US\$ bij de betalingen aan VN-organisaties inzake multilaterale assistentdeskundigen. De realisatie van de verplichtingen resulteerde uiteindelijk in een geringe overschrijding van f 1,401 mln en dus in een dienovereenkomstige slotwetmutatie.

Uitgaven

In de tweede wijzigingswet werd de uitgavenraming verlaagd met f 10,3 mln, in verband met de bij «Verplichtingen» vermelde dollarkoers en iets geringer aantal, dan geraamde, uitzendingen. De definitieve realisatie bedraagt f 96,938 mln hetgeen resulteert in een neerwaartse slotwetmutatie van f 0,562 mln.

Cat. Ig

Artikel 03.34 Programma-ondersteuning en -vernieuwing

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	48 100	49 000
1e suppletore begroting	4 000	4 000
2e suppletore begroting	7 550	- 700
Mutatie	49	- 2 477
Stand Slotwet 1995	59 699	49 823

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Cat. Ig.1

Artikel 03.34.01 Project- en programmavoorbereiding en begeleiding

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 800	3 500
2e suppletore begroting	–	– 600
Mutatie	622	– 682
Stand Slotwet 1995	4 422	2 218

Algemeen

In totaal werden in 1995 uitgaven verricht op circa 45 activiteiten op het gebied van programma-ondersteuning en -vernieuwing tot een totaal-bedrag van f 2,218 mln. Verplichtingen werden aangegaan voor circa 30 activiteiten tot een totaal van f 4,422 mln. De in omvang belangrijkste verplichtingen betroffen een meerjarige voorziening op het terrein van inkoopactiviteiten voor de bilaterale ontwikkelingssamenwerking (f 1,5 mln), de uitvoering van accountantscontroles in 1996 op door Nederland gefinancierde, door consultants uitgevoerde projecten (f 1,6 mln) en een meerjarige voorziening met betrekking tot de advisering inzake de Aids-problematiek (f 0,46 mln). Andere activiteiten betroffen onder andere seminars, publicaties, advisering en vertalingen ter begeleiding van programma's. Hiermee was in 1995 f 0,76 mln aan verplichtingen gemoeid.

Verplichtingen

Het beroep op financiering van activiteiten in dit programma was groter dan geraamd. Per saldo is een overschrijding ontstaan van f 0,622 mln, leidend tot een opwaartse slotwetmutatie van deze omvang.

Uitgaven

Bij de tweede suppletore begroting werd, op basis van het aantal activiteiten in uitvoering in dit – vraagafhankelijke – programma, het beschikbare bedrag verlaagd met f 0,6 mln. In de decemberbrief werd een verdere onderschrijding met f 0,9 mln aangekondigd als gevolg van het feit dat declaraties en afrekeningen langzamer dan verwacht werden ontvangen. De definitieve uitgavenrealisatie is op f 2,218 mln uitgekomen zodat een neerwaartse slotwetmutatie van f 0,682 mln het gevolg is.

Cat. lg.2
Artikel 03.34.02 KAP-programma

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	18 000	18 000
1e suppletore begroting	1 000	1 000
2e suppletore begroting	- 1 500	- 1 500
Mutatie	2 437	- 221
Stand Slotwet 1995	19 937	17 279

Algemeen

Het programma omvat de onderdelen:

- Kleine Ambassade Projecten (KAP);
- Ambassade Doelbijdragen (ADB);
- Beurzen voor Studie in de Regio (SIR).

Dit programma stelt groepen mensen of een regio in staat de eigen ontwikkeling te bevorderen door middel van kleinschalige en lokale initiatieven. Snelle en flexibele financiering zorgt ervoor dat een breed scala aan activiteiten kan worden ondersteund.

Het voor 1995 beschikbare bedrag werd verdeeld over 128 landen die ressorteren onder 64 Nederlandse vertegenwoordigingen. Er werden activiteiten gecommitteerd tot een bedrag van f 19,9 mln en uitgaven verricht tot een bedrag van f 17,3 mln.

De ambassades berichtten dat de uitgebreidere financieringsmogelijkheden in een grote behoefte voorzien en een duidelijke bijdrage leverden aan een vergroting van het aantal ondersteuning. In 1995 werden 304 Ambassade Doelbijdragen gecommitteerd. Voorts werden in 1995 37 Beurzen voor Studie in de Regio gefinancierd. Voor wat betreft de Kleine Ambassade Projecten bedroeg het aantal committeringen in 1995 1189 activiteiten.

De toevoeging van de transitielanden aan de landenlijst heeft een bescheiden bijdrage geleverd aan de verhoging van het uitgavenniveau van dit programma. De uitgaven voor deze groep van landen nam toe van circa f 0,24 mln in 1994 naar circa f 0,62 mln in 1995.

Verplichtingen

In verband met een verwachte overschrijding als gevolg van de uitbreiding van de landenlijst met onder andere landen in Oost-Europa en Centraal-Azië én de uitbreiding van het programma met gedelegeerde doelbijdragen, werd in de eerste suppletore wet de verplichtingen- en uitgavenraming verhoogd met f 1,0 mln. Op basis van de bij de tweede wijzigingswet beschikbare informatie over de voortgang van het programma op de posten, werd zowel bij de verplichtingen, als bij de uitgaven een onderschrijding verwacht van f 1,5 mln zodat de ramingen terzake met f 1,5 mln werden verlaagd. Deze verwachting is, zoals blijkt uit de definitieve realisatie, voor wat betreft de verplichtingen niet uitgekomen. De verplichtingenraming toont per saldo een overschrijding van f 2,437 mln, leidend tot een overeenkomstige slotwetmutatie. De uit deze overschrijding voortvloeiende uitgaven zullen in 1996 tot realisatie komen.

Uitgaven

Terzake van de mutaties in de eerste en tweede suppletore begroting wordt verwezen naar het hiervóór bij «Verplichtingen» vermelde. De definitieve realisatie is nagenoeg gelijk aan de raming ten tijde van de tweede suppletore wet. Per saldo is een onderschrijding opgetreden van f 0,221 mln met een dienovereenkomstige slotwetmutatie.

Cat. Ig.3

Artikel 03.34.03 Gemeente-initiatieven en kleine plaatselijke activiteiten

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	6 000	6 000
2e Suppletore begroting	1 000	–
Mutatie	–	– 275
Stand Slotwet 1995	7 000	5 725

Algemeen

Dit artikelonderdeel bestaat uit twee onderdelen:

- het programma Gemeente-initiatieven (GI)
- het programma Kleine plaatselijke activiteiten (KPA)

Gemeente-initiatieven

Het programma GI is inmiddels uitgebreid met enkele onderdelen tot het programma Gemeentelijke Samenwerking Ontwikkelingslanden (GSO) dat via een programmafinancieringsovereenkomst is uitbesteed aan de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Het programma biedt mogelijkheden voor co-financiering van technische en bestuurlijke samenwerking tussen Nederlandse gemeenten en gemeenten in ontwikkelingslanden. Ondersteuning wordt verleend bij de uitzending van Nederlandse gemeente ambtenaren (PUGA), voor stages in Nederland door gemeente ambtenaren uit ontwikkelingslanden, door co-financiering van meerjarige gemeentelijke samenwerkingsprojecten (GI) en Kleine plaatselijke activiteiten in Nicaragua. In het programma zijn in 1995 veertig PUGA-missies uitgevoerd en zijn er 90 stages geweest. Daarnaast werden 19 GI-projecten en ruim 20 KPA-projecten (in Nicaragua) gerealiseerd.

Kleine plaatselijke activiteiten

Het programma Kleine plaatselijke activiteiten is (behalve KPA-Nicaragua dat via het eerdergenoemde programma Gemeente-initiatieven, in verband met de bijzondere stedenband, is uitbesteed aan de Vereniging Nederlandse Gemeenten) via een programmafinancieringsovereenkomst uitbesteed aan de Nationale Commissie voor Internationale Samenwerking en Duurzame Ontwikkeling en verstrekke in 1995 subsidies aan plaatselijke en regionale organisaties die geld inzamelen voor een concreet project in een ontwikkelingsland. De eigen fondswerving kan, tot maximaal f 0,1 mln per project, met een subsidie uit het KPA-programma worden verdubbeld. In 1995 werden in totaal 167 KPA-projecten goedgekeurd, tegen 99 in 1994. Met name organisaties waarin mensen uit culturele minderheden participeren en kerkelijke groepen toonden een

toegenomen belangstelling voor concrete kleinschalige projecten in ontwikkelingslanden.

Verplichtingen

Aangezien, conform de met de uitvoerende organisaties gemaakte afspraken, de voor enig jaar in de begroting beschikbare middelen toegezegd dienen te worden vóór de aanvang van dat jaar en dus vastgelegd moeten worden in de verplichtingenadministratie, diende de verplichtingenraming in de begroting voor 1995 te worden verhoogd tot het voor 1996 voor dit programma voorziene bedrag. Hiertoe werd in de tweede suppletore begroting de verplichtingenraming met f 1,0 mln verhoogd.

Uitgaven

De voor het KPA-programma beschikbare middelen van f 2,5 mln zijn volledig besteed.

In het GI-programma heeft vertraging bij de uitvoering van een aantal activiteiten in 1995 geleid tot een onderbesteding. Voor 1995 was een bedrag begroot van f 3,5 mln. Uiteindelijk is hiervan f 3,225 mln gerealiseerd waardoor een neerwaartse slotwetmutatie van f 0,275 mln ontstaat.

Cat. Ig.4

Artikel 03.34.04 Cultuurprogramma

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 000	3 000
1e suppletore begroting	500	500
2e suppletore begroting	1 000	–
Mutatie	642	170
Stand Slotwet 1995	5 142	3 670

Algemeen

De versterking van de culturele identiteit, het behoud van cultureel erfgoed en de overdracht van expertise op het gebied van culturele ontwikkeling vormen de uitgangspunten van het Cultuurprogramma. Daarbij geldt tevens dat interculturele samenwerking en uitwisseling tussen Noord en Zuid bijdragen aan het wederzijdse begrip. In 1995 werden 40 projecten ondersteund, met name in de volgende sectoren: productie en distributie van films en video's, museale samenwerking, uitgeverijsector en podiumkunsten.

Verplichtingen

In de eerste suppletore begroting (TK 1994–1995, 24 182, nr. 2) is voor een beperkte uitbreiding van het aantal activiteiten de verplichtingen- en uitgavenraming verhoogd met f 0,5 mln.

In de tweede suppletore begroting vond een verdere (technische) verhoging plaats met f 1,0 mln in verband met het feit dat – in voorgaande jaren aangegeven – verplichtingen waren vervallen en voor de hierdoor

ontstane kasruimte nieuwe verplichtingen zouden worden aangegaan. De definitieve realisatie resulteert in een overschrijding van f 0,642 mln omdat enige ingediende voorstellen, die aan de criteria voor financiering en uitvoering voldoen, sneller tot afronding (en daarmee tot het aangaan van de verplichting) zijn gekomen dan eerder werd verwacht. Een en ander resulteert in een opwaartse slotwetmutatie van f 0,642 mln.

Uitgaven

De verhoging met f 0,5 mln in de eerste suppletore begroting is hiervóór bij «verplichtingen» toegelicht. De uiteindelijke realisatie resulteert in een geringe overschrijding van f 0,170 mln en een dienovereenkomstige slotwetmutatie.

Artikel 03.34.05 Communicatieprogramma

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 800	4 000
2e suppletore begroting	1 400	1 400
Mutatie	418	252
Stand Slotwet 1995	5 618	5 652

Algemeen

Onder de reguliere activiteiten van het communicatieprogramma vallen onder meer de steun aan het internationale persbureau Inter Press Service (IPS) en de Stichting Communicatie Ontwikkelingssamenwerking (SCO).

SCO geeft sinds januari 1994 uitvoering aan een groot deel van het Communicatieprogramma volgens een programmafinancieringsovereenkomst voor een periode van vier jaar. In 1995 werd aan 60 projecten in 27 landen een bijdrage verstrekt voor een totaal bedrag van f 3,12 mln. Gegevens daarover worden opgenomen in het SCO-jaarverslag, dat de Kamer te zijner tijd wordt toegezonden.

De activiteiten van IPS in ontwikkelingslanden worden jaarlijks met een bijdrage van f 1,2 mln ondersteund.

Op het bredere terrein van communicatie en ontwikkeling kreeg voornamelijk de snelle ontwikkeling van de moderne communicatiemiddelen zoals telematica steeds meer aandacht. In 1995 werd begonnen met het in kaart brengen van relevante ontwikkelingen en initiatieven op dit terrein. Hiertoe werd een vergelijkend onderzoek uitgevoerd in een twintigtal landen. Dergelijk onderzoek is mede van belang voor het verder bepalen van de rol van Ontwikkelingssamenwerking op telematica gebied. Nieuwe technologieën bieden goede mogelijkheden voor ontwikkeling. Bijvoorbeeld de aansluiting van zes Afrikaanse universiteiten op het Internet, een project dat in 1995 op de rails gezet is, biedt tal van mogelijkheden van informatievoorziening en -uitwisseling voor voorheen geïsoleerde wetenschappers. Ook voor het midden- en kleinbedrijf, NGO's en afstandsonderwijs zijn vele toepassingen denkbaar.

Om de in Nederland aanwezige kennis op deze terreinen optimaal te benutten zijn in 1995 de mogelijkheden geïnventariseerd voor de

oprichting van een klein Communicatieinstituut dat als kenniscentrum op het gebied van communicatie en ontwikkeling zal fungeren.

Verplichtingen

Teneinde tegemoet te kunnen komen aan de toegenomen financieringsbehoefte in dit programma, voor zowel door de SCO als door het departement uit te voeren activiteiten, werd in de tweede suppletore begroting de verplichtingen- en de uitgavenraming verhoogd met f 1,4 mln. De uiteindelijke realisatie van het verplichtingenbudget beloopt f 5,618 mln, zodat een opwaartse slotwetmutatie van f 0,418 mln ontstaat.

Uitgaven

Voor de toelichting op de in de tweede suppletore begroting (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) opgenomen verhoging ad f 1,4 mln wordt verwezen naar het bij «verplichtingen» vermelde. De definitieve realisatie ad f 5,652 mln betekent een overschrijding van f 0,252 mln. Deze wordt onder andere veroorzaakt, zoals toegelicht in de decemberbrief, door een overbruggingsfinanciering aan The Daily Herald op Sint-Maarten na de orkaanramp in 1995.

Artikel 03.34.06 Doelbijdragen en overige

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	12 000	12 500
1e suppletore begroting	2 000	2 000
Mutatie	– 1 446	– 1 663
Stand Slotwet 1995	12 554	12 837

Algemeen

Het Doelbijdragenprogramma is bestemd voor financiering van (eenmalige) activiteiten die ondersteunend danwel innovatief zijn voor het Nederlands ontwikkelingsbeleid. Het programma kent een vraaggerichte aanpak. Financieringsverzoeken werden ontvangen van internationale en nationale niet-gouvernementele organisaties, multilaterale organisaties, universiteiten en onderwijsinstellingen en overheden.

In 1995 vond financiering plaats op circa 70 activiteiten. Verplichtingen zijn aangegaan ten bedrage van f 7,235 mln en uitgaven werden verricht ten bedrage van f 6,266 mln. Eenderde van de activiteiten had betrekking op het faciliteren van deelnemers uit ontwikkelingslanden aan relevante congressen, trainingen en seminars in Nederland en in ontwikkelingslanden, in de vorm van een bijdrage in de reis- en verblijfskosten.

De thema's conflictpreventie en demilitarisering in relatie tot ontwikkeling en ontwikkelingssamenwerking en activiteiten met betrekking tot het internationale rechtssysteem vormen een belangrijk onderdeel van het programma. De activiteiten variëren van een training in mensenrechten-documentatie voor NGO's, een onderzoek naar de rol van het leger in kleine landen door het Oscar Arias Instituut in Costa Rica tot een cursus voor Afrikaanse overheidsdiensten in het kader van de implementatie van het Chemisch Wapenverdrag.

Op het onderdeel overige werden in 1995 verplichtingen aangegaan ten

bedrage van f 5,319 mln en uitgaven verricht ten bedrage van f 6,571 mln. Deze uitgaven hebben betrekking op ruim 60 activiteiten, waarvan er ruim 30 in 1995 werden gestart. Een belangrijke groep van uitgaven betrof de bijeenkomst van de «Global coalition for Africa» in Maastricht en daarmee samenhangende activiteiten zoals een cultureel festival. Belangrijke nieuwe activiteiten betroffen de implementatie van Agenda 21 op lokaal niveau, de financiering van een campagne over hergebruik van geneesmiddelen in ontwikkelingslanden en de voorbereiding van een documentaire over de positie van vrouwen in de Arabische wereld. Verder werd bijgedragen aan internationale NGO-bijeenkomsten, onder meer op het terrein van mensenrechten en vrouwen en ontwikkeling. Evenals in voorgaande jaren werd uit dit onderdeel voorts deelname van vertegenwoordigers uit ontwikkelingslanden aan internationale seminars, congressen en dergelijke gefinancierd.

Verplichtingen

In de eerste suppletore begroting werd de verplichtingen- en uitgavenraming van het artikelonderdeel verhoogd met f 2,0 mln. Deze verhoging had met name betrekking op de voorbereiding van, en activiteiten in het kader van de «Global coalition for Africa»-bijeenkomst te Maastricht in november 1995. Doordat voor enkele voorziene activiteiten de voorstellen niet tijdig zijn ontvangen, zodat deze niet meer in 1995 konden leiden tot het aangaan van een verplichting, is een onderschrijving van de verplichtingenraming ontstaan ten bedrage van f 1,446 mln en dus een dienovereenkomstige slotwetmutatie.

Uitgaven

Terzake van de verhoging in de eerste suppletore begroting, wordt verwezen naar het hiervóór bij «Verplichtingen» vermelde. In de decemberbrief werd een verwachte onderschrijving aangekondigd van per saldo f 2,277 mln, met name als gevolg van het achterblijven van de uitgaven bij de ramingen inzake de afwikkeling van de «Global Coalition for Africa»-bijeenkomst te Maastricht en van de andere activiteiten in dat kader. Een deel van de declaraties terzake leidden – aangezien de conferentie eind 1995 plaatsvond – eerst begin 1996 tot betaling. De definitieve omvang van de onderschrijving is wat kleiner en bedraagt f 1,663 mln hetgeen tot een dienovereenkomstige slotwetmutatie leidt.

Artikel 03.34.07 K & O-programma

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 500	2 000
1e suppletore begroting	500	500
2e suppletore begroting	5 650	–
Mutatie	– 2 624	– 58
Stand Slotwet 1995	5 026	2 442

Algemeen

Met de ratificatie van het VN-verdrag inzake de Rechten van het Kind op 8 maart 1995 erkent Nederland officieel het recht van kinderen op een waardig bestaan, op persoonlijke ontplooiing en ontwikkeling, en op bescherming tegen uitbuiting, misbruik en geweld. De in 1994 verschenen notitie «Beleid in de Kinderschoenen» vormde ook in 1995 de basis voor de uitvoering van het beleid in het programma Kinderen en Ontwikkeling.

In 1995 zijn 34 projecten gesteund, onder meer voor straatkinderen in Brazilië, Mexico en Vietnam. Door middel van een regionaal project is de jeugdzorg en hulpverlening aan gemarginaliseerde kinderen en jongeren in Honduras en Costa Rica op geïntegreerde wijze tot stand gekomen. Voorts zijn er in de Gazastrook «play therapy units» voor getraumatiseerde Palestijnse kinderen gefinancierd, evenals een opvang- en rehabilitatie-centrum voor drugsverslaafde jongeren in Chili.

De IWGCL (International Working Group on Child Labour) kreeg een financiële bijdrage in de vervaardiging van nationale, regionale en globale rapporten, teneinde een internationale strategie te ontwikkelen voor het uitbannen van kinderarbeid. Op het gebied van kinderrechten heeft het programma Kinderen en Ontwikkeling de aanwezigheid van deelnemers uit ontwikkelingslanden mogelijk gemaakt bij bijeenkomsten ter voorbereiding van een nieuw wereldwijd verdrag tot bescherming van kinderen.

Met het Lilianefonds (medische en sociale revalidatie van gehandicapte kinderen in ontwikkelingslanden) is een meerjarige financiering tot 1998 aangegaan. Met Stichting Kinderen in de Knel (Oecumenische organisatie voor hulp aan kinderen in ontwikkelingslanden die niet in gezinsverband leven) was voor 1995 een dergelijke meerjarige financiering voorzien.

Verplichtingen

Ten behoeve van een beperkte uitbreiding van de activiteiten werd in de eerste suppletore begroting de verplichtingen- en uitgavenraming verhoogd met f 0,5 mln. In verband met de voorziene committering van twee méérjarige activiteiten, werd de verplichtingenraming in de tweede suppletore begroting verder verhoogd met f 5,650 mln. Door opgetreden vertraging in de voorbereidingsfase kon één van deze activiteiten niet meer in 1995 worden afgerond. Per saldo leidt de realisatie tot een onderschrijding van de verplichtingenraming met f 2,624 mln en daarmee tot een dienovereenkomstige slotwetmutatie.

Uitgaven

Voor de mutatie in de eerste suppletore begroting wordt verwezen naar het hiervóór bij «Verplichtingen» vermelde. De definitieve realisatie leidde tot een onderschrijding van f 0,058 mln en een dienovereenkomstige slotwetmutatie. Een en ander is onder andere het gevolg van opgetreden koersverschillen en vertraagde ontvangst van projectrapportages.

Landenprogramma (Categorie II)

Cat. IIa.1

Artikel 03.46 Landenprogramma Azië en Oost-Europa

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	333 000	384 500
1e suppletore begroting	144 300	24 315
2e suppletore begroting	119 000	40 000
Mutatie	- 33 514	- 15 692
Stand Slotwet 1995	562 786	433 123

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Artikel 03.46.01 Azië

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	265 000	322 000
1e suppletore begroting	135 000	7 315
2e suppletore begroting	80 000	40 000
Mutatie	- 60 473	- 30 243
Stand Slotwet 1995	419 527	339 072

Algemeen

Het onderdeel Azië bestaat uit een viertal deelbudgetten, t.w. India, Pakistan, Bangladesh en Overig Azië.

Ter voorbereiding van de versterking van de samenhang van de Nederlandse ontwikkelingssamenwerking in India door clustering van activiteiten is veel aandacht geschonken aan het opstellen van baseline surveys van districten in de deelstaten waar Nederland activiteiten financiert. Hiermee wordt een basis gelegd voor een geleidelijke concentratie van activiteiten naar districtsniveau.

In de verschillende sectoren is uitvoering gegeven aan de in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 aangegeven voornemens. Daarbij heeft de doelstelling van het landenbeleidsplan 1992-1995 om meer aandacht te schenken aan kennisoverdracht en institutionele ontwikkeling in 1995 in alle sectoren vorm gekregen. In de land- en watersector kreeg dit gestalte in deelname door Nederland in de formulering van het projectdocument voor het National Hydrology Project van de Wereldbank. Door financiering van een omvangrijk pakket aan technische assistentie zal Nederland ook actief betrokken zijn bij realisatie

van het institutionele raamwerk voor dit project. In de milieusector is invulling gegeven aan institutionele versterking in het kader van het Ganga Action Plan. Met de toegenomen aandacht voor institutionele ontwikkeling in het Nederlandse drinkwaterprogramma wordt het Indiase beleid om de eigen opleidingscapaciteit te versterken en het opleidingsniveau in de sector omhoog te brengen ondersteund. In de watertransportsector heeft de nadruk gelegen op beleidsformulering, waarbij goede afstemming met de Indiase autoriteiten mogelijk bleek. Tevens zijn concrete aanzetten gegeven voor de start van nieuwe activiteiten gericht op training voor de binnenscheepvaart, training in de havens, verbetering van de organisatie van scheepsreparaties en verbetering van de peil- en meetcapaciteit in havens teneinde de vraag naar baggerwerk nauwkeuriger te kunnen bepalen.

In het ontwikkelingssamenwerkingsprogramma met Pakistan is uitvoering gegeven aan de in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 geformuleerde beleidsvoornemens. Het zwaartepunt van de samenwerking ligt nog steeds bij de sector plattelandontwikkeling, waarbij ook «groene» milieuactiviteiten zijn inbegrepen. In dit verband vond met succes voortzetting plaats van activiteiten op het gebied van «social forestry». Naast diverse overheidsprogramma's wordt in deze sector reeds lange tijd een succesvol, niet-gouvernementeel plattelandsontwikkelingsprogramma ondersteund. In 1995 is een begin gemaakt met financiering van een tweede niet-gouvernementele organisatie die plattelandsontwikkelingsactiviteiten in North West Frontier Province uitvoert. Voorts werd op ruraal gebied voorzien in technische bijstand aan en ondersteuning van diverse voorlichtingsdiensten. Daarbij werd aandacht geschonken aan onder andere geïntegreerd water-beheer en veeteeltvoorlichting.

De verschuiving die de afgelopen jaren plaatsvond ten gunste van grotere aandacht voor basisonderwijs werd in 1995 geconsolideerd. In het kader van het «Social Action Programme» werd f 10,0 mln financiële steun verleend voor verruiming van faciliteiten op het terrein van basisonderwijs in North West Frontier Province en Balochistan met de nadruk op vrouwen en meisjes. Deze programmasteun werd gerealiseerd via de Wereldbank. De samenwerking op het gebied van afstandsonderwijs voor vrouwen en meisjes werd met de Allama Iqbal Open Universiteit voortgezet.

Activiteiten op het gebied van institutionele ontwikkeling vonden plaats op zowel federaal als op provinciaal niveau. Versterking van institutionele capaciteit ter ondersteuning van beleidsformulering is de doelstelling binnen deze activiteiten.

De uitbouw van de samenwerking op milieugebied verloopt traag, vooral door de zwakke institutionele capaciteit op milieugebied aan Pakistaanse zijde. In Balochistan werd eind 1995 de eerste stap gezet voor de uitwerking van de eerder tot stand gekomen «National Conservation Strategy» op provinciaal niveau. In samenwerking met de World Conservation Union (IUCN) zal een beleidskader voor behoud en bescherming van het milieu worden geformuleerd, de «Balochistan Conservation Strategy».

Aan Bangladesh werd in 1995 sectorale begrotingssteun gegeven ten behoeve van het programma van rurale elektrificatie in het kader van integrale plattelandontwikkeling, economische verzelfstandiging en sociale ontsluiting en modernisering van het platteland. Het samenwerkingsprogramma met NGO's werd uitgebreid in het kader van duurzame armoede-bestrijding. Deze uitbreiding richtte zich specifiek op de belangen en behoeften van vrouwen.

Op het gebied van geïntegreerd waterbeheer werd in 1995 begonnen met de financiering van een project dat mogelijkheden onderzoekt om

land aan te winnen in het zuid-oostelijk kustgebied van Bangladesh en een veelomvattend plan zal opstellen ter bescherming van dit gebied tegen overstromingen en ter verbetering van het interne waterbeheer. Tevens is besloten de overheid van Bangladesh te assisteren bij een verbeterde planning van watersectorinterventies middels steunverlening aan een milieustudie en een project op het gebied van geografische informatiesystemen. De aanhoudende politieke impasse in Bangladesh had een negatief effect op de besluitvorming met betrekking tot hervormingsprogramma's. Hierdoor is een onderschijding in het samenwerkingsprogramma opgetreden.

Uitvoering van het ontwikkelingsamenwerkingsprogramma met de Filipijnen geschiedde conform planning zoals verwoord in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995. Op het gebied van plattelandsontwikkeling gingen vier activiteiten van start, respectievelijk betreffende agrarische hervormingen, capaciteitsversterking van lokale plattelandorganisaties, rurale infra-structurele planning en de ondersteuning van inheemse volken bij het beheer van «ancestral domains». In al deze projecten is de samenwerking op lokaal niveau tussen overheid, niet-gouvernementele organisaties en basisorganisaties een belangrijk element.

Identificatie op het gebied van family planning leidde tot onderhandelingen met UNFPA over de co-financiering van een project in het kader van het UNFPA «fourth country programme». De beoordeling van deze activiteit zal in 1996 worden afgerond. Ook bij dit project staat de samenwerking tussen de centrale overheid (Department of Health), lokale overheid en niet-gouvernementele organisaties centraal. In 1995 is er een bedrag van f 4,8 mln ten behoeve van de Filipijnen beschikbaar gesteld.

Het ontwikkelingsamenwerkingsprogramma met Nepal vond ook in 1995 plaats via particuliere en multilaterale kanalen, waarbij voor de SNV als uitvoerende organisatie en DGIS-liaison office een belangrijke rol is weggelegd. Conform het in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 uitgezette beleid is vorm gegeven aan een kleinschalige geïntegreerde aanpak van plattelandsontwikkeling. Een nieuwe belangrijke activiteit is het Karnali Local Development Programme, waarin via een procesmatige aanpak wordt gewerkt aan het verkleinen van het isolement van het afgelegen en laag ontwikkelde Karnali district. In dit programma wordt veel aandacht besteed aan participatie, milieu en de positie van vrouwen.

Voor wat betreft Sri Lanka werd in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 nog uitgegaan van de bestandsovereenkomst tussen het LTTE en de Srilankaanse regering. Door een bestandsmonitor uit te zenden toonde Nederland zich bereid actief ondersteuning te geven aan het Srilankaanse vredesproces. Door opzegging van het wapenstilstandsaccoord door het LTTE kwam echter voortijdig een einde aan een mogelijk vredesproces en daarmee tevens aan de voorgenomen werkzaamheden van de monitor. Door deze ontwikkelingen ontstond een ander perspectief voor het samenwerkingsprogramma van Nederland met Sri Lanka. Gehoor gevend aan de wens van de Sri Lankaanse regering zegde Nederland steun toe voor reconstructie en rehabilitatie activiteiten ter waarde van in totaal f 5,0 mln. Overige programma's – waaronder een programma gericht op diversificatie van landbouwsystemen ter verbetering van duurzame levensomstandigheden in rurale gebieden – werden opgestart danwel gecontinueerd.

Het beleid inzake Bhutan zoals verwoord in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 werd conform de voornemens uitgevoerd. Additioneel aan de voor Bhutan bestemde allocatie werd begin 1995 een

bedrag van f 6,4 mln goedgekeurd voor het Gedu Wood Manufacturing Corporation (GWMC) project. Doel van het project was door het aflossen van schulden de Bhutaanse overheid in staat te stellen deze multiplex fabrikerende fabriek te sluiten vanwege te grote bedrijfsmatige verliezen en een te grote aanslag op het milieu.

In Cambodja ging, conform de beleidsvoornemens, de aandacht uit naar rehabilitatie van de gezondheidszorg en als afgeleide hiervan naar herstel van de drinkwatervoorziening van een vijftal provinciestadjes.

In Cambodja werd in 1995 de steun voortgezet aan het UNDP-programma gericht op de reïntegratie van vluchtelingen en gedemobiliseerde soldaten via het verschaffen van werkgelegenheid, het bieden van vaardigheidstrainingen en het verstrekken van krediet. Door het honoreren van het financieringsverzoek van UNDP kwamen de totale uitgaven voor Cambodja op een bedrag van f 11,9 mln, terwijl oorspronkelijk f 7,0 mln beschikbaar was.

Conform de beleidsvoornemens richtte de Nederlandse steun aan Vietnam zich in 1995 middels projecten op het faciliteren van de transitie van een geleide economie naar een (sociale) vrije markteconomie. Ook werd invulling gegeven aan het institutionele spoor van het transitiebeleid via een tweetal co-financieringsprojecten met UNDP.

De voorgenomen ondersteuning aan de gezondheidszorg werd gerealiseerd door de goedkeuring van een tweetal trainingsprojecten die onderdeel vormen van het grootschalige National Health Project van de Wereldbank en een voedingsproject uitgevoerd door Save the Children Fund.

Macrosteun werd verstrekt door een kwijtschelding van schulden van f 23,2 mln alsmede door betalingsbalanssteun van f 8,25 mln in de vorm van co-financiering van het structurele aanpassingskrediet van de Wereldbank.

Nederland entameerde geen ontwikkelingssamenwerkingsactiviteiten in het kader van de Mekong River Commission. De integratie van Vietnam in Zuid-Oost Azië stond in 1995 volledig in het teken van de toetreding tot ASEAN.

Verplichtingen

Het verplichtingenbudget bedroeg oorspronkelijk f 265,0 mln. Reeds begin 1995 werd de hoogte van dit budget ontoereikend geacht en werd derhalve verhoogd naar f 400,0 mln. Voor f 35,0 mln betrof deze verhoging de overheveling van restant committeringen per 1 januari 1995 van projecten, welke tot en met 1994 ten laste van het programma «Milieubeleid in ontwikkelingslanden» werden gefinancierd. De resterende toevoeging ad f 100,0 mln had betrekking op de veiligstelling van de continuïteit van het programma. Met de tweede suppletore begroting (TK 1995–1996, 24 521, nr.2) werd dit bedrag nogmaals verhoogd tot f 480,0 mln vanwege additionele schuldverlichting aan India en benodigde extra verplichtingen-ruimte ter realisatie van de kasplafonds 1995.

De realisatie voor 1995 bedraagt f 419,5 mln. Belangrijkste reden voor deze onderbesteding (circa f 120 mln) is vertraging in de goedkeuring van een aantal grote projecten. Hier staan een extra schuldkwijtschelding van f 47,5 mln voor India tegenover en voor Bangladesh een hogere dan geplande bijdrage van f 15,0 mln aan rurale electrificatie tegenover.

Uitgaven

In India werd in 1995 in totaal een bedrag van f 153,5 mln besteed. Dit is f 20,5 mln meer dan in de begroting oorspronkelijk was voorzien. Ter algemene ondersteuning van het macro-economisch hervormings-

programma van de regering Rao werd in 1995 f 77,5 mln van de schulden-dienst op de bilaterale verplichtingen kwijtgescholden. Met deze keuze is uiting gegeven aan de door Nederland getoonde waardering voor de uitvoering van het hervormingsprogramma.

De omvang van de bestedingen in de verschillende sectoren toonde een stijging ten opzichte van vorige jaren, maar bleven toch achter bij de planning. Uiteindelijk is f 75,5 mln aan uitgaven voor project- en sector-activiteiten gerealiseerd.

Zowel in de tweede suppletore wet gemelde verhoging ad f 2,0 mln van het onderdeel Pakistan als de nu gemelde slotwetmutatie van negatief f 1,307 mln betreffen het saldo van optredende onder- en overschrijdingen op lopende activiteiten. De uiteindelijke realisatie met betrekking tot de voor Pakistan gealloceerde middelen over 1995 bedraagt f 48,693 mln.

De aanhoudende politieke impasse in Bangladesh had een negatief effect op de (politieke) besluitvorming en de uitvoering van voorgenomen hervormings-programma's. De uitvoering van het samenwerkings-programma liep hierdoor vertraging op. Dit resulteerde in een onderbesteding van f 13,7 mln waarvan f 3,0 mln reeds bij de tweede suppletore wet was gemeld. Deze onderschrijding betrof het saldo van optredende onder- en overschrijdingen van lopende activiteiten op een landen-allocatie voor 1995 van f 80,0 mln.

De voor het onderdeel overig Azië gealloceerde middelen zijn bij de eerste suppletore wet verhoogd met f 7,3 mln – ten behoeve van Bhutan – tot f 68,3 mln. Als gevolg van een aantal meevallende uitgaven bedraagt de uiteindelijke realisatie f 70,582 mln. De in de tweede suppletore begroting (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) voorgestelde verhoging voor dit onderdeel blijkt niet te kunnen worden geëffectueerd.

Artikel 03.46.02 Centraalaziatische Republieken en Oost-Europa

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	68 000	62 500
1e suppletore begroting	9 300	17 000
2e suppletore begroting	39 000	–
Mutatie	26 959	14 551
Stand Slotwet 1995	143 259	94 051

Algemeen

De hulp aan Oost-Europa en Centraal-Azië met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking was tot en met 1994 opgenomen in het zogenaamde West-Oost-Zuid programma. Met ingang van 1 januari 1995 is de betreffende hulp onderdeel van het landenprogramma Azië en Oost-Europa.

Verplichtingen

In de eerste suppletore begroting is dit artikelonderdeel verhoogd met f 9,3 mln. Deze verhoging had betrekking op samenwerkingsprogramma's

ten behoeve van Georgië, Mongolië, Moldavië en op de financiering van technische assistentie ten behoeve van kiesgroeplanden.

Naast de in de tweede suppletore begroting voorziene additionele verplichtingen van f 39,0 mln ten behoeve van het aangaan van nieuwe activiteiten heeft tweede ondergetekende eind 1995 besloten – zoals reeds aangekondigd in de «decemberbrief» – tot een financiële toezegging van \$ 25,0 mln voor de wederopbouw van Bosnië. Deze bijdrage zal via een door de Wereldbank in te stellen Trustfund worden geleid, hetgeen leidt tot een slotwetmutatie van f 26,9 mln.

Uitgaven

In totaal is er voor onderhavig artikelonderdeel een bedrag van f 94,0 mln besteed. De uitgavenraming werd in 1995 met de eerste wijzigingswet verhoogd met f 17,0 mln, de slotwetmutatie bedraagt f 14,5 mln. Deze verhoging hangt vooral samen met de start van het wederopbouw in Bosnië-Herzegovina na de doorbraak in Dayton met betrekking tot het vredesproces.

Een bedrag van f 42,5 mln had betrekking op macro-economische steun aan de navolgende landen: Armenië, Georgië, Kyrgyzstan, Moldavië en de voormalige Yoegoslavische republiek Macedonië. Ruim f 45,0 mln van de totale uitgaven had betrekking op de uitvoering van specifieke projecten gericht op de ondersteuning van het transitieproces in de betrokken landen in Oost-Europa en Centraal-Azië, waaronder projecten op het terrein van democratisering en mensenrechten. Ruim f 6,0 mln van de totale uitgaven in 1995 had betrekking op doorlopende verplichtingen in het kader van het West-Oost-Zuid programma, waarvoor na 1 januari 1995 geen nieuwe verplichtingen zijn aangegaan.

Landenprogramma Azië en Oost-Europa

– *Centraalaziatische Republieken en Oost-Europa*

– *Multilateraal*

Hoofdstuk IXb (Financiën)

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerp-begroting

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	12 500
Stand Slotwet 1995	12 500

Het betreft hier een lump sumtoerekening aan de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking ad f 12,5 mln van de totale Nederlandse bijdrage aan de Oost-Europabank (EBRD).

Cat. IIa.2
Artikel 03.47 Landenprogramma Afrika

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	650 000	650 000
1e suppletore begroting	315 000	54 000
2e suppletore begroting	10 000	2 000
Mutatie	- 156 632	5 948
Stand Slotwet 1995	818 368	711 948

Algemeen

Voor de regio Nijl en Rode Zee geldt dat de definitieve uitgaven ruim 15,0 mln gulden hoger zijn uitgekomen dan de oorspronkelijke raming van f 157,0 mln gulden. Dit is vooral een gevolg geweest van een beleidsintensivering betreffende het samenwerkingsprogramma met de Palestijnse Gebieden. Tweede ondergetekende besloot, mede gezien het belang van de voortgang in het Midden-Oosten vredesproces, tot additionele bijdragen aan de begroting van de Palestijnse Autoriteit via de Wereldbank en via een fonds van de Verenigde Naties. Voorts werd besloten tot een bijdrage in de financiering van de drukkosten van Palestijnse schoolboeken. Een en ander is eveneens opgenomen in de eerste en tweede suppletore wet. Het samenwerkingsprogramma met Egypte werd volgens schema uitgevoerd. Op verzoek van Egypte heeft Tweede ondergetekende in het najaar toegezegd om een tweede concentratie-regio, gelegen in het arme zuiden van Egypte, toe te voegen aan het bestaande programma. Deze beslissing ondersteunt het Egyptische beleid om de toenemende dualisering in de Egyptische economie tegen te gaan. In Ethiopië kon het Nederlandse samenwerkingsprogramma doorgang vinden zoals gepland. De Nederlandse hulp bestond voor een groot deel uit snel besteedbare programmahulp (kunstmest en medicijnen), naast een aantal geïntegreerde plattelandoontwikkelings-projecten gericht op directe armoedebestrijding. Op verzoek van de autoriteiten besloot Tweede ondergetekende om Tigray als derde concentratiegebied toe te voegen aan het samenwerkingsprogramma met als prioritair aandachtsgebied de watersector. De hulp aan Eritrea was in 1995, zoals gepland, gericht op rehabilitatie van de economie en met name de infrastructuur van het land. Vooral de onderwijssector ontving veel aandacht. Daarnaast werd 2,0 mln gulden uitgetrokken ter dekking van de kosten van eerste opvang van vluchtelingen uit de regio naar Eritrea. In Jemen was sprake van doorwerking van de gevolgen van de burgeroorlog in 1994, resulterend in vertraging bij de uitvoering van projecten. Anderzijds was sprake van aanvang van een economisch hervormingsprogramma hetgeen de inzet van macro-economische steun mogelijk maakte. In dit verband werd door Nederland een bijdrage in de vorm van schuldverlichting verleend. De burgeroorlog in Soedan kwam ook in 1995 niet tot een einde. De Nederlandse hulp bestond voornamelijk uit noodhulp.

Het beleid voor de regio Sahel en overig West-Afrika kon in 1995 in belangrijke mate worden gerealiseerd. In de voornaamste samenwerkings-landen heerste, ondanks onrust in andere delen van de

regio, een behoorlijke stabiliteit, terwijl ontwikkelingen in de richting van een verdere democratisering en beter bestuur zich in het algemeen voortzetten.

Het kasplafond voor de regio bedroeg aanvankelijk f 149,0 mln. Gedurende het begrotingsjaar besloot tweede ondergetekende dit bedrag te verhogen tot f 159,0 mln teneinde aan Ghana additionele macro-economische steun te kunnen verstrekken.

De voor de regio beschikbare middelen werden in 1995 volledig benut. Per land deden zich enkele afwijkingen voor die het gevolg waren van een tragere dan wel snellere voortgang van activiteiten dan aanvankelijk voorzien. Zo bleven de uitgaven in Mali ca. 10% achter bij de ramingen als gevolg van het feit dat een groot project in de gezondheidszorg later van start ging dan voorzien en veranderingen in de aanpak van het streekontwikkelings-programma in zuid-Mali meer tijd vergden dan verwacht. In Burkina Faso daarentegen bleken de 4 streekontwikkelings-programma's in staat meer activiteiten te realiseren dan voorzien, waardoor de bestedingen ten behoeve van dat land ook iets hoger uitvielen.

In de overige landen verliep de uitvoering grotendeels volgens plan, dat wil zeggen met slechts bescheiden afwijkingen van de oorspronkelijke uitvoeringsschema's. Een uitzondering hierop vormden Benin, waar identificatie en formulering van activiteiten in het kader van het verdrag inzake Duurzame Ontwikkeling trager op gang kwamen dan verwacht, en Ghana, waar de beoogde programmahulp ten behoeve van de gezondheidssector nog niet kon worden gerealiseerd. Daarentegen kon wel, zoals hierboven reeds aangegeven, worden overgegaan tot verstrekking van extra macro-economische steun die werd aangewend om de schuldendienst van Ghana jegens het IMF te verlichten.

De voor 1995 gealloceerde middelen voor de regio Oost-Afrika bedroegen f 186,0 mln. Gedurende het begrotingsjaar werd besloten deze met f 10,0 mln te verlagen. Dit bedrag, bestemd voor het landen-programma Rwanda, werd overgeboekt naar artikel 03.33.01 humanitaire noodsituaties. De gealloceerde middelen ad f 176,0 mln zijn in 1995 geheel gerealiseerd. De totale uitgaven ten laste van dit begrotingsartikel bedroegen voor Kenya f 50,4 mln, Uganda f 25,8 mln, Tanzania f 100,0 mln, Rwanda f 0,08 mln, en voor wat betreft verdere regionale uitgaven f 0,6 mln. De beleidsvoornemens voor de regio Oost-Afrika werden in 1995 grotendeels gerealiseerd.

