

Vergaderjaar 1994–1995

23 792

Wijziging van de Ambtenarenwet en andere wetten inzake de wijze waarop het georganiseerd overleg wordt gevoerd

Nr. 5

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

Ontvangen 9 januari 1995

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van het verslag dat de vaste Commissie voor Ambtenarenzaken over het onderhavige wetsvoorstel heeft uitgebracht. Het doet ons genoegen dat de verschillende fracties in algemene zin kunnen instemmen met het onderhavige wetsvoorstel.

Door de leden van de CDA-fractie en de VVD-fractie zijn vragen gesteld en opmerkingen geplaatst waarop wij hieronder nader zullen ingaan.

De leden van de CDA-fractie kunnen instemmen met het onderhavige wetsvoorstel. Zij willen wel worden geïnformeerd over de relatie tussen de reikwijdte van dit wetsvoorstel en die van wetsvoorstel 23 551: Regeling van de medezeggenschap van het overheids personeel in de Wet op de Ondernemingsraden. Met name gaat het daarbij om het politieke primaat bij de publiekrechtelijke vaststelling van taken van publiekrechtelijke lichamen en onderdelen daarvan en de uitvoering van die taken. Ondernemingsraden hebben daarbij geen taak, met uitzondering van gevolgen voor de in de onderneming bij de overheid werkzame personen. Zij gaan er van uit dat het onderhavige wetsvoorstel niets afdoet aan dat principiële uitgangspunt.

Met dit wetsvoorstel wordt het politieke primaat ten aanzien van de vaststelling van taken van publiekrechtelijke lichamen en onderdelen daarvan en de uitvoering van deze taken inderdaad niet aangetast. Weliswaar is de verplichting om overleg te voeren met de organisaties van overheids personeel ruim geformuleerd. Overleg moet worden gevoerd over aangelegenheden die van algemeen belang zijn voor de rechtstoestand van ambtenaren. Ook bij dat overleg gaat het echter niet om de vaststelling van taken van de overheid als zodanig, maar alleen om de personele gevolgen daarvan. De regeling van het overeenstemmingsvereiste, waarvoor in het onderhavige wetsvoorstel een expliciete basis wordt gegeven, heeft voorts slechts betrekking op arbeidsvoorwaardelijke regelingen waaraan individuele personeelsleden rechten en verplichtingen ontleen. Er wordt derhalve geen afbreuk gedaan aan het primaat van de politiek bij de publiekrechtelijke vaststelling van taken van publiekrechtelijke lichamen of onderdelen daarvan en de uitvoering van die taken.

De leden van de VVD-fractie willen ten principale van gedachten wisselen over de kern van het wetsvoorstel: het overeenstemmingsvereiste. Zij willen een toelichting op de stelling van de regering dat met het overeenstemmingsvereiste een overlegsituatie wordt bereikt die lijkt op die van de marktsector.

Volgens hen ontstaat er als gevolg van het overeenstemmingsvereiste een verschil ten opzichte van de marktsector, waar immers geen wettelijke regeling van het overeenstemmingsvereiste bestaat. Anders dan in de marktsector zou het overeenstemmingsvereiste met zich meebrengen dat er hoe dan ook overeenstemming moet komen. Tegen die achtergrond stellen zij de vraag of het, wanneer partijen ten opzichte van elkaar die dwangpositie hebben, nog redelijk is om aan een der partijen bovendien nog het dwangmiddel van staking toe te kennen. Dient er niet een nadere bezinning plaats te vinden op het stakingsrecht voor overheidspersoneel?

Wij menen dat hier blijkbaar sprake is van een misverstand. Het overeenstemmingsvereiste houdt niet meer, maar ook niet minder, in dan dat er overeenstemming met de organisaties van overheidspersoneel moet zijn bereikt, voordat arbeidsvoorwaardenregelingen gewijzigd kunnen worden. Als geen overeenstemming wordt bereikt is wijziging dus niet mogelijk en blijven de geldende regelingen bestaan.

Wat dit betreft wijkt de regeling dus niet af van die in de marktsector, waar voor de totstandkoming van een CAO overeenstemming nodig is en er bij het niet bereiken van overeenstemming sprake is van doorwerking van de oude CAO.

In dit licht bezien achten wij een nadere bezinning op het stakingsrecht van het overheidspersoneel niet nodig.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
H. F. Dijkstal

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,
J. M. M. Ritzen

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. J. van Aartsen