

Vergaderjaar 2000–2001

23 147

Regels ter bescherming van in het wild levende planten- en diersoorten (Flora- en faunawet)

Nr. 127

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN LANDBOUW, NATUUR- BEHEER EN VISSERIJ

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 9 februari 2001

In december 2000 zijn zes algemene maatregelen van bestuur ingevolge de Flora- en faunawet gepubliceerd. De Flora- en faunawet dient nog nader te worden ingevuld alvorens de Flora- en faunawet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving in werking kunnen treden. Met het oog op deze inwerkingtreding acht ik het gewenst u als volgt te informeren.

De Flora- en faunawet bevat een aantal verbodsbepalingen. In artikel 13, eerste lid, onderdeel a, van de Flora- en faunawet zijn verbodsbepalingen opgenomen voor het bezit, vervoer en de handel van beschermde inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten. Artikel 13, eerste lid, onderdeel b, van de Flora- en faunawet breidt deze verbodsbepalingen uit tot niet beschermde uitheemse diersoorten.

De uitbreiding van het bezits-, vervoers- en handelsverbod tot niet beschermde uitheemse diersoorten is in de wet opgenomen naar aanleiding van een amendement van het lid Swildens-Rozendaal. Tijdens de parlementaire behandeling van de Flora- en faunawet heeft de toenmalige de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, de heer Van Aartsen, erop gewezen dat de bepalingen als voorgesteld in het amendement het vrije verkeer van goederen zouden blokkeren, hetgeen op juridische bezwaren in Brussel en bij de andere lidstaten zou stuiten. Ook vanuit WTO zouden bezwaren opgeroepen kunnen worden.

In april 2000 is de Flora- en faunawet in het kader van de notificatieprocedure aan de Europese Commissie verzonden. Tevens is de regelgeving gemeld aan het Secretariaat van de Wereldhandelsorganisatie op grond van de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen (TBT). Bij de notificatie is specifiek gewezen op artikel 13 van de Flora- en faunawet. De Europese Commissie heeft zonder nadere opmerkingen in juli 2000 het notificatiedossier gesloten, omdat de werkingssfeer van de wet bepaald wordt door de uitvoeringsregelgeving. Ook vanuit WTO zijn

geen specifieke opmerkingen ontvangen ten aanzien van artikel 13 van de Flora- en faunawet.

Inmiddels heeft de Europese Commissie, naar aanleiding van een bij de Commissie ingediende klacht, bij schrijven d.d. 22 december 2000 de Nederlandse regering verzocht artikel 13, eerste lid, onderdeel b, van de Flora- en faunawet (uitbreiding van de verbodsbepalingen voor niet bedreigde uitheemse diersoorten) niet in werking te laten treden wegens strijd met het vrije verkeer van goederen. Een kopie van deze brief zend ik u ingesloten toe.¹

De Commissie stelt zich in haar brief op het standpunt dat het Nederland in beginsel vrij staat aanvullende maatregelen te treffen ter bescherming van door de Cites-Verordening niet beschermde diersoorten. Dergelijke maatregelen dienen echter wel in overeenstemming te zijn met het Gemeenschapsrecht en met name de bepalingen van het vrije verkeer van goederen.

In haar brief concludeert de Commissie dat de uitbreiding van de verbodsbepalingen ten aanzien van niet bedreigde uitheemse diersoorten als opgenomen in artikel 13, eerste lid, onderdeel b, van de Flora- en faunawet niet geschikt, niet noodzakelijk en niet evenredig is ter bescherming van het leven van dieren of andere in artikel 30 van het EG-verdrag genoemde rechtvaardigingsgronden. De maatregel is een niet te rechtvaardigen inbreuk op het verbod van artikel 28 van het Verdrag. Tevens merkt de Commissie op, dat het niet onwaarschijnlijk is dat het artikel eveneens in strijd is met de Agreement of Technical Barriers to Trade (TBT) en de General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) en dat de maatregel derhalve ook om die reden niet in werking kan treden.

Gezien de conclusie van de Commissie ben ik voornemens op het verzoek van de Commissie in te gaan en af te zien van de vaststelling van een besluit tot inwerkingtreding van artikel 13, eerste lid, onderdeel b, van de Flora- en faunawet.

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
G. H. Faber

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.