In Kenya is de afgelopen twee jaar het macro-economisch beleid verbeterd. De situatie op het gebied van behoorlijk bestuur, mensen-rechten en democratie bleef echter problematisch. Er kon dan ook niet worden overgegaan tot hervatting van betalingsbalanssteun.

Ter bevordering van behoorlijk bestuur werd door Nederland door middel van een co-financieringsovereenkomst met de Wereldbank bijgedragen aan het lopende Civil Service Reform programma. Er vindt gestage voortgang in de stroomlijning van het projectenprogramma plaats. Nadruk ligt hierbij op integrale/sectorale programma's met een procesmatige benadering. Bevordering van werkgelegenheids-perspectieven krijgt daarbij zowel voor wat betreft plattelandsontwikkeling als urbane armoedebestrijding toenemende aandacht.

In Uganda hebben de aangekondigde verkiezingen in 1995 niet plaats kunnen vinden. Om de voorlichting aan de burgers voor deze verkiezingen in 1996 tijdig te realiseren is het eerste, daartoe bestemde, deel van de Nederlandse bijdrage voor de verkiezingen wel beschikbaar gesteld. Verder zijn in het kader van de programmahulp, zoals voorzien, de laatste fase van het demobilisatie-programma en een nieuw opgericht fonds voor de multilaterale schuldverlichting gefinancierd.

In het kader van de projectenhelp werd het districtenprogramma in de drie West Nile districten voortgezet en een project voor de ondersteuning van de lokale overheid van het district Arua geformuleerd. De ondertekening van de overeenkomsten voor de aangekondigde geïntegreerde procesmatige districtenprogramma's Lira en Soroti kon niet meer in 1995 plaatsvinden.

In Tanzania hebben in oktober voor de eerste keer presidents- en parlamentsverkiezingen onder een meerpartijstelsel plaatsgevonden. Nederland heeft, samen met een groot aantal donoren, financiële steun aan het verkiezingsproces verleend. Ondanks het feit dat de organisatie van de verkiezingen in met name Dar es Salaam te wensen overliet, heeft Tanzania met deze eerste verkiezingen toch een belangrijke stap op het pad naar verdere democratisering gezet. Bij de verkiezingen voor President en Parlement voor Zanzibar zijn door de internationale waarnemers onregelmatigheden geconstateerd, welke hebben geleid tot spanningen op de eilanden. Het Nederlandse besluit betalingsbalanssteun ter waarde van f 50,0 mln ter beschikking te stellen werd enerzijds ingegeven door de door de internationale organisatie geconstateerde verbeteringen in het macro-economisch beleid en in de genomen maatregelen tot verbetering van het beheer van de eigen middelen en anderzijds door de kosten die Tanzania moet maken voor de opvang van honderdduizenden vluchtelingen uit Rwanda en Burundi.

Het districtenprogramma vormt de kern van het Nederlandse projectenprogramma. Hierbij wordt volgens de procesmatige benadering gewerkt. In 1995 is een begin gemaakt met de integratie van de sociale sectoren in de districtenprogramma's.

De oorspronkelijk beschikbare middelen voor het Zuidelijk Afrika Programma bedroegen per 1 januari 1995 f 148,0 mln. Met de eerste wijzigingswet is dit kasplafond met f 40,0 mln verhoogd, waarvan f 15,0 mln ten behoeve van Zuid-Afrika en f 25,0 mln ten behoeve van Mozambique. De verhoging van de Nederlandse hulp aan Zuid-Afrika was bestemd voor het Reconstruction and Development Programme (RDP). De ophoging voor Mozambique was ten behoeve van de ondersteuning van de follow-up van het vredesproces en de wederopbouw van het land.

De uiteindelijke besteding van de kasplafondmiddelen f 191,0 mln was als volgt: Mozambique f 62,0 mln, Namibië f 7,0 mln, Zambia f 33,0 mln, Zimbabwe f 33,0 mln en Zuid-Afrika f 50,0 mln, terwijl f 6,0 mln bestemd was voor regionale, voornamelijk SADC-activiteiten. Deze verdeling is in grote lijnen conform de indicatieve kasplafonds die voor de reguliere samenwerkingslanden vooraf was vastgesteld. Uitgavenniveaus voor Mozambique en de regionale programma's vertoonden een geringe overschrijding terwijl de bestedingen voor Zambia en Zuid-Afrika een lichte overschrijding lieten zien.

De besteding van de middelen over sectoren, kanalen en hulpvormen vertoonde een grote mate van congruentie met de beleidsintenties in de Memorie van Toelichting op de begroting van 1995. Belangrijkste afwijkingen kwamen voor in de hulprelatie met Mozambique en Zimbabwe. Met betrekking tot Mozambique viel het aandeel van de hulp aan het vredesproces, inclusief noodhulp hoger uit dan was gepland. De voorbereidingen voor de omzetting van macro-economische steun in sectorale begrotingssteun in Zimbabwe vergden meer tijd dan was voorzien. Derhalve bestond de programmahulp aan Zimbabwe in 1995 nog steeds vrijwel uitsluitend uit importsteun.

De in 1995 gerealiseerde uitgaven met betrekking tot overig Afrika liggen hoger dan de oorspronkelijke raming van f 10,0 mln. f 4,0 mln is aangewend voor de ondersteuning van de African Capacity Building

Foundation. Anderzijds is in een aantal lopende projecten lagere uitgaven gerealiseerd dan verwacht, waardoor de uiteindelijke jaarrekening is uitgekomen op f 13,0 mln.

Verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor het landenprogramma Afrika bedroeg voor 1995 f 650,0 mln. Begin 1995 werd voorzien dat het verplichtingenbudget ontoereikend zou zijn om alle voorziene activiteiten in 1995 te kunnen onderbrengen. Het verplichtingenbudget is bij eerste suppletore wet verhoogd naar f 965,0 mln. Deze verhoging betrof voor f 88,0 mln de overheveling van de restantcommittingen per 1 januari 1995 van projecten die tot dan toe ten laste van het programma «milieubeleid in ontwikkelingslanden» werden gefinancierd. Voor f 54,0 mln had deze verhoging betrekking op de ondersteuning van de Palestijnse gebieden, Zuid-Afrika, Mozambique en de African Capacity Building Foundation. Voorts was verhoging noodzakelijk om de noodzakelijk geachte projecten-portefeuille op peil te houden. Bij tweede suppletore wet is het verplichtingenbudget verder verhoogd tot f 975,0 mln, nadat er nog f 10,0 mln was toegevoegd voor additionele programmahulp aan Ghana.

De realisatie voor 1995 bedraagt f 818,3 mln. Voor deze onderbesteding is een tweetal belangrijke oorzaken te noemen. Enerzijds zijn activiteiten die voorzien waren voor 1995 niet doorgegaan (bv. Drinkwater Yemen: f 42,7 mln, Primary Health Care Yemen: f 19,0 mln, Water, sanitatie, gezondheid en kleinbedrijf/stedelijke armoede Kenya: f 27,5 mln) en anderzijds heeft verplichting van een aantal activiteiten niet in 1995 kunnen plaatsvinden (Districtenprogramma Uganda en Tanzania: f 33,4 mln, SEDAP Zimbabwe: f 10,0 mln) of heeft de activiteit tot een geringere verplichting geleid dan aanvankelijk was voorzien (Watersector en Reïntegratie Mozambique: f 31,7 mln, ESAP/WB Zimbabwe: f 10,0 mln, Programmahulp Kenia en Tanzania: f 18,0 mln).

Uitgaven

Zoals hierboven onder «algemeen» reeds is toegelicht zijn bij eerste suppletore begroting de beschikbare kasmiddelen verhoogd met f 54,0 mln. Deze verhoging betrof voor f 10,0 mln de Bezette Gebieden, voor f 40,0 mln de regio Zuidelijk Afrika en voor f 4,0 mln de African Capacity Building Foundation. Bij de tweede suppletore wet is het beschikbare bedrag verhoogd met nog eens f 2,0 mln. Deze verhoging betrof het saldo van een verlaging van de beschikbare middelen voor de regio Oost-Afrika met f 10,0 mln (zijnde een overheveling van dit bedrag naar art. 03.33.01 Noodhulp ten behoeve van Rwanda), een verhoging van de middelen voor de regio Sahel en Overig West-Afrika met f 10,0 mln ten behoeve van Ghana-Importsupport en een verhoging van de regio Nijl en Rode Zee met f 2,0 mln ten behoeve van Eritrea.

De nu voorliggende slotwetmutatie betreft een bedrag van f 5,9 mln. Deze verhoging betreft het saldo van optredende onderen overschrijdingen op in uitvoering zijnde projecten in de regio's.

Cat. IIa.3
Artikel 03.48 Landenprogramma Latijns-Amerika

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	130 000	149 000
1e suppletore begroting	93 000	–
2e suppletore begroting	– 30 000	– 3 000
Mutatie	23 747	– 2 507
Stand Slotwet 1995	216 747	143 493

Algemeen

In El Salvador werd in 1995 voor het eerst beleidsoverleg gevoerd met twee vakdepartementen, t.w. Landbouw en Gezondheid. Dit heeft onder andere geresulteerd in voortgezette steun aan programma's van de Pan American Health Organization (PAHO). Het programma in El Salvador concentreerde zich meer op de stedelijke problematiek, met minder aandacht voor de plattelandsector. Evenals in voorgaande jaren ging in Guatemala in 1995 de aandacht uit naar duurzame plattelandsontwikkeling en naar steun aan inheemse volken. Een onderwijsproject van UNESCO ging van start met als doel een bijdrage te leveren aan het Maya-onderwijssysteem. Voorts vond samenwerking plaats ter ondersteuning van het vredes- en democratiseringsproces. Nederland leverde een bijdrage aan het trust fund van de VN-missie MINUGUA, steunde de mensenrechten-ombudsman en droeg bij aan het verkiezingsproces.

De ondersteuning van de sector micro-bedrijvigheid in Guatemala werd afgebouwd vanwege de weinig succesvolle interventies. Voorts vond de identificatie plaats van een project dat de overheid ondersteunt haar decentralisatiebeleid te realiseren.

Tijdens het periodiek Beleidsoverleg Costa Rica in februari 1995 werden de hoofdthema's van uitvoering in het kader van DOV vastgelegd. Als voorlopige aandachtssectoren zijn de volgende onderwerpen geïdentificeerd: duurzame landbouw, beheer van natuurlijke hulpbronnen, industrie/energie en stedelijke ontwikkeling en afvalproblematiek. In de loop van 1995 werd een aanzienlijk aantal kleinere projectvoorstellen met een waarde van om en nabij een half miljoen gulden per project, in deze sectoren goedgekeurd. In Costa Rica wordt voorts een omvangrijk regionaal ontwikkelingsproject uitgevoerd, met bijzondere aandacht voor milieubescherming en landbouwproductieverbetering. Dit project werd in 1995 verlengd.

In Honduras bleef de nadruk liggen op plattelandsontwikkeling en steun aan het micro- en kleinbedrijf. In 1995 werd in samenwerking met FAO een begin gemaakt met hernieuwde activiteiten op het gebied van decentralisatie van bosbeheer en sociale bosbouw. De ondersteuning van de NGO-infrastructuur werd verlengd. Ook de activiteiten op het gebied van mensenrechten werden gecontinueerd. Tenslotte ontving Honduras schuldverlichting, inclusief kwijtschelding van bilaterale hoofdsommen.

Met Nicaragua, dat een belangrijke plaats inneemt binnen het Midden Amerika programma, werd ook in 1995 beleidsoverleg gevoerd. In 1995

vond voortzetting plaats van activiteiten in de sectoren plattelandsontwikkeling, gezondheid, micro- en kleinbedrijf, bosbouw, visserij, drink-water. Ook werden initiatieven ondersteund op het terrein van «good governance» (ondersteuning van de Kiesraad en de Rekenkamer) en vrouwen.

Met het oog op de aanzienlijke schuldenlast waarmee het land kampt, leverde Nederland een bijdrage aan de kwijtschelding van de schuldendienst voor bilaterale schulden ten bedrage van f 9,7 miljoen. Voorts werd de schuldendienst van Nicaragua aan IDA en IBRD verlicht voor een bedrag van f 17,8 mln en de schuldendienst aan de IDB voor f 16,5 mln. Tenslotte nam Nederland met andere donoren deel aan een IDA-operatie (IDA Debt Reduction Facility) voor het opkopen van commerciële schulden voor een bedrag van f 10,0 mln.

In Jamaica werden activiteiten op het terrein van stedelijke armoedebestrijding, gezondheidszorg en ondersteuning van kleinschalige bedrijven onder meer via kredietverlening voortgezet. De aandacht voor plattelandsontwikkeling zal worden verbreed waardoor aandacht zal worden gegeven aan de groeiende milieuproblematiek. In de sector gezondheidszorg werden gestart met nieuwe activiteiten.

Na de terugkeer van President Aristide in Haïti besloot tweede ondergetekende de opgeschorte OS-relatie te hervatten. In de laatste maanden van 1994 en in 1995 werd een aantal activiteiten met het accent op rurale ontwikkeling in brede zin (herkapitalisatie van boerengemeenschappen, gezondheid en milieu) en ondersteuning van het democratiseringsproces gedentificeerd en deels uitgevoerd. Hiervoor was f 3,0 mln beschikbaar. Als kanalen werden gebruikt de VN organisaties en (counterparts van) de Medefinancieringsorganisaties.

Vanwege de relatief goede sociaal-economische beleidsvoornemens van de regering, de grote mate van armoede en de in verhouding gunstige situatie op het gebied van de mensenrechten, nam Bolivia ook in 1995 binnen het Nederlandse ontwikkelingsprogramma weer een bijzondere plaats in. De voornemens verwoord in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995, konden worden gerealiseerd en de eerder gemaakte keuzes van sectoren, thema's en regio's bleven ongewijzigd. Het programma werd in toenemende mate geconcentreerd op een beperkt aantal sectoren en thema's, alsmede op de eerder geselecteerde vier kernregio's. De activiteiten richtten zich op streekontwikkeling, gezondheid en onderwijs. Speciale thema's waren milieu en vrouwen & ontwikkeling. Nieuw was de aansluiting bij de in 1995 in Bolivia gestarte bestuurlijke decentralisatie naar gemeentelijk niveau, besproken tijdens het bezoek van Tweede ondergetekende aan Bolivia, in juli 1995. Inmiddels is bij de Nederlandse ambassade in La Paz een «good governance» fonds in het leven geroepen en is een project voorbereid voor de registratie en versterking van basisorganisaties. Op het gebied van macro-economische steun gaf Nederland een bijdrage aan verlichting van de multilaterale schuldendienst.

Overeenkomstig de beleidsvoornemens, richtte het programma met betrekking tot Ecuador zich op een beperkt aantal armere regio's waarbinnen activiteiten werden uitgevoerd op het gebied van plattelandsontwikkeling en verbetering van de toegang tot gezondheidszorg, inclusief reproductieve gezondheidszorg en drinkwater. Het aandeel programmahulp in het hulppakket kon niet worden vergroot vanwege de zwakke overheidsstructuur en het tekortschietende sociale beleid. Wel werden twee programma-financieringen toegekend, waarvan één indirect aansloot bij het nationale sociale vangnet. Voorts gingen in 1995 nieuwe activiteiten van start ter ontwikkeling van een nationaal «gender»-beleid,

ter versterking van de positie van vrouwengroepen met betrekking tot de handel in produkten afkomstig van de landbouwsector en ter verbetering van de positie van kinderen in moeilijke omstandigheden. Op milieugebied werd een activiteit gestart ter bevordering van duurzaam gebruik van mangrovebossen. In 1995 werd tevens de nog uitstaande bilaterale OS-schuld in zijn geheel kwijtgescholden.

De beleidsvoornemens voor wat betreft Peru zoals verwoord in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 konden worden gerealiseerd. Het samenwerkingsprogramma richtte zich op bevordering van evenwichtige sociaal-economische ontwikkeling van met name de zwakkere groepen in de samenleving. Peru werd tevens schuldverlichting toegekend voor een bedrag van ruim f 12,0 mln. Nieuwe activiteiten of vervolgfases van lopende activiteiten gingen van start voor landbouwontwikkeling, ondersteuning van micro- en kleinbedrijf, kleinschalige kredietverlening en verbetering van basisgezondheidszorg. Twee mensenrechten-activiteiten betroffen juridische steun aan vrouwelijke slachtoffers van geweld en ondersteuning van een Peruaanse mensenrechtenorganisatie. Hoewel vanouds nadruk lag op plattelandsontwikkeling op de hoogvlakte, kregen vanwege de hoge urbanisatiegraad de steden in toenemende mate aandacht. Op milieugebied werden diverse activiteiten begonnen of voortgezet, met name op het gebied van milieubehoud en duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Verplichtingen

De in de eerste suppletore begroting (TK, 1994–1995, 24 182, nr. 2) voorgestelde verhoging van f 93,0 mln betrof de overheveling van de restantcommitteringen per 1 januari 1995 van projecten die tot dan toe werden gefinancierd uit het programma «Milieubeleid in ontwikkelingslanden».

In de tweede suppletore begroting (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) werd voorgesteld dit artikelonderdeel te verlagen met f 30,0 mln als gevolg van het niet in 1995 in de verplichtingenadministratie opnemen van enkele grotere, meerjarige activiteiten. Uiteindelijk kon een aantal van deze grotere activiteiten toch nog in 1995 worden goedgekeurd, waardoor een slotwetmutatie van f 23,747 mln wordt voorgesteld.

Uitgaven

De uiteindelijke realisatie van dit onderdeel blijkt f 143,5 mln te bedragen. De in de decemberbrief opgenomen onderschrijving van f 3,50 mln blijkt per einde van het boekjaar f 2,507 mln te bedragen.

Cat. IIb

Artikel 03.08 Hulp aan Suriname

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	155 000	140 871
2e suppletore begroting	– 40 100	– 50 871
Mutatie	17 967	1 160
Stand Slotwet 1995	132 867	91 160

Algemeen

Aan Nederlandse ontwikkelingsactiviteiten in Suriname, die voor het overgrote deel gefinancierd worden uit verdragsmiddelen, is in 1995 in totaal f 91,16 mln besteed. Een deel hiervan werd besteed aan versterking van het overheidsapparaat (Justitie/Politie, Belastingdienst) en aan de financiering van schulden van Suriname bij internationale organisaties. Daarnaast ging de verstrekking van voedselpakketten aan de minst-bedeelde Surinamers in het kader van het Sociaal Vangnet van start en werd besloten tot uitbreiding van het Vangnet door verhoging van de Algemene Ouderdomsvoorziening en het verstrekken van uitkeringen aan minst draagkrachtigen ter compensatie van de vermindering van de subsidies voor een aantal basisvoorzieningen.

In de sector infrastructuur werden projecten voor herstel en uitbreiding van de drinkwater- en elektriciteitsvoorziening voortgezet en deels voltooid. Voor de luchtverkeersbeveiliging werd apparatuur geleverd en geïnstalleerd. Het ministerie van Openbare Werken werd versterkt met deskundigen van Gemeentewerken Rotterdam die werken aan de uitvoering van een urgentieprogramma voor het herstel van bruggen, wegen en oevers en voor de ontwatering in Paramaribo. In het kader van de onderwijssamenwerking werden lopende projecten op het gebied van studiefinanciering, leermiddelenvoorziening, beroepsonderwijs en versterking van de universiteit gefinancierd. Met betrekking tot de gezondheidszorg werden projecten gefinancierd m.b.t. de basis-gezondheidszorg en de intramurale zorg en werden bedragen beschikbaar gesteld voor de geneesmiddelenvoorziening en voor de behandeling in Nederlandse ziekenhuizen van Surinaamse patiënten met levensbedreigende aandoeningen die in Suriname niet geholpen kunnen worden.

Met betrekking tot het binnenland werd de aanbesteding van de 97 km lange weg Berg en Dal- Pokigron afgerond en werden uit het Fonds Ontwikkeling Binnenland onder meer de opstelling van enkele streek-ontwikkelingsplannen en faciliteiten voor de bestuursdienst ter ontplooiing van acties in het binnenland gefinancierd. In de agrarische sector werd een noodprogramma voor de rehabilitatie van de oliepalm-plantage Patamacca gestart en werd het met het International Fund for Agricultural Development gefinancierde «Smallholders Support Project» voor ondersteuning van kleine boeren in uitvoering genomen.

Aangezien in 1995 in Suriname langs eigen weg macro-economische stabiliteit gestalte begon te krijgen, leek de eis dat het IMF daarbij alsnog een monitoringsrol zou vervullen niet meer noodzakelijk. Tweede ondergetekende heeft met het oog op de economische verbeteringen besloten verdragsmiddelen ter beschikking te stellen voor ondersteuning van de produktieve sectoren. Door Eerste ondergetekende is in februari 1995 aan Suriname medegedeeld dat vooruitlopend op de totstand-koming van een investeringsfonds Suriname op export gerichte projecten voor financiering kan indienen. In 1995 is één dergelijk project ingediend en goedgekeurd. Tijdens het beleidsoverleg van mei 1995 is toegezegd dat Nederland, op grond van de door Suriname bereikte verbetering van de macro-economische situatie, bereid is een eerste tranche van f 25,0 mln ter beschikking te stellen voor een investeringsfonds dat in totaal minimaal f 100,0 mln zou kunnen bedragen. Suriname is sedertdien doende het fonds juridisch vorm te geven en een projectvoorstel hiervoor te formuleren.

In het verslagjaar is tweemaal beleidsoverleg gevoerd tussen Tweede ondergetekende en de Surinaamse minister van Planning en

Ontwikkelings-samenwerking Assen (op 2 mei '95 en op 17 november '95). Eerste ondergetekende bracht in februari, oktober en november bezoeken aan Suriname.

Verplichtingen

De verlaging ad f 40,1 mln van het verplichtingenbedrag bij tweede suppletore wet werd veroorzaakt doordat – op dat moment – minder financieringsverzoeken zijn ontvangen, dan op grond van de beschikbare ruimte mogelijk zou zijn geweest.

De nu voorliggende slotwetmutatie wordt veroorzaakt doordat – na het gevoerde beleidsoverleg – een bedrag van f 18,0 mln, zijnde een vordering van het IMF op Suriname, zal worden kwijtgescholden.

Uitgaven

De verlaging, bij tweede wijzigingswet, met f 50,87 mln werd eveneens – zoals toegelicht onder verplichtingen – veroorzaakt doordat minder financieringsverzoeken zijn ontvangen. De slotwetmutatie ad f 1,16 mln betreft het saldo van een reeks opgetreden onder- en overschrijdingen van lopende projecten.

Artikel 03.43 Garanties Suriname

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	pm	4 129
Mutatie	–	1
Stand Slotwet 1995	–	4 130

Uitgaven

De in de ontwerp-begroting opgenomen raming met betrekking tot de garantie op een door de ABN in 1987 verstrekte lening is in 1995 volledig betaald.

Ontwikkelingsfinanciering via internationale organisaties (Categorie III)

Cat. IIIa

Artikel 03.36 Multilaterale fondsen en programma's

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	424 450	496 950
1e suppletore begroting	146 200	–
2e suppletore begroting	140 250	59 350
Mutatie	– 357 308	– 14 423
Stand Slotwet 1995	353 592	541 877

De mutaties worden op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Artikel 03.36.01 VN-Ontwikkelingsprogramma (UNDP)

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	160 000	160 000
2e suppletore begroting	10 000	5 000
Mutatie	- 165 000	-
Stand Slotwet 1995	5 000	165 000

Algemeen

In 1995 heeft Nederland, als waarnemer in de Uitvoerende Raad van UNDP, een bijdrage geleverd aan de beleidsdiscussie over de strategische richting en prioriteiten van het programma, alsmede aan inspanningen met betrekking tot stroomlijning van de opzet en werkwijze van de Raad op basis van de in de AVVN aangenomen hervormingsresoluties. De vrijwillige bijdrage aan het programma werd structureel opgehoogd, hetgeen het vertrouwen weerspiegelt in de vernieuwing van het beleid en het interne reorganisatieproces dat het programma doormaakt.

Belangrijkste ontwikkelingen betreffen de uitwerking van de nieuwe beleidsplannen van UNDP administrateur Speth. Binnen het oorspronkelijke mandaat van UNDP als fondsenverstrekker voor VN-programma's en coordinator in het veld, besloot de Uitvoerende Raad dat armoedebestrijding het alomvattende doel en de eerste prioriteit van het programma moet zijn. De aandachtsgebieden waarop de activiteiten van UNDP verder gericht dienen te worden, zijn het creëren van werkgelegenheid, vrouwen en ontwikkeling en milieu. Binnen deze aandachtsgebieden dient UNDP zich te concentreren op capaciteitsopbouw en good governance. Bovendien zouden, gezien de grote verschillen die in de loop van de tijd zijn gegroeid tussen de ontwikkelingslanden, meer nog dan in het verleden, de minst ontwikkelde landen (MOL's) en Afrika voorrang dienen te krijgen in het beleid van UNDP.

Tegen de achtergrond van de nieuwe beleidsprioriteiten werden in 1995 ook de onderhandelingen over de zesde programmacyclus afgerond. In de uitwerking van de programmering is afgestapt van de achterhaalde vijfjarenplannen, waarin vaste «trekkingsrechten» voor individuele landen weinig ruimte voor flexibiliteit en beleidsintensivering lieten. In de nieuwe opzet zal worden gewerkt met driejaarlijkse doorlopende planning-schema's, die ieder jaar bijgesteld worden. Er wordt een flexibeler systeem voor fondsenverdeling gehanteerd, bestaande uit middelen die rechtstreeks aan landen worden toegewezen en uit middelen die via regioverdeling en speciale wereldwijde programma's naderhand onder landen worden verdeeld. Daarbij is een «beloningssysteem» geïntroduceerd om goed lopende programma's aan te moedigen. Van de landenprogramma's wordt 60% besteed in MOL's.

Voor het biennium 1996-1997 is een begroting goedgekeurd, waarbij de bovengenoemde prioriteiten als leidraad hebben gediend. De trend van bezuinigingen en personeelsbesnoeringen is voortgezet. Enige zorg bestaat over de groeiende onevenwichtigheid binnen het programma tussen de dalende omvang van de algemene bijdragen en de toename in de beschikbaarheid van «gebonden» donorfondsen via «cost-sharing» en «multi-bi programma's». Hoewel door deze ontwikkeling de totale

omvang van het programma als geheel licht steeg, betekent deze ontwikkeling dat afbreuk wordt gedaan aan het zuiver multilaterale karakter en daarmee aan de eigen verantwoordelijkheid van het programma, om het door de Uitvoerende Raad gesanctioneerde beleid uit te voeren.

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting was de verplichtingenraming met f 10,0 mln verhoogd, omdat tijdens de «Pledging Conference» van november 1995 Nederland voor 1996 een bedrag zou toezeggen van 165,0 mln, hetgeen een verhoging van f 5,0 mln met zich bracht en vanwege het feit dat een eenmalige extra bijdrage van f 5,0 mln aan het fonds in 1995 werd verstrekt.

De opname van de Nederlandse toezegging voor 1996 in het verplichtingenregister is niet doorgegaan als gevolg van het feit dat de formalisering van de toegezegde bijdrage langer heeft geduurd dan vooraf kon worden voorzien. De formeel aangegane verplichting zal eerst in 1996 worden geregistreerd. Een neerwaartse slotwetmutatie van f 165,0 mln is hiervan het gevolg.

Uitgaven

De in de ontwerp-begroting opgenomen uitgavenraming van f 160,0 mln, inclusief de in de tweede suppletore begroting opgenomen verhoging van f 5,0 mln, is in 1995 gerealiseerd.

Artikel 03.36.02 VN-kapitaalontwikkelingsfonds (UNCDF)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	10 000	10 000
1e suppletore begroting	–	– 600
2e suppletore begroting	10 600	5 600
Mutatie	– 15 000	–
Stand Slotwet 1995	5 600	15 000

Algemeen

In 1995 heeft het UNCDF onder leiding van de Uitvoerend Secretaris, de Deen Poul Grosen, een nieuwe impuls gekregen. Een nieuw ambitieus beleidsplan is halverwege 1995 gepresenteerd, waarmee het fonds, als onderdeel van UNDP, doch afhankelijk van separate vrijwillige bijdrage, zich duidelijker wil positioneren. Aan het beleidsplan zijn meetbare doelstellingen afgezet tegen een tijdshorizon van drie jaar. De organisatie ondergaat een proces van stroomlijning en aanpassingen in management. Daarnaast wordt, in opdracht van de Uitvoerende Raad van UNDP, actief gezocht naar aansluiting bij andere financieringsinstellingen, zoals bijvoorbeeld de Wereldbank en NGO's. Gezien de teruggelopen inkomsten over de afgelopen jaren, heeft herstel en verbreding van de financiële basis van het fonds de hoogste prioriteit: een aantal donoren heeft inmiddels de bijdrage weer verhoogd. Ook Nederland heeft besloten de vrijwillige bijdrage weer terug te brengen naar het oude niveau (f 15,0

mln), als uitdrukking van het vertrouwen in de haalbaarheid van de plannen. Het fonds richt zich in de eerste plaats op armoedebestrijding in rurale gebieden van de minst ontwikkelde landen door middel van kredietverschaffing. Enerzijds wordt aan deze doelstelling gewerkt door versterking van de capaciteit binnen de nationale overheid en door de opleiding van gekwalificeerd kader, anderzijds in samenwerking met lokale overheden, NGO's en andere exponenten van «civil society» door op het laagste niveau («grass-roots level») groepen in staat te stellen zich te organiseren en eigen activiteiten op te bouwen.

Verplichtingen

Bij tweede suppletore begroting is de verplichtingenraming verhoogd met f 10,6 mln. Deze verhoging had voor f 5,0 mln betrekking op een in de ontwerpbegroting 1996 aangekondigde verhoging tot f 15,0 mln. Voor f 5,6 mln had deze verhoging betrekking op een verhoging van de bijdrage in 1995, die daarmee eveneens op f 15,0 mln uitkwam. De door Nederland in de Pledging Conference van november 1995 toegezegde bijdrage van f 15,0 mln zal, als gevolg van het feit dat de formalisering van de toegezegde bijdragen langer heeft geduurd dan was voorzien, gelet op de van toepassing zijnde comptabele regelgeving eerst in 1996 ten laste van het verplichtingenbudget worden gebracht, hetgeen leidt tot een neerwaartse bijstelling van f 15,0 mln.

Uitgaven

Bij eerste suppletore begroting is de uitgavenraming met f 0,6 mln verlaagd. Dit als gevolg van het gegeven dat tijdens de VN Pledging Conference op 1 en 2 november 1994 een bijdrage van f 9,4 mln was toegezegd.

Bij tweede suppletore begroting is de uitgavenraming met f 5,6 mln verhoogd doordat, als gevolg van positieve ontwikkelingen binnen de UNCDF en de nieuwe mogelijkheden in de Consultative Group to Assist the Poorest (CGAP), de bijdrage in 1995 weer op het oude niveau (1993) van f 15,0 mln werd gebracht.

De in 1994 in de verplichtingenadministratie opgenomen reguliere bijdrage voor 1995 van f 9,4 mln alsmede de hierboven onder verplichtingen opgenomen additionele bijdrage van f 5,6 mln zijn in 1995 gerealiseerd.

Artikel 03.36.03 VN-Bevolkingsfonds (UNFPA)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	64 000	64 000
1e suppletore begroting	300	300
2e suppletore begroting	16 000	5 000
Mutatie	- 75 000	-
Stand Slotwet 1995	5 300	69 300

Algemeen

Het Bevolkingsfonds assisteert landen bij het formuleren en uitvoeren

van een bevolkingsbeleid. UNFPA heeft naar aanleiding van de resultaten van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD) die in september 1994 plaatsvond in Kairo in 1995 een begin gemaakt met inhoudelijke, organisatorische en programmatische aanpassingen binnen de organisatie. Er is een discussie gevoerd over prioriteiten in het beleid van het fonds. Dit proces heeft geleid tot de vaststelling van drie programmagebieden die een brede visie op de bevolkingsproblematiek weerspiegelen: reproductieve gezondheid, inclusief gezinsplanning, bevolking en ontwikkelings-strategieën en voorlichting. Daarnaast wordt momenteel bezien of het systeem op grond waarvan wordt bepaald welke landen in aanmerking komen voor programma's en projecten gefinancierd door het Fonds kan worden aangepast. In een dergelijk nieuw systeem zou rekening gehouden kunnen worden met de mate waarin een land de doelstellingen van het Actieprogramma van de ICPD heeft verwezenlijkt. Binnen het VN-systeem heeft UNFPA de taak de uitvoering van het ICPD Actieprogramma te monitoren. In het overleg met de Kamer over de resultaten van de Kairo Conferentie heeft Tweede Ondergetekende aangegeven dat meer middelen beschikbaar dienen te komen voor reproductieve gezondheidszorg, zowel bi- als multilateraal. De Nederlandse bijdrage aan UNFPA is dienovereenkomstig tussentijds verhoogd met f 5,0 mln, zodat de totale Nederlandse bijdrage aan UNFPA in 1995 f 69,3 mln bedroeg.

Verplichtingen

Naast de in de ontwerp-begroting opgenomen verplichtingenraming van f 64,0 mln is met de tweede suppletore begroting (TK 1995-1996, 24 521, nr. 2) ter bevordering van de follow-up van het actieprogramma van de in 1994 in Cairo gehouden Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPP) de raming met f 11,0 mln verhoogd. Daarnaast is de raming verhoogd met f 5,0 mln ten behoeve van een ophoging van de reguliere bijdrage.

De slotwetmutatie van f 75,0 mln is het gevolg van het feit dat de formalisering van de tijdens de Pledging Conference toegezegde bijdrage van f 75,0 mln langer heeft geduurd dan kon worden voorzien. De formeel in 1996 aangegane verplichtingen worden nu in dat jaar in de verplichtingenadministratie opgenomen.

Uitgaven

De uiteindelijke realisatie bedraagt f 69,3 mln en bestaat uit de in 1994 geregistreerde verplichting voor de bijdrage van 1995 van f 64,0 mln, f 0,3 mln voor de in dit artikelonderdeel begrepen bijdragen aan de Population Council en de IUSSP van de UNFPA en f 5,0 mln als verhoging van de bijdrage 1995.

Artikel 03.36.04 Kinderfonds van de Verenigde Naties (UNICEF)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	37 000	37 000
2e suppletore begroting	10 000	5 000
Mutatie	- 42 000	-
Stand Slotwet 1995	5 000	42 000

Algemeen

De voorgenomen hervormingen met betrekking tot de opzet en werkwijze van de Uitvoerende Raad die op basis van de in 1993 in de Algemene Vergadering van de VN aangenomen resolutie 48/162 doorgevoerd dienen te worden, lijken in 1995 hun beslag te hebben gekregen. Mede door toedoen van de nieuwe Uitvoerend Directeur, mw. Carol Bellamy, zijn de debatten zakelijker en levendiger geworden. Voorts is de wisselwerking tussen de Uitvoerende Raad en het secretariaat aanzienlijk verbeterd.

In 1995 is tevens een aanvang gemaakt met hervormingen in de organisatie op basis van het begin 1995 uitgebrachte rapport inzake de Management Review. De Raad heeft zich positief uitgesproken over de aanbevelingen van de Review gericht op versterking van de organisatie van UNICEF. Besloten is dat de opvolging van de aanbevelingen een transparant proces moet zijn, waarbij de Uitvoerende Raad nauw betrokken dient te zijn.

Mede op initiatief van Nederland is in 1995 besloten om een nieuwe procedure in te voeren voor het opstellen en behandelen van landenprogramma's in de Raad. Deze procedure is gebaseerd op delegatie naar het veld, en doet recht aan de overkoepelende taken van de Raad. De nieuwe procedure stelt Nederland in staat in een vroeg stadium via de ambassades een bijdrage te leveren aan de opstelling van de programma's, waarna in de Raad de uiteindelijke landenstrategie besproken wordt.

Een belangrijk programma dat in 1995 door Nederland medegefinancierd is betreft het programma «Children in Especially Difficult Circumstances», gericht op het verlichten van de problemen van o.a. weeskinderen, straatkinderen, jonge vluchtelingen, kinderen in oorlogssituaties en kinderen die seksueel geëxploiteerd worden. Naast de reguliere bijdrage heeft Nederland additionele financiering beschikbaar gesteld voor specifieke projecten die onderdeel uitmaken van landenprogramma's. Tevens besteedt Nederland een aanzienlijk bedrag aan de hulpverlening via UNICEF bij het lenigen van nood in gebieden die geteisterd worden door oorlog en interne conflicten.

Verplichtingen

De Nederlandse steun aan UNICEF is in 1995 onverminderd gehandhaafd. Door de in de tweede suppletore begroting goedgekeurde verhoging van de algemene bijdrage aan UNICEF met f 5,0 mln is de bijdrage voor 1995 en 1996 op hetzelfde niveau als in 1994 gebracht, te weten f 42,0 mln. Hiermee is de in 1994 ingezette verhoging structureel geworden. Deze structurele verhoging is gebaseerd op de goede resultaten en waardering voor UNICEF en dient te worden gezien in het licht van de follow-up van de Nederlandse beleidsvoornemens verwoord in de notitie «Beleid in de Kinderschoenen».

De door Nederland in de Pledging Conference van november 1995 toegezegde bijdrage van f 42,0 mln zal, als gevolg van het feit dat de formalisering van de toegezegde bijdrage langer heeft geduurd dan was voorzien, eerst in 1996 in de verplichtingenadministratie worden opgenomen, hetgeen leidt tot een neerwaartse slotwetmutatie van f 42 mln.

Uitgaven

De in 1994 in de verplichtingenadministratie opgenomen bijdrage voor 1995 van f 37,0 mln, alsmede de hierboven onder verplichtingen opgenomen additionele bijdrage van f 5,0 mln zijn in 1995 gerealiseerd.

Artikel 03.36.05 VN-vluchtelingenprogramma (UNHCR)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	43 000	43 000
2e suppletore begroting	49 000	3 000
Mutatie	- 46 000	-
Stand Slotwet 1995	46 000	46 000

Algemeen

Naast de bijdrage aan het algemene programma van UNHCR heeft Nederland in 1995 een groot aantal extra bijdragen (in totaal f 50,2 mln) beschikbaar gesteld voor speciale programma's van UNHCR in ernstige humanitaire noodsituaties (zie hiervoor categorie 1e1) en droeg Nederland f 20,0 mln bij aan het terugkeerprogramma voor vluchtelingen uit Mozambique. De totale Nederlandse bijdrage aan UNHCR in 1995 komt daarmee op ca. f 116,0 mln.

Nederland was daarmee in 1995 de vierde contribuant aan UNHCR, zowel in absolute termen (na de VS, de Europese Commissie en Japan), als per hoofd van de bevolking (na Noorwegen, Zweden en Denemarken).

Het totale aantal vluchtelingen in de wereld daalde in 1995 licht, naar minder dan 15 miljoen. Dit aantal werd echter overtroffen door het aantal binnenlandse ontheemden, dat vermoedelijk de 20 miljoen overstijgt. Vooral voor deze laatste categorie zijn betrouwbare schattingen echter moeilijk te geven. In totaal waren in 1995 wereldwijd 27 miljoen personen (vluchtelingen en ontheemden) op een of andere wijze aan de zorg van UNHCR toevertrouwd.

Hoewel ook 1995 nieuwe vluchtelingenstromen heeft opgeleverd, zijn de grootschalige uittochten die de afgelopen jaren te zien gaven in 1995 uitgebleven. In verschillende delen van de wereld heeft de situatie zich verder gestabiliseerd. In andere gebieden is in 1995 een oplossing naderbij gekomen voor de (gewapende) conflicten die veelal de oorzaak zijn van de vluchtelingenstromen.

Het budget van UNHCR voor 1995 daalde licht ten opzichte van dat voor 1994 van ruim US\$ 1,3 miljard naar iets onder de US\$ 1,3 miljard.

Verplichtingen

In de ontwerp-begroting voor 1995 was een verplichting opgenomen van f 43,0 mln. In de Memorie van Toelichting bij diezelfde begroting werd aangekondigd dat deze bijdrage met ingang van 1996 zal worden verhoogd tot f 46,0 mln. In tweede suppletore begroting 1995 (TK, 1995-1996, 24 521, nr. 2) werd aangekondigd dat deze verhoging reeds in 1995 zou ingaan. In 1995 bedroeg de Nederlandse vrijwillige bijdrage aan het Algemene programma van UNHCR derhalve f 46,0 mln.

De door Nederland in de Pledging Conference van november 1995 toegezegde bijdrage van f 46,0 mln voor 1996 zal, als gevolg van het feit dat formalisering van de toegezegde bijdrage langer heeft geduurd dan was voorzien, eerst in 1996 in de verplichtingenadministratie worden opgenomen. Hierdoor is een neerwaartse slotwetmutatie van f 46,0 mln noodzakelijk.

Uitgaven

De in 1994 in de verplichtingenadministratie opgenomen bijdrage voor 1995 van f 43,0 mln, alsmede de hierboven onder verplichtingen opgenomen additionele bijdrage van f 3,0 mln zijn in 1995 gerealiseerd.

Artikel 03.36.06 VN-organisatie voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen (UNRWA)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	9 000	9 000
2e suppletore begroting	11 000	1 000
Mutatie	- 9 994	6
Stand Slotwet 1995	10 006	10 006

Algemeen

Ter ondersteuning van het vredesproces voert UNRWA onder de naam «Peace Implementation Programme» een reeks speciale projecten uit op het gebied van ondermeer onderwijs en gezondheidszorg. Ze hebben gemeen dat ze op korte en middellange termijn kunnen worden gerealiseerd. Deze opzet wordt door de Regering gesteund.

Tijdens de UNRWA-donorconferentie in maart 1995 hebben de gastlanden en grote donoren van UNRWA ad referendum ingestemd met de verhuizing van het UNRWA-hoofdkwartier van Wenen naar Gaza-stad. De Algemene Vergadering van de Verenigde Naties sprak in 1994 reeds steun uit voor dit besluit van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties. De verwachting is dat de verhuizing met name ten goede zal komen aan een soepele overdracht te zijner tijd van taken van UNRWA aan de Palestijnse Autoriteit. UNRWA raamt de totale kosten van de verhuizing op 13,5 mln dollar. De Regering heeft hieraan in december 1995 een eenmalige bijdrage geleverd ter hoogte van 2 mln (t.l.v. art. 03.36.09).

Zolang geen oplossing is gevonden voor de kwestie van de Palestijnse vluchtelingen blijft UNRWA een essentiële functie behouden op het gebied van onderwijs, medische zorg, sociale dienstverlening en directe humanitaire hulpverlening aan de Palestijnse vluchtelingen in de door Israël bezette gebieden, Libanon, Jordanië en Syrië.

Verplichtingen

In 1995 heeft de Regering bij tweede suppletore begroting, evenals in 1994, gezien het belangrijke werk van UNRWA, besloten haar jaarlijkse bijdrage aan de reguliere UNRWA-begroting – sedert 1991 jaarlijks f 9,0 mln – incidenteel met f 1,0 mln te verhogen. Met ingang van 1996 is de bijdrage structureel verhoogd tot f 10,0 mln. De tweede suppletore begroting bedraagt derhalve f 11,0 mln.

De neerwaartse slotwetmutatie van f 9,994 mln is het gevolg van het feit dat de in de Pledging Conference van november 1995 toegezegde bijdrage van f 10,0 mln voor 1996 niet tijdig kon worden geformaliseerd. De afronding van de voor 1996 aan de reguliere UNRWA-begroting toe te

voegen middelen heeft langer geduurd dan verwacht kon worden. De opname van f 10,0 mln in het verplichtingenregister zal in 1996 plaatsvinden.

Tenslotte is als gevolg van koersverschillen de in de tweede suppletore begroting opgenomen f 1,0 mln voor onverwachte activiteiten in het kader van benodigd studiemateriaal zesduizend gulden duurder uitgevallen.

