

Vergaderjaar 2009–2010

32 123 VI

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2010

A

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 29 september 2009

De griffier van de vaste commissie voor Justitie¹ heeft op 27 juli 2009 een brief met door de Eerste Kamer geregistreerde toezeggingen gestuurd aan de secretaris-generaal van het ministerie van Justitie.

De secretaris-generaal heeft, namens de minister van Justitie, op 25 september 2009 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Justitie,
Kim van Dooren

¹ Samenstelling:

Leden: Holdijk (SGP), Dölle (CDA), Tan (PvdA), Van de Beeten (CDA), voorzitter, Broekers-Knol (VVD), De Graaf (VVD), Kneppers-Heynert (VVD), Kox (SP), Westerveld (PvdA), vice-voorzitter, Doek (CDA), Engels (D66), Franken (CDA), Peters (SP), Quik-Schuijt (SP), Haubrich-Gooskens (PvdA), Ten Horn (SP), Janse de Jonge (CDA), Koffeman (PvdD), Böhler (GL), Van Bijsterveld (CDA), Strik (GL), Lagerwerf-Vergunst (CU), Vac. (PvdA), Duthler (VVD) en Yildirim (Fractie-Yildirim).

BRIEF AAN DE SECRETARIS-GENERAAL VAN HET MINISTERIE VAN JUSTITIE

Den Haag, 27 juli 2009

Zoals u bekend, wordt in de Eerste Kamer sinds enkele jaren halfjaarlijks de stand van zaken opgemaakt met betrekking tot de openstaande toezeggingen die de afgelopen jaren door de bewindspersonen aan deze Kamer zijn gedaan. Bijgaand treft u dan ook een overzicht¹ aan van de toezeggingen waarvoor de termijn volgens onze informatie is verstreken of waarvan de termijn uiterlijk op 1 januari 2010 verloopt en een inschatting is gemaakt dat mogelijk reeds uitvoering wordt gegeven aan de toezegging ofwel dat wenselijk is. Het is tevens mogelijk de gerappelleerde toezeggingen digitaal te raadplegen. U kunt daarvoor gebruik maken van het volgende webadres: <http://www.eerstekamer.nl/rappel?rappel=vi70bawhguxw&ministerie=vghyngkof7ke>

Graag leg ik het overzicht ter verificatie aan u voor. Voorts wil ik u verzoeken na te gaan of er bij de openstaande toezeggingen een prognose valt te geven van de termijnen waarop deze zullen worden nagekomen. Teneinde een geactualiseerd overzicht aan de vaste commissie voor Justitie voor te kunnen leggen, zie ik uw reactie graag voor vrijdag 18 september 2009 tegemoet.

Tot slot wijs ik u graag nog op het verzoek van de Griffier van de Eerste Kamer van 21 maart 2008 (kenmerk 140105.15u) om te bevorderen dat brieven, nota's, wetsvoorstellen en dergelijke, waarin aan een toezegging aan de Eerste Kamer wordt voldaan, rechtstreeks naar deze Kamer worden gezonden. De Eerste Kamer zou het op prijs stellen, indien daarbij gebruik zal worden gemaakt van het registratienummer van een toezegging.

De griffier van de vaste commissie voor Justitie,
Kim van Dooren

¹ Ter inzage gelegd op de afdeling Inhoudelijke ondersteuning onder griffie nr. 144 573u.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Den Haag, 25 september 2009

In antwoord op uw brief d.d. 27 juli jl. hierbij de halfjaarlijkse stand van zake met betrekking tot de openstaande toezeggingen die aan de Eerste Kamer zijn gedaan (zie schema toezeggingen in bijlage 1). Van de 31 toezeggingen zijn er 5 toezeggingen reeds afgedaan, 3 toezeggingen worden primair door andere ministeries afgedaan en 23 toezeggingen staan nog open.

U heeft mij ten aanzien van de nog openstaande toezeggingen verzocht een prognose te geven van de termijnen waarop deze zullen worden nagekomen. In het schema wordt aangegeven in welke afrondingsfase de toezeggingen zich bevinden. Zoals u uit bijgaand schema kunt opmaken zijn de redenen waarom de toezeggingen tot op heden niet zijn nagekomen divers van aard. In de meeste gevallen is echter wel een indicatie gegeven van de verwachte afhandelingsduur. Uiteraard heeft de afhandeling van deze toezeggingen onze nadrukkelijke aandacht.

De minister van Justitie,
namens deze,

J. Demmink
Secretaris-Generaal

Toezeggingen Justitie (Rappel september 2009)

