

Vergaderjaar 2015–2016

23 686

Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer

Nr. 23

BRIEF VAN HET PRESIDIUM

Aan de leden

Den Haag, 29 oktober 2015

Het presidium legt aan u voor een wijziging in de Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer 2014.

Al enige tijd speelt de discussie over de neveninstellingen. Er is een oplossingsrichting voorbereid door een werkgroep van ambtelijk secretarissen. Voorgesteld wordt een wijziging van de fractiekostenregeling.

De stichtingen voor fractieondersteuning hoeven niet te worden aangemeld als neveninstelling. Wel wordt in de fractiekostenregeling geregeld dat de stichtingen voor fractieondersteuning giften en schulden openbaar verantwoordend analoog aan de Wet financiering politieke partijen.

De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,
A. van Miltenburg

De Griffier van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,
R.G.K. Voss

Wijziging Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer 2014

De Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer 2014 wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1 Definities wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. Gift: geldelijke bijdrage, erfstelling of legaat dan wel bijdrage in natura, anders dan subsidie.

B

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8 Indienen verantwoording

1. Het bestuur van een stichting dient voor 1 april van elk jaar in bij het presidium een ondertekende verantwoording ter zake de bestemming in het voorgaande kalenderjaar van de bijdrage. Deze verantwoording wordt voorzien van een controleverklaring omtrent de getrouwheid en de rechtmatigheid van de verantwoording, van een door het bestuur van de stichting benoemde registeraccountant of een accountant administratieconsulent in de zin van artikel 393, Boek 2, van het Burgerlijk Wetboek.
2. In deze verantwoording wordt opgenomen:
 - a. een overzicht van de giften van in totaal € 4.500 of meer die de stichting in het voorgaande kalenderjaar heeft ontvangen, met daarbij de naam en het adres van de gever, het bedrag of de waarde van de bijdrage en de datum van de gift;
 - b. een overzicht van de schulden van € 25.000 of meer, met daarbij de naam en de het adres van de crediteur onderscheidenlijk geldverstrekker en, indien van toepassing, de gegevens van de instelling.
3. De Auditdienst Rijk kan op eigen initiatief de accountant als bedoeld in lid 1 verzoeken inzicht te bieden in zijn controlewerkzaamheden. De accountant verleent zijn medewerking hieraan en stelt, conform artikel 67 van de Comptabiliteitswet 2001, alle relevante documentatie ter beschikking van de Auditdienst Rijk.

Toelichting bij de Wijziging Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer 2014

Al enige tijd speelt de discussie of een stichting ondersteuning fracties Tweede Kamer kan worden gezien als een neveninstelling, conform de uitgangspunten van de Wet financiering politieke partijen (WFPP). De discussie spitst zich met name toe op de toezichhoudende functie van de Minister ten aanzien van organisaties en stichtingen van politieke partijen en de daaruit voortvloeiende meldingsplicht van financiële stromen, waaronder giften.

Een fractie als entiteit wordt niet genoemd in de Grondwet en maakt als zelfstandige entiteit geen deel uit van een politieke partij. Er zijn voorbeelden bekend van afsplitsingen die geen eigen politieke beweging oprichten. Fracties en ondersteuning maken een inherent onderdeel uit van de Tweede Kamer. Elke vorm van transparantie dient rekening te houden met die staatsrechtelijke realiteit. Het presidium vindt het in dat kader onwenselijk dat de Minister toezicht uitoefent op de stichtingen die de fracties ondersteunen.

De Tweede Kamer is het overigens wel eens met de uitgangspunten van de WFPP, die openbaarheid en transparantie nastreeft van de besteding van publieke gelden, ontvangen giften en schulden. Een lijn die de Tweede Kamer zelf ook in gang heeft gezet in de Regeling financiële ondersteuning fracties Tweede Kamer 2014. De regeling voorziet in een openbare verantwoording die bij de Ramingsbehandeling van de Tweede Kamer in het verslagjaar 2015 nog verder is uitgebreid.

In deze wijziging wordt de regeling aangepast voor wat betreft giften en schulden die fracties openbaar moeten melden en verantwoorden. De omschrijving van de begrippen en de hoogte van de bedragen zijn in overeenstemming gebracht met die van de WFPP.

**Model verantwoording staat van uitgaven en ontvangsten
fractiekosten jaar X**
Ontvangsten

1. Ontvangen financiële bijdrage	€.....
2. Ontvangen giften	€.....
3. Overige ontvangsten	€.....

Totaal ontvangsten € A

Personeelskosten

1. Salarissen	€.....
2. Werkgeverslasten	€.....
3. Pensioenverzekering	€.....
4. Opleidingskosten	€.....
5. Inhuur externe medewerkers/detacheringen	€.....
6. Overige personeelskosten	€.....

Totaal personeelskosten €.....

Organisatie/Bureaunkosten

1. Administratie en Accountantskosten	€.....
2. Advies- en onderzoekskosten	€.....
3. ICT kosten (telefonie, website, licenties, hardware, et cetera)	€.....
4. Reprografische en mediakosten (drukwerk, kopiëren, advertenties, abonnementen et cetera)	€.....
5. Overige organisatie/bureaunkosten	€.....

Totaal organisatie/bureaunkosten €.....

Fractiekosten

1. Media en publiekskosten	€.....
2. Reis-, verblijf- en vervoerskosten	€.....
3. Onderzoekskosten (informatiegaring)	€.....
4. Overige fractiekosten	€.....

Totaal fractiekosten €.....

Gemeenschappelijke kosten met partij

1. Informatievoorziening (website, informatiebladen, partijblad, et cetera)	€.....
2. Onderzoekskosten (informatiegaring)	€.....
3. Overige gemeenschappelijke kosten met partij	€.....

Totaal gemeenschappelijke kosten met partij €.....

Overige kosten

€.....

Totale kosten jaar X € B

Overschot of tekort (A/-B) € C

Opbouw egalisatiereserve

Stand reserve jaar X-1 € D

Overschot of tekort jaar X € C

Stand reserve jaar X (D +/- C) € E

Afbouw trekkingsrechten

Stand trekkingsrechten jaar X-1

€ F

Tekort jaar X

€ C

Stand trekkingsrechten jaar X

€ G

Overzicht giften van € 4.500,- of meer, conform artikel 8, lid 2, sub a, Regeling financiële ondersteuning fracties.

Naam gever	Adres gever	Bedrag of waarde bijdrage	Datum gift	Toelichting

Overzicht schulden van € 25.000 of meer conform artikel 8, lid 2, sub b Regeling financiële ondersteuning fracties.

Naam crediteur	Adres crediteur	Bedrag of waarde	Gegevens instelling	Toelichting