Uitgaven

De in de ontwerp-begroting opgenomen bijdrage voor 1995 van f 9,0 mln alsmede de kosten verbonden aan het hierboven onder verplichtingen opgenomen studiemateriaal van f 1,0 mln vermeerderd met f 0,006 mln koersverschillen hebben tot een totaal van f 10,006 mln aan uitgaven geleid.

Artikel 03.36.08 Wereld Voedsel Programma en Internationale Noodvoedselhulpreserve (WFP/IEFR)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	–	72 500
1e suppletore begroting	145 000	–
Mutatie	–	–
Stand Slotwet 1995	145 000	72 500

Algemeen

Evenals in voorafgaande jaren was in 1995 binnen de activiteiten van WFP het aandeel van nood- en humanitaire hulp aanzienlijk groter dan dat van de ontwikkelingsactiviteiten. Door de toename van het aantal noodsituaties in de wereld en de kracht van WFP om adequaat noodhulpactiviteiten uit te voeren, zal de verschuiving van ontwikkelingsactiviteiten naar noodhulpactiviteiten een meer blijvend karakter krijgen. Dit heeft een heroriëntatie van beleidsprioriteiten noodzakelijk gemaakt.

In het eindrapport van de evaluatie van WFP (in opdracht van Canada, Noorwegen en Nederland in 1994) werd de conclusie getrokken dat de kracht van WFP vooral ligt op het vlak van noodhulp en logistiek. Ontwikkelingsactiviteiten vertonen zwakheden op het gebied van voorbereiding en implementatie en zouden omgebogen moeten worden tot activiteiten die in het verlengde liggen van noodhulp, zoals opbouw en rehabilitatie en preventie van noodsituaties. Het aantal landenkantoren van WFP zou gereduceerd dienen te worden. Nederland heeft bovengaande aanbevelingen onderschreven en is van mening dat het beleid in deze richting aangepast zou dienen te worden.

De belangrijkste conclusies van de evaluatie worden in grote lijnen door het WFP-secretariaat onderschreven. Hoewel in 1994 een proces van heroriëntatie en prioriteitenstelling in gang werd gezet is Nederland van mening dat nog onvoldoende sprake is van een werkelijke heroriëntatie van beleid in de gewenste richting. Ten aanzien van de reductie van ontwikkelingsactiviteiten ten gunste van noodhulpactiviteiten is tot op heden geen structurele wijziging merkbaar. Wel is de financieringsstructuur voor de verschillende programma-onderdelen van WFP herzien om te komen tot meer transparantie en volledige kostendekking van

activiteiten binnen de verschillende programma-onderdelen (noodhulp, vluchtelingen- en ontwikkelingsprojecten). In de nieuwe structuur zijn voor deze programma-onderdelen financieringsloketten met verschillende tarieven voor overheadkosten gecreëerd. Hiermee is in feite «earmarking» van donorgelden naar soort activiteit verder geïnstitutionaliseerd en zijn schotten tussen programma-onderdelen versterkt. WFP heeft aangekondigd een groot aantal landenkantoren te zullen sluiten in de komende jaren. Verder zijn voorbereidingen getroffen voor de introductie van een systeem van landenprogramma's in plaats van afzonderlijke projecten, waardoor zowel de onderlinge afstemming van activiteiten alsmede de coördinatie met andere multilaterale organisaties zal worden verbeterd.

Ten gevolge op verschillende resoluties van de Algemene Vergadering van de VN inzake hervormingen is het Committee on Food Policies and Programmes (CFA), het beheersorgaan van WFP, omgevormd tot een Uitvoerende Raad, waarin 36 landen zitting hebben, waaronder Nederland.

De Tweede Ondergetekende zal de omvang en samenstelling van de vrijwillige bijdrage aan het WFP in de toekomst bezien in het licht van de invoering van de wenselijk geachte beleidswijzigingen.

Verplichtingen

In de eerste suppletore begroting (TK, 1994–1995, 24 182, nr. 2) is een verplichtingenraming opgenomen ad f 145,0 mln. Deze mutatie was noodzakelijk geworden doordat de aanvankelijk voor 1994 voorziene toezegging met betrekking tot bijdragen voor 1995 en 1996, eerst in 1995 schriftelijk is bevestigd.

Uitgaven

De geraamde uitgaven zoals toegelicht in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 zijn gerealiseerd.

Artikel 03.36.09 Speciale programma's

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	40 200	40 200
1e suppletore begroting	900	300
2e suppletore begroting	14 900	16 000
Mutatie	– 4 553	– 14 668
Stand Slotwet 1995	51 447	41 832

Algemeen

Een belangrijk deel van dit onderdeel had betrekking op jaarlijks terugkerende vrijwillige bijdragen aan fondsen en programma's van de VN en haar gespecialiseerde organisaties en de Bretton Woods-instellingen.

Evenals in voorgaande jaren werden aanzienlijke bijdragen toegekend aan diverse programma's van de WHO (in totaal f 20,4 mln), met name het

Global Programme on Aids (f 9,0 mln), het Tropical Diseases Programme (f 2,6 mln), het Programme on Immunization (f 2,3 mln), het Action programme on Essential Drugs (f 2,0 mln) en het Diarrhoeal and Accute Respiratory Control programme (f 1,9 mln).

Daarnaast werden opnieuw bijdragen toegekend aan de regionale VN-organisaties in Latijns-Amerika, Afrika (ieder f 1,0 mln) en Azië (f 3,0 mln) en aan UNCTAD en UNESCO (ieder f 1,0 mln). Ook de bijdrage aan het VN vrijwilligersprogramma (f 0,45 mln) werd voortgezet. Voorts werd f 1,3 mln bijgedragen aan het Poverty Assessment Trust Fund van de Wereldbank.

Incidentele bijdragen betroffen onder meer de viering van het 50-jarig bestaan van de VN (f 1,2 mln) en een verhoging van de bijdrage aan UNRISD (f 0,15 mln) ter voorbereiding van de Sociale Top te Kopenhagen.

Voorts werden bijdragen gecontinueerd aan een aantal kleinere gespecialiseerde VN-organisaties als de ITU, de IMO, de ICAO, de UPU en de WMO, tot een totaal van f 0,25 mln.

Verplichtingen

In de eerste suppletore begroting werd het verplichtingenbedrag met f 0,9 mln verhoogd met het oog op beschikbaarstelling van deskundigheid aan UNDP op het terrein van administratieve verslaglegging (van het UN Aid Accountability Project).

Nieuwe toezeggingen in de loop van 1995, met name aan UNICEF (f 5,0 mln), de Consultancy Group to Assist the Poorest, CGAP, (f 5,0 mln) en de verhuizing van UNRWA (f 2,0 mln) hadden een opwaartse mutatie van f 14,9 mln tot gevolg. Kleinere toezeggingen betroffen extra bijdragen aan het VN vrijwilligersprogramma (f 0,6 mln), het VN Aidsprogramma (f 0,5 mln) het VN Trickle-up programma (f 0,4 mln) en het Human reproduction programme van de WHO (f 0,25 mln).

Het totaal aan verplichtingen kwam daarmee in de tweede suppletore begroting uit op f 56,0 mln. De slotwetmutatie van f 4,552 mln is in hoofdzaak het gevolg van het feit dat de beoordelingsprocedure van de Consultancy Group to Assist the Poorest van f 5,0 mln niet meer in 1995 kon worden afgerond.

Uitgaven

In de eerste wijzigingswet is de uitgavenraming met f 0,3 mln verhoogd ten behoeve van het UN-Aid Accountability Project.

Bij tweede wijzigingswet is de uitgavenraming verder verhoogd met f 16,0 mln. Deze verhoging had betrekking op – additionele – bijdragen ten behoeve van UNICEF, CGAP, UNRWA, het UN-Aidsprogramma en de WHO.

In tegenstelling tot wat op het moment van nieuwe toezeggingen mocht worden aangenomen, bleek eind 1995 dat deze toezeggingen slechts in beperkte mate nog in dat jaar tot uitgaven zouden leiden. In de meeste gevallen werd dit veroorzaakt door de geruime tijd die verstreek tussen het moment van toezegging en het moment waarop door de betreffende organisaties een uitgewerkt projectvoorstel werd ingediend.

Daarnaast leidde in een aantal gevallen vertraging in de uitvoering van lopende activiteiten ertoe dat de financieringsbehoefte achterbleef bij de oorspronkelijke ramingen.

Door genoemde oorzaken viel de definitieve realisatie van uitgaven lager uit dan in de tweede wijzigingswet was voorzien, hetgeen resulteerde in een neerwaartse slotwetmutatie van f 14,668 mln.

Artikel 03.36.10 VN-vredesoperaties in ontwikkelingslanden

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	61 250	61 250
2e suppletore begroting	18 750	18 750
Mutatie	239	239
Stand Slotwet 1995	80 239	80 239

Algemeen

In 1995 werden in totaal vijftien VN-vredesoperaties uitgevoerd in landen die op grond van de criteria van het Development Assistance Committee van de OESO tot de ontwikkelingslanden worden gerekend.

De betaling van de contributies geschiedt door het ministerie van Defensie ten laste van de daartoe op de begroting van Defensie opgenomen voorziening, waarna het ten laste van het hulpplafond komende deel bij Ontwikkelingssamenwerking wordt gedeclareerd. Op grond van een vaste verdeelsleutel kwam meer dan 90 procent van de Nederlandse bijdrage ten goede aan een vijftal VN-vredesoperaties, te weten de operaties in het voormalige Joegoslavië (UNPROFOR), Rwanda (UNAMIR), Somalië (UNOSOM), Angola (UNAVEM) en Haïti (UNMIH).

Oorzaak van de contributieverhoging was een onverwachte toename van de omvang van taken in het kader van VN-vredesoperaties. Door het onvoorspelbare karakter van vredesoperaties en de wisselende intensiteit ervan zijn uitgaven moeilijk te begroten. De omstandigheid dat het een incidentele verhoging betreft laat onverlet dat zich de komende jaren opnieuw incidentele verhogingen kunnen voordoen.

Verplichtingen en uitgaven

In de ontwerp-begroting voor 1995 was een verplichtingenraming opgenomen van f 61,25 mln. In de tweede suppletore begroting voor 1995 samenhangende met de najaarsnota (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) werd aangekondigd dat de uitgaven voor vredesoperaties in 1995 vermoedelijk f 80,0 mln zullen bedragen. Met het oog hierop heeft tweede ondergetekende het kasplafond voor vredesoperaties verhoogd met f 18,75 mln. De uiteindelijke realisatie bedraagt f 80,239 mln op grond waarvan een slotwetmutatie wordt voorgesteld van f 0,239 mln.

Cat. IIIb

Wereldbank (IBRD) en de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA)

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (IBRD) (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	–.–
Stand Slotwet 1995	–.–

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (IDA) (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	421 365
2e suppletore begroting	- 54 705
Mutatie	20 890
Stand Slotwet 1995	387 550

Algemeen

De Wereldbank heeft in 1995 voortgang geboekt op weg naar een door Nederland zo belangrijk geacht samenhangend landenbeleid, mede gebaseerd op degelijke studies inzake de armoedesituatie, openbare uitgaven, de particuliere sector en het milieu. Het idee dat economische groei ook arbeidsintensief moet zijn en knelpunten in de toegang van de armsten tot het arbeidsproces daadwerkelijk moeten worden aangepakt, is geleidelijk in meer landenstrategieën terug te vinden. Ook boekt de Bank verdere vooruitgang in het betrekken van de «civil society» bij zijn operaties en analyses. Lokale niet-gouvernementele organisaties worden waar mogelijk geleidelijk bij voorbereiding en uitvoering betrokken.

In dit kader vormde een belangrijk evenement in 1995 de oprichting van de Consultatieve Groep voor de Armsten (CGAP), bedoeld om ervaringen uit te wisselen over steun aan financiering van micro-bedrijven en deze steun te stimuleren. Het secretariaat van de CGAP is ondergebracht bij de Wereldbank. Voor het eerst heeft de Wereldbank zelf gelden uitgetrokken voor directe ondersteuning van NGO's en andere financiële intermediairs voor micro-bedrijven. Nederland heeft oprichting van CGAP actief ondersteund en een bijdrage toegezegd aan het fonds van CGAP.

Een ander belangrijk besluit betrof de beslissing, mede met sterke ondersteuning van Nederland, dat de Wereldbank een belangrijke rol moet spelen in de rehabilitatie-fase na conflictsituaties. De Bank kan dan de grote noden in deze fasen helpen oplossen en tevens de basis leggen voor een goed economisch beleid van het betrokken land. De Bank is thans met rehabilitatie actief in m.n. Rwanda, Bosnië en Hati.

In tegenstelling tot de verwachting welke in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 werd uitgesproken, zijn de onderhandelingen over de elfde middelenaanvulling niet in het najaar van 1995 afgerond. De VS was niet bij de machte om haar bijdrage aan de middelenaanvulling vast te stellen, gezien de onzekere budgettaire situatie in Washington. Daarom is ernaar gestreefd om voor het eerste jaar van de elfde midden-aanvulling (juli 1996-juli 1997) een apart fonds zonder de VS in het leven te roepen. IDA-donoren die niet aan het fonds bijdragen krijgen geen toegang tot de procurement en kunnen niet deelnemen in de besluitvorming.

De in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 vermelde Nederlandse wensen ten aanzien van het functioneren van het Development Committee konden worden gerealiseerd. In oktober 1995 besloot het Committee tot een nieuwe opzet, waar politieke sturing van de activiteiten van de Wereldbank centraal staat.

Naast het stimuleren van Wereldbankactiviteiten in het Midden-Oosten, heeft Nederland in 1995 ook sterke steun verleend aan het voorstel van de regionale partijen in het Midden-Oosten om een regionale ontwikke-

lingsbank op te richten. Eind 1995 waren de voorbereidingen voor deze Bank bijna afgerond. De Bank zal zich, evenals de Bank voor Oost-Europa, vooral richten op de particuliere sector en veel co-financiering trachten te genereren.

Uitgaven

Bij tweede suppletore begroting is de toerekening verlaagd met f 54,705 mln doordat de afroepen door de IDA later werden ontvangen en lager uitvielen dan aanvankelijk geraamd.

De slotwetmutatie ad f 20,9 mln wordt veroorzaakt doordat – zoals reeds in de «decemberbrief» is vermeld – de termijnbetalingen alsnog in 1995 betaalbaar zijn gesteld.

De Internationale Financieringsmaatschappij (IFC)

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	9 274
2e suppletore begroting	– 1 004
Mutatie	1
Stand Slotwet 1995	8 271

Algemeen

Gedurende 1995 is de, in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 genoemde, discussie over de ontwikkelingsrelevantie van IFC's activiteiten voorgezet. De IFC besteedt in haar evaluaties en rapportages in toenemende mate aandacht aan de ontwikkelings-relevantie van haar activiteiten. Nederland erkent deze vooruitgang maar heeft er gedurende 1995 verder op aangedrongen de ontwikkelingsrelevantie explicieter te analyseren en te rapporteren in termen van werkgelegenheid, milieubescherming en overdracht van kennis en technologie.

Uitgaven

Bij de tweede suppletore begroting is de toerekening verlaagd met f 1,0 mln als gevolg van een ontvangen wijziging van het verzilveringsschema.

Multilateraal Agentschap voor Investeringsgaranties (MIGA)

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	p.m.
Stand Slotwet 1995	p.m.

Algemeen

Door de snelle expansie van MIGA werd het in juli 1995 noodzakelijk om de statutaire «gearing ratio» van MIGA te verhogen van 2,5 naar 3,5. Nederland had in principe voorkeur voor een kapitaalverhoging van MIGA teneinde de in de Memorie van Toelichting 1995 beschreven kwetsbare financiële situatie van MIGA te versterken. Bij gebrek aan voldoende

internationale steun hiervoor, heeft Nederland uiteindelijk ingestemd met verhoging van de «gearing ratio» teneinde de activiteiten van MIGA niet te bemoeilijken.

Regionale Ontwikkelingsbanken en -fondsen

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	93 380
2e suppletore begroting	– 25 201
Mutatie	– 4 640
Stand Slotwet 1995	63 539

Aziatische Ontwikkelingsbank en Aziatische Ontwikkelingsfonds (AsDB/AsDF)

Zoals in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 enigszins bezorgd was geconstateerd, bestond eind 1994 enige onzekerheid bestond over de mate waarin met name regionale leden gecommitteerd waren aan de beleidsaanbevelingen van het Management van de Bank met betrekking tot de vierde kapitaalverhoging. Management is er echter in geslaagd in 1995 een aantal belangrijke beleidsstukken, o.m. op het gebied van goed bestuur, onvrijwillige hervestiging, inspectie en onderzoek, door de Raad van Bewindvoerders aanvaard te krijgen. Vooral aan het stuk inzake goed bestuur is door Nederland veel waarde gehecht. Ook is het milieubeleid verder aangescherpt. Dit proces zal in 1996 verder worden voortgezet. Er zal een beleid ten aanzien van inheemse volkeren worden geformuleerd.

Nederland heeft vooral via zijn bewindvoerder in de Bank, die mede Canada en de Scandinavische landen vertegenwoordigt, sterk de nadruk gelegd op het belang van een goede integratie van armoedebestrijding, bescherming van het milieu en verbetering van de positie van de vrouw in de operaties van de AsDB. De Bank heeft wat dit betreft vooruitgang geboekt, maar ziet in zijn operaties voornoemde aangelegenheden, die door de niet-regionale leden als essentieel worden gezien, nog te vaak als een bijzaak beschouwd bij het proces van versterking van de economische capaciteit van een land.

In november 1995 vond in Amsterdam de eerste ronde plaats van de onderhandelingen betreffende de zevende middelenaanvulling van het Aziatische Ontwikkelingsfonds. Duidelijk was dat gezien de budgettaire situatie in een aantal donorlanden alleen een middelenaanvulling van een redelijke omvang bereikt zal kunnen worden als de niet-lenende landen in de regio behoorlijk gaan bijdragen.

Afrikaanse Ontwikkelingsbank en Afrikaans Ontwikkelingsfonds (AfDB/AfDF)

De onderhandelingen over de zevende middelenaanvulling van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds (AfDF), inmiddels onder Zwitsers voorzitterschap, zijn in 1995 nog niet afgerond. De hoogte van de middelenaanvulling en de verdeling van de bijdragen onder de donoren is het laatste grote obstakel. Door de moeilijke budgettaire situatie in de Verenigde Staten en het vasthouden door de meeste andere donoren aan de bestaande bijdragesleutel dreigt de middelenaanvulling veel kleiner uit

te vallen dan oorspronkelijk de bedoeling was. Er wordt nu rekening gehouden met een middelenaanvulling van ongeveer 1,5 mrd USD. Uitgaande van deze waarschijnlijke onderhandelingsuitkomst moet voor de komende jaren rekening gehouden worden met lagere uitgaven dan oorspronkelijk begroot voor het AfDF. Tengevolge van een geringere liquiditeitsbehoefte van het AfDF is de Nederlandse bijdrage gedurende 1995 lager uitgevallen dan oorspronkelijk begroot.

De Bank is in de laatste maanden van 1995 ingrijpend gereorganiseerd langs de lijnen zoals aangegeven door de donoren, inclusief Nederland. De nieuwe president van de Bank (Kabbaj) draagt deze reorganisatie en is vastbesloten dit proces tot een goed einde te brengen. De operationele afdelingen zijn versterkt, overlappende bevoegdheden tussen afdelingen geëlimineerd en het personeelsbestand is teruggebracht van 1200 naar 1000 personen. Over de in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 genoemde verscherping van de beleidslijnen met betrekking tot de kredietwaardigheidsbeoordeling en het projectportefeuillebeheer is in 1995 overeenstemming bereikt. De situatie met betrekking tot de achterstallige betalingen op de leningen is in 1995 ondanks verscherpte maatregelen verder verslechterd. Dit is de erfenis van een te ruimhartig kredietbeleid in het verleden, op korte termijn is dit probleem niet op te lossen.

Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank (IDB) en het Fonds voor Speciale Operaties (FSO)

Algemeen

De kapitaalverhoging en de middelenaanvulling van het FSO zijn in 1995 goedgekeurd door het parlement. Tengevolge van de late ratificatie in een aantal Latijns-Amerikaanse landen moest het voorgenomen betalingsschema van de Nederlandse bijdragen aan de Bank iets vertraagd worden. De Bank heeft in 1995 de nieuwe streefcijfers met betrekking tot armoedebestrijding licht overschreden. Daarnaast zijn belangrijke vorderingen gemaakt met de, door Nederland bepleite, prioriteiten op het gebied van beleidsontwikkeling in de sociale sector, specifiek op het gebied van armoedebestrijding en modernisering van de overheid.

De Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij (IIC)

Algemeen

Door de houding van de VS kon geen overeenstemming bereikt worden over een kapitaalverhoging van IIC. In het voorjaar van 1995 is overeenstemming bereikt over een driejarig actieplan, waarbij de IIC de mogelijkheid krijgt extra gelden aan te trekken voor het verstrekken van leningen aan bedrijven of deelname in het aandelenkapitaal van bedrijven. Deze extra middelen waren nodig omdat de IIC de afgelopen jaren door gebrek aan middelen op een te kleine schaal moest opereren waardoor de kosten relatief te hoog waren en IIC zich niet voldoende kon profileren. Deze verhoging van de inleencapaciteit van IIC leidde ertoe dat, zoals voorzien, gedurende 1995 geen donormiddelen nodig waren voor IIC. Door sterk aandringen van Nederland is de ontwikkelingsrelevantie van de activiteiten van de IIC gehandhaafd.

Toerekening

Bij tweede suppletore begroting is de toerekening verlaagd met f 25,2 mln als gevolg van lagere afroepen dan uit de aanvankelijk ontvangen verzilveringschema's kon worden afgeleid.

De voorliggende slotwetmutatie wordt veroorzaakt – zoals ook in de decemberbrief is vermeld – doordat van Financiën bericht werd ontvangen dat de contributie aan het IDB f 1,2 mln lager uitviel en de termijnbetaling aan het AfDF met f 3,39 mln lager is uitgevallen dan aanvankelijk werd geraamd.

Artikel 03.12.01 Caribische Ontwikkelingsbank (CDB)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	12 000	4 070
2e suppletore begroting	– 12 000	–
Stand Slotwet 1995	–	4 070

Algemeen & verplichtingen

De in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 (TK, 1994–1995, 23 900 V, nr. 2) aangehaalde onderhandelingen over een middelen-aanvulling van het Special Development Fund zijn in het najaar van 1995 zo goed als afgerond. Nederland zal naar alle waarschijnlijkheid (afhankelijk van de nog te bepalen bijdrage van een drietal landen in de regio) de komende jaren een bedrag van 6,3 mln USD bijdragen aan het SDF. Deze bijdrage is iets lager dan de afgelopen jaren omdat de totale omvang van de nieuwe middelenaanvulling van het SDF ook kleiner is. Nederland heeft zich tijdens deze onderhandelingen sterk gemaakt voor behoud van de concentratie op armoedebestrijding en meer aandacht gevraagd voor de man/vrouw verhoudingen in het beleid van de Bank.

Uitgaven

De Nederlandse bijdrage aan het SDF voor 1995 is conform de begroting overgemaakt.

Artikel 03.12.02 Internationaal Fonds voor Landbouwonwikkeling (IFAD)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	48 000	4 984
2e suppletore begroting	–	116
Mutatie	– 48 000	35
Stand Slotwet 1995	–	5 135

Algemeen

Het in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 (TK, 1994–1995, 23 900 V, nr. 2) genoemde proces van herstructurering van de stemmen- en bijdragestructuur van IFAD heeft, mede door een stimulerende rol van Nederland, geleid tot een positief besluit in januari 1995 van de Raad van Gouverneurs. Besloten werd onder meer dat, in tegenstelling

tot in het verleden, de bijdrage van de OESO-landen niet meer gebonden hoeft te zijn aan die van de OPEC-landen. Daarnaast zullen de stemmen voor een deel worden verdeeld aan de hand van de totaal door een land verstrekte bijdragen in de middelenaanvullingen van IFAD. De wijzigingen worden effectief zodra over de vierde middelenaanvulling overeenstemming is bereikt. Ondanks de in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 gewekte verwachting, bleek afronding van de middelenaanvulling in 1995 niet mogelijk; deze hangt thans op de bijdrage van de VS, die door de onzekere budgettaire situatie in Washington nog niet kon worden vastgesteld.

De aan de Raad van Gouverneurs voorgelegde summiere evaluatie van IFAD's activiteiten prees de interventies in het algemeen, doch plaatste daarbij wel een aantal kanttekeningen, onder meer wat betreft de duurzaamheid. In 1995 is een Plan of Action opgesteld dat onder meer een stroomlijning van de projectcyclus beoogt, meer geeft aan de uitvoeringsfase van projecten, o.m. door beperkte eigen supervisie, een centralere plaats voor evaluatie in het beleidsproces en het ontwikkelen van een samenhangend landenbeleid. Ook moet IFAD systematisch kennis gaan opbouwen inzake rurale ontwikkeling, mede ten behoeve van andere donoren.

Naast de in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 genoemde aandachtspunten met betrekking tot het beleid, heeft Nederland zich in 1995 in het kader van genoemd Plan of Action sterk gemaakt voor versterking van de uitvoeringsfase van de projectcyclus. Tevens heeft Nederland zich ingezet voor een verschuiving van IFAD's instrumentarium van projecten naar programma's ter ondersteuning van het eigen beleid van de ontvangende landen ten opzichte van de kleine boeren, dit in het kader van het te ontwikkelen samenhangende landenbeleid.

Verplichtingen

De neerwaartse mutatie van f 48,0 mln is het gevolg van het feit dat de onderhandelingen voor de vierde middelenaanvulling van het fonds (IFAD-IV) tot op heden niet met een positief resultaat afgerond konden worden. De onderhandelingen worden in 1996 voortgezet.

Uitgaven

Het laatstelijk ontvangen voorzieningsschema van IFAD noopt tot een slotwetmutatie van f 0,035 mln. De uiteindelijke realisatie bedraagt thans f 5,135 mln.

Artikel 03.12.03 Uitgebreide Structurele Aanpassingsfaciliteit (ESAF/IMF)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	–	27 500
Stand Slotwet 1995	–	27 500

Verplichtingen en uitgaven

Het beleid en betalingen van in totaal f 27,5 mln is uitgevoerd conform Memorie van Toelichting op de begroting 1995.

Cat. IIIc

Artikel 03.11 Europees Ontwikkelingsfonds (EOF)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	p.m.	256 000
1e suppletore begroting	–	– 41 400
2e suppletore begroting	1 407 000	– 24 100
Mutatie	83 041	123
Stand Slotwet 1995	1 490 041	190 623

Algemeen

De Mid Term Review van de Conventie van Lomé IV is eind 1995 afgerond. Eén van de belangrijkste wijzigingen betreft de opname van een mensenrechtenclausule die in geval van ernstige schendingen in dit opzicht opschorting van hulp mogelijk maakt. Voorts is m.b.t. de programmering van de hulp, waarmee in 1996 wordt begonnen, bepaald dat de financiële middelen voor de ACS-landen niet in twee tranches beschikbaar worden gesteld. De hoogte van de tweede tranche is afhankelijk van het tempo van besteding van de eerste tranche. In 1995 bleek opnieuw dat de uitputting van het Europees Ontwikkelingsfonds vertraging opliep, hetgeen mede kan worden verklaard door de complexe procedures en het gebrek aan absorptiecapaciteit in een aantal van de ontvangende landen.

Gekoppeld aan de herziening van Lomé IV is ook een nieuw Europees Ontwikkelingsfonds ingesteld, (EOF VIII). Het beschikbare bedrag voor de ACS-landen is verhoogd tot meer dan 13 miljard ECU voor een periode van 5 jaar. De Nederlandse bijdrage (670 miljoen ECU) is in absolute termen iets gestegen maar in relatieve termen gelijk gebleven.

Op het gebied van handel zijn geen nieuwe preferenties aan de ACS-landen verleend. Wel zijn bestaande regelingen op enkele punten versoepeld.

Naast de herziening van de Lomé Conventie is eveneens het bijbehorende Intern Akkoord tussen de Lid-Staten van de Unie herzien. In dit akkoord worden interne procedures voor uitvoering van de Lomé Conventie geregeld, waaronder de taakverdeling tussen de Lidstaten en de Commissie bij de inhoudelijke programmering van het Europees Ontwikkelingsfonds. Voor het eerst is de mogelijkheid geschapen voor een actieve deelname van de Lid-Staten aan de programmering van de middelen voor de ACS-landen. Ook bepaalt het Intern Akkoord de goedkeuringsprocedures van de Unie voor projectvoorstellen, zoals de stemverhoudingen tussen de Lidstaten.

Verplichtingen

Met verwijzing naar hetgeen in de tweede suppletore begroting 1995 (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) was opgenomen bedraagt het Nederlandse

deel van het EU-aanbod met betrekking tot EOF-VIII na verwerking van koerscorrecties tussen de Nederlandse gulden en ECU f 1 440,5 mln (670 MECU) in plaats van f 1 407,0 mln. Tevens heeft een aantal correcties met betrekking tot EOF-VII geleid tot een opwaartse mutatie van f 49,541 mln. De looptijd van het EOF-VIII bedraagt vijf jaar.

Uitgaven

Het uitgavenverloop is in 1995 met eerste en tweede suppletore begroting van f 256,0 mln (ontwerp-begroting) teruggebracht naar f 190,5 mln.

Het in de ontwerp-begroting op de financieringsbehoefte van het EOF gebaseerde bedrag kon voor de eerste maal neerwaarts worden bijgesteld in verband met de kaspositie van het EOF. De tweede neerwaartse aanpassing kon worden doorgevoerd omdat de hoogte van de afroep lager uitviel dan uit de eerste opgaven van de Europese Commissie kon worden opgemaakt. De uiteindelijke realisatie van de uitgavenraming bedraagt f 190,623 mln wat een slotwetmutatie met zich meebrengt van f 0,123 mln.

Samenwerking met de landen in Azië en Latijns-Amerika (ALA)

EU-toerekening

Ontwerp-begroting	49 800
2e suppletore begroting	- 2 100
Realisatie	47 700

De meerjarenbegroting voor de samenwerking met landen in Azië en Latijns Amerika (ALA) was vastgesteld tot 1995. In 1995 werd verwacht dat een nieuwe meerjarenbegroting door de Commissie op de agenda zou worden geplaatst en dat hierover eveneens in 1995 een besluit zou worden genomen. Bij afwezigheid van een commissie-voorstel terzake, werd in 1995 alleen een nieuw bedrag vastgesteld voor 1996. Deze wijkt overigens niet noemenswaardig af van dat voor de voorgaande jaren.

De samenwerking met ALA landen rust op twee pijlers: ontwikkelingshulp (ten behoeve van vooral de armste landen in beide regio's) en economische samenwerking. In 1995 werd ongeveer 85% aangewend voor ontwikkelingshulp en ongeveer 15% voor economische samenwerking. Ongeveer 30% van de financiële middelen werd besteed in Latijns Amerika, 70% in Azië. De belangrijkste sectoren waarin projecten en programma's werden gefinancierd waren: plattelandsontwikkeling, gezondheid, bosbouw en milieu, onderwijs en stedelijke armoedebestrijding.

Sedert 1994 stelt de Commissie landenbeleidsplannen op waarin de prioriteiten worden geschetst voor de samenwerking met de verschillende ALA landen. Het idee tot het opstellen van deze landenbeleidsplannen is ontstaan nadat een nieuwe ALA-verordening werd aangenomen. Deze landenbeleidsplannen vormen de basis voor de programma's en projecten die in het kader van de samenwerking worden ontwikkeld. In het ALA- Comité werden verder landenbeleidsplannen besproken voor El Salvador, Sri Lanka, Nicaragua en de Filipijnen.

Samenwerking EU/Middellandse Zee-landen

EU-toerekening

Ontwerp-begroting	56 200
2e suppletore begroting	– 1 000
Realisatie	55 200

Tijdens de Conferentie van Barcelona op 27/28 november 1995 heeft de EU samen met de verschillende landen in het Middellandse Zee-gebied een nieuw Middellandse Zee-beleid vastgesteld. Kern van het nieuwe beleid is een Euro-Mediterrane vrijhandelszone die in 2010 gestalte moet krijgen. Hierin geldt een vrij verkeer van industrieproducten en wordt de handel in landbouwproducten geleidelijk en op wederzijdse basis vrijgemaakt. Daarnaast is voor de periode 1995–1999 een hulppakket beschikbaar van 4,7 miljard ECU aan schenkingen, aangevuld met leningen van de Europese Investerings Bank. Nederland heeft tijdens de onderhandelingen benadrukt dat voor de (middeninkomens)landen in kwestie handel belangrijker is dan hulp en in dat verband steeds aangedrongen op vergroting van markttoegang voor met name landbouwproducten uit de doelgroeplanden.

In 1995 zijn de samenwerkingsakkoorden met Tunesië, Israël en Marokko afgerond, evenals de douane-unie met Turkije. Hierin worden onder meer de handelspreferenties voor betreffende landen op de EU-markt nader uitgewerkt. Het hulpprogramma voor de Middellandse Zee-regio wordt uitgewerkt in een nieuwe verordening, waarover de onderhandelingen in 1995 zijn begonnen. In tegenstelling tot de huidige situatie worden in de nieuwe verordening de beschikbare fondsen per land slechts op indicatieve basis vastgesteld en is verdere invulling afhankelijk van de behoefte, prestatie en absorptiecapaciteit.

In 1995 is voor f 54,0 mln ECU gecommitteerd aan projecten in de Palestijnse Gebieden die met name tot doel hadden het zelfbestuur te ondersteunen en de economische groei te bevorderen. Verschillende projecten beoogden de institutionele capaciteit van de Palestijnse Autoriteit te verstevigen, niet alleen op centraal niveau maar ook door ondersteuning van gemeentebesturen. Daarnaast werd bijgedragen aan een ziekenhuis in de Gazastrook, aan de ontwikkeling van de particuliere sector, afvalverwerking en onderwijs. Ook werd een bijdrage geleverd aan het terugdringen van het begrotingstekort van de Palestijnse Autoriteit.

Ten slotte werd, ter voorbereiding van de verkiezingen die in januari 1996 zijn gehouden in de Palestijnse Gebieden, door de Europese Unie bijgedragen aan trainingen en materialen hiervoor.

De in 1995 goedgekeurde projecten/programma's voor landen uit de Middellandse Zee-regio zijn vooral gericht op plattelandsontwikkeling, structurele aanpassing, ontwikkeling van de private sector, gedecentraliseerde samenwerking en milieubeleid. De toegekende leningen betreffen met name projecten op het gebied van energievoorziening, industriële ontwikkeling en milieu.

Noodhulp en specifieke maatregelen tot samenwerking met ontwikkelingslanden

EU-toerekening

Ontwerp-begroting	99 200
2e suppletore begroting	29 400
Realisatie	128 600

De noodhulp van de EU is ten opzichte van 1994 gedaald van 764 MECU naar 692 MECU. Deze verlaging wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere bijdragen aan hulp-operaties in het voormalige Joegoslavië (235 MECU) en de Grote Meren Regio, o.a. Rwanda en Burundi (127 MECU). De hulpverlening van deze regio's wordt nu medegefinancierd uit andere hulpprogramma's zoals die voor rehabilitatie. Behalve aan deze regio's is een aanzienlijk deel van de noodhulp (137 MECU) ten goede gekomen aan de voormalige Sovjet republieken.

De Nederlandse bijdrage aan de EU-noodhulp van f 128,6 mln valt ook, gelijk aan voorgaande jaren, in 1995 hoger uit dan het in de begroting 1995 opgenomen bedrag van f 99,2 mln. De additionele toerekening van f 29,4 mln, welke met de suppletore begroting (TK 1995-1996, 24 521 nr. 2) was aangemeld, kon pas plaatsvinden nadat de Raad in een aparte commissievergadering tot aanwending van de reserves die beschikbaar zijn voor noodhulp had besloten.

Het noodhulpprogramma van de Commissie ontbeert nog steeds een rechtsbasis. In 1995 heeft de Raad van ministers voor ontwikkelingssamenwerking zich gebogen over een ontwerp-verordening die de reikwijdte en de bevoegdheden van de noodhulporganisatie van de Commissie, ECHO, moet vastleggen. Vanuit de internationale instellingen en NGO's, alsmede de lidstaten bestond kritiek op het functioneren van ECHO. De kritiek richtte zich op omslachtige procedures en de behoefte van de Commissie het Europese karakter van de hulp zichtbaar te maken. In de verordening, waarover ultimo 1995 na eerste lezing een gemeenschappelijk standpunt is vastgesteld, wordt de verhouding van de Commissie met de lidstaten alsmede met de internationale instellingen en NGO's vastgelegd. Naar verwachting zal de goedkeuring van de verordening in 1996 kunnen worden afgerond. Opgemerkt moet worden dat vooruitlopend op de inwerkingtreding van de verordening, ECHO inmiddels de belangrijke committeringsbeslissingen aan de lidstaten voorlegt.

Ook ten aanzien van een aantal andere programma's die vallen onder specifieke maatregelen heeft de Raad van ministers voor ontwikkelingssamenwerking een aantal ontwerp-verordeningen behandeld. Over twee verordeningen (gedecentraliseerde samenwerking en co-financiering met NGO's) kon geen overeenstemming worden bereikt. Het belangrijkste probleem bij de besprekingen was gelegen in de besluitvormingsprocedures voor de tenuitvoerlegging van de verordeningen. Wel werd een gemeenschappelijk standpunt bepaald over de ontwerp-verordeningen voor de hulp aan ontheemden in Azië en Latijns-Amerika, de ontwikkelingssamenwerking met Zuid-Afrika en het rehabilitatieprogramma. De verordening voor maatregelen op het gebied van tropische bossen werd door de Raad na verwerking van een deel van de door het Europees Parlement voorgestelde amendementen aanvaard.

Voedselhulp

EU-toerekening

Ontwerp-begroting	66 500
2e suppletore begroting	– 4 100
Realisatie	62 400

De Raad van ministers voor ontwikkelingssamenwerking is in 1995 een gemeenschappelijk standpunt overeengekomen over de nieuwe kaderverordening voor voedselhulp en voor acties ter ondersteuning van voedselzekerheid. De nieuwe verordening vervangt een aantal oude verordeningen op het terrein van voedselhulp en voedselzekerheid, met name ook de kaderverordening uit 1986.

De nieuwe verordening betekent een duidelijke verbetering ten opzichte van de oude situatie. De nadruk is meer komen te liggen op voedselzekerheid dan op voedselhulp, waarvan de mogelijk schadelijke neveneffecten wordt erkend. Ofschoon geen prioriteitstelling is opgenomen, biedt de nieuwe tekst meer dan voorheen de mogelijkheid waar wenselijk voedsel lokaal of triangulair aan te kopen. In de uitvoering handelt de Europese Unie reeds in de geest van de nieuwe verordening.

Een belangrijke vernieuwing in de verordening is de mogelijkheid in plaats van voedsel ook geld beschikbaar te stellen voor de uitvoering van een nationaal voedselzekerheidsbeleid.

Een andere noodzakelijke aanpassing in de verordening is de uitbreiding van de voor hulp in aanmerking komende landen. In 1994 en 1995 ontving een aantal voormalige Sovjet republieken voedselhulp die werd gefinancierd uit de landbouwgarantiefondsen omdat het voedselhulpprogramma nog niet beschikbaar was voor deze landen. De landenlijst van de nieuwe verordening is nu met deze landen uitgebreid.

In 1995 is voor totaal 467 mln ECU aan voedselhulpactiviteiten gefinancierd, iets meer dan was begroot. De voornaamste begunstigde landen waren Ethiopië, Angola, Rwanda, en Bangladesh. Ongeveer 40% van het voedsel is lokaal aangekocht.

Samenwerking met Midden- en Oost-Europa en onafhankelijke staten ex Sovjetunie

EU-toerekening

Ontwerp-begroting	100 000
Realisatie	100 000

De toerekening van de EU-uitgaven aan het hulpplafond bedraagt voor onderhavig programma in 1995 f 100,0 mln. De EU is in Middenen Oost-Europa en in de voormalige Sovjetunie de grootste donor op het gebied van technische assistentie. Het programma voor Middenen Oost-Europa (inclusief Baltische Staten) heet «PHARE». Het programma voor de Nieuwe Onafhankelijke Staten (NOS), de landen die zijn voortgekomen uit de voormalige Sovjetunie (inclusief Mongolië, exclusief Baltische Staten) heet «TACIS». Beide programma's vallen onder de EU-regelgeving en worden gefinancierd uit de centrale EU-begroting. Als lidstaat van de EU en als contribuant aan de EU-begroting heeft Nederland zitting in de PHARE- en TACIS beheerscomite's waarin de lidstaten zich kunnen uitspreken over de voornemens van de Europese Commissie.

Het PHARE-programma wordt regelmatig aangepast aan de ontwikkelingen. De PHARE-verordening van 1993 maakte de weg vrij voor meerjarenplanning, grensoverschrijdende projecten en een grotere concentratie van de beschikbare middelen in minder sectoren. Naast oorspronkelijk vormen van technische assistentie kent het PHARE-programma nu ook investerings-bevorderende maatregelen en financieringsmechanismen. Sedert de Europese Raad van Essen in december 1994 kan maximaal 25% van het totale PHARE-budget worden ingezet voor rechtstreekse investeringen in infrastructurele projecten.

In 1995 kenmerkt het PHARE-programma zich door voortgaande decentralisatie en veel aandacht voor de toekomstige toetreding tot de EU van de landen in Midden- en Oost-Europa (LMOE), die een associatie-akkoord met de EU hebben gesloten. De decentralisatie van PHARE-bevoegdheden vanuit Brussel naar de EU-delegatie in de LMOE, moet leiden tot minder bureaucratie en een grotere verantwoordelijkheid van deze landen voor hun eigen toekomst. In de LMOE is de door PHARE verleende steun steeds meer gericht op het toetredingsproces. Dit betekent dat deze landen vooral moeten worden voorbereid op deelname aan de interne markt en dat, vooral in grensregio's, de infrastructuur moet worden ontwikkeld. Tijdens de Europese top van Cannes in juni 1995 presenteerde de Commissie een witboek, waarin belangrijke delen van het acquis communautaire, waaraan voor toetreding moet zijn voldaan, staan vermeld. Ter ondersteuning van dit proces heeft de Commissie een Technical Assistance Information Exchange Office (TAIEO) in het leven geroepen in Brussel, dat de LMOE van de nodige informatie en assistentie kan voorzien.

De landen die in aanmerking komen voor PHARE-projecten zijn: Albanië, Bulgarije, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Tjechië.

De PHARE-hulp aan Joegoslavië werd in 1991 opgeschort. De voormalige Joegoslavische republiek Macedonië ontving in 1991 al PHARE-hulp. Sinds begin 1996 is deze republiek officieel opgenomen in het PHARE-programma. Ook in Bosnië-Herzegovina werd in 1996 tot het programma toegelaten. De PHARE-hulp aan Kroatië, die medio 1995 werd opgeschort, is vooralsnog niet hervat.

Het TACIS-programma ondersteunt het proces van hervormingen in de Sovjetunie met technische assistentie, dat moet leiden tot een markt-gericht economie en een democratische samenleving. Overeengekomen is dat 10% van de TACIS-middelen kan worden gebruikt voor kleinschalige infrastructuurprojecten in verband met grensovergangen en het oprichten van joint-ventures in het middenen kleinbedrijf.

De landen die in aanmerking komen voor TACIS-projecten zijn: Armenië, Azarbaïdjan, Georgië, Kazachstan, Kirgizstan, Moldavië, Oekraïne, Oezbekistan, Russische Federatie, Tadzjikistan, Turkmenistan en Mongolië. Behalve Mongolië worden deze landen ook wel de «Nieuwe Onafhankelijke Staten (NOS) genoemd.

Over de periode 1991 – juni 1995 is inmiddels over het totaal budget van 2,2 miljard ECU, 1,7 miljard ECU geëncmitteerd, 1,2 miljard ECU gecontracteerd en 0,6 miljard ECU uitbetaald.

De PHARE en TACIS nucleaire veiligheidsprogramma's zijn nauw op elkaar afgestemd en worden behandeld in gecombineerde vergaderingen van beide comite's. Binnen de PHARE-begroting werd in 1995 20 MECU gereserveerd voor nucleaire veiligheid, binnen de TACIS-begroting 96 MECU.

Cat. III d
Artikel 03.12.04 Gemeenschappelijk Grondstoffenfonds

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	–	6 973
Mutatie	24	– 6
Stand Slotwet 1995	24	6 967

Uitgaven

De definitieve realisatie heeft tot een onderschrijding geleid van zesduizend gulden.

Artikel 03.12.06 Ontwikkelingsprojecten met betrekking tot grondstoffen

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	900	900
2e suppletore begroting	100	100
Mutatie	439	– 715
Stand Slotwet 1995	1 439	285

Verplichtingen

Meer activiteiten dan waarin de verplichtingenraming voorzag – met de tweede suppletore begroting was deze reeds f 0,1 mln opwaarts bijgesteld – dienden zich aan voor financiering uit dit artikelonderdeel. De uiteindelijke realisatie bedraagt f 1,439 mln zodat een slotwetmutatie wordt voorgesteld van f 0,439 mln.

Uitgaven

De slotwetmutatie van f 0,715 mln is het gevolg van een gefaseerde betaling van f 1,0 mln aan de Internationale Jute Organisatie (IJO). Deze betaling zou oorspronkelijk in zijn geheel in 1995 hebben plaatsgevonden. Hiertoe is met de tweede suppletore begroting de uitgavenraming verhoogd tot f 1,0 mln. Als gevolg van de te late contra-signering van het project-arrangement tussen Nederland en de IJO (Bangladesh) is er een vertraging ontstaan ten aanzien van de betaling voor 1996 lastens boekjaar 1995. De betaling voor 1996, alsmede de betaling voor een gedeelte van 1997, zal, naar het zich laat aanzien, lastens de begroting van 1996 worden gebracht.

Medefinanciering van programma's van particuliere organisaties en van het programma van SNV (Categorie IV)

Cat. IVa-d

Artikel 03.13 Medefinanciering van projecten van particuliere organisaties

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	516 400	516 400
1e suppletore begroting	9 400	9 635
2e suppletore begroting	68 010	5 600
Mutatie	- 1 223	2
Stand Slotwet 1995	592 587	531 637

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Cat. IVa

Artikel 03.13.01 Het Medefinancieringsprogramma (MFP)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	436 600	436 600
1e suppletore begroting	9 400	9 635
2e suppletore begroting	60 010	4 600
Mutatie	- 1 223	-
Stand Slotwet 1995	504 787	450 835

Algemeen

De omvang van de bijdrage aan de Medefinancieringsorganisaties bedroeg in 1995 7% van het hulplafond minus f 30,0 mln (Programma Voedselzekerheid en Voedingsverbetering). Dit komt overeen met 8,8% zijnde f 450,835 mln van de begrote netto-ODA. Daarnaast hebben de vier MFO's (CEBEMO, HIVOS, ICCO en NOVIB) voorstellen tot financiering van activiteiten ingediend uit andere begrotingscategorieën zoals categorie II (landenprogramma's), de programma's van categorie I (speciale programma's) en categorie Ie (noodhulp).

In 1995 zijn enige landenstudies uitgevoerd waarbij de rol van de NGO's in kaart wordt gebracht met het oog op een betere structurering van de door de MFO's gesteunde ontwikkelingsprogramma's. Het betreft studies van de landen Tanzania, Bangladesh, Uganda en Bolivia.

In 1995 hebben programma-evaluaties plaatsgevonden op het gebied van inkomengenererende activiteiten in de Filipijnen. In Afrika hebben programma-evaluaties plaatsgevonden op het gebied van onderwijs in

Kenia, Uganda en Zimbabwe en gezondheidszorg in Ghana. In India werd een evaluatie op het gebied van gezondheidszorg uitgevoerd.

De eindrapportage over de follow-up van de in 1991 gepubliceerde Impactstudie kreeg in 1995 zijn beslag. Hieruit blijkt dat de MFO's de kritische opmerkingen uit de Impactstudie verwerken in maatregelen ter verhoging van de kwaliteit van hun werk op verschillende niveaus. Dit betreft de formulering en analyse van beleid, zowel geografisch als thematisch, mede gestoeld op een beleidsdialoog met een aantal van de belangrijkste partners in het zuiden. De hierbovengenoemde landenstudies passen in dit kader.

Verplichtingen

De in de eerste suppletore begroting aangemelde verhoging met f 9,4 mln was het gevolg van een stijging van het NNI, als gevolg waarvan de bijdrage aan de medefinancieringsorganisaties met f 9,4 mln moest worden verhoogd. De in de tweede suppletore begroting gemelde verhoging met f 60,0 mln heeft betrekking op de in de Memorie van Toelichting op de begroting 1996 toegelichte nieuwe wijze van vaststelling van de bijdrage aan de MFO's voor 1996. Deze bijdrage zal worden verhoogd om 8,8% van de begrote netto-ODA tot 9,25% en vervolgens jaarlijks met 0,25% groeien tot 1999. Dit resulteerde in een verhoging van het verplichtingenbedrag met f 60,0 mln. De slotwetmutatie heeft betrekking op dat deel van de bijdrage aan de MFO's, wat in onderling overleg, bestemd is voor de financiering van evaluaties. Het hiermee gemoeide bedrag ad f 1,5 mln is niet volledig in de verplichtingenadministratie opgenomen, hetgeen tot een neerwaartse bijstelling leidt van f 1,2 mln.

Uitgaven

Zoals in de eerste en tweede suppletore begrotingen is toegelicht hadden de verhogingen van respectievelijk f 9,635 mln en f 4,6 mln betrekking op opwaartse bijstellingen van de bijdrage aan de MFO's als gevolg van nieuwe, toen bijgestelde, NNI-ramingen uit hoofde van CEP en MEV.

Cat. IVb

Artikel 03.13.02 Programma Voedselzekerheid en Voedingsverbetering (VPO)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	30 000	30 000
Stand Slotwet 1995	30 000	30 000

Algemeen

Het VPO-programma wordt uitgevoerd door de NOVIB, de Stichting Oecumenische Hulp en de Stichting Mensen in Nood, die ieder f 10,0 mln ter beschikking krijgen om activiteiten in het kader van dit programma uit te voeren. Het Internationaal Agrarisch Centrum is belast met de technische advisering bij activiteiten vanaf f 0,25 mln.

In 1995 heeft de eerste programma-evaluatie in een serie van drie plaatsgevonden met als thema «voedselzekerheid in stedelijke gebieden»

met partnerorganisaties in Latijns Amerika. Het beleid, zoals aangekondigd in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 (TK, 1994–1995, 23 900 V, nr. 2) is volledig gerealiseerd.

Cat. IVc

Artikel 03.13.03 Programma Personele Samenwerking met Ontwikkelingslanden (PSO)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	29 800	29 800
2e suppletore begroting	7 000	3 000
Stand Slotwet 1995	36 800	32 800

Algemeen

Het aantal uitzendingen en de kosten per uitzending zijn in 1995 gestegen, onder meer als gevolg van de aanpassing van de uitzendvoorwaarden per 1 juli 1994. Om aan de vraag uit ontwikkelingslanden voor personele samenwerking te kunnen blijven voldoen, zijn de financiële middelen voor PSO bij tweede suppletore begroting voor 1995 (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) verhoogd met f 3,0 mln tot f 32,8 mln. Voorts ontving PSO een bijdrage uit de middelen voor Noodhulp ten behoeve van de 120 uitzendingen in het kader van noodhulp van f 3,48 mln. Het grootste deel van deze inzetten waren gerelateerd aan de burgeroorlog in Rwanda.

Gegevens inzake de prestatie zijn vervat in het PSO-jaarverslag, dat de Tweede Kamer wordt toegezonden.

Verplichtingen

De in de tweede wijzigingswet gemelde verhoging met f 7,0 mln werd voor f 3,0 mln veroorzaakt doordat de uitzendkosten, als gevolg van herziening van de uitzendvoorwaarden hoger zijn uitgevallen. De resterende f 4,0 mln had betrekking op de structurele verhoging van het PSO-programma voor 1996, waarvan de toezegging nog in 1995 schriftelijk is bevestigd.

Uitgaven

Zoals hiervoor is toegelicht is de bijdrage in 1995 met f 3,0 mln verhoogd als gevolg van een herziening van het pakket uitzendvoorwaarden.

Cat. IVd

Artikel 03.13.04 Vakbondsmedefinancieringsprogramma (VMP)

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	20 000	20 000
2e suppletore begroting	1 000	- 2 000
Mutatie	-	2
Stand Slotwet 1995	21 000	18 002

Algemeen

De Stichting «Wij en Zij» (FNV) en de «Actie Kom Over» (CNV) zijn uitvoerders van het VMP. De omvang van het budget voor dit programma was f 20,0 mln, waarvan de FNV 70% en het CNV 30% heeft ontvangen.

In 1995 werden afspraken gemaakt over beleidsevaluaties, die analoog aan de programma-evaluaties in het kader van het Medefinancieringsprogramma, samen met het DGIS uitgevoerd zullen worden. De eerste evaluatie heeft in 1995 plaatsgevonden en had betrekking op de scholingsactiviteiten van FNV in Zuid-Amerika.

Verplichtingen

De in de tweede suppletore begroting gemelde verhoging met f 1,0 mln heeft betrekking op de in de ontwerpbegroting 1996 gemelde verhoging met f 1,0 mln.

Uitgaven

Van het bedrag van f 14,0 mln dat voor de Stichting 'Wij en Zij' van de FNV ter beschikking is gesteld, is f 2,0 mln niet gebruikt voor de uitvoering van dit programma, aangezien bij de uitvoering van een aantal projecten vertraging is opgetreden. Deze vertraging heeft te maken met het feit dat men met een nieuw model van meerjarenfinanciering is begonnen in 1995. Deze verlaging heeft reeds in de tweede suppletore begroting zijn beslag gekregen. De uitvoering van deze nieuwe methode is arbeidsintensief gebleken, waarbij aanvragen voor activiteiten in de 'informele sector' voor de FNV een nieuw werkteerein zijn, wat enige 'aanloopproblemen' veroorzaakte.

Cat. IVe

Artikel 03.14 SNV Nederlandse Ontwikkelingsorganisatie

**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting
(x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	88 030	88 030
2e suppletore begroting	- 3 000	- 3 000
Stand Slotwet 1995	85 030	85 030

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Algemeen

Conform de voornemens is in 1995 door SNV gewerkt aan verdere implementatie van de beleidsvoornemens zoals vastgelegd in de beleidsnota «Duidelijk op weg». Dit betekent een accent op procesmatige programma's waarin het genderperspectief en de milieu-aspecten integraal worden meegewogen in de formulering van doelstellingen en activiteiten. Eind 1995 was ruim de helft van de SNV-activiteiten te karakteriseren als procesmatige programma's.

De, in de Memorie van Toelichting op de begroting 1995 genoemde, instrumenten voor resultaatgericht management functioneren in de gehele organisatie. Het betreft naast de instrumenten voor delegatie ook de instrumenten voor planning en control. Moeilijk blijft een voldoende heldere formulering van beoogde c.q. behaalde resultaten in concrete termen. De aansluiting van inhoudelijke en financiële beheers-instrumenten en de genoemde benoeming van resultaten vormen aandachtspunten voor de toekomst.

De systematiek voor Monitoring & Evaluatie begint zich af te tekenen. Er is een coördinator aangesteld die een inventarisatie opstelt van ervaringen op dit terrein binnen de organisatie. In dat licht moeten ook de gestarte IOV-evaluaties in een drietal SNV-veldgebieden (Benin, Bolivia en Nepal) worden gezien. In 1996 zal SNV twee SNV-landenprogramma's (Kenia en Nicaragua) evalueren. Teneinde tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Algemene Rekenkamer omtrent de scheiding van beleid en toezicht in de relatie tussen het Ministerie en SNV zijn maatregelen van organisatorische aard in voorbereiding. Het beleid wordt rechtstreeks door dan wel namens de minister verwoord in het overleg met SNV. Het toezicht op SNV zal plaatsvinden door een afzonderlijk organisatie-onderdeel.

Cat. IVe.1

Artikel 03.14.01 SNV-programma

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	84 000	84 000
2e suppletore begroting	- 3 000	- 3 000
Stand Slotwet 1995	81 000	81 000

Algemeen

In 1995 is in het SNV-programma geen grote verschuiving opgetreden. De landen waar SNV activiteiten ontplooid begin 1995 zijn op dit moment nog dezelfde. In tegenstelling tot wat de verwachtingen waren zijn de SNV-activiteiten in Rwanda vrij snel weer opgepakt. In samenwerking met de Disaster Relief Agency (DRA) en Novib wordt daar gewerkt aan een programma van wederopbouw. Op de begroting voor 1995 was een bedrag van f 84,0 mln opgenomen voor het SNV-programma. Hiervan is een bedrag van f 81,0 mln gerealiseerd. Op 31 december 1995 bedroeg het totaal aantal werknemers van SNV 596. Op 1 januari van dat jaar was dit 594. Het aandeel van Nederlandse ontwikkelingswerkers daarbinnen is afgenomen van 426 naar 400. Het totaal aantal

stafleden is nagenoeg gelijk gebleven en steeg van 100 naar 102. Het aantal lokale ontwikkelingswerkers is gestegen van 68 naar 94. Conform de planning is in 1995 het nieuwe arbeidsvoorwaardenpakket ingevoerd. Voor het vrijwilligers programma van de VN, UNV, had SNV per 31 december 37 personen onder contract.

In 1995 is, als reactie op ontwikkelingen binnen en buiten de organisatie gestart met de formulering van een Bedrijfsplan. De exercitie is bedoeld om de visie van SNV aan te scherpen en om adequaat te reageren op de veranderende maatschappelijke eisen die aan ontwikkelingssamenwerking worden gesteld. Bovendien worden de veranderingen die gestalte krijgen middels de herijking van het Nederlandse Buitenlands beleid daarin meegewogen. In 1996 zal het Bedrijfsplan haar beslag krijgen.

Verplichtingen en uitgaven

Buiten de in de tweede suppletore begroting opgenomen neerwaartse bijstelling van de verplichtingen- en uitgavenramingen, als gevolg van de lagere dollarkoers en minder uitzendingen dan voorzien, is het beleid ten aanzien van onderhavig programma volledig uitgevoerd.

Cat. IVe.2

Artikel 03.14.02 KSP-programma

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 000	3 000
Stand Slotwet 1995	3 000	3 000

Algemeen

In 1995 is het rapport verschenen van de Algemene Rekenkamer inzake de waarborgen bij het departement ter beoordeling van de rechtmatigheid van de bestedingen van SNV. In dit rapport is onder meer in overweging gegeven om de middelen van het programma van Kleine SNV-projecten (KSP-programma) te integreren in het SNV-programma. Als gevolg daarvan wordt op het moment van het verschijnen van deze beleidsverantwoording geen onderscheid meer gemaakt binnen dit artikel.

Cat. IVe.3

Artikel 03.14.03 Overige uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 030	1 030
Stand Slotwet 1995	1 030	1 030

Op advies van de Algemene Rekenkamer heeft SNV bij de uitvoering van haar programma de artikelen 03.14.03 en 03.14.01 tezamen genomen. De beleidsverantwoording is opgenomen bij art. 03.14.01.

Samenwerking met de Nederlandse Antillen en Aruba (Categorie V)

Cat. Va

Toerekening vanuit Hoofdstuk IV (Kabinet voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken) en Hoofdstuk VIII (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen)

	toerekening 1995
Ontwerpbegroting 1995	211 547
1e suppletore begroting	32 252
2e suppletore begroting	998
Mutatie	- 50 831
Realisatie 1995	193 966

Algemeen

Het jaar 1995 stond voor wat betreft ontwikkelingssamenwerking en de Nederlandse Antillen in het teken van de ramp op Sint Maarten. De per saldo opgetreden onderschrijding ad f 46,3 mln op de toerekening van KabNA aan de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking wordt mede door de orkaan «Luis» veroorzaakt. Daarnaast is de onderschrijding veroorzaakt door de opgetreden vertraging bij de totstandkoming van de Antilliaanse kustwacht.

Toerekening

De voor het onderdeel Samenwerkingsprogramma's beschikbare middelen waren in de ontwerpbegroting 1995 opgenomen voor een bedrag ad f 211,547 mln. Hiervan had één mln betrekking op een toerekening van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. Voor wat betreft een verantwoording van de uitgaven wordt verwezen naar de respectieve memories van toelichting op de Rekening van de hoofdstukken IV en VIII.

Bij de eerste suppletore begroting is de toerekening vanuit hoofdstuk IV verhoogd met f 32,252 mln. Deze verhoging betrof de toepassing van de bandbreedte waardoor, als gevolg van een opgetreden onderschrijding in 1994 van f 64,504 mln, een bedrag ad f 32,252 mln (50%) kon worden toegevoegd.

Bij de tweede suppletore begroting is daarna nog een bedrag van ca f 1 mln toegevoegd. Het betrof hier een verhoging van de bandbreedte die, na controle van de accountantsdienst van KabNA, resulteerde in een opwaartse bijstelling van de bandbreedte met dit bedrag.

De uiteindelijke slotwetmutatie bedraagt een neerwaartse bijstelling van f 50,8 mln. Tezamen met de opwaartse slotmutatie zoals vermeld bij categorie VI h (overige uitgaven KabNA en Rentesubsidies KabNA) bedraagt de totale onderschrijding op de toerekening van Hoofdstuk IV aan de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking f 46,3 mln. Dit bedrag zal – door toepassing van de bandbreedte aan de KabNA-middelen – worden toegevoegd voor de jaren 1996 t/m 1998.

Overige uitgaven ten laste van Ontwikkelingssamenwerking (Categorie VI)

Cat. Vla

Cat. Vla. 1

Subsidies en bijdragen ten behoeve van opvang en begeleiding van buitenlandse werknemers en (voormalige) Rijksgenoten

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	117 600
Stand Slotwet 1995	117 600

Dit onderdeel is een forfaitaire toerekening aan de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking. Hiervan heeft f 48 mln betrekking op uitkeringen ten laste van de begroting van Sociale Zaken & Werkgelegenheid. f 16,9 mln en f 52,7 mln hebben betrekking op uitgaven ten behoeve van minderheden door VWS en uitkeringen uit het Gemeentefonds.

Cat. Vla.2

Artikel 03.15 Opvang van vluchtelingen en asielgerechtigde alsmede asielzoekers in Nederland

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	441 440	441 440
Stand Slotwet 1995	441 440	441 440

Verplichtingen en uitgaven

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Artikel 03.15.02 Opvang in Nederland van toegelaten vluchtelingen via ministerie VWS

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	24 740	24 740
Stand Slotwet 1995	24 740	24 740

Verplichtingen en uitgaven

Ten laste van dit artikelonderdeel is de bijdrage beschikbaar gesteld aan het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor de kosten van

overbrenging, opvang, begeleiding en introductie van toegelaten vluchtelingen uit ontwikkelingslanden.

Cat. Vla.3

Artikel 01.01, 03.15.03 t/m .06 Opvang in Nederland van asielzoekers

Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Uitgaven en toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	420 200
Stand Slotwet 1995	420 200

De toelichting op het onderdeel «opvang in Nederland van asielzoekers» volgt na artikelonderdeel 03.15.06. De toerekening van artikel 01.01 bedraagt f 3,5 mln.

Artikel 03.15.03 Opvang in Nederland van asielzoekers; door VWS te declareren

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	318 900	318 900
Tweede suppletore begroting	–/– 318 900	–/– 318 900
Stand Slotwet 1995	nihil	nihil

Artikel 03.15.04 Opvang in Nederland van asielzoekers; door Justitie te declareren

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	71 000	71 000
Tweede suppletore begroting	318 900	318 900
Stand Slotwet 1995	389 900	389 900

Artikel 03.15.05 Opvang in Nederland van asielzoekers; door Binnenlandse Zaken te declareren

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	25 000	25 000
Stand Slotwet 1995	25 000	25 000

Artikel 03.15.06 Opvang in Nederland van asielzoekers; door VROM te declareren

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 800	1 800
Stand Slotwet 1995	1 800	1 800

Verplichtingen en uitgaven

De kosten van opvang in Nederland van asielzoekers bedragen in Nederland meer dan de bijdrage van Ontwikkelingssamenwerking aan de departementen die zijn belast met de opvang van asielzoekers en de administratieve afwikkeling van de (toekenning van de) verblijfsvergunningen. De directe kosten van eerstejaars-opvang in Nederland kunnen als ODA worden gekwalificeerd.

Bij tweede suppletore begroting is een bedrag van f 318,9 mln overgeboekt van art. 03.15.03 naar 03.15.04 als gevolg van het besluit van de Regering de kosten die zijn verbonden aan de subsidiëring van het Centraal Orgaan Opvang asielzoekers, dat is belast met de uitvoering van de opvang van asielzoekers, op te nemen in de begroting van Justitie.

Overigens wordt verwezen naar de respectieve rekeningen van Justitie, Binnenlandse Zaken en VROM voor wat betreft de beleidsmatige verantwoording van dit programma.

Opbouw toerekeningen vanaf de stand ontwerpbegroting van de hoofdstukken VIII (Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen) en XIV (Landbouw, Natuurbeheer en Visserij) (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	75 000
Stand Slotwet 1995	75 000

Het bedrag ad f 75,0 mln betreft een lump sum-toerekening aan de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking met betrekking tot de kosten van onderwijs aan asielzoekers.

Cat. VIc

Artikel 03.17 Rentesubsidies en apparaatskosten NIO/FMO

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	308 000	313 000
1e suppletore begroting	– 302 747	– 20 000
2e suppletore begroting	– 253	– 10 000
Mutatie	– 636	– 10 895
Stand Slotwet 1995	4 364	272 105

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Cat. VIc.1

Artikel 03.17.01 en 02 Rentesubsidies en apparaatskosten NIO

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	308 000	308 000
1e suppletore begroting	– 302 747	– 20 000
2e suppletore begroting	– 253	– 10 000
Mutatie	– 636	– 10 895
Stand Slotwet 1995	4 364	267 105

Verplichtingen

In de eerste suppletore begroting is de verplichtingenraming verlaagd met f 302,7 mln doordat in 1994 de geraamde totale verplichting uit hoofde van rentesubsidies – tot aan het eind van de looptijd van de leningen – is opgenomen in de verplichtingenadministratie. De voor 1995 voorziene raming ad f 302,7 mln kon daarmee vervallen.

Bij de tweede suppletore begroting bleek dat uit hoofde van doorlopende verplichtingen de verplichtingenraming verder kon worden verlaagd met f 0,253 mln.

De slotwetmutatie van f 0,636 mln heeft betrekking op de definitieve bijstelling in de voor 1995 geraamde apparaatskosten en rentesubsidies van de NIO.

Uitgaven

Naast de in de eerste en tweede suppletore begroting opgenomen neerwaartse bijstelling van f 20,0 resp. f 10,0 mln blijkt nu de definitieve realisatie, conform hetgeen is gemeld in de «decemberbrief», f 267,105 mln te bedragen op grond waarvan een laatste neerwaartse aanpassing van de uitgavenraming dient plaats te vinden van f 10,895 mln.

Artikel 03.17.03 Rentesubsidies en apparaatskosten FMO

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	–	5 000
Stand Slotwet 1995	–	5 000

Uitgaven

De vergoeding aan de FMO voor rentesubsidies en apparaatskosten conform de bepalingen van de op 20 maart 1991 gesloten overeenkomst tussen de Staat en de FMO is voor het aandeel 1995 overgemaakt.

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 170	35 000
1e suppletore begroting	10 567	–
Mutatie	– 6 419	– 15 883
Stand Slotwet 1995	5 318	19 117

Verplichtingen

Bij eerste suppletore begroting is een bedrag van f 10,6 mln toegevoegd. Dit bedrag houdt verband met de toevoeging – door toepassing van de bandbreedte – van f 10,6 mln kapitaalmarktmiddelen aan de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking. De verlaging met f 6,419 mln is het gevolg van lagere opnames van gelden op door de Staat gegarandeerde leningen in met name het programma voor ontwikkelings-relevante exporttransacties (ORET) dan het daarvoor beschikbare bedrag.

Uitgaven

In de decemberbrief werd reeds gewag gemaakt van een vermoedelijke onderschrijding van f 10,0 mln. Thans blijkt deze onderschrijding f 15,883 mln te bedragen, waardoor het laatstgenoemde bedrag als slotwetmutatie wordt voorgesteld.

*EIB***Toerekening vanuit Hoofdstuk IXb (Financiën)**

	toerekening 1995
Ontwerpbegroting 1995	0
2e suppletore begroting	1 125
Mutatie	879
Stand Slotwet 1995	2 004

Het betreft hier garantiebetalings door Financiën op door de Staat gegarandeerde leningen aan Lomélanden.

Cat. Vld

*Internationale apparaatskosten/VN en haar gespecialiseerde organisaties
Toerekening van artikel 02.01 en de ministeries van Verkeer & Water-
staat en Landbouw, Natuurbeheer & Visserij*

Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	81 741
1e suppletore begroting	-/- 1 759
2e suppletore begroting	-/- 242
Mutatie	-/- 130
Stand Slotwet 1995	79 610

Voor wat betreft de toelichting van de uitgaven van Hoofdstuk V (f 68,270 mln) wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 02.01.

Bij eerste suppletore wet is voor wat betreft de toerekening vanuit hoofdstuk XII verhoogd met f 0,45 mln doordat de IMO-bijdrage 1994 eerst in 1995 is overgemaakt. De toerekening van hoofdstuk XIV is verlaagd met f 0,894 mln als gevolg van de lagere dollarkoers bij de overmaking van de FAO-bijdrage. Bij tweede suppletore begroting is de toerekening van hoofdstuk XII verlaagd met f 0,233 mln als gevolg van de lagere dollarkoers.

OESO

Toerekening van artikel 02.03.01

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 000
Stand Slotwet 1995	1 000

De toelichting op deze toerekening is opgenomen bij artikel 02.03.01.

Cat. Vle

Nationale Apparaatskosten: Personele en materiële kosten (DBZ), diverse artikelen H.V.

Opbouw toerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	303 232
1e suppletore begroting	6 197
2e suppletore begroting	3 914
Mutatie	- 11 391
Stand Slotwet 1995	301 952

De mutaties inzake de nationale apparaatskosten worden toegelicht bij de artikelsgewijze toelichting van de beleidsvelden 01 en 05.

Artikel 03.18.01 Huisvestingskosten ministerie en SNV

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	12 942	12 942
1e suppletore begroting	- 342	- 342
Mutatie	- 367	- 367
Stand Slotwet 1995	12 233	12 233

Verplichtingen en uitgaven

In de eerste suppletore begroting is een neerwaartse mutatie voorgesteld ad f 0,342 mln. Deze werd veroorzaakt doordat als gevolg van een daling van de beschikbare middelen bij de RGD, die de betreffende kosten aan Ontwikkelingssamenwerking in rekening brengt, de toe te rekenen objectkosten lager uit zouden vallen. De uiteindelijke toe te rekenen objectkosten bedragen uiteindelijk f 12,233 in casu een neerwaartse slotwetmutatie ad f 0,367 mln.

Artikel 03.19 Nationale Apparaatskosten: Inspectie Ontwikkelingssamenwerking/IOV

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 400	3 500
2e suppletore begroting	2 578	400
Mutatie	1 702	- 2
Stand Slotwet 1995	7 680	3 898

Algemeen

In 1995 waren de volgende evaluaties in uitvoering. In het kader van de herijking werden 28 evaluatierapporten die de IOV tussen 1984 en 1994 heeft uitgebracht samengevat en gesynthetiseerd. Dit onderzoek werd medio 1995 voltooid. De evaluatie van de Nederlandse kunstmesthulp werd eind 1995 afgerond en zal, na door de minister van een beleidsreactie te zijn voorzien, door hem in 1996 aan het parlement worden aangeboden.

In multilateraal verband participeerde de IOV in de joint evaluatie van de in internationaal verband aan Rwanda verstrekte noodhulp, de door de lidstaten en de Commissie gezamenlijk uitgevoerde evaluatie van de programma-voedselhulp van de Europese Unie en de evaluatie van de hulp van de Europese Unie aan Afrika, de Pacific en Azië (ACP), Azië en de Latijns Amerikaanse regio (ALA) en de Zuidelijke Mediterrane Regio

(MED). Binnen het kader van de «Expert Group on Aid Evaluation» werd geparticipeerd in het onderzoek op het gebied van participatieve ontwikkeling en goed overheidsbeleid, waarbij de IOV verantwoordelijk was voor het onderdeel »human rights« en in het onderzoek naar »success rating systems«.

In 1995 werd een aanvang gemaakt met de landenstudies Egypte, Bangladesh en Bolivia, het evaluatie-onderzoek naar het Vrouwen en Ontwikkelingsbeleid en naar de landenprogramma's van de SNV in Benin en Nepal, alsmede de evaluatie van het European Centre for Development Policy Management (ECDPM). Tevens werden voorbereidingen getroffen voor het onderzoek naar de co-financiering met de Wereldbank en de evaluatie van het programma van het Centrum tot Bevordering van de Import uit ontwikkelingslanden (CBI).

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de aantallen in 1995 lopende en afgeronde onderzoeken. Tevens is een uitsplitsing gegeven naar kosten van inschakeling van externe expertise en overige kosten. De hogere dan geraamde uitgaven voor 1995 hangen samen met een concentratie van nieuwe onderzoeken in dat jaar en de uitvoering van de relatief dure veldfase van een groot aantal onderzoeken in de tweede helft van 1995.

Volume en prestatie (x f 1000)

Artikel 03.19	1995 Ontwerp-begroting	1995 Realisatie
lopende onderzoeken	10	15
– waarvan afgerond c.q. af te ronden onderzoeken	6	2
Kosten inschakeling consultants (f mln)	2.90	3.25
Overige kosten (f mln)	0.60	0.65
Totaal	3.50	3.90

inclusief reis- en verblijfkosten

** inclusief bijdragen aan multilaterale evaluaties

Verplichtingen

Bij tweede suppletore begroting is de verplichtingenraming verhoogd met f 2,578 mln. Deze verhoging had betrekking op in de verplichtingen-administratie op te nemen nieuwe onderzoeken. De slotwetmutatie van f 1,702 mln heeft betrekking op de meer dan in de tweede suppletore begroting werd aangenomen gecommiteerde nieuwe onderzoeken.

Uitgaven

Bij tweede suppletore begroting is het beschikbare bedrag verhoogd met f 0,4 mln. Deze verhoging was noodzakelijk in verband met het gelijktijdig aanvangen van de duurdere »veldfase« van onderzoek van meerdere onderzoeksactiviteiten tegelijk. De uiteindelijke realisatie bedraagt f 3,898 mln, waardoor een slotwetmutatie wordt voorgesteld van tweeduizend gulden.

Accountantscontrole OS-activiteiten

Opbouw uitgaventoerekening vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 000
Mutatie	–/– 66
Stand Slotwet 1995	2 934

Algemeen

In 1995 is, nagenoeg conform de begroting, bijna f 3,0 mln uitgegeven ten behoeve van controle-opdrachten aan openbare accountantskantoren. Dit betreft enerzijds de kosten van lokale controle van eigen beheer-projecten en anderzijds de kosten van accountantscontrole in Nederland. De controlewerkzaamheden werden verricht onder verantwoordelijkheid van de departementale accountantsdienst.

Cat. VI

Subsidies aan instituten en cursussen van internationaal onderwijs en onderzoek

Diversen Hoofdstuk V / Hoofdstuk VIII (Onderwijs, Cultuur & Wetenschappen), Hoofdstuk XI (VROM) en Hoofdstuk XIV (Landbouw, Natuurbeheer en Visserij)

Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Uitgaven en toerekening 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	123 310
1e suppletore begroting	1 831
2e suppletore begroting	3 190
Mutatie	402
Stand Slotwet 1995	128 733

Van dit bedrag wordt f 37 mln toegelicht bij artikel 03.20 en f 1,0 mln bij subartikel 03.18.02. Overigens betreft het hier toerekeningen van de hoofdstukken VIII, XI en XIV.

Artikel 03.20 Subsidies aan Instituten

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	35 841	35 841
1e suppletore begroting	– 4 857	863
2e suppletore begroting	30 244	314
Mutatie	– 2 068	12
Stand Slotwet 1995	59 160	37 030

Algemeen

Ten aanzien van de subsidies aan Instituten hebben zich in de loop van het begrotingsjaar geen wijzigingen voorgedaan anders dan aanpassingen ten gevolge van loon/salarismaatregelen, zoals die voor die sector gelden. Op basis van politieke besluitvorming zijn afspraken gemaakt met het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij met betrekking tot een gezamenlijke bijdrage aan de huisvestingskosten van het CTA na verhuizing naar Wageningen in 1995.

Deze bijdrage bedraagt f 50 000,- en komt ten laste van de homogene groep Ontwikkelingssamenwerking.

Verplichtingen

De dit jaar toegezegde bijdragen aan instituten van internationaal onderwijs en onderzoek hebben het uiteindelijke niveau bereikt van f 59,160 mln. Bij eerste suppletore begroting (TK, 1994–1995, 24 182, nr. 2) is de verplichtingenraming verlaagd met f 4,8 mln omdat de verplichting inzake de bijdrage voor 1995 in de aflossing van de annuïteitenlening voor de kosten van herhuisvesting van het KIT voor 1995 en latere jaren reeds in 1994 integraal in de verplichtingenadministratie werd opgenomen. Bij tweede suppletore begroting (TK, 1995–1996, 24 521, nr. 2) is de verplichtingenraming verhoogd met f 30,2 mln, waarvan f 29,9 mln betrekking had op de nog in 1995 in de verplichtingenadministratie opgenomen bijdragen aan instituten van internationaal onderwijs en onderzoek.

Uitgaven

Als gevolg van een laatste verhoging met betrekking tot de prijsbijstelling ten behoeve van de instellingen Afrika Studie Centrum, het KIT en het RNTC wordt thans een slotwetmutatie voorgesteld van f 0,012 mln.

Artikel 03.18.02 Huisvestingskosten IRC/IHE/IHS/ITC

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 233	1 233
Mutatie	– 184	– 184
Stand Slotwet 1995	1 049	1 049

Verplichtingen en uitgaven

De uiteindelijke bijdragen voor de huisvestingskosten van het IHE, IRC, IHS en ITC ten laste van de begroting voor ontwikkelingssamenwerking komen uit op totaal f 1,049 mln, in casu een neerwaartse slotwetmutatie van f 0,184 mln.

Cat. Vlg

Artikel 03.21 Voorlichting, bewustwording en advisering inzake ontwikkelingssamenwerking

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	28 900	28 900
2e suppletore begroting	7 910	110
Mutatie	1 879	- 126
Stand Slotwet 1995	38 689	28 884

De mutaties worden hierna op sub-artikelniveau gespecificeerd en toegelicht.

Artikel 03.21.01 Nationale commissie Voorlichting en Bewustwording Ontwikkelingssamenwerking (NCO)

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	17 200	17 200
2e suppletore begroting	1 800	-
Stand Slotwet 1995	19 000	17 200

Algemeen

Conform het beleid zoals vastgelegd in het meerjarenbeleidsplan 1994–1998 stond in 1995 het thema ontwikkeling en conflict centraal in het beleid. Het stimuleringsbeleid richtte zich in 1995 in het bijzonder op de vierde VN-vrouwenconferentie in Beijing, 50 jaar Verenigde Naties en de herijking. De voor 1995 beschikbare bijdrage van f 17,2 mln werd volledig besteed. In 1995 zijn de fusiebesprekingen tussen de NCO en het Platform Duurzame Ontwikkeling (PDO) afgerond en werd besloten met ingang van 1 januari 1996 als volledig gefuseerde Nationale Commissie voor Internationale Samenwerking en Duurzame Ontwikkeling (NCDO) van start te gaan.

Verplichtingen

De ten behoeve van het VBO-programma (Voorlichting, Bewustwording Ontwikkelingssamenwerking) opgenomen verplichtingenraming is in 1995 volledig gerealiseerd. De verhoging valt samen met de onder «Algemeen» genoemde fusie met PDO.

Artikel 03.21.02 Voorlichtingsactiviteiten Ontwikkelingssamenwerking

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	3 500	3 500
2e suppletore begroting	180	180
Mutatie	19	19
Stand Slotwet 1995	3 699	3 699

Algemeen

De Voorlichtingsdienst Ontwikkelingssamenwerking heeft in 1995 een nieuw meerjarenbeleid ontwikkeld. Gewijzigde opvattingen over het voorlichtings-beleid van de overheid alsmede de discussie over de herijking van het buitenlands beleid noopten tot een herformulering van het voorlichtings-beleid. Bij de uitvoering van het nieuwe meerjarenbeleid wordt meer nadruk gelegd op de strategische rol dan op de uitvoerende rol. In het algemeen wordt gestreefd naar een intensievere samenwerking met de NGO's, zoals die in 1995 al gestalte kreeg tijdens de door de voorlichtingsdienst aangestuurde campagne «Afrika in Beeld», ter gelegenheid van de Global Coalition for Africa. Door de toename van de verschillende soorten media en de dienovereenkomstige vraag zal de persvoorlichting worden geïntensiveerd. Ook de beleidsvoorlichting aan organisaties in het middenveld zal toenemen. De productie van voorlichtingsmiddelen voor einddoelgroepen, zoals jongeren binnen en buiten het onderwijs, blijft een belangrijke taak voor de voorlichtingsdienst. Het maandblad Internationale Samenwerking behoudt zijn prominente plaats binnen de werkzaamheden van de voorlichtingsdienst.

Verplichtingen en uitgaven

In de decemberbrief was als gevolg van het betalen van declaraties op in 1995 aangegane verplichtingen een mutatie aangemeld van f 0,020 mln. De uiteindelijke realisatie van zowel het verplichtingenbudget als het uitgavenbudget maakt een slotwetmutatie van f 0,019 mln noodzakelijk. De afwijking ten opzichte van de decemberbrief blijkt in dit geval marginaal: f 0,001 mln.

Artikel 03.21.05 Periodieken Samsam en Internationale Samenwerking / Scherpenzeelstichting

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	5 500	5 500
2e suppletore begroting	– 180	– 180
Mutatie	20	20
Stand Slotwet 1995	5 340	5 340

Volume en prestatie (x f 1000)

Artikel 03.21.05	1995 Begroting	1995 Realisatie
Samsam	3 600	3 306
Internationale Samenwerking	1 700	1 837
Stichting Scherpenzeel	200	197
Totaal	5 500	5 340

Algemeen

Het jongerenblad Samsam vierde in 1995 zijn twintigjarig bestaan onder andere met een fototentoonstelling in het Museon. Het blad heeft een maandelijkse oplage van ca. 500 000 exemplaren en is hoofdzakelijk bestemd voor leerlingen van de hogere klassen van het basisonderwijs. De begeleidingscommissie werd uitgebreid met een onderwijskundige en voorts werd een bescheiden onderzoek gestart teneinde vast te stellen of het blad nog voldoende aansluit bij de beleavingswereld van de doelgroep.

De Dick Scherpenzeelstichting heeft als doelstelling het analyseren en bevorderen van de berichtgeving over ontwikkelingslanden in de Nederlandse media. De stichting kende een aantal subsidies toe voor journalistiek onderzoek en organiseerde een symposium over de berichtgeving over Suriname in de Nederlandse media. De Dick Scherpenzeel persprijs werd in 1995 toegekend aan Jeroen Akkermans voor zijn tv-reportages over het conflict in Tsjetsjenië, uitgezonden door RTL-Nieuws.

Verplichtingen en uitgaven

De in de tweede suppletore wet voorgestelde verlaging met f 0,18 mln had betrekking op een nieuwe beheersmaatregel inzake de wijze waarop Samsam zal worden afgerekend. De nu opgetreden overschrijding is het gevolg van enerzijds hoger uitvallende kosten met betrekking tot Internationale Samenwerking en anderzijds de hoger uitvallende onderschrijding op het onderdeel Samsam en heeft geleid tot een opwaartse slotwetmutatie van f 0,02 mln.

*Artikel 03.21.03 Natuur- en Milieu-educatie (NME)***Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	2 000	2 000
2e suppletore begroting	6 000	–
Mutatie	1 958	– 47
Stand Slotwet 1995	9 958	1 953

Algemeen

Het NME-onderwijsproject heeft tot doel de kennis en aandacht voor NME te verankeren in de onderwijsprogramma's van het basis- en voortgezet onderwijs. In 1995 werden met de bijdrage van ontwikkelings-

samenwerking activiteiten gefinancierd gericht op structurele inbedding in het onderwijs van de aandacht voor duurzame ontwikkeling en internationaal milieubeleid. Dit geschiedde aan de hand van onderwijsmaterialen en methoden die speciaal daarvoor ontworpen werden.

Verplichtingen

Het in 1995 aangegane contract met een looptijd van 4 jaar waarin uitvoering zal worden gegeven aan het kaderplan Natuur- en Milieu-educatie (TK, 1993–1994, nr. 20 487, nr. 13) betrof een totale verplichting van f 8,0 mln. In de tweede suppletore begroting was hiervoor additioneel f 6,0 mln opgenomen. De slotwetmutatie van f 1,958 mln betreft het saldo van een overig aantal niet in de begroting opgenomen verplichtingen.

Artikel 03.21.04 NAR en RAWOO

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerpbegroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	700	700
2e suppletore begroting	110	110
Mutatie	– 118	– 118
Stand Slotwet 1995	692	692

Algemeen

Dit sub-artikel bestaat uit twee onderdelen, NAR en RAWOO waarvoor in de ontwerp-begroting respectievelijk f 0,450 mln en f 0,250 mln was opgenomen.

Het in geringe mate achterblijven van de uitgaven voor de RAWOO bij de planning volgens suppletore begroting moge niet verhullen dat in 1995 door de RAWOO een grote activiteit werd ontplooid. Het in november 1994 uitgebrachte advies over «Meerjarenperspectief op onderzoek voor ontwikkeling» werd in 1995 in het Engels uitgegeven en leidde tot een eerste overleg met betrekking tot een Noord-Zuid samenwerkingsprogramma voor gezondheidsonderzoek, in overleg met de Raad voor Gezondheidsonderzoek. Hetzelfde geldt voor onderzoek over Biodiversiteit in samenwerking met de andere sectorraden voor Milieu- en Natuuronderzoek en voor Landbouwkundig onderzoek. Het met een conferentie, diverse studies, en schriftelijke raadpleging van een groot aantal adviseurs uit het Zuiden voorbereide advies over «Opbouw en versterking van onderzoekscapaciteit in ontwikkelingslanden» werd eind december 1995 vastgesteld. Ook de voorbereiding van een advies over de verhouding Nederlands-Europees onderzoekbeleid werd in 1995 grotendeels afgerond. Een advies over voortzetting van de werkzaamheden van de RAWOO werd uitgebracht en met tweede ondergetekende besproken met een positieve conclusie.

De Nationale Adviesraad voor Ontwikkelingssamenwerking (NAR) heeft tot taak de minister voor Ontwikkelingssamenwerking, en via hem of haar de regering, op verzoek of uit eigen beweging, van advies te dienen over de Nederlandse ontwikkelingssamenwerking. De Raad brengt ook samenvattingen van adviezen uit, levert commentaar op voor ontwikkelingssamenwerking belangwekkende (internationale) rapporten en

organiseert studieconferenties en seminars over actuele thema's. De Raad telde eind 1995 60 leden, acht minder dan in het begin van het jaar, en stond onder voorzitterschap van professor dr E.W. Hommes. Vice-voorzitters zijn mevrouw dr O.B.R.C. van Cranenburgh en professor dr W. Tims.

De NAR bracht in 1995 voor twee van de zes in behandeling genomen onderwerpen een advies uit, namelijk een advies over de herijking van het buitenlands beleid en een advies ter voorbereiding op de vierde Wereld-vrouwenconferentie te Beijing. De overige, niet met een advies afgeronde onderwerpen zijn sociale ontwikkeling, technologie, de World Economic Outlook van het IMF en het Human Development Report 1995. Het is de Raad niet mogelijk gebleken de andere activiteiten in dit jaar af te ronden met een advies. Ten behoeve van de Sociale Top heeft de Raad tussentijds een bijdrage geleverd voor de Nederlandse delegatie naar de VN-wereldconferentie over Sociale Ontwikkeling. Werkzaamheden aan het advies, welke mede de follow up van deze conferentie betreffen, zullen in 1996 worden afgerond. De werkgroep die een advies op eigen initiatief van de Raad in voorbereiding heeft genomen over technologie en ontwikkelingssamenwerking, is er niet in geslaagd nog in 1995 zijn werkzaamheden af te ronden. Het advies zal naar verwachting in 1996 verschijnen. Een fors deel van de financiële middelen op de begroting van de Raad is door het temporiseren van deze werkzaamheden niet benut.

Voor twee onderwerpen werd een commentaar van de Raad uitgebracht. Het betreft het in maart uitgebrachte commentaar op de «World Economic Outlooks» van het IMF over de jaren 1993 en 1994 alsmede een commentaar op Het Human Development Report 1995, met als centraal thema de niet aflatende strijd voor gender gelijkheid.

Na de UNCED, de wereldconferentie over milieu en armoedebestrijding in Rio de Janeiro, had de Raad besloten de ontwikkelingen aangaande de uitvoering van Agenda 21 op de voet te volgen. Daartoe is binnen de Raad een permanente referentiegroep milieu en ontwikkeling ingesteld. Besloten werd een studieconferentie te organiseren over produktie- en consumptiepatronen. Eind '95 is een stagiaire bereid gevonden de voorbereide werkzaamheden te verrichten, welke in 1996 moeten leiden tot een advies.

In tegenstelling tot eerdere aankondigingen heeft de Raad in 1995 geen verzoek ontvangen om een advies uit te brengen over conflict en ontwikkeling. Daarop heeft de Raad besloten op eigen initiatief een advies uit te brengen over dit onderwerp. De werkzaamheden zijn pas na 1995 gestart.

Verplichtingen en uitgaven

Met de tweede suppletore begroting is het onderdeel NAR verlaagd met f 0,100 mln in verband met het achterblijven van uitgaven ten behoeve van de ondersteuning Raad en secretariaat. Het onderdeel RAWOO is verhoogd met f 0,210 mln als gevolg van het in uitvoering nemen van extra activiteiten.

De feitelijke realisatie bedraagt voor het onderdeel NAR f 0,26 mln en voor het onderdeel RAWOO f 0,43 mln en leidt tot een neerwaartse slotwetmutatie van f 0,118 mln.

Cat. VIh

Overige uitgaven inzake samenwerking met de Nederlandse Antillen en Aruba

Toerekening vanuit Hoofdstuk IV (KabNa)

	toerekening 1995
Ontwerpbegroting 1995	30 055
Mutatie	4 461
Realisatie 1995	34 516

Doordat binnen hoofdstuk IV een herschikking heeft plaatsgevonden is de toerekening verhoogd met f 4,4 mln. Een corresponderende verlaging is aangebracht op categorie Va «Samenwerkingsprogramma's».

Rentesubsidies Nederlandse Antillen en Aruba

Toerekening vanuit Hoofdstuk IV (KabNa)

	toerekening 1995
Ontwerpbegroting 1995	34 300
Mutatie	97
Realisatie 1995	34 397

Hoofdstuk 3. Financieel beheer

3.1. Accountantsverklaring

De ingeslagen weg om het financieel beheer binnen BZ op een adequaat kwaliteitsniveau te brengen en te behouden heeft een stevig fundament gekregen. De departementale Accountantsdienst heeft bij de financiële verantwoording over 1995 wederom een goedkeurende verklaring afgegeven. De bevindingen en aandachtspunten uit de rapportages van de Accountantsdienst en de interne controle-afdelingen ter verbetering van het financieel beheer worden systematisch onder de aandacht gebracht van directies en posten opdat tijdig maatregelen worden genomen.

3.2. Rechtmatigheidsonderzoek 1994 Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer kwam tot een overwegend positief oordeel over de financiële verantwoording 1994 van het ministerie van Buitenlandse Zaken. De belangrijkste opmerkingen van de Rekenkamer betroffen de navolgende punten:

- op het gebied van het financieel beheer bij het directoraat-generaal Internationale Samenwerking (DGIS) werd meer aandacht gevraagd voor het toezicht op ontwikkelingssamenwerkingprojecten die worden uitgevoerd en beheerd door organisaties zonder winstoogmerk (de zogenaamde modaliteit 3-projecten). Een projectgroep onderzoekt momenteel de mogelijkheid om de raamovereenkomsten met internationale organisaties aan te passen voor wat de rapportage en de controle op de projecten betreft, waarbij verbetering van de opzet van financiële rapportages als ook accountantscontrole aandacht krijgen;
- voor een toereikend toezicht door ambassades acht de Rekenkamer een kwantitatief en kwalitatief voldoende bezetting van de financiële beheersfunctie op de ambassades nodig. De plaatsing van een aantal controllers op ambassades en de diverse cursussen op het gebied van financieel beheer dienen in deze context te worden gezien. Daarnaast mag worden verwacht dat na de Herijkingsoperatie meer financiële specialisten op de ambassades zullen worden geplaatst. Met deze maatregelen wordt verwacht dat de financiële functie op de posten op een voldoende kwaliteitsniveau wordt gebracht;
- enige tekortkomingen werden geconstateerd in het extracomptabele voorschottenbeheer. Deze tekortkomingen waren in belangrijke mate te wijten aan begripsdefinities waardoor niet in alle gevallen voorschotten op eenduidige wijze werden verantwoord. Inmiddels is de voorschot-definitie verduidelijkt en ingevoerd. Aansluitend zijn alle voorschotstanden geanalyseerd en waar nodig is corrigerende actie ondernomen. De voorschottenproblematiek zal ook in de komende jaren onder de aandacht van het ministerie blijven;
- ten aanzien van de opbrengstenverantwoording van afgegeven paspoorten en visa had de Rekenkamer geen zekerheid over de volledigheid. Met de in voorbereiding zijnde wijziging van de Wet op de Kanselarijrechten wordt een vereenvoudiging tot stand gebracht. Deze wijziging betekent dat de grote diversiteit in de tarieven komt te vervallen en de wijziging zal naar verwachting de uitvoering van de wet sterk vergemakkelijken. Daardoor zal vermoedelijk de volledigheid van de verantwoording van de ontvangsten sterk verbeterd worden;
- gezien de opmerkingen van de Rekenkamer met betrekking tot de inhoudelijke toelichting op de verschillen tussen begroting en realisatie bij een tweetal artikelen (03.26 Milieubeleid in ontwikkelingslanden en 02.04 Subsidies en bijdragen) zal de onderbouwing van zulke afwijkingen een continu aandachtspunt zijn;

- de wijze waarop de inrichting en de vormgeving van het fonds Personele Samenwerking met Ontwikkelingslanden zijn geregeld beoordeelde de Rekenkamer als overwegend positief;
- hetzelfde oordeel gaf de Rekenkamer ten aanzien van de administratieve verwerking van verplichtingen in de saldibalans. Met betrekking tot dit punt is in 1994 een grote verbetering tot stand gebracht ten opzichte van 1993.

3.3. Administratieve organisatie en Interne Controle

De komende reorganisatie in het kader van de Herijking vergt grote aanpassingen in de Administratieve Organisatie (AO) van Buitenlandse Zaken. Besloten is de ontwikkeling van handboeken aan te houden totdat er meer duidelijkheid is geschapen over de uitkomsten van de reorganisatie. De reorganisatie wordt aangegrepen om bestaande procedures tegen het licht te houden en optimaal af te stemmen op de praktijk. Vergaande delegatie van verantwoordelijkheden naar de ambassades staat hierbij voorop.

Als gevolg van deze ontwikkelingen zal na afronding van de Herijking een forse inhaalslag gemaakt worden. Wel is er zorg gedragen voor de competentietabellen (dit zijn de bevoegdhedenlijsten en de handtekeningen- en parafenlijsten) van de betreffende dienstonderdelen tijdig werden geactualiseerd, zodat deze steeds een juist en volledig beeld hebben gegeven van de toegewezen bevoegdheden aan de verschillende functies met de daarbij behorende interne taakverdeling.

De interne controle binnen het DGIS kon in 1995 verder worden gerationaliseerd. De omvang van de detailcontroles is teruggebracht voor die onderdelen waar de risico's kleiner zijn. Bij het voorschotbeheer is uitvoerig stilgestaan. Dit was voor verbetering vatbaar. In het laatste kwartaal van het jaar zijn in een gezamenlijke actie met de controlling bureaus de openstaande voorschotten opgeschoond.

De uitgevoerde controles waren onder meer gericht op de rechtmatigheid van de bestedingen/ontvangsten. Daarnaast werden controles uitgevoerd naar opzet, bestaan en werking van financiële processen. Tevens werd een EDP-audit uitgevoerd naar het MFA (Ministeriële Financiële Administratie)- rekencentrum en werd een controle uitgevoerd naar de geautomatiseerde jaarovergang decentraal DELFI.

Voordat de definitieve rapportage wordt opgesteld vindt afstemming plaats met de post/directie over de geconstateerde knelpunten. De eventueel uit de rapportage voortkomende aanbevelingen worden middels de in 1995 opgezette voortgangsrapportage bewaakt. In deze voortgangsrapportage zijn ook de aanbevelingen van de ACD opgenomen.

Departementsbreed heeft er in 1995 door de controller-afdelingen een dertigtal controlemissies plaatsgevonden.

3.4. Kengetallen

De mogelijkheden voor opname van volume- en prestatiegegevens op de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken zijn zeer beperkt. Voor een beschrijving van de problematiek voor wat betreft het opstellen van volume- en prestatiegegevens voor beleidsveld 2 (Internationale betrekkingen), beleidsveld 3 (Samenwerking met ontwikkelingslanden) en beleidsveld 4 (Afdracht aan de Europese Unie) wordt verwezen naar de begroting 1996 (paragraaf 7 van hoofdstuk X en paragraaf 5.3 van hoofdstuk XI). Waar mogelijk en relevant zijn wel de apparaatskosten (beleidsveld 1 en 5) en de ontvangsten met volume- en prestatiegegevens

toegelicht. In de begroting 1996 is bovendien de toelichting bij de opgenomen volume- en prestatiegegevens verbeterd.

In 1995 is voorts aandacht besteed aan de kwaliteit van de presentatie van kengetallen in de rekening. In de eerste plaats zijn ten opzichte van de vorige rekening in de artikelsgewijze toelichting volume- en prestatiegegevens opgenomen bij de apparaatsuitgaven en de ontvangsten. Voor wat betreft inhoud en presentatie van deze volume- en prestatiegegevens is zoveel mogelijk aangesloten bij de (verbeterde) opzet zoals gehanteerd in de begroting 1996. Verder zijn in het algemene deel van de toelichting bij de rekening verbeteringen gerealiseerd in de kwaliteit van de gepresenteerde kengetallen in het hoofdstuk met betrekking tot personeel, organisatie en op het gebied van Ontwikkelingssamenwerking.

3.5. Verzelfstandiging Posten

In 1995 is opnieuw nadrukkelijk aandacht besteed aan de verbetering van het financieel beheer op de buitenlandse vertegenwoordigingen. In het verleden zijn hiertoe reeds enige maatregelen in gang gezet, zoals het organiseren van speciale trainingen voor ambassade medewerkers, het opnemen van beheersmodules in reguliere opleidingen en het (tijdelijk) plaatsen van «financial controllers» op een aantal grote en middelgrote posten met werkzaamheden op het gebied van Ontwikkelingssamenwerking. Deze activiteiten zijn in 1995 gecontinueerd. In 1995 is bovendien verder inhoud gegeven aan het proces van verzelfstandiging van de bedrijfsvoering op de posten door delegatie van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden op beheersmatig terrein. In de eerste plaats zijn er, mede naar aanleiding van een enquête onder een aantal posten, enige maatregelen genomen die de handelingsvrijheid van de posten binnen de door het departement vastgestelde kaders enigszins kunnen vergroten. Verder zijn er voorbereidingen getroffen voor de uitvoering van een proefproject, waarbij vier posten (New Delhi, San José, Parijs en Los Angeles) worden betrokken. Dit proefproject moet uitwijzen in hoeverre de implementatie van een nieuw delegatie-/verantwoordingsmodel tussen post en departement met betrekking tot de apparaatzorg kan leiden tot kwaliteitsverbetering van het beheer en verhoging van de doelmatigheid. Het genoemde delegatiemodel is met ingang van 1 januari 1996 bij de vier proefposten ingevoerd.

Op een aantal posten is een controller geplaatst belast met de stroomlijning van het financieel beheer.

De verzelfstandiging van de posten, waarbij de rol van het departement verschuift naar sturen «op afstand» en «op hoofdlijnen», vereist de ontwikkeling van geschikte beheers- en verantwoordingsinstrumenten. Hiertoe is onder meer een model ontwikkeld dat bijdraagt aan de beoordeling van de kwaliteit van de bedrijfsvoering op een post. In 1995 is voor de eerste keer wereldwijd met dit model proefgedraaid. Het beeld van de kwaliteit van de bedrijfsvoering dat uit deze proef naar voren kwam was grotendeels positief. In het kader van de herijkingsoperatie zal nadrukkelijk aandacht besteed worden aan de wijze waarop het toezicht op de kwaliteit van de bedrijfsvoering op de Posten en het daarbij te hanteren instrumentarium in het verdere verzelfstandigingstraject van de Posten verder inhoud kan worden gegeven.

3.6. Misbruik en Oneigenlijk gebruik

Er is sprake van gevoeligheid voor Misbruik en Oneigenlijk gebruik (M&O) zodra de aanspraak op een uitkering, de verplichting om een heffing te betalen en/of de hoogte van een uitkering of heffing afhankelijk is van gegevens die door een derde verstrekt moeten worden. Betalingen voor aan het Rijk geleverde goederen of diensten worden niet als M&O-gevoelig beschouwd.

Bij het ministerie van Buitenlandse Zaken speelt M&O-gevoeligheid een rol bij de volgende regelingen:

- 1) Subsidies (meerdere artikelen; zie hiervoor de subsidiebijlage bij de begroting 1995);
- 2) Besluit Tegemoetkoming Ziektekosten Rijkspersoneel (BTZR) (art. 01.01.01 en 05.01.01);
- 3) Wachtgeldenregeling (art. 01.03);
- 4) Uitgifte paspoorten en visa tegen verlaagd tarief (art. 05.02).

In de artikelsgewijze toelichting is bij de betreffende artikelen een nadere toelichting opgenomen op M&O ten aanzien van het Besluit Tegemoetkoming Ziektekosten Rijkspersoneel, de Wachtgeldenregeling en de uitgifte van paspoorten en visa tegen verlaagd tarief. Aangezien de subsidiebedragen over meerdere artikelen zijn verspreid wordt hieronder ingegaan op de M&O-gevoeligheid van subsidies.

In het kader van het geïntegreerd subsidiebeleid van 1993 werd geconstateerd dat ten aanzien van de subsidies van het ministerie van Buitenlandse Zaken een adequaat M&O-beleid wordt gehanteerd. In 1995 heeft het ministerie een overzicht opgesteld van alle M&O-gevoelige regelingen, inclusief subsidies, en de maatregelen die zijn getroffen om mogelijk M&O af te dekken. Voorts zal elke subsidieregeling van Buitenlandse Zaken – in lijn met het rijksbrede subsidiebeleid – tenminste eenmaal in de vijf jaar worden geëvalueerd.

Hoofdstuk 4. Personeel en Organisatie

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt in de eerste plaats ingegaan op enkele ontwikkelingen in 1995 op personeelsgebied. De peildatum is 31 december 1995 en de gegevens zijn ontleend aan het personeelsbestand. Wijzigingen die met terugwerkende kracht zijn geëffectueerd ná het opstellen van deze toelichting zijn derhalve niet meegenomen in deze gegevens.

In de tweede plaats wordt in dit hoofdstuk de ontwikkeling in 1995 ten aanzien van het netwerk van de posten in het buitenland beschreven.

Tot slot wordt er in dit hoofdstuk ingegaan op de ontwikkeling in 1995 ten aanzien van automatisering.

4.2. Formatie en bezetting

Het aantal formatieplaatsen per eind 1995 bedroeg 3705,5 (in f.t.e.'s). Eind 1994 was dit 3703,5.

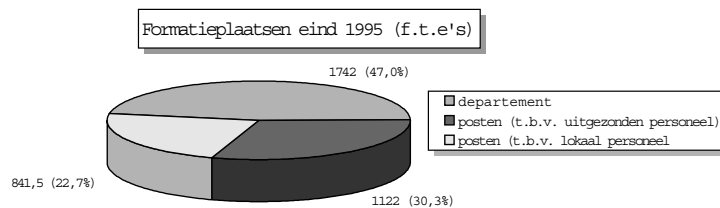
Formatieplaatsen

departement	1742
posten (t.b.v. uitgezonden personeel)	1122
posten (t.b.v. lokaal personeel)	841,5
	<u>3705,5</u>

formatieplaatsen eind 1995 (f.t.e.'s)

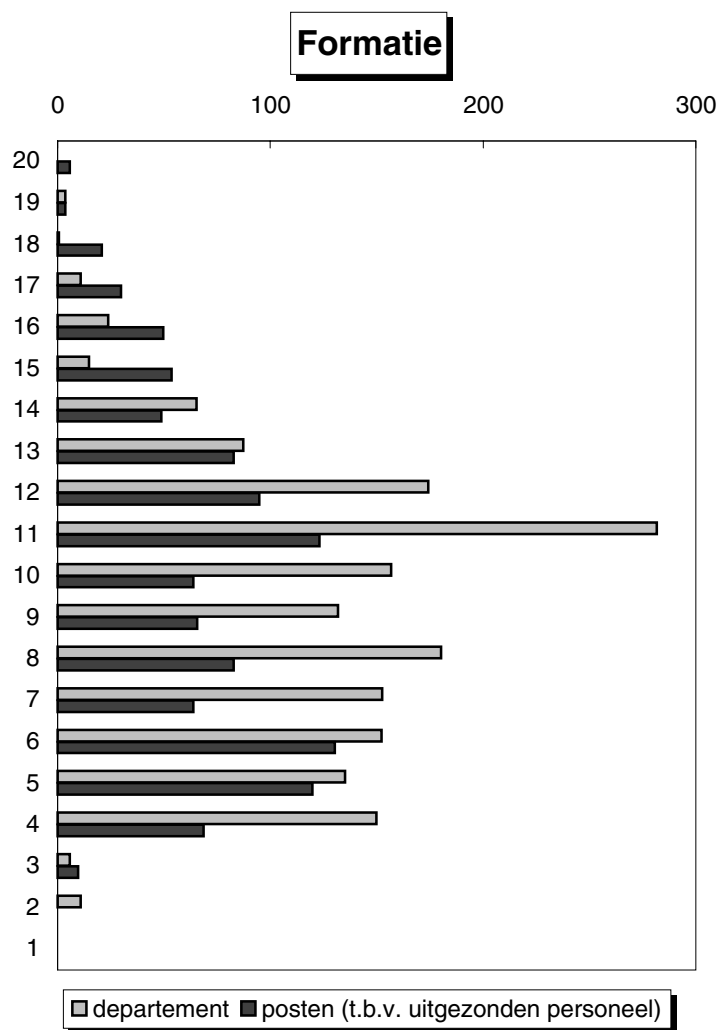
• departement	1 742,0
• posten (t.b.v. uitgezonden personeel)*	1 122,0
• posten (t.b.v. lokale werknemers)	841,5
totaal	3 705,5

* excl. 69 functies voor sectorspecialisten



verdeling van de functies over de verschillende functieniveaus

functie-niveau:	departement	posten (t.b.v. uitgezonden personeel)
20	0	6
19	4	4
18	1	21
17	11	30
16	24	50
15	15	54
14	65,5	49
13	87,5	83
12	174,5	95
11	282	123,5
10	157	64
9	132	66
8	180,5	83
7	1-53	64
6	152,5	130,5
5	135,5	120
4	150	69
3	6	10
2	11	0
1	0	0
	1 742	1 122



4.3. Mannen en vrouwen

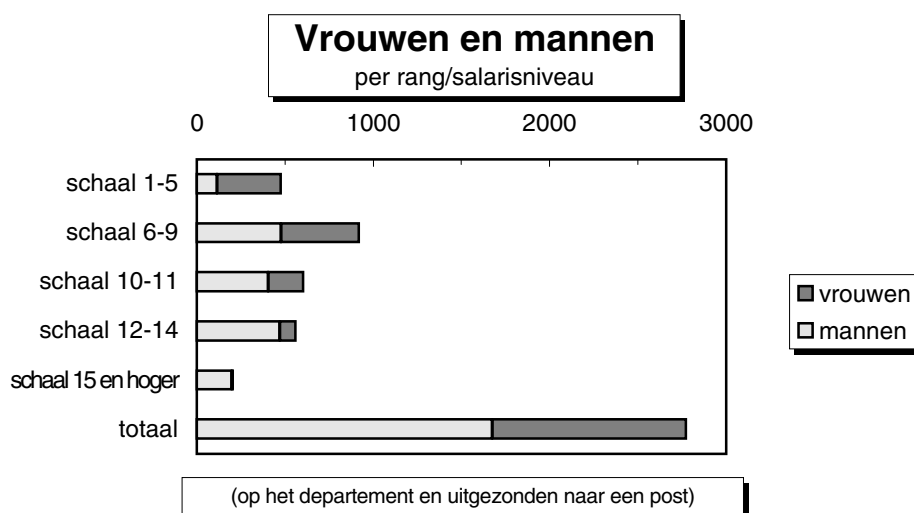
In 1994 bedroeg het percentage vrouwen 43,7 %. In 1995 is dit cijfer gestegen naar 44,1 %. De stijging vond plaats in de categorieën personeelsleden die op het departement zijn geplaatst en lokaal geworven personeel op de post. Voor wat betreft verdeling over de rangen vond de stijging met name plaats bij de schalen 6 tot 15. Het aantal vrouwen in de schalen 15 en hoger bleef gelijk (8), bij een dalend aantal mannen (200 in 1995 tegenover 205 in 1994).

personeelsbezetting naar aantallen mannen en vrouwen per 31-12-95

	mannen	%	vrouwen	%	totaal
• departement	1 030	57,48	762	42,52	1 792
• uitgezonden naar een post	645	65,55	339	34,45	984
• lokaal	413	43,07	546	56,93	959
totaal	2 088	55,90	1 647	44,10	3 735

verdeling vrouwen en mannen per rang/salarisniveau (departementen uitgezonden naar een post)

	mannen	vrouwen	totaal
schaal 1-5	117	363	480
schaal 6-9	478	443	921
schaal 10-11	408	198	606
schaal 12-14	472	89	561
schaal 15 en hoger	200	8	208
totaal	1 675	1 101	2 776



4.4. In- en uitstroom 1995

In tegenstelling tot 1994 is het saldo indiensttredingen/uitdiensttredingen, negatief: het aantal personeelsleden dat vertrok (143) is over 1995 groter dan het aantal nieuw aangestelde medewerkers (102). Dit aantal is beduidend lager dan in 1994, toen de instroom 180 medewerkers betrof. Dit verschil is het gevolg van de vacaturestop die begin 1995 is ingesteld. In 1994 nam het aantal personeelsleden per saldo met 16 toe. In 1995 is er een daling te zien met 41 personen.

in- en uitdiensttredingen

BT = tijdelijke dienst voor bepaalde tijd

TD = tijdelijke dienst voor een proeftijd of ter 1e opl.

VD = vaste dienst

AO = arbeidsovereenkomst

totaal (excl. lokale medewerkers)

	AO	BT	TD	VD	totaal
aantal indiensttredingen		36	61	5	102
aantal uitdiensttredingen	2	40	17	84	143
saldo	- 2	- 4	44	- 79	- 41

4.5. Ziekteverzuim

Het totale ziekteverzuim van BZ in 1995 bedroeg 3,8%. In vergelijking tot 1994 betreft dit een daling met 0,2% punt. 81,4% van het totale verzuim betrof het zogenaamde korte verzuim (0–7 dagen). Dit is 0,5% punt hoger dan in 1994.

ziekteverzuim 1995

totaal ministerie (inclusief lokaal personeel van Nederlandse nationaliteit)

	mannen	vrouwen ¹	totaal ²
• gemiddelde bezetting	1 864	1 494	3 358
• verzuimpercentage	2,7	4	3,8
• meldingsfrequentie	1,2	1,7	1,4
• gemiddelde verzuimduur in dagen			
– per zieke werknemer	9,8	14,8	13,9
– per ziektegeval	8	8,6	9,4

totaal departement

	mannen	vrouwen ¹	totaal ²
• gemiddelde bezetting	1 045	750	1 795
• verzuimpercentage	3,2	4,5	3,9
• meldingsfrequentie	1,6	2,2	1,8
• gemiddelde verzuimduur in dagen			
– per zieke werknemer	11,6	16,5	14,1
– per ziektegeval	7,9	7,5	7,1

posten (uitgezonden personeel)

	mannen	vrouwen ¹	totaal ²
• gemiddelde bezetting	658	345	1 003
• verzuimpercentage	1,2	1,7	1,4
• meldingsfrequentie	0,6	1	0,8
• gemiddelde verzuimduur in dagen			
– per zieke werknemer	4,4	6,3	5,1
– per ziektegeval	6,6	6	6,4

¹ exclusief zwangerschap

² inclusief zwangerschap

4.6. Het Postennetwerk

Het netwerk van posten in het buitenland

In 1995 werden een (zelfstandige) ambassade te Amman (Jordanië) en een ambassade te Almaty (Kazachstan) (o.l.v. een TZ, ressorterend onder de hoofdpst Moskou) geopend. Tevens werd een ambassadekantoor te Kigali (Rwanda) geopend (o.l.v. een TZ en onder de hoofdpst Nairobi). De Delegatie bij de OVSE is thans een Permanente Vertegenwoordiging.

Eind 1995 bestond het netwerk van posten in het buitenland, voor zover daaraan uitgezonden personeelsleden van de DBZ waren verbonden, uit 136 posten:

- 97 ambassades
- 3 ambassadekantoren (te Abuja, Berlijn en Kigali)
- 9 zelfstandige Permanente Vertegenwoordigingen
- 26 beroepsconsulaire posten
- alsmede de vertegenwoordiging bij de EPA/Jericho

Overigens zijn aan 6 honorair consulaire posten uitgezonden medewerkers verbonden.

Omvang van de posten

Grote posten

Er zijn 10 posten met 30 of meer formatieplaatsen (voor uitgezonden en plaatselijk in dienst genomen personeelsleden te zamen), t.w.: de ambassades te Jakarta, Washington, Parijs, Brussel, Londen, Bonn, New Delhi, Paramaribo en Moskou alsmede de permanente vertegenwoordiging bij de EU te Brussel.

Middelgrote posten

Daarnaast zijn er 32 posten met 15 tot 30 formatieplaatsen, t.w.: de ambassades te Bangkok, Madrid, Nairobi, Tokio, Kairo, Rome, Peking, Pretoria, Ankara, Dar es Salaam, Dhaka, Lagos, Ottawa, Praag, Rabat, Tel Aviv, Warschau, Athene, Wenen, Islamabad, Boedapest, Bogotá, Damascus, Lissabon, Rhyad, San José en Teheran, alsmede de consulaten-generaal te New York en Dusseldorp en de permanente vertegenwoordigingen bij de VN te New York, de VN te Genève en de NAVO te Brussel.

Kleine posten

De overige posten hebben minder dan 15 formatieplaatsen (voor uitgezonden en plaatselijk in dienst genomen personeelsleden te zamen.)

4.7. Automatisering

Opleidingen

In totaal waren er in 1995 1155 cursisten die een opleiding in de automatisering volgden. Het betrof voornamelijk basis pc-opleidingen. Daarnaast is gestart met de cursus «Gebruikersondersteuning Kantoor-automatisering» voor medewerkers op de posten. Deze cursus is grotendeels in eigen beheer ontwikkeld en uitgevoerd. In 1995 is deze opleiding twee keer uitgevoerd.

Organisatie

De in de MvT genoemde uitgangspunten (flexibiliteit en doelmatigheid) zijn in het begrotingsjaar als leidraad gehanteerd. De aangekondigde maatregelen op het gebied van delegatie m.b.t de bedrijfsvoering en instelling van controllers zijn in gang gezet.

De aangekondigde reorganisatie van de centrale directie O&I heeft plaatsgevonden. De hervorming van de beheersorganisatie teneinde te komen tot kwaliteitsverbetering is nog in volle gang.

Het voornemen bijzondere aandacht te besteden aan de inrichting van de financiële functie zal in 1996 leiden tot een grondige herinrichting. Deze moet overigens geplaatst worden in de totale reorganisatie in het kader van de uitvoering van de Nota Herijking Buitenlands Beleid.

De projecten ter verbetering van de kwaliteit van de consulaire functie zijn voor het merendeel succesvol afgerond.

De Hoofdafdeling Vertalingen is op basis van een geactualiseerde taakstelling in omvang teruggebracht.

Naast de aangekondigde projecten zijn maatregelen genomen ter bevordering van de efficiency en kostenverlaging bij met name de ondersteunende diensten op het departement. De hierdoor vrijvallende middelen zijn deels structureel van aard en worden aangewend ter compensatie van bezuinigingstaakstellingen uit het Regeerakkoord en Kaderbrief 1994.

Informatievoorziening

Ten aanzien van het beheer en de verdere ontwikkeling van geautomatiseerde informatievoorziening bij het Ministerie is het beleid, zoals verwoord in Begroting 1995, in de loop van het begrotingsjaar 1995 niet gewijzigd. In grote lijnen zijn de doelstellingen uit de begroting gerealiseerd.

Op een aantal punten zijn er omstandigheden of nieuwe ontwikkelingen geweest waardoor prioriteiten in de uitvoering zijn verlegd of accenten zijn verschoven. Dat betreft de volgende onderwerpen:

Informatievoorziening bedrijfsvoering

In de loop van 1995 werd duidelijk dat de Herijking van het buitenlandbeleid ingrijpende gevolgen zou hebben voor de interne informatievoorziening van het Ministerie, zowel intern op het departement als voor de informatiestromen tussen departement en posten in het buitenland. De aangekondigde projectmatige verdere integratie van geautomatiseerde instrumenten voor bedrijfsvoering is om die reden in 1995 enigszins getemporeerd in afwachting van te nemen besluiten over de mate van integraal management. Het accent is in dat jaar verlegd naar het verder ontwikkelen van algemene bedrijfsapplicaties, met name voor de posten in het buitenland, zoals de modernisering van basiskantoorautomatisering, relatiebeheer e.a.

Nieuwe media

De beleidsvoornemens ten aanzien van de introductie van nieuwe media richtte zich in de begroting voor 1995 vooral op nieuwe softwaretechnieken (multimedia, hypertext) en opslagmedia (CDROM). Hoewel daarmee aanzienlijke vorderingen zijn gemaakt is de prioriteit in de loop van het jaar vooral gelegd op de voorbereidingen voor het gebruik van Internet bij het Ministerie.

Het Nationaal Actieplan Electronische Snelwegen en ontwikkelingen in de informatische omgeving van het Ministerie waren daartoe belangrijke impulsen. De snelle vlucht die Internet in de wereld heeft genomen heeft gezorgd dat de informatie en diensten van dit net steeds interessanter worden voor het functioneren van het Ministerie. Met name voor de posten in het buitenland is Internet een zinvolle aanvulling van hun informatiebehoeften.

Kwaliteitsbeleid

In het streven om de systematische kwaliteitzorg voor de informatievoorziening te verhogen, is in de loop van 1995 afgezien van het plan om door middel van omvangrijk vooronderzoek een alomvattend meerjarenkwaliteitsplan te ontwikkelen. Het wordt effectiever geacht vanuit de praktijk op zich daarvoor lenende terreinen concrete kwaliteitsverbeteringen te realiseren in een groeimodel. In 1995 is gekozen voor de komende tijd het accent te leggen op het gericht ontwikkelen van kwaliteitsnormen en standaarden voor processen en producten, vooralsnog in de systeemontwikkeling als onderdeel van de totale informatievoorziening.

Meerjarenplanning

Voor een beter verloop van departementale besluitvorming over de informatievoorziening is in 1995 een nieuwe overleg- en besluitvormingsstructuur bij het Ministerie ingesteld. In deze structuur worden voor meer jaren op aansturing van het gezamenlijk lijnmanagement de functionele behoeften, beleidsrichting en voorwaarden vastgesteld voor de departementale informatievoorziening.

Hoofdstuk 5. Begrotingsuitvoering 1995

In dit hoofdstuk wordt de uitvoering van de begroting 1995 op hoofdlijnen weergegeven. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen het deel Buitenlandse Zaken en het onderdeel Ontwikkelingssamenwerking. Voor een toelichting op voornoemde mutaties wordt verwezen naar het gestelde bij de desbetreffende artikelen in de artikelsgewijze toelichting.

Buitenlandse Zaken

Hieronder wordt de Rekening 1995 voor het deel Buitenlandse Zaken (voor de uitgaven exclusief beleidsveld 03 «Samenwerking met ontwikkelingslanden») in het kort weergegeven.

(bedragen x f 1 000)

	Uitgaven	Ontvangsten
Begroting 1995	3 663 739	99 081
a. mutaties 1e SW	- 1 257 077	3 189
b. mutaties 2e SW	21 641	1 255
c. mutaties Slotwet	- 70 147	6 688
Totaal mutaties 1995	- 1 305 583	11 132
Rekening 1995	2 358 156	110 213

Bovenstaand uitvoeringsbeeld wordt grotendeels bepaald door de mutatie van f 1,3 miljard bij de afdracht aan de EU (vierde eigen middel). De belangrijkste oorzaak van deze mutatie is de forse onderuitputting bij de EU-begroting in 1994 die doorwerkt in de afdrachten van de lidstaten in 1995. Voor de Nederlandse afdracht aan de EU die op de BZ-begroting wordt verantwoord (vierde eigen middel) leidt dit tot een meevaller in 1995 van f 1 miljard. Daarnaast leidde de vertraging van de ratificatie van het nieuwe Eigen Middelenbesluit tot een meevaller van f 293 mln op dit artikel. Voor een nadere toelichting op de mutaties met betrekking tot de afdracht aan de EU wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting, artikel 04.01.

Als wordt afgezien van de mutatie bij het Vierde eigen middel ontstaat het volgende uitvoeringsbeeld 1995:

(bedragen x f 1 000)

	Uitgaven	Ontvangsten
Begroting 1995	886 739	99 081
a. mutaties 1e SW	11 923	3 189
b. mutaties 2e SW	7 641	1 255
c. mutaties Slotwet	- 25 543	6 688
Totaal mutaties 1995	- 5 979	11 132
Rekening 1995	880 760	110 213

Het totaalbeeld laat relatief beperkte mutaties zien tussen de ontwerp-begroting 1995 en de realisatie, die zowel bij de uitgaven als bij de ontvangsten resulteren in een meevaller.

De ombuiging uit de Kaderbrief ad f 5,8 mln (exclusief OS) is conform de in de ontwerp-begroting 1995 voorgestelde invulling gerealiseerd met uitzondering van het terugdringen van overwerk, waarvoor een opbrengst van f 464 000 was geraamd. Deze is slechts gedeeltelijk gerealiseerd. Dit deel van de taakstelling is elders binnen de BZ-begroting gedekt.

Bij de uitgaven is, het vierde eigen middel niet meegerekend, op het BZ-deel van de begroting sprake van een onderuitputting ad f 6 mln ten opzichte van het oorspronkelijk vastgestelde begrotingsbedrag.

Deze onderuitputting wordt met name veroorzaakt door de volgende mutaties:

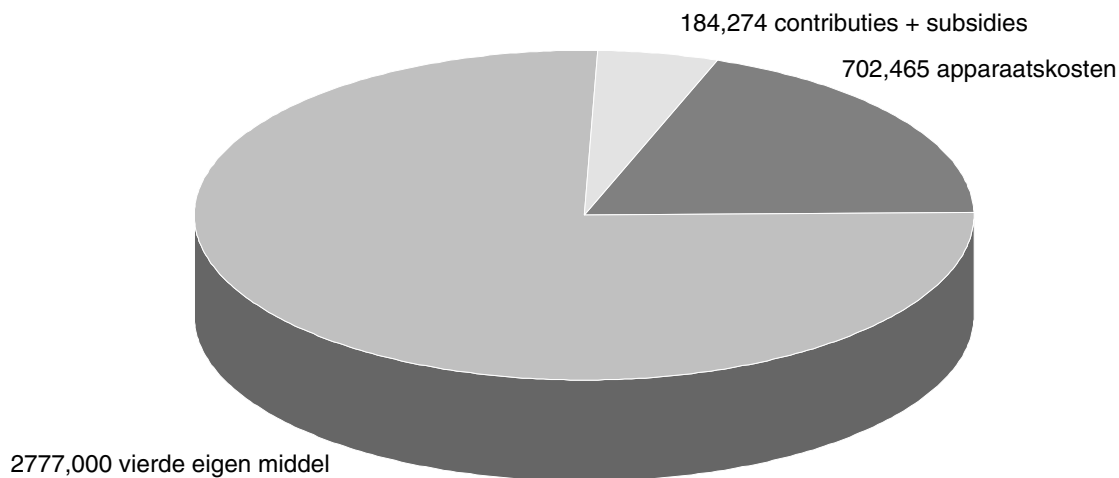
- vertraging verbouwing Vredespaleis;
 - onderuitputting MATRA-programma;
 - lagere huren personeelswoningen, deels te verklaren door gunstige wisselkoersen (met name lagere dollarkoersen);
 - een meevaller bij de uitgaven ten behoeve van de Wew/Donau-missie.
- Tussen de lidstaten van de WEU is geen overeenstemming bereikt over de versleuteling van de operationele kosten. Hierdoor worden deze uitgaven niet versleuteld over de lidstaten; er vindt dus geen verrekening achteraf plaats. De hiervoor op de begroting getroffen voorziening is dus niet aangesproken.

De ontvangstenrealisatie is 11,2% hoger dan wat oorspronkelijk was begroot (f 99,1 mln). Deze meevaller is voornamelijk het gevolg van hogere ontvangsten door terugstortingen van in vorige jaren verstrekte voorschotten met betrekking tot Ontwikkelingssamenwerkingsprojecten. Deze ontvangsten zijn geen onderdeel van het OS-plafond.

In de hiernavolgende overzichten worden voor het deel Buitenlandse Zaken de oorspronkelijk vastgestelde uitgavenbegroting 1995 en de uitgavenrealisatie 1995 weergegeven. Hierbij is een onderverdeling gemaakt in apparaatskosten (de beleidsvelden 01 en 05), contributies en subsidies (beleidsveld 02) en vierde eigen middel (beleidsveld 04).

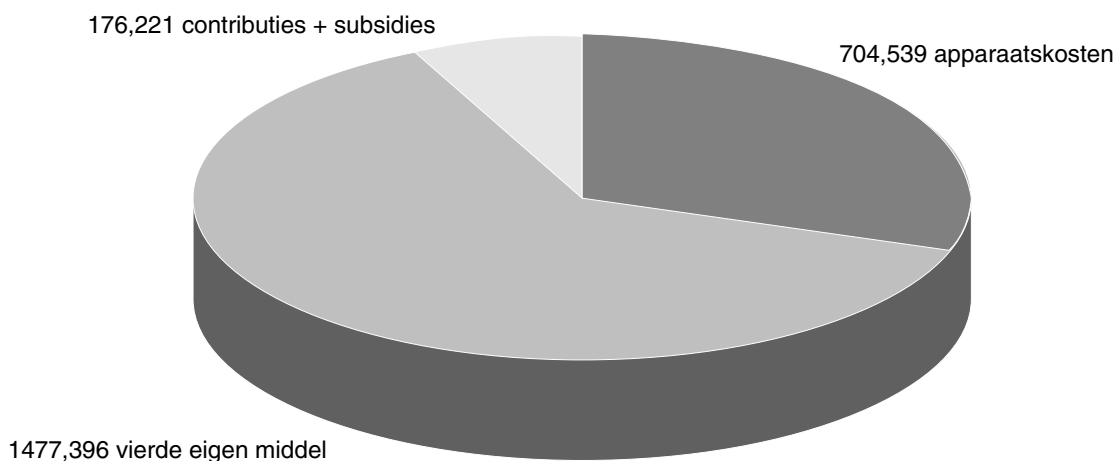
Oorspronkelijk vastgestelde begroting 1995

(bedragen x f 1 mln)



Realisatie 1995

(bedragen x f 1 mln)



Ontwikkelingssamenwerking

Nacalculatie OS-plafond 1995

Sinds 1991 geldt voor de bepaling van de hoogte van het OS-plafond een systeem van nacalculatie. Deze nacalculatie vindt tweemaal gedurende het begrotingsjaar plaats: de eerste maal bij de Voorjaarsnota en de tweede maal een definitieve berekening van de omvang van het plafond bij Miljoenennota, nader te verwerken in de tweede wijzigingswet n.a.v. de Najaarsnota.

Als gevolg van de besluitvorming met betrekking tot de Voorjaarsnota 1995 (TK, 1994–1995, 24 178, nr. 1) werd bij de eerste wijzigingswet (TK, 1994–1995, 24 182, nrs 1 en 2) het OS-plafond ten opzichte van de stand

bij de ontwerpbegroting 1995 (TK, 1993–1994, 23 900 V, nrs 1 en 2) verhoogd met f 186,120 mln, waarvan f 10,567 mln kapitaalmarkt-middelen. Deze verhoging vormde het saldo van ten eerste een verhoging van het plafond met f 109,500 mln uit hoofde van de herraaming van het NNI tegen factorkosten, zoals opgenomen in het Centraal Economisch plan 1995 van het CPB van maart 1995, en de toevoeging van f 25 mln van de negatieve stelpost en ten tweede de toevoeging van de bandbreedte ex 1994 ad f 51,620 mln, waarvan f 10,567 mln kapitaalmarkt-middelen. Het voor Ontwikkelingssamenwerking beschikbare bedrag voor 1995 bedroeg na deze eerste wijzigingswet f 6 869,28 mln, waarvan f 11,737 mln kapitaalmarkt-middelen.

Bij de tweede wijzigingswet (TK, 1995–1996, 24 521, nrs 1 en 2) werd het OS-plafond met een bedrag van f 66,998 mln verhoogd tot f 6 936,278 mln. Deze verhoging was het gevolg van de herraaming van het NNI, zoals opgenomen in de MEV van september 1995. Daarnaast werd een verhoging toegepast met f 0,998 mln. Deze betrof een correctie op de bandbreedte ex 1994 nadat de accountantsdienst van KABNA een correctie op de rekening H.IV had aangebracht.

De definitieve omvang van de compensabele ontvangsten bedraagt f 1,705 mln, waarmee de beschikbare middelen voor 1995 definitief kunnen worden vastgesteld op f 6 937,983 mln.

In onderstaande tabel is deze opbouw van de beschikbare middelen schematisch weergegeven.

Stand ontwerpbegroting 1995		f 6 683,160 mln, w.v.	f 1,170 mln	k.m.m.*
Bijstelling NNI o.b.v. CEP	+	f 134,500 mln, w.v.	f –,- mln	k.m.m.
Deel van de negatieve stelpost	+	f 25,000 mln, w.v.	f –,- mln	k.m.m.
Bandbreedte ex 1994	+	f 51,620 mln, w.v. +	f 10,567 mln	k.m.m.
Stand eerste wijzigingswet		f 6 869,280 mln, w.v.	f 11,737 mln	k.m.m.
Bijstelling NNI o.b.v. MEV	+	f 66,000 mln, w.v.	f –,- mln	k.m.m.
Correctie bandbreedte ex 1994		f 0,998 mln, w.v.	f –,- mln	k.m.m.
Stand tweede wijzigingswet		f 6 936,278 mln, w.v.	f 11,737 mln	k.m.m.
Compensabele ontvangsten	+	f 1,705 mln, w.v.	f –,- mln	k.m.m.
Stand slotwet 1995		f 6 937,983 mln, w.v.	f 11,737 mln	k.m.m.

* = Kapitaalmarkt-middelen

Ingevolge de daarover met de Tweede Kamer in het verleden gemaakte afspraken, werd in de brief van tweede ondergetekende aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 18 december 1995, de zogenoemde december-brief, een aantal nog te realiseren mutaties binnen het totaal van de beschikbare middelen in het OS-plafond vermeld ten opzichte van de stand in de tweede wijzigingswet.

Realisatie OS-plafond 1995

In totaal hebben de uitgaven onder het OS-plafond voor 1995 f 6 960,110 mln bedragen, waarvan f 6 954,792 mln begrotingsmiddelen en f 5,318 mln kapitaalmarkt-middelen. Dit betekent een overschrijding van de beschikbare begrotingsmiddelen met f 28,546 mln en een onder-schrijding van de beschikbare kapitaalmarkt-middelen met f 6,419 mln. Deze onderschrijdingen worden conform de bandbreedte-systematiek voor respectievelijk 50%, 25% en 25% verrekend met de beschikbare middelen voor 1996 tot en met 1998.

In een als annex bij deze toelichting opgenomen overzicht, zijn voor de gehele homogene groep Ontwikkelingssamenwerking – overeenkomstig de indeling van de extracomptabele staat – alle mutaties uit hoofde van

respectievelijk de eerste wijzigingswet (n.a.v. de Voorjaarsnota), de tweede wijzigingswet (n.a.v. de Najaarsnota) en de Slotwet vermeld.

In het navolgende overzicht zijn voor de gehele homogene groep Ontwikkelingssamenwerking – overeenkomstig de indeling van de extracomptabele staat – alle mutaties uit hoofde van respectievelijk de eerste wijzigingswet (n.a.v. de Voorjaarsnota), de tweede wijzigingswet (n.a.v. de Najaarsnota) en de Slotwet vermeld.

UITVOERING BEGROTING 1995 (in duizenden guldens)

		Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995
I	Speciale programma's	1 238 023	121 049	1 359 072	99 554	1 458 626	117 566	1 576 192
II	Landenprogramma's	1 341 486	78 315	1 419 801	- 11 871	1 407 930	- 11 052	1 396 878
III	Ontwikkelingsfinanciering via Internationale Organisa- ties	1 693 096	- 41 400	1 651 696	- 23 244	1 628 452	1 265	1 629 717
IV	Medefinanciering van pro- jecten van partikuliere orga- nisaties en SNV- programma	604 430	9 635	614 065	2 600	616 665	0 002	616 667
V	Samenwerking met de Nederlandse Antillen en Aruba	211 547	32 252	243 799	0 998	244 797	- 50 831	193 966
VI	Overige uitgaven ten laste van Ontwikkelingssamen- werking	1 594 578	- 13 731	1 580 847	- 1 503	1 579 344	- 32 653	1 546 691
Totaal Ontwikkelingssamenwer- king		6 683 160	186 120	6 869 280	66 534	6 935 814	24 297	6 960 111
	w.v. leningen (kap.mrkt.- middelen)	1 170	10 567	11 737		11 737	- 6 419	5 318
	w.v. schenkingen (begrotingsmiddelen)	6 681 990	175 553	6 857 543	66 534	6 924 077	30 716	6954 793
	Hulpplafond excl. band- breedte	6 665 750	134 500	6 800 250	66 000	6 866 250		6 866 250
	Bandbreedte 1992 kap.mrkt.- middelen	0 200		0 200		0 200		0 200
	Bandbreedte 1992 begrotingsmiddelen	10 600		10 600		10 600		10 600
	Bandbreedte 1993 kap.mrkt.- middelen	0 970		0 970		0 970		0 970
	Bandbreedte 1993 begrotingsmiddelen	5 640		5 640		5 640		5 640
	Bandbreedte 1994 kap.mrkt.- middelen	p.m.	10 567	10 567		10 567		10 567
	Bandbreedte 1994 begrotingsmiddelen	p.m.	41 053	41 053	0 998	42 051		42 051
	Compensabele ontvangsten	p.m.					1 705	1 705
Totaal begrotingsmiddelen		6 681 990	175 553	6 857 543	66 998	6 924 541	1 705	6 926 246
Totaal kap.mrkt.middelen		1 170	10 567	11 737		11 737		11 737
Totaal middelen		6 683 160	186 120	6 869 280	66 998	6 936 2 78	1 705	6 937 983
	onbesteed, leningen	0 000						6 419
	onbesteed, schenkingen			0 000		0 464		- 28 547

CATEGORIE I: Speciale programma's (in duizenden guldens)

	Begr. 1995	Eerste wiz.	Saldo 1995	Tweede wiz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	Begr.hfd. st./art.
a.1 Milieubeleid in ontwikkelingslanden								
– bilaterale activiteiten	110 000	15 000	125 000	– 10 000	115 000	– 6 757	1 08 243	V-03.45.01
– multilaterale bijdragen	45 000	– 15 000	30 000	– 2 500	27 500	– 1 225	26 275	V-03.45.02
– MILIEV-programma	40 000	– 5 500	34 500	– 33 000	1 500	0 891	2 391	V-03.45.03
a.2 Onderzoek	49 000		49 000		49 000	0 862	49 862	V-03.27/XIV
a.3 Vrouwen en ontwikkeling	25 000	7 450	32 450	12 000	44 450	– 2 252	42 198	V-03.28
a.4 Stedelijke armoedebestrijding	8 000		8 000	2 000	10 000	– 0 645	9 355	V-03.29
b. Programma's Bedrijfsleven en Ontwikkeling								
b.1 Middelenvoorziening FMO								
– begrotingsmiddelen	110 000		110 000		110 000		110 000	V-03.30.01
b.2 Speciale programma's FMO	26 000		26 000	4 000	30 000		30 000	V-03.30.02
b.3 PUM-programma	9 400		9 400		9 400	0 311	9 711	V -03.30.03
b.4 – Bevordering van de export van ontwikkelingslanden (CBI)	11 500	2 200	13 700		13 700	0 059	13 759	V-03.30.04
– ITC-bijdrage via CBI	2 000		2 000	1 000	3 000		3 000	V-03.30.07
b.5 – Wet Herverzekering Investerings (WHI)	p.m.		p.m.		p.m.			IX-B
– Particuliere Ontwikkelings en Participatie Maatschappijen (POPM)	p.m.		p.m.		p.m.			V-03.30.08
b.6 Ontwikkelingsrelevante export-transacties								
– leningen	0 684	10 567	11 251		11 251	– 6 457	4 794	V-03.22.03
– schenkingen	115 000		115 000	– 15 200	99 800	– 20 398	79 402	V-03.30.06
b.7 Bedrijfsmatige technische bijstand	2 000		2 000	– 0 500	1 500	– 0 418	1 082	V-03.30.05
c. Internationaal onderwijs								
c.1 Medefinanciering van Hoger Onderwijs Samenwerking (M.H.O.)	38 000		38 000	2 000	40 000	0 038	40 038	V-03.37.01
c.2 Directe steun aan opleidingsinstituten in ontwikkelingslanden (DSO)	27 400		27 400	– 0 100	27 300	– 2 570	24 730	V-03.37.02
c.3 Samenwerking met Internationaal Onderwijs Instituten (S.I.O.)	67 556		67 556	1 784	69 340	– 2 224	67 116	V-03.37.03 VIII
d. Betalingsbalanssteun en schulden								
– schenkingen	99 683	72 332	172 015	76 450	248 465	123 019	3 71 484	V-03.32.01
– begrotingsleningen (consolidaties)	p.m.		p.m.		p. m.		p.m.	V-03.32.02
e. Noodhulp								
e.1 Humanitaire noodhulp	265 000	30 000	295 000	74 020	369 020	39 129	408 149	V-03.33.01
e.2 Noodhulp niet DAC-landen	10 000		10 000		10 000	0 018	10 018	V-02.06
e.3 Activiteiten m.b.t. mensenrechten en democratiseringsprocessen	11 000		11 000		11 000	0 081	11 081	V-03.33.03
f. Deskundigenprogramma's								
f.1 Voorbereiding/opleiding en begeleiding	9 000		9 000	– 1 400	7 600	– 0 857	6 743	V-03 .05.01
f.2 Uitzending deskundigen	107 800		107 800	– 10 300	97 500	– 0 562	96 938	V-03.05.02
g. Programmaondersteuning en -vernieuwing								
g.1 Project- en programma-voorbereiding en begeleiding	3 500		3 500	– 0 600	2 900	– 0 682	2 218	V-03 .34.01
g.2 KAP-programma	18 000	1 000	19 000	– 1 500	17 500	– 0 221	17 279	V-03.34.02
g.3 Gemeente-initiatieven en kleine plaatselijke activiteiten	6 000		6 000		6 000	– 0 275	5 725	V-03. 34.03
g.4 Doelbijdragen en speciale activiteiten								
– culturele programma's	3 000	0 500	3 500		3 500	0 170	3 670	V-03.34.04
– communicatieprogramma	4 000		4 000	1 400	5 400	0 252	5 652	V-03.34.05
– doelbijdragen en overige	12 500	2 000	14 500		14 500	– 1 663	12 837	V-03.34.06
– Ondersteuning kinderen in moeilijke omstandigheden (K & O)	2 000	0 500	2 500		2 500	– 0 058	2 442	V-03 .34.07
Totaal categorie I	1 238 023	121 049	1 359 072	99 554	1 458 626	117 566	1 576 192	

CATEGORIE II: Landenprogramma's (in duizenden guldens)

	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	Begr.hfd. st./art.
a. Landenprogramma								
a.1 Landenprogramma Azië- en Oost Europa								
– Azië	322 000	7 315	329 315	40 000	369 315	– 30 243	339 072	V-03.46.01
– Centraal Aziatische Rep. & Oost Europa								
– bilateraal	62 500	17 000	79 500		79 500	14 551	94 051	V-03.46.02
– multilateraal	12 500		12 500		12 500		12 500	XIII
a.2 Landenprogramma Afrika								
– leningen	0 486		0 486		0 486	0 038	0 524	V-03.22
– schenkingen	650 000	54 000	704 000	2 000	706 000	5 948	711 948	V-03.47
a.3 Landenprogramma Latijns Amerika	149 000		149 000	– 3 000	146 000	– 2 507	143 493	V-03.48
b. Hulp aan Suriname	140 871		140 871	– 50 871	90 000	1 160	91 160	V- 03.08
Garanties Suriname	4 129		4 129		4 129	0 001	4 130	V-03.43
Totaal categorie II	1 341 486	78 315	1 419 801	– 11 871	1 407 930	– 11 052	1 396 878	
Specificatie Azië (IIa.1)								
	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	
Bangladesh	80 000		80 000	– 3 000	77 000	– 10 72 4	66 276	
India	133 000		133 000	28 300	161 300	– 7 779	15 3 521	
Pakistan	48 000		48 000	2 000	50 000	– 1 307	48 693	
Overig Azië	61 000	7 315	68 315	12 700	81 015	– 10 433	70 582	
Totaal Azië	322 000	7 315	329 315	40 000	369 315	– 30 243	339 072	
Specificatie Afrika (IIa.2)								
	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	
regio Nijl en Rode Zee								
– lening	0 486		0 486		0 486	0 038	0 524	
– schenking	157 000	10 000	167 000	2 000	169 000	3 576	172 576	
regio Sahel en overig West Afrika	149 000	149 000		10 000	159 000	0 078	159 078	
regio Oost Afrika	186 000		186 000	– 10 000	176 000	1 155	177 155	
regio Zuidelijk Afrika	148 000	40 000	188 000		188 000	2 491	190 491	
Overig Afrika	10 000	4 000	14 000		14 000	– 1 352	12 648	
Totaal Afrika								
– lening	0 486		0 486		0 486	0 038	0 524	
Totaal Afrika								
– schenkingen	650 000	54 000	704 000	2 000	706 000	5 948	711 948	
Specificatie Latijns Amerika (IIa.3)								
	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	
regio Midden Amerika	74 000		74 000	– 3 000	71 000	– 0 258	70 742	
regio Andes	75 000		75 000		75 000	– 2 249	72 751	
Totaal Latijns Amerika	149 000		149 000	– 3 000	146 000	– 2 507	143 493	

CATEGORIE III: Ontwikkelingsfinanciering via internationale organisaties (in duizenden guldens)

	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	Begr.hfd. st./art.
a. Multilaterale fondsen en programma's								
– VN-ontwikkelingsprogramma (UNDP)	160 000		160 000	5 000	165 000		165 000	V-03.36.01
– VN-kapitaalontwikkelingsfonds (UNCDF)	10 000	– 0 600	9 400	5 600	15 000		15 000	V-03.36.02
– VN-bevolkingsfonds (UNFPA)	64 000	0 300	64 300	5 000	69 300		69 300	V-03.36.03
– VN-kinderfonds (UNICEF)	37 000		37 000	5 000	42 000		42 000	V-03.36.04
– VN-vluchtelingenprogramma (UNHCR)	43 000		43 000	3 000	46 000		46 000	V-03.36.05
– VN-vluchtelingenprogramma (UNRWA)	9 000		9 000	1 000	10 000	0 006	10 006	V-03.36.06
– Wereldvoedselprogramma en Internationale noodvoedselhulp-reserve (WFP/IEFR)	72 500		72 500		72 500		72 500	V-03.36.08
– Speciale programma's	40 200	0 300	40 500	16 000	56 500	– 14 668	41 832	V-03.36.09
– OS-bijdrage in contributies VN-vredes-operaties in ontwikkelingslanden	61 250		61 250	18 750	80 000	0 239	80 239	V-03.36.10
b. Multilaterale financiële instellingen								
– Wereldbank (IBRD)	–,-		–,-		–,-		–,-	IX-B
– Internationale Ontwikkelings Associatie (IDA)	421 365		421 365	– 54 705	366 660	20 890	387 550	IX-B
– Internat. Financieringsmaatschappij (IFC)	9 274		9 274	– 1 004	8 270	0 001	8 271	IX-B
– Multilateraal Agentschap voor Investeringsgaranties (MIGA)	p.m.		p.m.		p.m.		p.m.	IX-B
– Regionale ontwikkelingsbanken en -fondsen	93 380		93 380	– 25 201	68 179	– 4 640	63 539	IX-B
– Caribisch Ontwikkelingsfonds	4 070		4 070		4 070		4 070	V-03.12.01
– Int.Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (IFAD)	4 984		4 984	0 116	5 100	0 035	5 135	V-03.12.02
– Uitbreiding struct.aanpassingsfac.(ESAF/IMF)	27 500		27 500		27 500		27 500	V-03.12.03
c. EG-hulpverlening								
– Europees Ontwikkelingsfonds (EOF)	256 000	– 41 400	214 600	– 24 100	190 500	0 123	190 623	V-03.11
– Samenwerking met ontwikkelingslanden in Latijns-Amerika en Azië	49 800		49 800	– 2 100	47 700		47 700	EU
– Middellandse Zee-gebied	56 200		56 200	– 1 000	55 200		55 200	EU
– Noodhulp en specifieke maatregelen tot samenwerking met ontwikkelingslanden	99 200		99 200	29 400	128 600		1 28 600	EU
– Voedselhulp	66 500		66 500	– 4 100	62 400		62 40 0	EU
– Samenwerking met Midden- en Oost Europa en onafhankelijke staten ex Sovjet Unie	100 000		100 000		100 000		100 000	EU
d. – Gemeenschappelijk Grondstoffenfonds	6 973		6 973		6 973	– 0 006	6 967	V-03.12.04
– Financiering grondstoffenvoorraden	p.m.		p.m.		p.m.		p.m.	V-03.12.05
– Ontwikkelingsprojecten m.b.t. grondstoffen	0 900		0 900	0 100	1 000	– 0 715	0 285	V-03. 12.06
Totaal categorie III	1 693 096	– 41 400	1 651 696	– 23 244	1 628 452	1 265	1 629 717	

CATEGORIE IV: Medefinanciering van projecten van particuliere organisaties en SNV-programma (in duizenden guldens)

	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	Begr.hfd. st./art.
a. Medefinancieringsprogramma	436 600	9 635	446 235	4 600	450 835		450 835	V-03.13.01
b. Programma Voedselzekerheid en Voedingsverbetering (VPO)	30 000		30 000		30 000		30 000	V-03.13.02
Totaal Medefinancieringsprogramma	466 600	9 635	476 235	4 600	480 835		480 835	
c. Programma Personele Samenwerking met Ontwikkelingslanden (PSO)	29 800		29 800	3 000	32 800		32 800	V-03.13.03
d. Medefinancieringsprogramma van de Vakbonden (VMP)	20 000		20 000	- 2 000	18 000	0 002	18 002	V-03.13.04
e. SNV-programma								
e.1 Uitzendingen	84 000		84 000	- 3 000	81 000		81 000	V-03.14.01
e.2 KSP-programma (kleine SNV-projecten)	3 000		3 000		3 000		3 000	V-03.14.02
e.3 Overige uitgaven	1 030		1 030		1 030		1 030	V-03.14.03
Totaal categorie IV	604 430	9 635	614 065	2 600	616 665	0 002	616 667	

CATEGORIE V: Samenwerking met de Nederlandse Antillen en Aruba (in duizenden guldens)

	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	Begr.hfd. st./art.
a. Samenwerkingsprogramma's*	211 547	32 252	243 799	0 998	244 797	- 50 831	193 966	IV/VIII
* incl.bandbreedte ex 1992	- 0 075		- 0 075		- 0 075		- 0 075	
ex 1993	0 577		0 577		0 577		0 577	
ex 1994	p.m.	32 252	32 252	0 998	33 250		33 250	

CATEGORIE VI: Overige uitgaven ten laste van Ontwikkelingssamenwerking (in duizenden guldens)

	Begr. 1995	Eerste wijz.	Saldo 1995	Tweede wijz.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995	Begr.hfd. st./art.
a.1 Subsidies en bijdragen t.b.v. opvang en begeleiding van buitenlandse werknemers en (voormalige) Rijksgenoten	117 600		117 600		117 600		117 600	XV/XVI Gem.fonds
a.2 Opvang in Nederland van toegelaten vluchtelingen	24 740		24 740		24 740		24 740	V-03.15.01/02
a.3 Opvang in Nederland van asielzoekers								
– Directe kosten van opvang	420 200		420 200		420 200		420 200	V-03.15.03/06
– Onderwijs t.b.v. asielzoekers	75 000		75 000		75 000		75 000	VII I/XIV
c.1 – Rentesubsidies en apparaatskosten – NIO – – FMO –	308 000 5 000	– 20 000	288 000 5 000	– 10 000	278 000 5 000	– 10 895	267 105 5 000	V-03.17.01/02 V-03.17.03
c.2 Garantiebetalingen(minus ontvangsten) – uit hoofde van hulpleningen NIO – uit hoofde van EIB-leningen	35 000 p.m.		35 000	1 125	35 000 1 125	– 15 883 0 879	19 117 2 004	V-03.22/.23 IXB
d. Internationale apparaatskosten – VN en haar gespecialiseerde organisaties – OESO	81 741 1 000	– 1 759	79 982 1 000	0 222	80 204 1 000	– 0 594	79 610 1 000	V-02.01 XII/XIV V-02.03.01
e. Nationale apparaatskosten – personele en materiële kosten geïntegreerde dienst (DBZ) – kosten Inspectie Ontw.samenwerking (IOV) – kosten accountantscontrole OS-activiteiten	303 232 3 500 3 000	6 197	309 429 3 500 3 000	3 914 0 400	313 343 3 900 3 000	– 11 390 – 0 002 – 0 066	301 953 3 898 2 934	Div.V V-03.19 V- 01.01.03
f. Subsidies aan instituten en cursussen van internationaal onderwijs en onderzoek	123 310	1 831	125 141	3 190	128 331	0 402	128 733	Di v.V/VIII XI en XIV (zie annex I)
g. Voorlichting, bewustwording en advisering inzake Ontwikkelingssamenwerking – Nat.Comm.Voorlichting en Bewustwording (NCO) – Voorlichtingsactiviteiten OS – Sam Sam en IS / Scherpenzeelsticht. – Natuur- en Milieu-educatie (NME) – NAR en RAWOO	17 200 3 500 5 500 2 000 0 700		17 200 3 500 5 500 2 000 0 700	0 180 – 0 180 0 110	17 200 3 680 5 320 2 000 0 810	0 019 0 020 – 0 047 – 0 118	17 200 3 699 5 34 0 1 953 0 692	V-03.21.01 V-03.21.02 V-03.21.05 V-03.21.03 V-03.21.04
h. Overige uitgaven inzake samenwerking met de Nederlandse Antillen en Aruba Rentesubsidies Ned.Antillen en Aruba	30 055 34 300		30 055 34 300		30 055 34 300	4 461 0 097	34 516 34 397	IV IV
Totaal categorie VI	1 594 578	– 13 731	1 580 847	– 1 503	1 579 344	– 32 653	1 546 691	

ANNEX I: Instituten en Cursussen (in duizenden guldens)

	Begr. 1995	Eerste wijn.	Saldo 1995	Tweede wijn.	Saldo 1995	Slot- wet	Saldo 1995
Instituten en Cursussen							4 165
Afrika Studiecentrum							
Institute of Social Studies (ISS)	13 815	0 191	14 006	0 527	14 533	0 099	14 632
Internationaal Agrarisch Centrum (IAC)	5 852		5 852	0 120	5 972		5 972
Internationaal Instituut voor Landaanwinning en Cultuur- techniek (ILRI)	1 889		1 889	0 048	1 937		1 937
International Reference Centre for Watersupply (IRC)	0 840		0 840		0 840		0 840
International Training Centre for Aerial Surveys (ITC)	34 296	0 680	34 976	1 194	36 170	0 211	36 381
Koninklijk Instituut voor de Tropen (KIT)	26 905	0 683	27 588	0 264	27 852	0 003	27 855
Huisvestingsvoorzieningen KIT	5 720		5 720		5 720		5 720
Netherlands University Foun- dation for International Coope- ration (NUFFIC)	23 190	0 075	23 265	0 887	24 152	0 199	24 351
Opleidingscentrum Wereldom- roep (RNTC)	2 170	0 172	2 342	0 017	2 359	- 0 001	2 358
Stichting voor Wetenschappe- lijk Onderzoek voor de Tropen (WOTRO)	1 000		1 000		1 000		1 000
Landbouwuniversiteit Wagen- ingen	0 500		0 500		0 500		0 500
IAH Larenstein, locatie Deventer	0 788		0 788		0 788		0 788
Bibliotheekfonds Carnegie- stichting	1 135		1 135		1 135		1 135
Huisvesting IHE/IRC	1 046		1 046		1 046	0 003	1 049
Huisvesting IHS	0 159		0 159		0 159	- 0 159	
Huisvesting ITC	0 028		0 028		0 028	- 0 028	
Huisvesting CTA							0 050
Totaal	123 310	1 831	125 141	3 190	128 331	0 402	128 733

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Beleidsveld 01 Algemeen

Artikel 01.01 Personeel en Materieel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	229 331	229 331
1e suppletore begroting	13 788	14 976
2e suppletore begroting	– 700	– 700
Mutatie	– 2 500	– 5 874
Stand slotwet 1995	239 919	237 733

Verplichtingen en uitgaven

Voor een toelichting wordt verwezen naar hetgeen vermeld is bij de artikelonderdelen 01.01.01, 01.01.02 en 01.01.03.

Artikel 01.01.01 Actief regulier personeel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	136 627	136 627
1e suppletore begroting	9 824	9 824
2e suppletore begroting	1 025	1 025
Mutatie	– 1 501	– 1 501
Stand slotwet 1995	145 975	145 975

Verplichtingen en uitgaven

De toename van de uitgaven op dit artikelonderdeel ad f 9,3 miljoen worden voor f 4,9 miljoen veroorzaakt door de verwerking van de bij 1e en 2e suppletore wet uitgedeelde loonbijstelling.

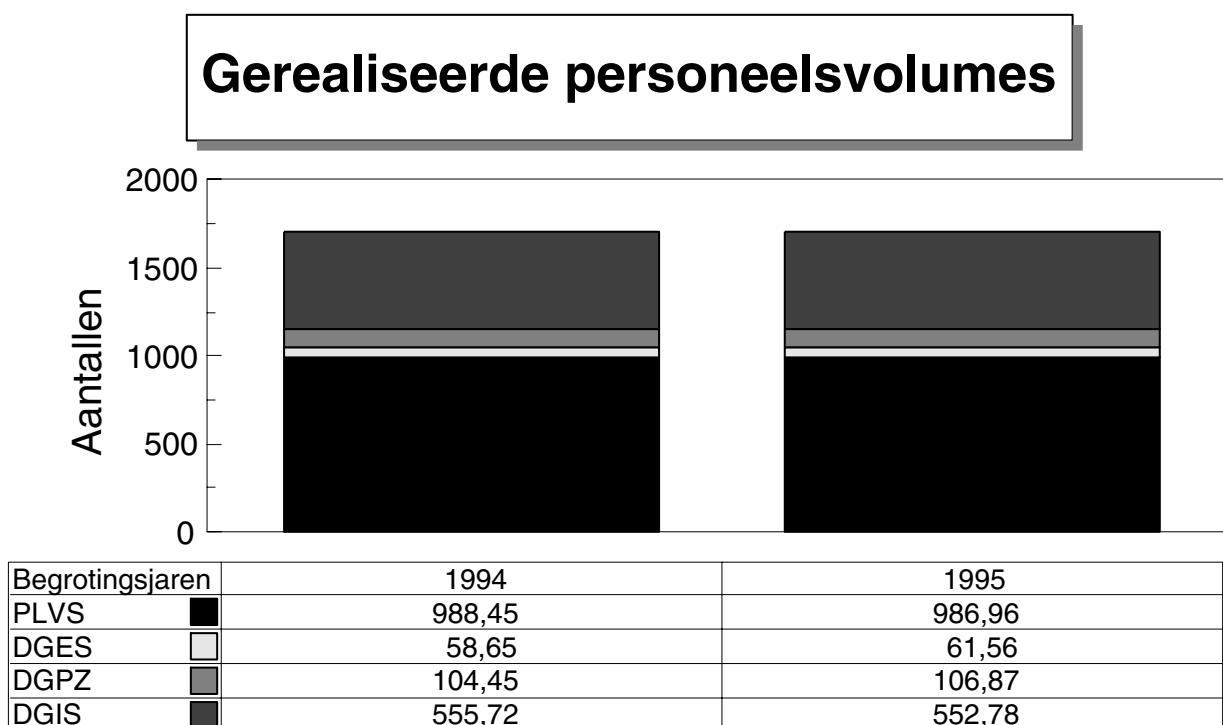
Daarnaast zijn bij 1e suppletore wet de (bij ontwerp-begroting) op dit artikel verwerkte ombuigingstaakstellingen voor f 6,7 miljoen gecompenseerd uit het artikel materieel (01.01.03). Bij de 2e suppletore wet werd reeds rekening gehouden met f 0,8 miljoen overschrijding als gevolg van het terughoudend aannamebeleid. Ook de uiteindelijke onderuitputting van f 1,5 mln is hier een gevolg van.

A) Doel en toelichting

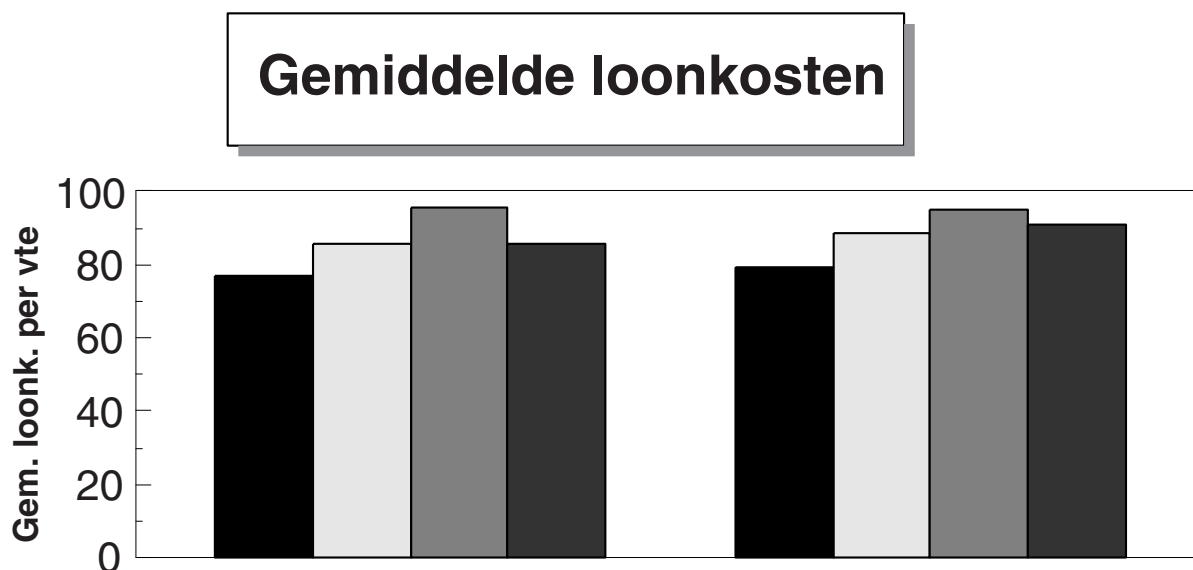
De hieronder weergegeven grafieken geven inzicht in de uiteindelijke omvang en samenstelling van de gerealiseerde volumes en gemiddelde loonkosten over de jaren 1994 en 1995. In grafiek 1 is het gemiddelde personeelsvolume opgenomen (hoeveelheids-component), terwijl grafiek 2 de gerealiseerde gemiddelde loonkosten (de prijscomponent) weergeeft. In beide grafieken is een onderverdeling gemaakt naar de verschillende sectoren, waarbij onder de sector PLVS tevens de gegevens betreffende de bewindslieden zijn opgenomen.

B) Kerncijfers

Grafiek 1



Grafiek 2



Begrotingsjaren	1994	1995
PLVS	77,101	79,124
DGES	85,592	88,710
DGPZ	95,589	94,956
DGIS	85,869	90,852

C) Conclusies en bevindingen

Uit grafiek 1 kan worden afgeleid dat de personeelsbezetting op het departement, ondanks onderlinge verschillen per sector, in totaliteit slechts met 0,9 vte (vte: voltijdequivalent) is gestegen. Dit is het gevolg van een terughoudend aanname-beleid in 1995, vooruitlopend op de ombuigingstaakstellingen 1996 e.v. Grafiek 2 geeft de ontwikkeling van de gemiddelde loonkosten weer als gevolg van loonrondes en incidentele loonontwikkeling.

M&O-problematiek

Het Besluit Tegemoetkoming Ziektekosten Rijkspersoneel (BTZR), de opvolger van de Interimregeling Ziektekosten (IRZK), is in principe gevoelig voor misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O). Bij de uitkering in het kader van het BTZR wordt immers gebruik gemaakt van de opgaven van derden.

Met ingang van 1 april 1994 zijn in de uitvoering van de regeling een aantal veranderingen doorgevoerd om een gericht M&O-beleid mogelijk te maken. Vanaf deze datum krijgen personeelsleden een formulier met hun geregistreerde gegevens toegestuurd en moeten eventuele veranderingen met behulp van bewijsstukken (de polis) worden aangetoond. Ook nieuwe personeelsleden dienen hun aanvraag met bewijsstukken te onderbouwen. Tevens is ieder personeelslid verplicht bewijsstukken te overleggen wanneer een controlerende instantie, zoals de personeelsdienst, daarom verzoekt. In het kader van het controlebeleid ten aanzien van misbruik en oneigenlijk gebruik wordt jaarlijks, binnen de gedefinieerde risicogroep (gevormd door personeelsleden in tariefgroep twee van

de loonbelasting die aanspraak maken op een tegemoetkoming voor de partner), een dergelijke additionele controle uitgevoerd.

In november 1994 werd aan de hand van bewijsstukken (de polis) een systematische controle uitgevoerd bij genoemde risicogroep (in totaal 243 personen). Tevens werden van 25 willekeurig gekozen personen uit deze groep de inkomensgegevens van de partner opgevraagd. Bij geconstateerde onjuistheden werd tot terugvordering van het teveel betaalde overgegaan.

In augustus 1995 werd onder de risicogroep opnieuw een controle uitgevoerd, waarbij in totaal 84 mensen waren betrokken. Aan de hand van de polis werd nagegaan of de geregistreerde aanspraken in overeenstemming zijn met de afgesloten verzekeringen. Daarnaast werden ook in dit onderzoek bij een aantal personeelsleden de inkomsten van de partner gecontroleerd. In incidentele gevallen is naar aanleiding van de uitkomsten van de controle de uitkering voor de partner stopgezet en nader onderzoek ingesteld naar de situatie in het verleden.

Tenslotte heeft de Dienst Informatievoorziening Overheidspersoneel (IVOP) van het ministerie van Binnenlandse Zaken op verzoek van de interdepartementale Werkgroep Salaris-Informatiesysteem (WSI) met ingang van december 1995 bestandskoppelingen tot stand gebracht teneinde nader onderzoek naar dubbele uitkeringen bij overheidspersoneel mogelijk te maken. In een aantal gevallen gaven de resultaten van een eerste controle-onderzoek aanleiding tot stopzetting van de uitkering.

Artikel 01.01.02 Overige personele uitgaven m.u.v. postactieven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	11 165	11 165
1e suppletore begroting	1 447	1 447
2e suppletore begroting	2 169	2 169
Mutatie	- 946	- 946
Stand slotwet 1995	13 835	13 835

Verplichtingen en uitgaven

Ten opzichte van de ontwerp-begroting 1995 is sprake van additionele uitgaven ad f 2,7 miljoen op dit artikelonderdeel. Bij de 2e suppletore wet is f 2,2 mln toegevoegd aan dit artikelonderdeel in verband met de uitgaven voor de inhuur van externen in de financiële functie. De uiteindelijke onderschrijving heeft voor f 0,6 miljoen betrekking op het niet gebruiken van de toegevoegde f 2,2 miljoen.

Onderstaand overzicht geeft een nadere specificatie ten aanzien van de verschillende onderdelen van dit artikelonderdeel.

	Ontw.begr.	Realisatie	Verschil
Loonkosten NBV	1 894 000	1 820 000	– 74 000
Langdurig zieken	1 000 000	2 486 000	1 486 000
Personele kosten WSO	863 000	699 000	– 164 000
Opleidingen	4 774 000	3 881 000	– 893 000
Reiskosten forensen	850 000	1 661 000	811 000
Uitkering bij overlijden	60 000	145 000	85 000
Overige	1 724 000	1 361 000	– 363 000
Sub-totaal	11 165 000	12 053 000	888 000
IFM	—	1 782 000	1 782 000
Totaal	11 165 000	13 835 000	2 670 000

De onderschrijding met betrekking tot de opleidingen is onder meer het gevolg van een temporisering van het opleidingstraject. Zo is uit doelmatigheidsoogpunt besloten minder regionale conferenties (groepsopleidingen t.b.v. posten) te houden.

Ten aanzien van het budget voor langdurig zieken was er in de ontwerp-begroting een stelpost opgenomen. In werkelijkheid zijn de uitgaven voor langdurig zieken aanzienlijk hoger uitgevallen.

De reiskosten forensen zijn, als gevolg van het in werking treden van het BZ-vervoerplan, flink toegenomen. Dit vervoerplan houdt in dat de werkgever het reizen met het openbaar vervoer aantrekkelijk maakt voor de ambtenaren. De extra uitgaven betreffen de kosten van deze regeling.

Artikel 01.01.03 Materieel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	81 539	81 539
1e suppletore begroting	2 517	3 705
2e suppletore begroting	– 3 894	– 3 894
Mutatie	– 53	– 3 427
Stand slotwet 1995	80 109	77 923

Verplichtingen en uitgaven

Bij de eerste suppletore wet werd het artikel verhoogd onder meer ten behoeve van hoger verwachtbare uitgaven op het gebied van automatisering, kosten van dienstreizen, alsmede t.b.v. nog doorlopende verplichtingen uit 1995 (o.m. eindafrekening telefooncentrale).

Bij de tweede suppletore wet vond een herverdeling plaats van een deel van de automatiseringsbudgetten over materieel en overige personele uitgaven, resulterend in een overhevening naar art 01.01.02 (f 1,917 mln). Daarnaast was sprake van een heroverweging van de automatiseringsuitgaven in verband met de te verwachten noodzakelijke aanpassing van de geautomatiseerde systemen om de werkprocessen na de Herijking en de daarmee gepaard gaande reorganisatie te kunnen ondersteunen. Dientengevolge werd een aantal automatiseringsprojecten aangehouden.

Bij Slotwet vind een verlaging plaats die het saldo betreft van vele grote en kleine mutaties op een groot aantal budgetten. De onderuitputting betreft met name de voorziening voor dienstreizen OS. Oorzaken voor de

onderschrijding op deze voorziening zijn een minder aantal dienstreizen, goedkopere tickets en een lagere dollarkoers. Voorts heeft de onderuitputting met name betrekking op de voorziening voor onderhoud automatisering. In dit kader is minder onderhoud noodzakelijk gebleken dan waarmee rekening was gehouden. Daarnaast doet zich een onderuitputting met name voor in de beheerssector als gevolg van o.m. een lagere tarifiering van vrachttransporten tussen departement en posten en meevallers op de budgetten voor telecommunicatie en representatie.

Met betrekking tot de uitgaven voor aanschaffingen en externe adviezen automatisering werden projecten aangehouden totdat meer inzicht bestond in de eisen die de reorganisatie herijking aan de automatiseringsinfrastructuur stelt. Ook een voorziening die in 1995 werd opgenomen ten behoeve van inspraak en informatie personeel met betrekking tot de herijking werd in 1995 nog niet benut.

Artikel 01.03 Post-actieven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	25 776	25 776
1e suppletore begroting	121	121
2e suppletore begroting	379	379
Mutatie	- 1 001	- 1 001
Stand slotwet 1995	25 275	25 275

Verplichtingen en uitgaven

Ten opzichte van de ontwerp-begroting 1995 vindt er op dit artikel een onderuitputting plaats van f 0,5 mln. De grootste bijstelling heeft betrekking op het aantal wachtgelders in de sector Buitenlandse Zaken dat op jaarbasis minder toenam dan was geraamd. Dit was onder meer het gevolg van het achterblijven van de instroom van contractanten en de kortere duur van de uitkering als gevolg van het aanvaarden van een andere werkkring.

Bij de tweede suppletore begroting werd rekening gehouden met een overschrijding bij de sector Stichting Nederlandse Vrijwilligers van f 0,7 mln, waarvan uiteindelijk f 0,4 mln niet werd gerealiseerd. Daarnaast werd rekening gehouden met een onderschrijding bij de sector Buitenlandse Zaken van f 0,4 mln, die uiteindelijk f 0,6 mln hoger uitkwam.

Volume- en prestatiegegevens

A) Doel en toelichting

Onderstaande tabel beoogt inzicht te geven in de realisaties t.a.v. het post-actieve personeel over de jaren 1994 en 1995, en wel door middel van het presenteren van de gemiddelde aantallen (geen voltijd-equivalenten) uitkeringsgerechtigden en de gemiddelde kosten per gerechtigde. De gegevens zijn onderverdeeld in de diverse categorieën van voormalig personeel.

B) Kerncijfers

	Realisatie 1994		Realisatie 1995	
	Aantal	Gem.kosten	Aantal	Gem.kosten
Wachtg. BZ	145	53 641	154	51 792
Wachtg. OS	171	45 310	180	39 844
Wachtg. SNV	204	38 632	282	30 145
FLO-uitk.	20	35 350	23	34 652
Onderstand	18	9 722	19	11 622

C) Conclusies en bevindingen

Uit bovenstaande tabel kan worden geconcludeerd dat hoewel de aantallen uitkeringsgerechtigden in 1995 hoger zijn dan in het daaraan voorafgaande jaar, de gemiddelde kosten een daling te zien geven. Voor de drie wachtgeldregelingen moet de oorzaak daarvan gezocht worden met name in het hebben van neveninkomsten door de uitkeringsgerechtigden.

Voor wat betreft de onderstanden bij wijze van pensioen geldt dat jaarlijks een aanpassing plaatsvindt op grond van diverse omstandigheden; voor enkelen wordt aangepast aan de hand van de salarisontwikkeling in Nederland, terwijl voor anderen aanpassing plaatsvindt op basis van gemiste AOW-jaren of de loonontwikkeling in het land waar men woonachtig is.

Dienst Uitvoering Ontslagitkeringen

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van de uitkerings- en wachtgeldregelingen voor het Rijkspersoneel. De feitelijke uitvoering vond in 1995 plaats door de Dienst Uitvoering Ontslaguitkeringen (DUO). Het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft over 1995 ingevolge deze regelingen bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken een bedrag van f 22,3 mln in rekening gebracht. De Accountantsdienst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft een verklaring afgegeven bij het totaal van de op grond van deze regelingen betaalde uitkeringen. In deze verklaring is aangegeven dat er sprake is van zowel onrechtmatigheden als onzekerheden ten aanzien van een gedeelte van de uitkeringen. De hiermee gemoeide bedragen zijn naar evenredigheid toegerekend aan het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

M&O-problematiek

Een aantal van de uitkerings- en wachtgeldregelingen is ten aanzien van de aspecten arbeidsverleden en neveninkomsten gevoelig voor misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O). Door onjuiste gegevens te verstrekken over deze aspecten kunnen aanvragers immers onrechtmatig uitkeringen of wachtgeld ontvangen. Zoals hierboven onder «Dienst Uitvoering Ontslagitkeringen» is vermeld, is deze dienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken verantwoordelijk voor de toekenning, de uitbetaling, de administratie, de doorbelasting naar de departementen alsmede de uitvoering van het M&O-beleid ten aanzien van arbeidsverleden en neveninkomsten.

Artikel 01.04 Staatsbezoeken en ontvangsten op uitnodiging van de Minister-President

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	2 060	2 060
2e suppletore begroting	2 540	2 540
Mutatie	- 427	- 427
Stand slotwet 1995	4 173	4 173

Verplichtingen en uitgaven

In de tweede suppletore begroting werd dit artikel met f 2,540 mln verhoogd in verband met de vele onvoorziene bezoeken, het uitgebreide Staatsbezoek van H.M. de Koningin aan Indonesië en de bezoeken van de Minister-President met de Minister van Buitenlandse Zaken aan diverse Aziatische landen.

De slotwetmutatie, een verlaging ad f 0,427 mln, wordt deels verklaard uit het niet doorgaan van het inkomende bezoek van Roemenië. Voorts is van belang dat een deel van de kosten voor de genoemde bezoeken kon niet meer ten laste van 1995 worden gebracht.

Artikel 01.08 Onvoorziene Uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	300	300
Mutatie	- 59	- 59
Stand slotwet 1995	241	241

Verplichtingen en uitgaven

Het artikel onvoorziene uitgaven heeft per definitie het karakter van een stelpost. Er worden uitgaven verantwoord die niet aan andere begrotings-artikelen toe te rekenen zijn. De realisatie maakt een verlaging van f 59 000 mogelijk.

Artikel 01.09 Loonbijstelling

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	2 712	2 712
1e suppletore begroting	- 1 532	- 1 532
2e suppletore begroting	- 1 180	- 1 180
Stand slotwet 1995	0	0

Verplichtingen en uitgaven

Het bedrag van de loonbijstelling ad f 2,712 mln (netto) werd bij de ontwerp-begroting 1995 vooralsnog toegevoegd aan dit artikel. In de eerste suppletore begroting werd deze bijstelling aan de loongevoelige begrotingsartikelen toegedeeld volgens onderstaand overzicht.

Verdeling loonbijstelling (x f 1000)

Art.	Omschrijving	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
01.01	Personeel en Materieel	1 021	1 021
01.03	Post-actieven	8	8
02.04	Subsidies en bijdragen	29	29
05.01	Personeel en Materieel	1 654	1 654
		2 712	2 712
01.09	Loonbijstelling	- 2 712	- 2 712
		0	0

Voorname bijstelling betrof de structurele doorwerking van de eerste loonbijstelling 1994.

De structurele doorwerking van de aanvullende loonbijstelling 1994 werd in de eerste suppletore begroting zonder gebruik te maken van onderhavig artikel, rechtstreeks toegevoegd aan de loongevoelige begrotingsartikelen volgens het hiernavolgende overzicht.

Verdeling aanvullende loonbijstelling (x f 1000)

Art.	Omschrijving	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
01.01	Personeel en Materieel	884	884
01.03	Post-actieven	109	109
02.04	Subsidies en bijdragen	114	114
05.01	Personeel en Materieel	1 502	1 502
Totaal		2 609	2 609

Tenslotte werd in de eerste suppletore begroting de eerste loonbijstelling 1995 ad f 1,180 mln (netto) vooralsnog aan dit artikel toegevoegd. De verdeling hiervan over de loongevoelige artikelen vond plaats in de tweede suppletore begroting volgens onderstaand overzicht.

Verdeling loonbijstelling (x f 1000)

Art.	Omschrijving	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
01.01	Personeel en Materieel	408	408
01.03	Post-actieven	61	61
02.04	Subsidies en bijdragen	65	65
05.01	Personeel en Materieel	646	646
		1 180	1 180
01.09	Loonbijstelling	- 1 180	- 1 180
		0	0

De aan Buitenlandse Zaken toegekende tweede loonbijstelling 1995 betrof de eerste aanvulling op de bij de eerste suppletore wet 1995 ontvangen loonbijstelling uit hoofde van de zogenaamde pseudo premies.

Het bedrag van f 0,555 mln (netto) werd in de tweede suppletore begroting rechtstreeks zonder gebruik te maken van dit artikel, toegevoegd aan de loongevoelige begrotingsartikelen volgens onderstaand overzicht.

Verdeling loonbijstelling (x f 1000)

Art.	Omschrijving	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
01.01	Personeel en Materieel	208	208
02.04	Subsidies en bijdragen	21	21
05.01.01	Actief regulier personeel buitenland	326	326
Totaal		555	555

*Artikel 01.11 Koersverschillen en bankkosten***Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)**

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	1 964	1 964
Mutatie	- 1 823	- 1 823
Stand slotwet 1995	141	141

Uitgaven en verplichtingen

Voor koersverschillen was voor 1995 een bedrag van f 1,860 mln aan uitgaven voorzien. In 1995 was, evenals in vorige jaren, sprake van een netto appreciatie van de gulden ten opzichte van verreweg de meeste andere valuta's, met name t.o.v. de US Dollar. Omdat de administratiekoersen van het ministerie, waartegen de uitgaven naar de begrotingsartikelen worden geboekt, altijd achter de ontwikkelingen op de markten aanlopen, leidt een appreciatie van de gulden tot structurele koerswinsten. Deze winsten worden slechts voor een klein deel gecompenseerd door koersverliezen ten gevolge van herwaardering van bestaande geldvoorraden in vreemde valuta's.

Voor bankkosten werd voor 1995 aanvankelijk een bedrag van f 34 000 geraamd. Door middel van een technische correctie binnen het artikel werd dit bedrag met f 70 000 verhoogd tot een budget van f 104 000 (zie

ook ontwerp-begroting 1996, kamerstukken II, 1995–1996, 24 400 hfdst. V, nr 2, blz. 426). De realisatie hiervan bleek f 37 000 hoger uit te komen dan de laatst bijgestelde raming. De oorzaak hiervan is gelegen in grotere aantallen transacties.

De bankkosten ad f 0,141 mln zijn op dit artikel verantwoord, hetgeen voor dit artikel resulteert in een slotwetmutatie ad f 1,823 mln. Omdat er sprake is van een koerswinst, is het bedrag van de koerswinst ad f 0,843 mln verantwoord op het onderdeel «Diverse ontvangsten ministerie» van ontvangstenartikel 01.01 (zie ook de toelichting bij dat artikel).

Beleidsveld 02 Internationale betrekkingen

Artikel 02.01 Uitgaven samenhangende met de Verenigde Naties en de daarmee samenhangende organisaties en het Internationale Rode Kruis

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	64 370	76 895
1e suppletore begroting	267	– 1 445
2e suppletore begroting	455	455
Mutatie	– 706	– 707
Stand slotwet 1995	64 386	75 198

Verplichtingen en uitgaven

Per saldo is de verplichtingenraming ten opzichte van het oorspronkelijk vastgestelde begrotingsbedrag slechts met een miniem bedrag ad f 15 000 gemuteerd.

Per saldo is de uitgavenraming ten opzichte van het oorspronkelijk vastgestelde begrotingsbedrag met 2,2% gemuteerd zijnde een verlaging ad f 1,697 mln. Dit bedrag heeft met name betrekking op hetgeen hierna wordt toegelicht.

De verlaging ad f 1,445 mln in de eerste suppletore begroting betrof het saldo van tegenvallers, grotendeels door een stijging van de contributie aan de VN, als gevolg van een wijziging in de contributieschaal, en meevallers als gevolg van het feit dat de contributiebetalingen plaatsvinden tegen een lagere dollarkoers dan de gehanteerde ramingskoers bij de ontwerp-begroting 1995.

De mutatie in de tweede suppletore begroting ad f 0,455 mln had betrekking op extra kosten in het kader van het Rwanda en Joegoslavië-tribunaal.

De slotwetmutatie, een verlaging ad f 0,7 mln, heeft met name betrekking op de OPCW. Dit onderdeel bevat de contributie van Nederland aan de Voorbereidende Commissie van de OPCW en de kosten voor inschakeling van TNO (Prins Maurits Laboratorium) ten behoeve van vergaderingen van de Voorbereidende Commissie. Deel II van de contributie dient te worden betaald wanneer 65 landen het verdrag hebben geratificeerd. Dit aantal is in 1995 niet behaald. Dit verklaart het verschil met betrekking tot de OPCW.

Artikel 02.02 Uitgaven samenhangende met de Atlantische samenwerking en veiligheidszaken

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	15 205	15 205
2e suppletore begroting	1 335	1 335
Mutatie	- 736	- 738
Stand slotwet 1995	15 804	15 802

Verplichtingen en uitgaven

NAVO

Het begrotingsbedrag voor de NAVO-NASR conferentie is destijds vastgesteld op f 2 mln. Bij tweede suppletore begroting werd verwacht dat de uitgaven voor deze conferentie f 3,3 mln zouden bedragen tengevolge van omvangrijker wordende delegaties alsmede – en vooral – de kosten voor de pers, die niet in die f 2 mln waren opgenomen.

De slotwetmutatie, een verlaging ad f 0,738 mln, heeft met name betrekking op de jaarlijkse herberekening van de NAVO contributie.

Artikel 02.03 Uitgaven samenhangende met de Europese Samenwerking, waaronder de OESO en de Raad van Europa

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	15 714	15 714
1e suppletore begroting	6 751	6 751
2e suppletore begroting	- 235	- 235
Mutatie	- 2 610	- 2 610
Stand slotwet 1995	19 620	19 620

Verplichtingen en uitgaven

Bij eerste suppletore begroting werd dit artikel per saldo met f 6,751 mln verhoogd, waarvan f 5,262 mln betrekking had op een raming van de uitgaven voor de WEU/Donau missie en de EG monitoring missie. In deze raming was opgenomen de Nederlandse bijdrage in de apparaatskosten van de WEU van voorgaande jaren. Ten tijde van de raming was het tijdstip van betaling met betrekking tot dit deel nog niet zeker. Achteraf is gebleken dat de ca f 2 mln niet meer tot betaling zou komen in 1994. Het tijdstip van betaling is afhankelijk van politieke besluitvorming in Brussel.

Artikel 02.04 Subsidies en bijdragen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	15 339	32 078
1e suppletore begroting	343	- 4 684
2e suppletore begroting	1 063	86
Mutatie	19 528	- 3 490
Stand slotwet 1995	36 273	23 990

Verplichtingen

In de tweede suppletore begroting werd de verplichtingenraming van dit artikel met f 1,063 mln verhoogd, waarvan de belangrijkste mutatie brandpreventieve maatregelen m.b.t. de Carnegiestichting betrof. Door de Carnegiestichting was aangegeven dat op last van de brandweer enkele onvermijdelijke brandpreventieve maatregelen dienden te worden genomen.

De slotwetmutatie is tweeledig: enerzijds is er sprake van een verlaging ad f 0,472 mln en anderzijds is er sprake van een verhoging ad f 20 mln. De verlaging ad f 0,472 mln is het saldo van een aantal mutaties (overschrijdingen en onderschrijdingen) op diverse budget-onderdelen binnen dit artikel. De mutatie ad f 20 mln is van boekhoudkundige aard en heeft betrekking op de financiering van de vestiging Organisatie voor het verbod van Chemische Wapens (OPCW). Het betreft een toezegging in 1993 van jaarlijks f 5 mln die in 1995 in de verplichtingenadministratie is opgenomen. Omdat deze verplichtingenmutatie een boekhoudkundig karakter heeft, zijn er geen gevolgen voor de beschikbare kasmiddelen.

Uitgaven

In de eerste suppletore begroting werd de kasraming van dit artikel per saldo met f 4,684 mln verlaagd, waarvan de belangrijkste mutatie de verbouwing van het Vredespaleis betrof. Uit de liquiditeitsplanning van de Carnegiestichting bleek dat als gevolg van een vertraging in het tempo van de verbouwing van het Vredespaleis, de uitgaven in verband met de brandpreventieve maatregelen binnen het beschikbare budget konden worden opgevangen. Ook de slotwetmutatie is voor een belangrijk deel hierop terug te voeren.

Artikel 02.05 Voorlichting en internationale culturele betrekkingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	8 524	8 524
1e suppletore begroting	1 493	1 493
Mutatie	– 367	– 715
Stand slotwet 1995	9 650	9 302

Verplichtingen en uitgaven

Bij eerste suppletore begroting werd dit artikel verhoogd met f 1,493 mln in verband met voorlichting, journalistenuitwisseling, netwerk-subsidies, vooronderzoek en dergelijke in het kader van de verbetering van de Europese Samenwerking. Uiteindelijk is in dit verband een onderuitputting ontstaan, waarop de slotwetmutatie met name betrekking heeft.

Artikel 02.06 Hulp in noodsituaties

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	10 000	10 000
Mutatie	– 12	18
Stand slotwet 1995	9 988	10 018

Verplichtingen en uitgaven

Dit begrotingsartikel komt voort uit het amendement Van Leyenhorst (kamerstukken II, 1994–1995, 23 400 V, nr. 20) dat bepaalde dat na het opheffen van de Wellink-faciliteit in april 1993, f 10 mln ter beschikking moest blijven van de Minister van Buitenlandse Zaken voor noodhulp in niet-DAC landen.

Gedurende 1995 werden ten laste van dit artikel onder meer projecten uitgevoerd ten behoeve van oorlogsslachtoffers in Tsjetsjenië en voormalig Joegoslavië, ten behoeve van de bestrijding van de watersnood in Kharkiv (Oekraïne) en ten behoeve van de verbetering van de volksgezondheid in de Republieken van de voormalige Sovjet-Unie.

De lichte overschrijding van de kasuitgaven was het gevolg van veranderingen in de gulden/dollar-wisselkoers aan het eind van het jaar.

Artikel 02.07 Rentesubsidies voortvloeiende uit door de Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden (NIO) onder garantie van de Staat verstrekte leningen aan Turkijë

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995		58
Mutatie		- 40
Stand slotwet 1995		18

Uitgaven

Voor de rentesubsidies met betrekking tot de zachte leningen aan Turkije wordt een groot aantal ministeries aangeslagen volgens een vaste verdeelsleutel. Administratie geschiedt door het Ministerie van Economische Zaken. De onderschrijving ad f 40 000 betreft een boekhoudkundige mutatie.

Artikel 02.12 MATRA-programma

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	25 800	25 800
1e suppletore begroting	- 2 400	- 2 000
2e suppletore begroting		- 1 000
Mutatie	- 208	- 1 143
Stand slotwet 1995	23 192	21 657

Verplichtingen en uitgaven

Het MATRA programma bestaat voor een belangrijk deel uit projecten met een looptijd van meerdere jaren. De neerwaartse bijstelling bij de 1e suppletore begroting betreft een regulier overheveling van f 2 mln (kas & verplichtingen) naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken in het kader van de uitvoering van de subsidieregeling voor politieke partijen, alsmede de formele afronding van een eerdere schuif van f 0,4 mln kasgeld naar 1994. Hoofdoorzaken van de daadwerkelijke onderuitputting zijn een langzamer kasritme van de projecten dan aanvankelijk was voorzien en onvoldoende aanbod van geschikte projectvoorstellen om bij onverhoopt niet doorgaan van reeds geplande projecten alternatieve projecten daarvoor in de plaats te stellen. Voor een overzicht van de diverse in 1995 uitgevoerde projecten onder het MATRA-programma wordt verwezen naar de recentelijk aan de Tweede Kamer gezonden Voortgangsnotitie Oost-Europafaciliteit.

Artikel 02.13 Joegoslavië Tribunaal

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	–	–
1e suppletore begroting		182
2e suppletore begroting	115	115
Mutatie	320	319
Stand slotwet 1995	435	616

Verplichtingen en uitgaven

Buitenlandse Zaken neemt de installatie en het onderhoud van de beveiligingsvoorzieningen voor de woonhuizen van de rechters en enige andere hoogwaardigheidsbekleders van het Joegoslavië Tribunaal voor zijn rekening. Aangezien er geen harde indicaties voor uitgaven in 1995 waren, werd geen reservering gemaakt op de ontwerp-begroting 1995.

In 1994 waren verplichtingen aangegaan voor een bedrag van ruim f 182 000, die evenwel door vertraging bij de benoeming van rechters en bij de selectie van woonhuizen niet meer in dat jaar tot uitgaven konden leiden, zodat de uitgaven in 1995 werden gedaan. Deze mutatie is bij de 1e suppletore begroting 1995 verwerkt.

Bij de 2e suppletore begroting werd een bedrag van f 115 000 opgenomen in verband met voorziene uitgaven voor beveiliging van woonhuizen.

Aan het eind van het jaar werd nog een mutatie nodig van f 319 000, met name ten behoeve van werkzaamheden met betrekking tot de verbouwing van het Tribunaal.

Beleidsveld 03 Samenwerking met ontwikkelingslanden

Voor een toelichting op dit beleidsveld wordt verwezen naar het deel Ontwikkelingssamenwerking in hoofdstuk 2 «Beleidsuitvoering 1995».

Beleidsveld 04 Afdracht aan de EU

Artikel 04.01 Vierde eigen middel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	2 777 000	2 777 000
1e suppletore begroting	– 1 269 000	– 1 269 000
2e suppletore begroting	14 000	14 000
Mutatie	– 44 604	– 44 604
Stand slotwet 1995	1 477 396	1 477 396

Verplichtingen en uitgaven

De mutatie in de eerste suppletore begroting werd veroorzaakt door de volgende bijstellingen:

- Ten eerste werd de BNP-afdracht over 1995 met ca f 600 mln verlaagd omdat sprake was van een incidentele onderuitputting in het jaar 1994 op de EU-begroting die met name werd veroorzaakt door onderuitputting bij de besteding van gelden voor het landbouwbeleid en de structuurfondsen. De betreffende gelden werden vervolgens overgeschreven naar 1995 hetgeen resulteerde in een lagere BNP-afdracht.
- Ten tweede werd een bijstelling aangebracht van ca f 400 mln in de Rijksbegroting van 1995. Dit bedrag was bestemd voor de financiering van het Nederlandse aandeel in het negatieve saldo van de EU uit 1993. Omdat de EU-begroting in 1994 echter een relatief groot overschot vertoonde, is deze negatieve saldo-problematiek opgelost binnen de begrotingsuitvoering van 1994.
- Ten derde was er sprake van een bijstelling van ca f 293 mln omdat het nieuwe Eigen Middelenbesluit nog niet was geratificeerd door alle Lidstaten. Bij de ramingen voor 1995 is hier echter wél van uit gegaan. Omdat de vastgestelde EU-begroting is gebaseerd op het nu geldende Eigen Middelenbesluit treedt een verschuiving op tussen de BNP-afdrachten en de BTW-afdrachten. Deze verschuiving vindt zijn oorzaak in het feit dat bij het vigerende Eigen Middelenbesluit relatief minder BNP-afdrachten plaatsvinden dan bij het nieuwe Eigen Middelenbesluit.

Per saldo betekende het voorgaande een verlaging van de BNP-afdracht van ca f 1269 mln.

De mutatie in de tweede suppletore begroting werd ingegeven door een tweetal ontwikkelingen:

- De eerste betrof een verlaging van de BNP-afdracht 1995 van f 47 mln. Zoals reeds aangegeven wordt de BNP-afdracht gebaseerd op de geraamde opvraag in de lopende EU-begroting van 1995. Omdat de reserves (begroot op f 110 mln) niet volledig werden opgevraagd, werd bij de tweede suppletore begroting de raming met f 47 mln neerwaarts bijgesteld. Hierna resteerde nog f 63 mln aan begrote reserves.
- De tweede verklarende factor betrof een correctie op de BNP-afdracht over de periode 1988–1994. Dit is een pure technische ex post herberekening van de afdrachten van Lidstaten. Deze correctie bedroeg f 61 mln.

Per saldo resulteerden bovengenoemde ontwikkelingen in een *verhoging* van f 14 mln.

De slotwetmutatie is een gevolg van het feit dat van de oorspronkelijke f 110 mln aan begrote reserves uiteindelijk slechts f 21 mln is opgevraagd. Dit betreft alleen de reserve voor leningen/garanties.

Beleidsveld 05 Diplomatieke Vertegenwoordigingen

Artikel 05.01 Personeel en Materieel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	364 504	364 504
1e suppletore begroting	13 686	13 686
2e suppletore begroting	3 645	3 645
Mutatie	149 615	- 6 833
Stand slotwet 1995	531 450	375 002

Voor een toelichting wordt verwezen naar hetgeen vermeld is bij de artikelonderdelen 05.01.01, 05.01.02 en 05.01.03.

Artikel 05.01.01 Actief regulier personeel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	140 434	140 434
1e suppletore begroting	6 833	6 833
2e suppletore begroting	- 21	- 21
Mutatie	248	248
Stand slotwet 1995	147 494	147 494

Verplichtingen en uitgaven

De mutatie in de 1e suppletore wet had betrekking op enerzijds toevoeging van middelen samenhangende met de structurele doorwerking van de eerste loonbijstelling 1994 en de aanvullende loonbijstelling 1994 (ad f 4,4 mln). Daarnaast heeft bij 1e suppletore wet toevoeging van middelen plaatsgevonden met betrekking tot prijsbijstelling 1995 (ad f 2,4 mln) in verband met stijging lonen lokaal personeel ten gevolge van de lokale loon- en prijsontwikkelingen.

De mutatie in de 2e suppletore wet betrof het saldo van toevoegingen uit hoofde van de eerste loonbijstelling 1995 en de aanvullende loonbijstelling 1995 (samen f 1,4 mln), een toevoeging ten behoeve van de opening van de post Kigali ad f 0,2 mln en een verlaging ad f 1,6 mln in verband met een lagere bezetting van uitgezonden personeel.

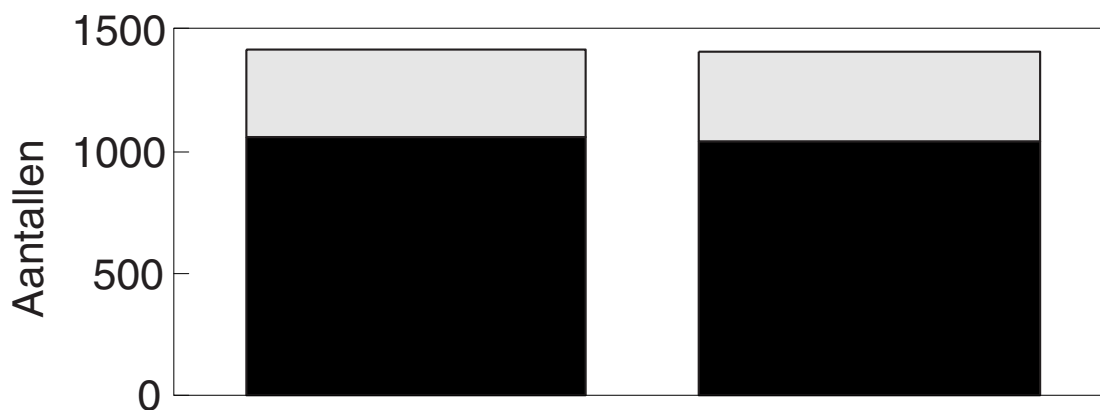
A) Doel en toelichting

Onderstaande grafieken pogen inzicht te geven in de omvang en samenstelling van de in 1995 gerealiseerde personeelsvolumes en loonkosten ten behoeve van het personeel op de diplomatieke vertegenwoordigingen, waarbij deze vergeleken worden met die in 1994. Grafiek 1 toont de hoeveelheidscomponent, d.w.z. de gemiddelde gerealiseerde personeels-volumes over beide jaren. Grafiek 2 geeft de gerealiseerde gemiddelde loonkosten weer (de prijscomponent). In beide grafieken worden de gegevens betreffende zowel de uitgezonden personeelsleden als de lokale krachten van Nederlandse nationaliteit weergegeven. De volumes en loonkosten van het lokale personeel van vreemde nationaliteit zijn hierin niet verwerkt.

B) Kerngegevens

Grafiek 1

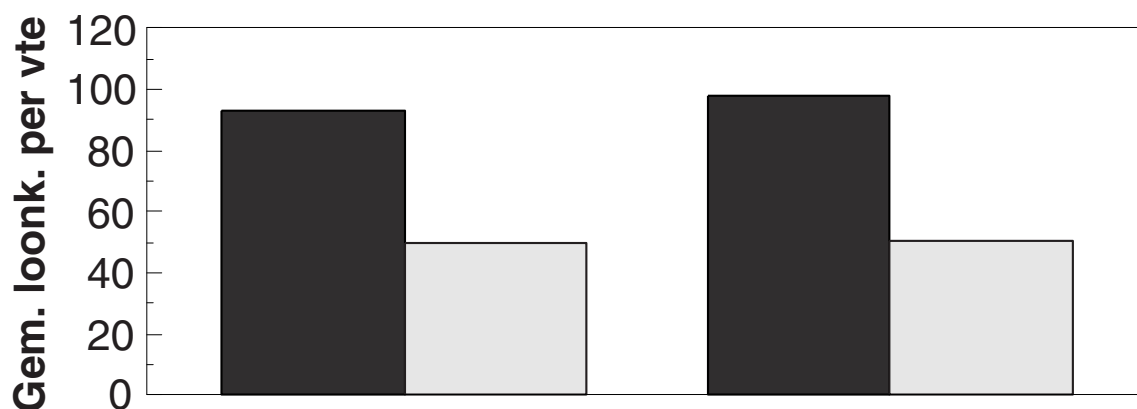
Gerealiseerde personeelsvolumes



Begrotingsjaren		1994	1995
UITGEZ.	■	1058,69	1043,53
NED.LOK.	□	359,19	365,54

Grafiek 2

Gemiddelde loonkosten



Begrotingsjaren	1994	1995
UITGEZ. 	93,378	98,156
NED.LOK. 	49,456	50,761

In de bij de grafiek genoemde cijfers met betrekking tot het Nederlands lokaal personeel is geen rekening gehouden met de verschillen die zijn ontstaan als gevolg van de afwijkingen tussen de lokale en de Nederlandse loon- en prijsontwikkelingen.

C) Conclusies en bevindingen

Grafiek 1 geeft aan dat bij de personeelsbezetting voor de gehele groep van personeel van Nederlandse nationaliteit in totaal een daling met ruim 8 vte's (vte: voltijdequivalent) heeft plaatsgevonden.

De stijging van de gemiddelde loonkosten, zoals in grafiek 2 weergegeven, is het gevolg van loonrondes en incidentele loonontwikkeling.

Artikel 05.01.02 Personeel, vergoedingen buitenland

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	124 764	124 764
1e suppletore begroting	5 925	5 925
2e suppletore begroting	– 1 137	– 1 137
Mutatie	– 2 623	– 2 623
Stand slotwet 1995	126 929	126 929

Verplichtingen en uitgaven

De hogere uitgaven op dit artikel ten opzichte van de ontwerp-begroting 1995 bedragen f 2,2 mln.

Bij 1e suppletore wet werd op basis van de verwachte meerkosten als gevolg van aanpassingen van het voorzieningenstelsel en loonen prijsontwikkelingen met betrekking tot het lokale personeel een bijstelling ad f 5,175 mln verwerkt. Daarnaast werd in de 1e suppletore wet het budget van de aanloopvoorschotten verhoogd met f 0,750 mln onder een gelijktijdige verhoging van het desbetreffende ontvangstenartikel 05.01.

De 2e suppletore wet bevatte een mutatie van f 0,131 mln i.v.m. de opening van de post Kigali, alsmede een negatieve bijstelling ad f 1,268 mln als gevolg van verwachte meevallende wisselkoerseffecten.

Uiteindelijk blijkt sprake van een onderuitputting ad 2,6 miljoen, grotendeels (voor f 2,2 mln) veroorzaakt door gunstige wisselkoersen die leiden tot lagere uitgaven voor lokaal personeel en voor het prijsgevoelige deel van de vergoedingen buitenland. Verder is er een overschrijding op het budget van de aanloopvoorschotten van f 0,9 mln en een overschrijding met betrekking tot het budget voor honoraire consuls van f 0,5 mln.

Artikel 05.01.03 Materieel

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	99 306	99 306
1e suppletore begroting	928	928
2e suppletore begroting	4 803	4 803
Mutatie	151 990	- 4 458
Stand slotwet 1995	257 027	100 579

Verplichtingen

De gewijzigde systematiek die wordt gehanteerd voor de administratie van huurverplichtingen leidt tot een opwaartse slotwetmutatie van grote omvang. Deze mutatie is van boekhoudkundige aard en heeft voornamelijk betrekking op hetgeen onderstaand wordt toegelicht.

De bestaande huurverplichtingen met betrekking tot de kantelarijen en dienstwoningen in het buitenland werden tot en met 1994 geregistreerd op basis van het beginsel «verplichtingen = kas». In 1995 is een aanvang gemaakt met het registreren van de aangegane huurverplichtingen in de administratie. Doel van deze boekhoudkundige exercitie is vastleggen van het meerjarig kasbeslag van de aangegane huurverplichtingen van kantelarijen en dienstwoningen in het buitenland in de financiële administratie. De hieruit voortvloeiende verhoging van de verplichtingen-begroting bedraagt f 153,969 mln. Omdat deze verplichtingenmutatie een boekhoudkundig karakter heeft, zijn er geen gevolgen voor de beschikbare kasmiddelen.

Uitgaven

De slotwetmutatie, een verlaging ad f 4,458 mln, is met name het

gevolg van wisselkoerseffecten waarbij de lagere dollar een grote rol speelt (lagere huren personeelswoningen en kantelarijen in gulden).

Artikel 05.02 Gebouwen buitenland

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	Verplichtingen 1995	Uitgaven 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	43 058	59 922
1e suppletore begroting	206	206
2e suppletore begroting	- 12 900	2 201
Mutatie	2 902	- 387
Stand slotwet 1995	33 266	61 942

Verplichtingen

Bij eerste en tweede suppletore begroting werd dit artikel per saldo verlaagd met f 12,694 mln. Deze hield verband met onderhandelingen over de contracten met betrekking tot bouwkundige projecten in het buitenland die minder voorspoedig verliepen dan aanvankelijk werd verwacht.

De slotwetmutatie ad f 2,902 mln is het gevolg van een gewijzigde prioriteitenstelling met betrekking tot de uitvoering van de projecten. De overschrijding die het gevolg hiervan is, is binnen het artikel gecompenseerd uit de onderschrijding op de inrichtingsactiviteiten.

Uitgaven

De mutatie bij de uitgaven ad f 2,201 mln in de tweede suppletore begroting had betrekking op de opening van een post in Kigali en investeringen ten behoeve van de huisvesting van een post in Quito.

Volume- en prestatiegegevens

A. Doel en toelichting

Het gepresenteerde overzicht beoogt inzicht te verschaffen in de allocatie van de beschikbare kasmiddelen naar de diverse projecten zoals dit gedurende 1995 is geschied.

Ten behoeve van deze informatie is een classificatie gemaakt van alle in uitvoering zijnde projecten gerelateerd aan de uitgaven die in 1995 lastens deze projecten hebben plaats gevonden.

Opgemerkt wordt dat het hier projecten betreft die vóór en gedurende 1995 in uitvoering zijn genomen. Dit impliceert dat eveneens projecten zijn betrokken die zich min of meer in de afrondingsfase bevinden maar waarvoor gedurende 1995 nog, in het kader van een definitieve afronding, uitgaven hebben plaats gevonden. Voorts wordt opgemerkt dat het budget voor bouwkundige projecten een onderdeel vormt van artikel 05.02. Lastens dit artikel zijn eveneens uitgaven gedaan in het kader van planmatig en ad hoc onderhoud aan de panden en inventaris-aanschaffingen buiten projectverband.

B. Kerncijfers

Volume- en prestatiecijfers 1995

Uitgaven 1995 (X)	Aantal projecten	Totaal
X < f 1 mln	50	f 7 041 187
f 1 mln ≤ X < f 5 mln	8	f 15 871 821
f 5 mln ≤ X < f 15 mln	1	f 9 748 616
X ≥ f 15 mln	1	f 15 780 940
Totaal	60	f 48 442 563

C. Conclusies en bevindingen

Uit het gegeven overzicht kan worden afgeleid dat gedurende 1995 aan een groot aantal kleine projecten prioriteit is toegekend voor zowel de opstart, de uitvoering als de afronding hiervan. Een substantieel kasbeslag is gelegd door de projecten in de categorie uitgaven tussen f 1,0 mln en f 5,0 mln. Slechts 2 projecten met een uitgavenniveau boven f 5,0 mln (Paramaribo) respectievelijk f 15,0 mln (Washington) hebben het totale kasbudget in 1995 voor ca. 53 % belast. Beide projecten leiden tot de opening van een nieuw ambassadegebouw gedurende het eerste halfjaar in 1996.

Wetsartikel 2 (ontvangsten)

Beleidsveld 01 Algemeen

Artikel 01.01 Personeel en Materieel

Opbouw ontvangsten vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	581
Mutatie	2 058
Stand slotwet 1995	2 639

Van de slotwetmutatie op dit artikel heeft f 0,843 mln betrekking op de meevaller uit voordelige koersverschillen die leidt tot een positief saldo op het uitgavenartikel 01.11 «Koersverschillen en bankkosten». Voor een toelichting op de koerswinst wordt verwezen naar het gestelde daaromtrent onder uitgavenartikel 01.11.

Het restant ad f 1,215 mln heeft voornamelijk betrekking op een opschoning van de rekening lonen lokaal personeel 1993/1994. Het positieve verschil tussen daadwerkelijk betaalde lonen lokaal personeel en de in de administratie opgenomen lonen lokaal personeel is verantwoord ten gunste van onderhavig ontvangstenartikel. Daarnaast is onvoorzien een afrekening van NBV over 1993 en een terugstorting van Clingendael ontvangen.

Artikel 01.03 Rente-ontvangsten over banksaldi alsmede over verleende voorschotten aan het personeel

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	660
1e suppletore begroting	- 260
Mutatie	- 74
Stand slotwet 1995	326

Door de voortgaande introductie bij de posten van de nieuwe financieringsmethodiek middels trekkingen werd een verdere verlaging van de gemiddeld uitstaande saldi liquide middelen mogelijk geacht. Dit zou leiden tot een vermindering van de rente-ontvangsten. Met het oog hierop werd de ontvangstenraming in de eerste suppletore begroting neerwaarts bijgesteld met f 260 000. Behalve door bovengenoemde factor werd deze ontvangstenpost ook nog negatief beïnvloed door de ontwikkeling van de rentestanden in de wereld. De uiteindelijke realisatie bleef met f 74 000 achter bij de bijgestelde doelstelling.

Artikel 01.06 Doorberekening subsidies en bijdragen aan andere ministeries

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	6 386
1e suppletore begroting	101
Mutatie	- 379
Stand slotwet 1995	6 108

De mutatie in de eerste suppletore begroting ad f 0,101 mln betrof een verhoging van de Defensie-bijdrage aan het NBV.

De slotwetmutatie, een verlaging ad f 0,379 mln, heeft met name betrekking op de doorberekening van Defensie voor Clingendael. Bij de begrotingsvoorbereiding is er van uitgegaan dat Buitenlandse Zaken deze kosten zou financieren en van Defensie terug zou ontvangen, hetgeen op dit ontvangstenartikel verantwoord zou worden. Als gevolg van door Defensie rechtstreeks betaalde kosten voor Defensiemedewerkers bij Clingendael is er in 1995 ca f 0,3 mln minder van Defensie ontvangen.

Beleidsveld 02 Internationale betrekkingen

Artikel 02.03 Restituties bijdragen aan internationale organisaties

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	Memorie
1e suppletore begroting	560
2e suppletore begroting	115
Mutatie	166
Stand slotwet 1995	841

De verhoging in de eerste suppletore begroting ad f 0,560 mln werd verklaard door de over de jaren tot en met 1994 ontvangen restituties op contributiebetalingen aan internationale organisaties.

Bij tweede suppletore begroting werd deze raming bijgesteld in verband met een verwachte meeropbrengst ad f 0,115 mln in verband met restituties op in voorgaande jaren gedane betalingen aan de VN.

Uiteindelijk zijn de meerontvangsten nog f 0,166 mln hoger uitgevallen.

Beleidsveld 03 Internationale samenwerking

Artikel 03.02 Inkomsten uit leningen verstrekt aan ontwikkelingslanden

Opbouw ontvangsten vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	40 316
Mutatie	– 664
Stand slotwet 1995	39 652

De daadwerkelijk ontvangen bedragen hebben betrekking op de door debiteurenlanden nagekomen betalingsverplichtingen. Het totaal ontvangen bedrag ad f 39,652 mln omvat f 33,276 mln aflossingen op begrotingsleningen en f 6,376 mln rente op begrotingsleningen. In 1995 is geen rente op garantiebetalen ontvangen. Dit resulteert in de slotwet-mutatie van f 0,664 mln.

Artikel 03.03 Restituties door NIO van garantiebetalen in afgesloten dienstjaren

Opbouw ontvangsten vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1 000)

	Ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	Memorie
Mutatie	1 781
Stand slotwet 1995	1 781

De NIO heeft onvoorzien alsnog betalingsverplichtingen van debiteuren uit voorgaande jaren ontvangen die door de NIO bij Buitenlandse Zaken in die jaren geclaimd zijn als achterstallige betalingen. De NIO heeft de ontvangen garantiebetalen overgemaakt naar Buitenlandse Zaken hetgeen resulteert in de slotwetmutatie van f 1,781 op onderhavig artikel.

Artikel 03.05 Diverse ontvangsten

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	14 330
1e suppletore begroting	2 038
2e suppletore begroting	1 140
Mutatie	3 979
Stand slotwet 1995	21 487

De totale verhoging van f 7,157 mln wordt veroorzaakt door extra terugstortingen van in voorgaande jaren verstrekte voorschotten.

Beleidsveld 05 Diplomatieke Vertegenwoordigingen

Artikel 05.01 Personeel en Materieel

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	9 000
1e suppletore begroting	750
Mutatie	- 1 412
Stand slotwet 1995	8 338

In verband met de verhoging van de uitgaven voor aanloopvoorschotten, werd dit artikel in de eerste suppletore begroting met f 0,750 mln verhoogd. Het begrotingsbedrag op dit artikel heeft ten aanzien van de diverse ontvangsten op de posten een stelpostkarakter. De oorzaak voor de slotwetmutatie is als zodanig dan ook niet te specificeren.

Artikel 05.02 Kanselarijrechten en paspoortgelden

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand ontwerp-begroting (x f 1000)

	ontvangsten 1995
Stand ontwerp-begroting 1995	27 808
Mutatie	1 233
Stand slotwet 1995	29 041

	Stand ontwerp- begroting 1995	Realisatie 1995	Mutatie Slotwet
Kanselarijrechten	21 500	20 191	– 1 309
Visumrechten a.d. grens	200	259	59
Paspoortgelden	5 858	8 162	2 304
Legalisatierechten	250	429	179
Totaal	27 808	29 041	1 233

De slotwetmutatie betreft met name extra ontvangsten op afgifte van paspoorten in het buitenland. Tevens is de slotwetmutatie een gevolg van de minder-opbrengsten uit visumverlening in verband met de inwerking-treding in 1995 van het Verdrag van Schengen.

Volume- en Prestatiegegevens

KANSELARIJRECHTEN:

Doel en toelichting

De hieronder gepresenteerde gegevens dienen ter onderbouwing van de begrotingscijfers.

De inkomsten verkregen op basis van de Wet op de Kanselarijrechten bestaan voornamelijk uit inkomsten verkregen uit visumverlening op de Nederlandse Vertegenwoordigingen in het buitenland.

De overige ontvangsten op dit artikel ontstaan uit de overige consulaire dienstverlening.

Kerncijfers (x f 1 000)

	Ontvangstenbudget 1995	Realisatie 1995
Kanselarijrechten	21 500	20 191
Visumrechten a/d grens	200	259

De in genoemde wet vastgelegde visumprijzen zijn:

Soort	Prijs
Transitvisum	f 21,50
Visum voor 1 maand	f 48,50
Visum voor 3 maanden (meerdere reizen)	f 64,50
Visum voor 1 jaar (meerdere reizen)	f 81,00
Gratis visum op basis van overeenkomst dan wel ex Wet op de kanselarijrechten	

Het uitgangspunt bij de vaststelling van de tarieven voor visa is kostendekkendheid. De uiteindelijke hoogte van de visumtarieven wordt

echter mede bepaald door afspraken in internationaal kader (Benelux en Schengen).

Historisch overzicht van de ontvangsten aan visumrechten en de aantallen behandelde visumaanvragen (Er wordt op gewezen dat niet iedere visumaanvraag leidt tot een visumafgifte en per definitie tot een ontvangst.):

Jaar	Ontvangsten (x f 1 000)	Aantallen
1992	14 543	445 065
1993	14 979	473 912
1994	16 278	522 244
1995	18 350	451 146

Het overzicht hieronder toont het effect van de invoering van het Verdrag van Schengen.

Periode	Aantal behandelde visumaanvragen
26-03-1994 t/m 31-12-1994	398 103
26-03-1995 t/m 31-12-1995	364 757
verschil	33 346

Conclusies

Uit vorenstaande cijfers blijkt dat het aantal in 1995 afgegeven visa lager ligt dan geraamd, terwijl de opbrengst ervan stijgt.

De daling van het aantal visa is deels te verklaren door effecten van de invoering van het Verdrag van Schengen. Uit de cijfers blijkt dat in 1995 in totaal 71 098 minder visa zijn aangevraagd. In de periode na de datum waarop het Verdrag van Schengen in werking trad (26 maart 1995), werden er ten opzichte van dezelfde periode in 1994 in totaal 33 346 minder visa aangevraagd.

De opbrengsten uit visumverlening zijn daarentegen in 1995 hoger dan in 1994. Een mogelijke oorzaak voor de stijging van de opbrengst is een sterke daling van de afgifte van – goedkope – doorreisvisa binnen het Schengengebied en een toename van afgifte visa uit een duurdere categorie (bijv. 3 mnd meerdere reizen). Daarnaast is een deel van de stijging van de opbrengst het gevolg van het feit dat in 1995 voor 3 landen de gratis visumverlening afgeschaft is, t.w. voor Iran, Irak en de Filipijnen; het betreft hier de afgifte van ca 15 000 visa.

Het ramen van opbrengsten uit visumverlening in enig jaar blijft een moeilijke zaak als gevolg van het niet te voorspellen reisgedrag van individuen en niet te beïnvloeden politieke factoren.

PASPOORTGELDEN

Doel en toelichting

De weergave van de opbrengsten uit paspoortafgifte alsmede de aantallen afgegeven paspoorten in voorgaande jaren dient ter onderbouwing van de begrotingscijfers.

De tarieven voor de paspoorthandelingen in het buitenland zijn vastgelegd in het Besluit Paspoortgelden en houden gelijke tred met de in Nederland door de Gemeenten geheven tarieven. De mate van kostendekkendheid wordt bepaald door het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Kerncijfers (x f 1 000)

Ontvangstenbudget 1995 (x f 1 000)	Realisatie 1995 (x f 1 000)
5 858	8 162

Historisch overzicht van de ontvangsten paspoortafgifte en het aantal afgegeven paspoorten:

Jaar	Ontvangsten (x f 1 000)	Aantal
1992	7 346	83 286
1993	7 562	86 402
1994	7 498	82 048
1995 (aantallen t/m 3e kwartaal)* Idem Europese Id. kaart	8 162	66 775 2 618

* De gegevens voor het 4e kwartaal 1995, welke van de ambassades ontvangen worden, zijn nog niet voorhanden.

Conclusies

In 1995 werd de Europese identiteitskaart ingevoerd. Kosten van een Europese identiteitskaart bedragen f 35,- en zijn dus beduidend lager dan de kosten voor een nationaal paspoort ad f 94. Ten gevolge van de invoering van voornoemde kaart werd een daling aan paspoortontvangsten verwacht. De invoering van deze kaart heeft echter geen invloed gehad op het inkomstenpatroon. Het blijkt moeilijk in te schatten in welke mate men de voorkeur zal geven aan de – goedkopere – Europese Identiteitskaart boven een nationaal reisdocument.

LEGALISATIERECHTEN

Doel en toelichting

De hieronder gepresenteerde gegevens dienen ter onderbouwing van de begrotingscijfers.

Kerncijfers

Ter uitvoering van art.1, lid 2 van de Wet van 26 juni 1991 houdende regels inzake de heffing van rechten voor de legalisatie van handtekeningen, is kostendekkendheid als uitgangspunt van het tarief genomen. Dit heeft geresulteerd in het huidige tarief van f 10.

Ontvangstenbudget 1995 (x f 1 000)	Realisatie 1995 (x f 1 000)
250	429

Historisch overzicht van ontvangsten en aantallen legalisaties

Jaar	Ontvangst (x f 1 000)	Aantal
1992	319	28 700
1993	444	37 657
1994	441	41 747
1995	429	39 650

Conclusie:

Het aantal te verrichten legalisaties is de laatste jaren redelijk constant.

M&O-problematiek

Het Besluit Paspoortgelden biedt in artikel 8 de mogelijkheid een paspoort uit te geven tegen een verlaagd tarief. De mogelijkheid van een verlaagd tarief wordt geboden indien de aanvrager daarom schriftelijk verzoekt en niet in staat is om het normale tarief te betalen.

Een verzoek wordt alleen in behandeling genomen indien de aanvrager een vaste woonplaats heeft in het ressort van de consulaire vertegenwoordiging. Bij de schriftelijke aanvraag dient de aanvrager voorts een aantal bescheiden mee te zenden, zoals loonstroken en belastingaangiften. Ook kan de betrokken consulaire ambtenaar een onderzoek ter plaatse instellen. Gezien het zeer geringe aantal paspoorten dat tegen verlaagd tarief wordt afgegeven acht het ministerie deze controlemaatregelen toereikend.

De Wet op de Kanselarijrechten biedt de mogelijkheid om visa tegen verlaagd tarief te verstrekken. De aanvrager dient in dat geval zijn onvermogen met bewijsstukken aannemelijk te maken. Er bestaan geen aanwijzingen dat bij deze regelingen sprake is van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Daarnaast heeft de Minister van Buitenlandse Zaken op grond van genoemde wet de bevoegdheid voor onderdanen van andere mogendheden visumrechten op te heffen of te wijzigen. Tevens worden bijvoorbeeld in geval van culturele uitwisselingen gratis visa verstrekt. Dit geschiedt echter uitsluitend op basis van reciprociteit; de mogelijkheid tot M&O is hier vrijwel uitgesloten. Vanwege de onwaarschijnlijkheid van M&O en het zeer geringe financiële belang wordt een apart M&O-beleid met betrekking tot de uitgifte van visa tegen verlaagd tarief niet noodzakelijk geacht.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,

SALDIBALANS PER 31 DECEMBER 1995 EN TOELICHTING

I. Saldibalans per 31 december in miljoenen f

Activa			Passiva		
	1995	1994		1995	1994
1 Uitgaven ten laste van de begroting			2 Ontvangsten ten gunste van de begroting		
1.1 Oude dienstjaren	7 583,8	7 053,5	2.1 Oude dienstjaren	144,3	230,8
1.2 Lopend dienstjaar	7 509,8	7 583,8	2.2 Lopend dienstjaar	110,2	144,3
	<u>15 093,6</u>	<u>14 637,3</u>		<u>254,5</u>	<u>375,1</u>
3 Liquide middelen	9,2	11,2	4 Rijkshoofdboekhouding	14 821,3	14 258,0
5 Intra-comptabele vorderingen	18,4	30,9	6 Intra-comptabele schulden	45,4	46,3
Intra-comptabele activa	<u>15 121,2</u>	<u>14 679,4</u>	Intra-comptabele passiva	<u>15 121,2</u>	<u>14 679,4</u>
8 Extra-comptabele vorderingen			8a T.r. extra-comptabele vorderingen	397,7	415,9
	397,7	415,9	10a T.r. extra-comptabele voorschotten	2 068,0	1 315,1
10 Extra-comptabele voorschotten	2 068,0	1 315,1	11 Openstaande verplichtingen	15 763,1	14 987,9
11a T.r. openstaande verplichtingen	15 763,1	14 987,9	Extra-comptabele passiva	<u>18 228,8</u>	<u>16 718,9</u>
Extra-comptabele activa	<u>18 228,8</u>	<u>16 718,9</u>			
Totaal activa	33 350,0	31 398,3	Totaal passiva	33 350,0	31 398,3

II. Inleiding

1. Algemeen

De saldibalans is een financiële staat waarop de standen van de intra- en extra comptabele rekeningen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken worden verantwoord.

Het intra-comptabele deel van de saldibalans geeft inzicht in de kasstromen. Het gaat hier met name om de uitgaven en ontvangsten van lopende en oude dienstjaren, i.c. dienstjaar 1995 en 1994, welke nog met het Ministerie van Financiën moeten worden verrekend. Na goedkeuring van de Rijksrekening vindt de verrekening plaats. De tegenrekening van de uitgaven en ontvangsten is de post «Rijkshoofdboekhouding», de rekening-courant tussen de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Financiën. Onder het intra-comptabele deel zijn ook de liquide middelen van het Ministerie opgenomen. De uitgaven en ontvangsten buiten begrotingsverband, die met derden zullen worden verrekend en niet ten laste c.q. ten gunste van de begroting zijn gebracht, zijn verantwoord onder de intra-comptabele vorderingen en schulden.

Het extra-comptabele deel van de saldibalans geeft inzicht in de standen van de uitstaande vorderingen en voorschotten welke in het verleden tot kasstromen hebben geleid (ten laste c.q. ten gunste van de begrotingen van voorgaande jaren). De post openstaande verplichtingen geeft inzicht in de toekomstige kasstromen en kunnen leiden tot uitgaven ten laste van begrotingen van volgende jaren. De extra-comptabele rekeningen worden met behulp van diverse tegenrekeningen in evenwichtsverband geboekt.

De saldibalans per 31 december 1995 en de toelichting zijn op een aantal onderdelen ten opzichte van de saldibalans ultimo 1994 aangepast. Het betreffen een aantal vereenvoudigingen en de wijze van vastlegging van een aantal balansposten. De saldibalans en de toelichting daarop zijn opgesteld conform de richtlijnen in de HAFIR.

2. Waarderingsgrondslagen

Vreemde valuta zijn op de balans gewaardeerd tegen de geldende administratiekoersen per 31 december 1995, welke een afspiegeling zijn van de werkelijke koersen per die datum.

3. Wijzigingen in de vastlegging van een aantal balansposten

Vereenvoudigingen

De saldibalans wordt gepresenteerd volgens het standaardmodel van HAFIR. In de toelichting wordt een specificatie gegeven van de balansposten. Per balanspost wordt een toelichting gegeven indien een onderdeel van de balanspost meer dan 5% of meer dan f 50 mln van de totale balanspost bedraagt. Voorts is een aantal niet verplichte bijlagen, die in de toelichting op de saldibalans ultimo 1994, voorkwamen, in de toelichting op de saldibalans per 31 december 1995 niet meer opgenomen. Daarbij is beoordeeld of de niet verplichte bijlagen relevante informatie opleveren voor de externe verslaglegging. Dit betreffen de herkomst en besteding van middelen, realisatie per betalingssysteem en de GVKA controleverbanden.

Extra-comptabele voorschotten

De voorschotdefinitie voor de administratieve vastlegging van voorschotten in de R-sector is in 1995 bijgesteld, zodat de definitie beter aansluit bij de diversiteit van contractuele bepalingen met betrekking tot

verrekening. In samenhang met de bijstelling van de voorschotdefinitie is in 1995 een aantal opschoningsacties gestart ter actualisering van de voorschotadministratie. Voor een toelichting ter zake wordt verwezen naar het betreffende onderdeel.

(Huur)waarborgsommen

Sinds 1993 worden huurcontracten op naam van de ambassade gesteld in plaats van op naam van de betreffende ambtenaar. De (huur)waarborgsommen waren vanaf dat jaar ten onrechte onder de intra-comptabele vorderingen opgenomen, terwijl deze strikt genomen onder de extra-comptabele vorderingen thuis horen. In 1995 heeft overboeking naar de extra-comptabele vorderingen plaatsgevonden, waarbij een eenmalige begrotingsbelasting van het totaal openstaande saldo heeft plaatsgevonden. In het vervolg vindt bij het ontstaan van de vordering belasting van het uitgavenartikel plaats. Restitutie zal plaatsvinden ten gunste van het uitgavenartikel dan wel ten gunste van het ontvangstenartikel.

DEB extra-comptabele vorderingen

In het DEB-systeem zijn onder meer vorderingen opgenomen die strikt genomen als extra-comptabele vordering dienen te worden opgenomen. Dit betreft invorderingen van werkvoorschotten van consultants. Aangezien in het DEB-systeem geen functionaliteit voor extra-comptabele vorderingen is opgenomen, zijn deze vorderingen middels een correctieboeking op de intra-comptabele vorderingen, extra-comptabel zichtbaar gemaakt.

Multilaterale Assistent Deskundigen (MAD)-verplichtingen

Naar aanleiding van een opmerking van de Departementale Accountantsdienst is de vastlegging van toezeggingen/committingen inzake het MAD-programma aangepast. Voorheen werd het verplichtingen=kas-beginsel toegepast, met ingang van 1996 zal de gehele toezegging/committing als een verplichting worden opgenomen.

Huurverplichtingen

In 1995 is – ter verbetering van de Ministeriële Financiële Administratie (MFA) – een aanvang gemaakt met het vastleggen van de totale individuele huurverplichtingen. Tot en met 1994 werden deze verplichtingen geregistreerd op basis van het zogenaamde verplichtingen=kas principe. Voor een toelichting ter zake wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij de rekening artikel 05.01.03 Materieel.

III. Toelichting op de saldibalans per 31 december 1995 (in miljoenen guldens)

Ad 1. Uitgaven ten laste van de begroting (debet f 15 093,6 mln)

Onder deze post zijn de gerealiseerde uitgaven opgenomen van de jaren 1994 en 1995. Na goedkeuring van de slotwet door de Staten-Generaal worden deze bedragen verevend met het Ministerie van Financiën. Het saldo is als volgt opgebouwd:

Uitgaven dienstjaar 1993	7 053,5
Uitgaven dienstjaar 1994	7 583,8 (saldibalans post 1.1)
Te verevenen per 1 januari 1995	14 637,3

Af: In 1995 verevende uitgaven dienstjaar 1993	– 7 053,5
Bij: Uitgaven dienstjaar 1995	7 509,8 (saldibalans post 1.2)
Te verevenen per 31 december 1995	<u>15 093,6</u>

Voor een nadere specificatie van de uitgaven 1995 wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij de rekening 1995.

Ad 2. Ontvangsten ten gunste van de begroting (credit f 254,5 mln)

Onder deze post zijn de gerealiseerde ontvangsten opgenomen van de jaren 1994 en 1995. Na goedkeuring van de slotwet door de Staten-Generaal worden deze bedragen verevend met het Ministerie van Financiën. Het saldo is als volgt opgebouwd:

Ontvangsten dienstjaar 1993	– 230,8
Ontvangsten dienstjaar 1994	– 144,3 (saldibalans post 2.1)
Te verevenen per 1 januari 1995	– 375,1

Af: In 1995 verevende ontvangsten dienstjaar 1993	230,8
Bij: Ontvangsten dienstjaar 1995	– 110,2 (saldibalans post 2.2)
Te verevenen per 31 december 1995	<u>– 254,5</u>

Voor een nadere specificatie van de ontvangsten 1995 wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij de rekening 1995.

Ad 3. Liquide middelen (debet f 9,2 mln)

De liquide middelen omvatten girale en chartale gelden, alsmede gelden onderweg en hebben betrekking op het Departement en de Vertegenwoordigingen in het buitenland. Het treasury-beleid is er in dit kader op gericht, m.b.t. de gelden van Hoofdstuk V van de Rijksbegroting, te komen tot een optimale beheersing van de geldomvang, alsmede te komen tot een kostenminimalisatie t.a.v. bankkosten en rentederving. Hierbij spelen aspecten als liquiditeitenbeheer, valutarisicobeheer, debiteuren- en crediteurenbeheer een grote rol.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
3.1 Kassaldi	1,4	1,6
3.2 Banksaldi	18,2	17,5
3.3 Girosaldi	pm	pm
3.4 Gelden onderweg	– 10,4	– 7,9
Totaal	9,2	11,2

Ten behoeve van de bijdragen aan internationale organisaties, zoals VN, UNIDO, UNESCO, WHO etc., welke in US-dollars dienen te worden voldaan, is op 9 oktober 1995 een valutatermijncontract afgesloten met De Nederlandse Bank NV. Het contract had een waarde van \$ 28.4 mln tegen een termijankoers van f 1,5759 per US \$ bij levering per 16 januari 1996.

Ad 3.1. Kassaldi (debet f 1,4 mln)

Uit oogpunt van een adequaat liquiditeitenbeheer wordt ernaar gestreefd de hoogte van de kassaldi zoveel mogelijk te beperken. Op een beperkt aantal Vertegenwoordigingen worden contanten in voorraad gehouden (zgn. noodreserves) i.v.m. eventuele calamiteiten. Per 31 december 1995 bedroegen deze Noodreserves f 0,3 mln. Voorts zijn er enkele Vertegenwoordigingen die in dit kader een verhoogd kassaldo aanhouden. Enkele Vertegenwoordigingen worden regelmatig voorzien van contanten, omdat giraal bankverkeer niet mogelijk is. Het merendeel van de kassaldi wordt in vreemde valuta bijgehouden.

Ad 3.2. Banksaldi (debet f 18,2 mln)

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Banksaldi buitenland	27,4	22,8
Banksaldi binnenland	- 9,2	- 5,3
Totaal	18,2	17,5

Van de banksaldi binnenland betreft f 56,7 mln de Vertegenwoordigingen en f 65,9 mln het Departement. De bankrekeningen die de Vertegenwoordigingen in Nederland aanhouden zijn tezamen met bankrekeningen van het Departement ondergebracht in een pool, waarbij saldo nul het uitgangspunt is. Deze Vertegenwoordigingen kunnen op basis van een vooraf ingediende liquiditeitsplanning zelfstandig gelden uit de pool overtrekken naar de lokale bankrekeningen.

Van de in het buitenland aanwezige bankgelden bedroeg het tegoed in Nederlandse guldens f 7,4 mln en het equivalent van de vreemde valuta f 20,0 mln.

Ad 3.4. Gelden onderweg (credit f 10,4 mln)

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Overmakingen van het Ministerie naar de Vertegenwoordigingen	- 0,3	- 0,5
Kruisposten	0,6	- 0,1
Overmakingen tussen de Vertegenwoordigingen	pm	0,1
Betalingsopdrachten Vertegenwoordigingen	- 10,7	- 7,4
Totaal	- 10,4	- 7,9

In 1995 is door het departement aan 133 Vertegenwoordigingen in totaal f 474,4 mln overgemaakt. De stortingen in het kader van de KLM-financieringen zijn opgenomen onder de balanspost intracomptabele schulden.

Ad 4. Rijkshoofdboekhouding (credit f 14 821,3 mln)

Op de Rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding is de financiële verhouding met het Ministerie van Financiën weergegeven.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
4.1 Rekening-courant RHB	14 819,5	14 258,0
4.2 Te verrekenen RHB	1,8	pm
Totaal	14 821,3	14 258,0

Het verschuldigde saldo op de Rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding is in overeenstemming met de opgave van de RHB.

Ad 5. Intra-comptabele vorderingen (debet f 18,4 mln)

Onder deze post zijn de vorderingen opgenomen, die zijn ontstaan als gevolg van uitgaven ten behoeve van derden.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
5.1 Ministeries	8,4	11,6
5.2 Persoonlijke rekeningen	1,7	1,9
5.3 Externe debiteuren	1,7	4,3
5.4 Overige vorderingen	6,6	13,1
Totaal	18,4	30,9

Van de totale f 18,4 mln aan vorderingen per 31 december 1995 is f 2,7 mln opgenomen in de Debiteurenadministratie, in 1994 bedroeg dat saldo f 4,8 mln. Het betreffen Ministeries, Persoonlijke rekeningen en Externe debiteuren.

De afname van het saldo van de intra-comptabele vorderingen met f 12,5 mln wordt onder andere veroorzaakt door:

- in 1995 heeft overboeking van de (huur)waarborgsommen ad f 3,7 mln naar de extra-comptabele vorderingen plaatsgevonden. Zie verder onder 5.4 Overige vorderingen;
- de vorderingen in de debiteurenadministratie zijn afgenomen met f 2,1 mln;
- ultimo 1995 staan er f 3,2 mln minder in te dienen verrekenstukken open;
- ter plaatse te verrekenen uitgaven zijn afgenomen door o.a. de restitutie van BTW ad f 1,5 mln.

Ad 5.1. Ministeries (debet f 8,4 mln)

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Nog in te dienen verrekenstukken	8,0	10,9
Geschillen met andere Ministeries	0,2	0,7
Ingediende verrekenstukken	0,2	–
Totaal	8,4	11,6

De nog in te dienen verrekenstukken per 31 december 1995 betreffen de volgende ministeries:

Defensie	2,7
Landbouw en Visserij	1,8
Sociale Zaken	1,7
Overige	1,8
	<u>8,0</u>

De vorderingen zijn niet ouder dan drie maanden.

Ad 5.2. Persoonlijke rekeningen (debet f 1,7 mln)

Deze categorie vorderingen heeft betrekking op ambtenaren. Het betreft geldverstrekkingen die zowel op het Departement als op de Vertegenwoordigingen plaatsvinden. De invordering vindt op het Departement plaats via de debiteurenadministratie, danwel door inhouding op het salaris.

Specificatie		31 december 1995	31 december 1994
Te verrekenen met derden OS-sector		1,1	1,1
Diverse vorderingen		0,6	0,8
Totaal		1,7	1,9

Ouderdomsanalyse	Totaal	1995	1994	1993	1992 en ouder
Te verrekenen met derden OS-sector	1,1	0,8	0,2	pm	0,1
Diverse vorderingen	0,6	0,4	0,1	pm	0,1
Totaal	1,7	1,2	0,3	pm	0,2

Ad. Te verrekenen met derden OS-sector

Te verrekenen met derden OS-sector betreffen salarisvoorschotten en waarborgsommen van OS-deskundigen. De vorderingen uit 1994 en oudere jaren betreffen salarisvoorschotten en huurwaarborgsommen.

Ad 5.3. Externe debiteuren (debet f 1,7 mln)

Deze categorie vorderingen heeft betrekking op derden zoals particulieren, bedrijven e.d. Het betreft onder meer vorderingen die ontstaan zijn m.b.t. uitgaven in het kader van dienstverlening danwel afrekeningen van projecten in de OS-sector. Deze vorderingen ontstaan zowel op het Departement als op de Vertegenwoordigingen in het buitenland. De invordering vindt plaats op het Departement via de Debiteurenadministratie.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Vorderingen op bedrijven	1,3	3,4
Diverse vorderingen	0,4	0,9
Totaal	1,7	4,3

Ouderdomsanalyse	Totaal	1995	1994	19 93	1992 en ouder
Vorderingen op bedrijven	1,3	1,1	0,2	pm	pm
Diverse vorderingen	0,4	0,2	pm	pm	0,2
Totaal	1,7	1,3	0,2	pm	0,2

Ad. Diverse vorderingen

Diverse vorderingen van 1992 en ouder betreffen privacy-gevoelige debiteuren.

Ad 5.4. Overige vorderingen (debet f 6,6 mln)

Onder deze categorie worden vorderingen opgenomen die niet in de overige categorieën vallen. Hieronder vallen ook vorderingen ontstaan naar aanleiding van een uitgave, die ter plaatse op de Vertegenwoordiging verrekend wordt.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Ter plaatse te verrekenen uitgaven buitenland	2,2	5,0
Te vorderen BTW	2,1	1,3
Vorderingen SNV inzake salarissen	1,4	1,2
Diverse vorderingen	0,9	5,6
Totaal	6,6	13,1

Ouderdomsanalyse	Totaal	1995	1994	1993	1992 en ouder
Ter plaatse te verrekenen uitgaven buitenland	2,2	1,4	0,3	0,1	0,4
Te vorderen BTW	2,1	2,1	–	–	–
Vorderingen SNV inzake salarissen	1,4	1,4	–	–	–
Diverse vorderingen	0,9	0,8	0,1	–	–
Totaal	6,6	5,7	0,4	0,1	0,4

Ad 6. Intra-comptabele schulden (credit 45,4 mln)

Hieronder vallen schulden ontstaan door ontvangsten en inhoudingen die met derden verrekend zullen worden.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Nationalisaties	28,1	28,7
Loonheffing en premies	14,4	13,3
Diverse overige schulden	2,9	4,3
Totaal	45,4	46,3

Ouderdomsanalyse	Totaal	1995	1994	1993	1992 en ouder
Nationalisaties	28,1	20,3	7,8	–	–
Loonheffing en premies	14,4	14,4	–	–	–
Diverse overige schulden	2,9	2,3	pm	0,2	0,4
	45,4	37,0	7,8	0,2	0,4

Ad. Nationalisaties

Het saldo van de Nationalisaties per 31 december 1995 heeft betrekking op eventueel uit te keren schadeclaims m.b.t. Indonesië.

Verloop	1995	1994
Beginsaldo per 1 januari	28,7	11,6
Af: Uitkeringen	- 12,9	- 12,9
Af: Afdracht aan Financiën	- 8,0	- 8,0
Bij: Ontvangen rente en aflossing	20,3	41,3
Af: Overboeking t.g.v. de begroting	-	- 3,3
Saldo per 31 december	28,1	28,7

De te ontvangen rente en aflossing krachtens de «Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Indonesië inzake de tussen de beide landen nog bestaande financiële vraagstukken» van 7 september 1966 bedraagt per balansdatum f 136,9 mln. De nog verschuldigde uitkeringen krachtens de Rijkswet van 15 maart 1969 art 10 4e lid bedraagt op balansdatum f 103,1 mln. Jaarlijks wordt het restant van de jaartermijn, na aftrek van een reserve van momenteel ruim f 0,1 mln voor mogelijke rechthebbenden (consignatiekas art. 12 Rijkswet), afgedragen aan het Ministerie van Financiën. Het nog af te dragen jaarsaldo aan het Ministerie van Financiën bedraagt op balansdatum f 7,4 mln. Met ingang van 1996 zal het bedrag dat resteert na uitkering aan de rechthebbenden en aftrek van een reserve van f 0,1 mln, worden afgedragen aan Financiën.

Ad. Loonheffing en premies

Loonheffing en premies betreffen de op de salarissen van december 1995 ingehouden loonheffing en premies. De totale loonheffing en premies zijn in 1995 afgedragen.

Ad. Diverse overige schulden

Onder de diverse overige schulden is een bedrag ad f 0,3 mln opgenomen met betrekking tot stortingen in het kader van de KLM-financiering. Deze stortingen werden voorheen verantwoord onder de balanspost Gelden onderweg.

Ad 8. Extra-comptabele vorderingen (debet f 397,7 mln)

Dit betreffen vorderingen die reeds ten laste van de begroting zijn gebracht en extra-comptabel worden bewaakt. Deze vorderingen hebben vaak een langdurig karakter.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Te ontvangen aflossingen op begrotingsleningen	263,0	286,6
Verrichte garantiebetalen NIO	77,5	73,9
Stichting ECDPM	40,5	40,5
Diverse extra-comptabele vorderingen	16,7	14,9
Totaal	397,7	415,9

Ouderdomsanalyse	Totaal	1995	1994	19 93	1992 en ouder
Te ontvangen aflossingen op begrotingsleningen	263,0	9,7	–	8,8	244,5
Verrichte garantie- betalingen NIO	77,5	19,1	14,8	18,7	24,9
Stichting ECDPM	40,5	–	–	–	40,5
Diverse extra-comptabele vorderingen	16,7	6,9	6,5	3,3	–
Totaal	397,7	35,7	21,3	30,8	309,9

Ad Te ontvangen aflossingen op begrotingsleningen

Saldo per 1 januari 1995	286,6
Consolidatielening Kameroen 1995	9,7
	<u>296,3</u>
Aflossingen in 1995	– 30,0
Kwijtschelding in 1995	<u>– 3,3</u>
	<u>– 33,3</u>
Saldo per 31 december 1995	<u>263,0</u>

N.a.v. het akkoord dat de Club van Parijs op 25 maart 1994 met Kameroen heeft gesloten is in september 1995 een nieuwe begrotingslening afgesloten ad f 9,7 mln. Deze lening is voor f 9,4 mln gefinancierd uit de garantielening. Het overige deel betreft de achterstallige rente.

Overeenkomstig het in de leningsovereenkomsten vastgestelde aflossingsschema zal het saldo per 31 december 1995 in de volgende jaren door OS-landen worden afgelost. Hierbij is geen rekening gehouden met eventuele toekomstige kwijtscheldingen.

1996	32,7
1997	31,3
1998	31,3
1999	32,4
2000	31,2
na 2000	104,1
	<u>263,0</u>

Ad Verrichte garantiebetalen Ned. Investeringsbank voor Ontwikkelingslanden (NIO)

Saldo per 1 januari 1995	73,9
Overmakingen aan de NIO in 1995	59,5
	<u>133,4</u>
Ontvangsten van de NIO in 1995	– 10,3
Kwijtscheldingen in 1995	– 36,2
Consolidatielening Kameroen	<u>– 9,4</u>
	<u>– 55,9</u>
Saldo per 31 december 1995	<u>77,5</u>

Ad Stichting ECDPM

De Minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft in 1986 besloten in totaal f 40,5 mln ter belegging aan de Stichting European Centre for Development Policy Management ter beschikking te stellen. De opbrengst van de belegde middelen zullen worden aangewend ter dekking van de personeels- en exploitatiekosten van de Stichting. Het is de Stichting verboden de beschikbaar gestelde bedragen te beleggen in risicodragend vermogen. De overeenkomst eindigt uiterlijk op 1 januari 1997. Bij beëindiging van deze overeenkomst staan de belegde middelen ter beschikking van de Staat.

Ad Diverse extra-comptabele vorderingen

Diverse extra-comptabele vorderingen bestaan onder meer uit de te ontvangen rente begrotingsleningen en garantiebetalen (f 7,8 mln), de (huur)waarborgsommen (f 4,1 mln) en de achtergestelde lening SNV (f 4,0 mln).

De diverse extra-comptabele vorderingen uit 1993 en 1994 betreffen de achtergestelde lening SNV, de te ontvangen rente begrotingsleningen en garantiebetalen en buiten invordering gestelde debiteurenposten.

Ad 10 Extra-comptabele voorschotten (debet f 2 068,0 mln)

Dit betreffen nog openstaande voorschotten, waarvan de uitgaven reeds ten laste van de begroting zijn gebracht. Afwikkeling vindt plaats op basis van ontvangen verantwoordingen.

Specificatie	31 december 1995	31 december 1994
Voorschot subsidies cat. 1 en 2	1 530,2	820,9
Voorschotten aan lokale organisaties	104,7	114,0
Werkvoorschotten consultants	107,3	117,4
Medefinanciering organisaties (MFO's)	148,3	174,4
Voorschot UVM-1 via de NIO	57,4	–
Diverse voorschotten R-sector	56,5	46,9
Subtotaal R-sector	2 004,4	1 273,6
Voorschot subsidies instellingen en organisaties	52,2	27,3
Diverse voorschotten M-sector	11,4	14,2
Subtotaal M-sector	63,6	41,5
Totaal	2 068,0	1 315,1

Ten opzicht van het voorgaande jaar is het voorschottensaldo met f 752,9 mln toegenomen. De belangrijkste oorzaak voor die toename is de bijgestelde voorschotdefinitie in de R-sector.

Deze bijgestelde definitie luidt:

Iedere betaling die verband houdt met verrichte en nog te verrichten prestaties waarbij t.z.t., voor zover van toepassing, de door het Rijk definitief verschuldigde bedragen o.b.v. een afrekening worden vastgesteld.

Deze definitie is toegepast vanaf de betalingen in 1995. Alleen Voorschot UVM-1 via de NIO geeft het voorschotsaldo aan bij continue toepassing van de nieuwe definitie, dus ook betalingen in voorgaande jaren.

Door het hanteren van de ruimere definitie werd van de betalingen in 1995 bij benadering f 600 mln als voorschot geboekt, die voorheen om niet werden geboekt.

Ter actualisering van de administratie, mede in relatie tot het voorschottenbeheer en van de bijbehorende dossiers, is in lijn met de aanbevelingen door de Accountantsdienst en de Algemene Rekenkamer, een aantal opschoningsakties gestart. Hierbij werden lopende activiteiten zonder raming na 1994 en laatste uitgaven vóór 1995, al dan niet met een saldo voorschot, gecontroleerd, geanalyseerd, gerappelleerd en waar mogelijk opgeschoond. Daarnaast zijn ook de activiteiten, waarvan de tussentijdse rapportagedata zijn verstreken, in kaart gebracht, waarbij de desbetreffende instanties en of instellingen zijn gerappelleerd.

Het resultaat van deze akties is dat circa 94% van de oude activiteiten is geïnventariseerd en dat het saldo oude voorschotten is teruggebracht van f 389,0 mln tot f 243,4 mln. De bovengenoemde akties zullen in 1996 worden voortgezet en afgerond.

Ad Voorschot subsidies categorie 1 en 2

Het saldo per 31 december 1995 vertoont ten opzichte van 1994 een stijging van f 709,3 mln. Hiervan kan bij benadering f 500 mln verklaard worden door het hanteren van de bijgestelde definitie. Veel bijdragen die in het verleden om niet werden geboekt, zijn nu als voorschot geboekt. De rest van het bedrag kan verklaard worden door minder ontvangen verantwoordingen.

Ad Voorschotten aan lokale organisaties

De belangrijkste oorzaak voor de afname van f 9,3 mln ligt in het feit dat er minder voorschotten zijn verstrekt en meer verantwoordingen zijn ontvangen.

Ad Werkvoorschotten consultants

De afname van f 10,1 mln wordt voornamelijk veroorzaakt doordat twee voorschotten met een totaalbedrag van f 6,5 mln konden worden afgeboekt.

Ad Medefinanciering organisaties (MFOs)

De afname van f 26,1 mln heeft te maken met het feit dat er in 1995 meer verantwoordingen zijn ontvangen dan in 1994.

Ad Diverse voorschotten R-sector

Dit betreffen onder andere voorschot subsidies categorie 3 tm 6 (f 35,8 mln), MFOs noodhulp (f 12,9 mln) en eigen beheer projecten (f 4,7 mln).

Ad Diverse voorschotten M-sector

Dit betreft onder andere verstrekkingen uitgezonden personeel (f 8,2 mln).

Ouderdomsanalyse R-sector:

De huidige geautomatiseerde financiële systemen bieden geen ondersteuning bij het opstellen van een ouderdomsanalyse, zoals deze is voorgeschreven in de Geïntegreerde rijksbegrotingsaanschrijving en -voorschriften. Gezien de omvang van de voorschotten R-sector was het

opstellen van een ouderdomsanalyse niet haalbaar, aangezien dit een zeer arbeidsintensieve actie zou hebben betekend. In het project Herziening Ministeriële Financiële Administratie (MFA) zullen voorzieningen worden getroffen voor het ondersteunen van het opstellen van een ouderdomsanalyse.

Om toch inzicht te geven in de openstaande voorschotten wordt in het navolgende overzicht aangegeven per eindjaar van de activiteit in het MIDAS welke voorschotten nog openstaan. Hierbij wordt ervan uit gegaan dat indien de einddatum verstreken is, er sprake is van achterstand in de ontvangst/verwerking van de verantwoordingen en dus de administratieve afwikkeling van openstaande voorschotten. De einddatum in MIDAS geeft een indicatie van het einde van de looptijd van de activiteit.

Eindjaar activiteit	Aantal	Bedrag
geen	79	148,5
1990	2	0,8
1991	8	3,3
1992	48	10,4
1993	137	58,8
1994	242	90,7
1995 en volgende jaren	2 388	1 665,7
Activiteiten in MIDAS	2 904	1 978,2
Activiteiten niet in MIDAS	75	26,2
Totaal activiteiten	2 979	2 004,4

De activiteiten in MIDAS zonder einddatum betreffen bijdragen. Bijdragen hebben een gemiddelde looptijd van 2 jaar. De einddatum van het contract valt voor deze categorie in 1995 en 1996.

Van de 437 activiteiten met eindjaar 1990 tm 1994 betreffen 289 activiteiten een restant van de eerder genoemde opschoningsakties. Naar verwachting zullen de in 1995 gerappelleerde verantwoordingen in 1996 worden ontvangen, zodat het grootste deel hiervan kan worden afgeboekt. 148 activiteiten met eindjaar 1990 tm 1994 lopen nog door in 1995 en 1996, met andere woorden deze activiteiten overschrijden de looptijd zoals deze is vastgelegd in MIDAS.

Een aantal activiteiten (categorie VI) is niet in MIDAS opgenomen, hiervan is dan ook geen einddatum bekend.

Ouderdomsanalyse M-sector:

Ouderdomsanalyse M-sector	Totaal	1995	1994	1993	1992 en ouder
Voorschotten subs. inst. en org.	52,2	25,4	25,6	0,8	0,4
Diverse voorschotten M-sector	11,4	1,7	9,7	–	–
Totaal	63,6	27,1	35,3	0,8	0,4

Ad Voorschotten subsidies instellingen en organisaties

Deze voorschotten hebben een meerjarig karakter.

Ad Diverse voorschotten M-sector

Diverse voorschotten M-sector uit 1994 betreft voor f 8,8 mln verstrekkingen uitgezonden personeel. Dit zijn aanloopvoorschotten die in twee jaar worden terugbetaald. F 0,9 mln betreft voorschotten aanneemsommen.

Ad 11. Openstaande verplichtingen (credit f 15 763,1 mln)

Openstaande verplichtingen per 1 januari 1995		14 987,9
Aangegane verplichtingen in 1995		<u>9 182,9</u>
		24 170,8
Uitgaven ten laste van de begroting 1995	- 7 509,8	
Negatieve bijstellingen vorige begrotingsjaren	<u>- 897,9</u>	
		- 8 407,7
Openstaande verplichtingen per 31 december 1995		<u><u>15 763,1</u></u>

Toelichting acute en garantieverplichtingen:

a. Openstaande acute verplichtingen beleidsveld 1,2,4 en 5 (credit f 230,0 mln)

Dit betreffen de geregistreerde acute verplichtingen voor de beleidsvelden «Algemeen», «Internationale betrekkingen», «Afdracht aan de EG» en «Diplomatieke vertegenwoordigingen».

Het verloop van de acute verplichtingen gedurende 1995 geeft het volgende beeld:

Openstaande acute verplichtingen per 1 januari 1995		100,7
Aangegane verplichtingen in 1995		<u>2 491,2</u>
		2 591,9
Uitgaven ten laste van de begroting 1995	- 2 358,1	
Negatieve bijstellingen vorige begrotingsjaren	<u>- 3,8</u>	
		- 2 361,9
Openstaande acute verplichtingen beleidsveld 1,2,4 en 5 per 31 december 1995		<u><u>230,0</u></u>

b. Openstaande acute verplichtingen beleidsveld 3 (credit f 10 377,8 mln)

Dit betreffen de geregistreerde acute verplichtingen voor het beleidsveld «Samenwerking met ontwikkelingslanden».

Het verloop van de acute verplichtingen gedurende 1995 geeft het volgende beeld:

Openstaande acute verplichtingen per 1 januari 1995		9 318,6
Aangegane verplichtingen in 1995		6 686,4
		<u>16 005,0</u>
Uitgaven ten laste van de begroting 1995	- 5 128,5	
Negatieve bijstellingen vorige begrotingsjaren:		
- Conversie van milieu-kbes	- 215,6	
- Bijstelling NIO rente-subsidies	- 77,8	
- Herwaardering EOF-verplichting	- 67,4	
- Overige oorzaken	- 137,9	
	<u>- 498,7</u>	
		- 5 627,2
Openstaande acute verplichtingen beleidsveld 3 per 31 december 1995		<u>10 377,8</u>

In de jaarrekening 1994 bedroegen de acute verplichtingen beleidsveld 3 per 31 december 1994 f 9 332,0 mln. Per 1 januari 1995 bedragen deze verplichtingen f 9 318,6 mln. Het verschil wordt veroorzaakt door de garantieverplichting Suriname Spoorweg die in 1994 ten onrechte onder de acute verplichtingen was opgenomen.

De overige oorzaken van negatieve bijstellingen zijn:

- bij de reguliere beëindiging van een aantal projecten zijn de totale kosten verbonden aan de uitvoering lager uitgevallen dan oorspronkelijk begroot;
- een aantal projecten werd voortijdig beëindigd;
- bij een aantal projecten vonden projectonderdelen geen doorgang.

De specificatie van de openstaande acute verplichtingen van beleidsveld 3 per 31 december 1995 luidt als volgt:

Europees ontwikkelingsfonds (EOF)	2 408,8
NIO rentesubsidie	2 404,8
Financieringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden (FMO)	939,9
Medefinancieringsorganisatie (MFO)	489,5
ESAF/IMF bijdrage 1988 t/m 1997	133,5
WB Global Environment Facility (GEFF)	121,8
IFAD	62,0
India dollar clause	50,7
Overige openstaande verplichtingen (< f 50 mln per verplichting)	3 766,8
	<u>10 377,8</u>

c. Openstaande garantieverplichtingen (credit f 5 155,3 mln)

Dit betreffen door de Nederlandse Investeringsbank voor Ontwikkelings-samenwerking (NIO) onder staatsgarantie verstrekte kapitaalmarkt-leningen aan ontwikkelingslanden en de garantiestelling inzake de raffinaderij Staatsoliemaatschappij en Spoorweg Suriname.

Het verloop van de garantieverplichtingen gedurende 1995 geeft het volgende beeld:

Openstaande garantieverplichtingen per 1 januari 1995		5 568,6
Aangegane verplichtingen in 1995		5,3
		<u>5 573,9</u>
Uitgaven ten laste van de begroting 1995	- 23,2	
Negatieve bijstellingen vorige begrotingsjaren		
- Aflossingen ontwikkelingslanden	- 204,9	
- Kwijtscheldingen Ontwikkelingslanden	- 202,5	
- Overige mutaties	<u>12,0</u>	
	- 395,4	
		- 418,6
Openstaande garantieverplichtingen per 31 december 1995		<u>5 155,3</u>

De specificatie van de openstaande garantieverplichtingen per land per 31 december 1995 luidt als volgt:

India	1 595,0
Indonesië	1 580,0
Pakistan	208,3
China	193,9
Kenya	181,0
Jamaica	156,5
Egypte	154,9
Sri Lanka	123,4
Ghana	118,3
Nicaragua	116,4
Angola	113,5
Peru	110,8
Zimbabwe	82,4
Tunesië	72,9
Kameroen	65,5
Overige landen (< f 50 mln per verplichting)	221,2
Subtotaal	<u>5 094,0</u>
Garantstelling Suriname	61,3
Totaal	<u>5 155,3</u>

Niet uit de saldibalans blijken de verplichtingen:

De verplichtingen uit hoofde van politieke besluitvorming, waarvan het meerjarige karakter niet is vastgelegd, te weten:

- De jaarlijks ten laste van de homogene groep OS komende bijdrage ten behoeve van de opvang van en onderwijs aan asielzoekers. Deze bijdrage is (politiek) gemaximeerd op f 420,2 mln voor de opvang en f 75 mln ten behoeve van onderwijs. De omvang (duur) van de verplichting is niet bekend.

- De bijdrage vanuit de OS-begroting aan de internationale vredesoperaties. De omvang (duur) en het volume van deze verplichting zijn niet bekend.

Het restant van de verplichting uit hoofde van de verdragsmiddelen Suriname ad f 675,5 mln per 31 december 1995. Voor dit restant zijn nog geen activiteiten gecommiteerd.

Het Ministerie van Financiën heeft ter compensatie van de in de Club van Parijs kwijtgescholden leningen aan ontwikkelingslanden een claim ingediend ten laste van de OS-begroting. De discussie met het Ministerie van Financiën over de hoogte van deze claim is inmiddels afgerond. In het kader van de herijking van het buitenlands beleid zijn afspraken gemaakt over kwijtscheldingen van schulden in de Club van Parijs. Deze kwijtscheldingen, ontstaan door niet afgeloste exportkredieten aan landen die door het DAC op deel I van de zogenaamde DAC-lijst zijn geplaatst, worden vanaf 1996 voor de nominale waarde aan de Nederlandse ODA-presentatie toegerekend. Afgesproken is dat de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking voortaan het uiteindelijke standpunt zal vaststellen over voorstellen in de Club van Parijs met betrekking tot de kwijtschelding van schulden die als ODA worden gekwalificeerd.

Mutatieoverzicht verplichtingen in duizenden guldens

Art	Omschrijving	Open- staande verplich- tingen per 1-1-95	Aange- gane verplich- tingen in 1995	Uitgaven t.l.v. de begro- ting 1995	Nega- tieve bij- stel- lingen 1995	Open- staande verplich- tingen per 31-12-95
BELEIDSVELD 1						
1	Personeel en materieel	4 718	239 919	237 732	676	6 229
	Andere uitgaven tbv per- soneel	0	25 275	25 275	0	0
3	Staatsbezoeken etc.	0	4 173	4 173	0	0
7	Geheime uitgaven	0	31	31	0	0
8	Onvoorzien	0	240	240	0	0
9	Loonbijstelling	0	0	0	0	0
	Koersverschillen en bank- kosten	0	141	141	0	0
TOTAAL BELEIDSVELD 1		4 718	269 779	267 592	676	6 229
BELEIDSVELD 2						
1	Uitg. samenhang. met de VN	10 812	64 385	75 197	0	0
2	Uitg. samenhang. met Atl.samenw.	22	15 804	15 801	22	3
3	Uitg. samenhang. met OESO/RVE	0	19 620	19 620	0	0
4	Subsidies en bijdragen	26 126	36 272	23 990	7	38 401
5	Voorlichting en int.cult.-betr.	142	9 649	9 301	15	475
6	Hulp in noodsituaties	353	9 987	10 018	59	263
7	Rentesubsidie Turkije	44	0	17	0	27
12	Matra programma	9 240	23 192	21 657	115	10 660
13	Joegoslavië Tribunaal	182	434	616	0	0
TOTAAL BELEIDSVELD 2		46 921	179 343	176 217	218	49 829
BELEIDSVELD 4						
1	Vierde eigen middel	0	1 477 395	1 477 395	0	0
TOTAAL BELEIDSVELD 4		0	1 477 395	1 477 395	0	0
BELEIDSVELD 5						
1	Personeel en materieel	0	531 449	375 002	0	156 447
2	Gebouwen buitenland	49 092	33 265	61 941	2 928	17 488
TOTAAL BELEIDSVELD 5		49 092	564 714	436 943	2 928	173 935
TOTAAL BELEIDSVELD 1, 2, 4 + 5		100 731	2 491 231	2 358 147	3 822	229 993
BELEIDSVELD 3 (Excl. garantie-verplichtingen)						
5	Deskundigenprogramma's	26 511	107 933	103 680	4 066	26 698
8	Hulp aan Suriname	252 548	132 866	91 159	1 500	292 755
11	Europees ontwikkelingsfonds	1 176 748	1 490 041	190 623	67 360	2 408 806
12	Specif.multilaterale initiatieven	267 437	1 463	43 957	0	224 943
13	Medefin. proj. part. organis.	515 408	592 586	531 636	2 022	574 336
14	SNV-programma	0	85 030	85 030	0	0
15	Opvang vlucht. en asielzoekers	0	441 440	441 440	0	0
17	Rentesubs. app.kstn. NIO/MFO	2 760 403	4 364	272 104	77 838	2 414 825
18	Huisvesting OS	0	13 281	13 281	0	0
19	Insp. ontw. samenw. te velde	2 142	7 679	3 898	495	5 428

Art	Omschrijving	Open- staande verplich- tingen per 1-1-95	Aange- gane verplich- tingen in 1995	Uitgaven t.l.v. de begro- ting 1995	Nega- tieve bij- stel- lingen 1995	Open- staande verplich- tingen per 31-12-95
20	Subsidies aan instituten	51 482	59 159	37 029	0	73 612
21	Voorl. bewustw. en adv. OS	17 200	38 689	28 883	0	27 006
27	Onderzoekprogramma	81 136	75 970	48 861	4 418	103 827
28	Vrouwen en ontwikkeling	14 321	49 683	42 198	1 386	20 420
29	Stedelijke armoede- bestrijding	10 160	12 826	9 355	202	13 429
30	Bedrijfsleven en ontwikke- ling	1 234 459	319 127	246 953	1 841	1 304 792
32	BBS schenkingen	78 770	361 362	371 484	0	68 648
33	Noodhulp	28 626	463 116	419 230	3 006	69 506
34	Progr-onderst. en vernieu- wing	33 559	59 699	49 822	3 745	39 691
36	Multilat. fonds en progr.	284 478	353 592	541 877	6	96 187
37	Internationaal onderwijs	127 845	191 292	130 484	4 403	184 250
45	Milieubeleid in OS-landen	599 900	227 348	136 909	227 885	462 454
46	Landenprogramma Azië	700 894	562 786	433 123	18 779	811 778
47	Landenprogramma Afrika	868 860	818 367	711 947	62 271	913 009
48	Landenprogramma Lat.A- merika	185 712	216 747	143 492	17 536	241 431
TOTAAL BELEIDSVELD 3 (Excl. garantie verplichtingen)		9 318 599	6 686 446	5 128 455	498 759	10 377 831
TOTAAL ACUTE VERPLICHTIN- GEN		9 419 330	9 177 677	7 486 602	502 581	10 607 824
BELEIDSVELD 3 Garantie- verplichtingen						
22	Gar. NIO verstr. leningen O.S.	5 496 184	5 318	19 116	393 932	5 088 454
23	Ov. garantieleningen OS-landen	7 009	0	0	1 407	5 602
43	Garanties tbv Suriname	65 382	0	4 129	0	61 253
TOTAAL BELEIDSVELD 3 Garantie verplichtingen		5 568 575	5 318	23 245	395 339	5 155 309
TOTAAL VERPLICHTINGEN		14 987 905	9 182 995	7 509 847	897 920	15 763 133