Onderwerp	Openstaand/afgedaan	Stand van zaken
Toezegging Voortgangsrapportage (28 764) (T00518)	Afgedaan	Op 1 mei jl. is een brief van de ministers van Justitie en Buitenlandse Zaken (BZ) naar de Eerste en Tweede Kamer verzonden waarin nader is ingegaan op vragen van de Kamer over de rechtsbescherming bij de plaatsingsprocedure op VN en EU-niveau.
Toezegging Mandatering strafbeschikkings-bevoegdheid (29 849) (T00464)	Openstaand	De Eerste Kamer wordt spoedig per brief geïnformeerd over de afhandeling van deze toezegging.
Toezegging Codering gegevens (30 164/30 327) (T00498)	Openstaand	Bij de verantwoording van het Openbaar Ministerie (OM) over 2009 wordt het Parlement geïnformeerd.
Toezegging Verkennend onderzoek in de praktijk (30 164) (T00497)	Openstaand	Bij de verantwoording van het OM over 2009 wordt het Parlement geïnformeerd.
Toezegging Opt-out voor automatisch gebruik persoonsgegevens (30 897) (T00496)	Openstaand	Het rapport Tweede fase van de evaluatie van de Wet bescherming persoonsgegevens is door de minister van Justitie bij brief van 16 februari 2009 aan de Eerste Kamer aangeboden. (zie ook TK 31 051, nr. 4). Hiernaast is het rapport van de Adviescommissie veiligheid en de persoonlijke levenssfeer door de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) bij brief van 10 februari jl. aan de TK aangeboden (TK 28 684, nr. 199). In beide brieven wordt aangegeven dat er een inhoudelijke reactie zal volgen op de rapporten en dat deze rapporten in samenhang zullen worden gezien. Een kabinetsreactie op de rapporten is in voorbereiding. De toezegging wordt daarbij betrokken.
Toezegging Rechtspositie jeugdigen bij toepassing vrijheidsbenemende maatregelen (30 644) (T00969)	Primair het ministerie van VROM (minister Jeugd en Gezin)	Het voortouw berust bij de minister voor Jeugd en Gezin.
Toezegging Definitie terrorismebegrip (30 164) (T00510)	Openstaand	In overleg met de betrokken diensten is de definitie van het begrip terrorisme aangepast en onlangs goedgekeurd door de ministers van Justitie en BZK. De nieuwe definitie van het begrip terrorisme zal in de eerstvolgende voortgangsrapportage terrorismebestrijding (medio december 2009) aan de Tweede Kamer worden opgenomen en nader worden toegelicht. Deze voortgangsrapportage zal ter informatie ook aan de Eerste Kamer worden aangeboden.
Toezegging Evaluatie wet terroristische misdrijven (30 164) (T00509)	Afgedaan	Monitoren van de Wet verruiming mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven: De Wet is op 1 februari 2007 van kracht geworden. Aan het Parlement is toegezegd dat de toepassing van deze wetgeving wordt onderworpen aan een monitoringmechanisme (Handelingen I 2006/07, 5–218). Op 18 mei 2009 is het «eerste monitorrapport inzake de toepassing van de Wet ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven in de praktijk» (29 754 nr. 160) met daarin de kabinetsreactie naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd. Eind van dit jaar zal een tweede rapportage aan de minister van Justitie worden opgeleverd en aan de Eerste en Tweede Kamer worden aangeboden.

Onderwerp	Openstaand/afgedaan	Stand van zaken
Toezegging overleg Strafvorderingsbeleid (30 928) (T00845)	Afgedaan	Op 20 januari 2009 is er een brief met als kenmerk 5582818/09 naar de het College van Procureurs-generaal verzonden. Hiermee is de toezegging afgedaan. Ten overvloede wordt opgemerkt dat nog een reactie van het College van Procureurs-generaal wordt verwacht.
Toezegging voortgangsrapportage ECRIS (31 700 VI) (T00858)	Openstaand	Aan de toezegging wordt gestand gedaan vóór 1 november 2009.
Toezegging themaverwerking (30 164/30 327) (T00502)	Openstaand	Er wordt met het OM overlegd om invulling te geven aan deze toezegging. In de tweede helft van 2009 zal hierover worden bericht.
Toezegging rubricering politiegegevens (30 164/30 327) (T00499)	Openstaand	Er wordt met het OM overlegd om invulling te geven aan deze toezegging. In de tweede helft van 2009 zal hierover worden bericht.
Toezegging Meerwaarde regeling afgeschermdde getuigen (29 743) (T 00508)	Openstaand	Aan deze toezegging zal gevolg worden gegeven door uitvoering te geven aan het artikel VIA van de Wet afgeschermdde getuigen. Dit artikel bepaalt dat binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de wet in de praktijk aan de Staten-Generaal wordt gezonden. Het voornemen bestaat het evaluatie-onderzoek medio 2010 te laten plaatsvinden.
Toezegging niet in werking laten treden van bepalingen van het wetsvoorstel (30 386) (T01009)	Openstaand	Aan deze toezegging is gestand gedaan door de bepalingen die zien op de onderdelen die betrekking hebben op implementatiewetgeving en beroepsverboden niet eerder in werking te laten treden dan nadat de Eerste Kamer zich daar op een later moment mee akkoord heeft verklaard. Deze zijn uitgezonderd van inwerkingtreding per 1 juli 2009, de datum waarop de overige onderdelen inwerking zijn getreden. Over de nog resterende onderdelen heeft de Eerste Kamer inmiddels een voorlopig verslag uitgebracht. Onlangs heeft de minister van Justitie hierop een reactie naar de Eerste kamer verzonden.
Toezegging onderzoek regeling van attributie in de Awb (29 702/31 124/31 700 VI) (T01021)	Afgedaan	De regeling inzake attributie in de Algemene wet bestuursrecht beperkt zich tot regels inzake attributie aan ondergeschikten. De behoefte daaraan vindt zijn oorsprong in het bieden van helderheid aan de praktijk. Voor andere situaties en andere verhoudingen is er geen behoefte gebleken aan algemene regels. Daar verandert dus niets; de in de Algemene wet bestuursrecht neergelegde regels hebben geen gevolgen voor bijvoorbeeld de verhoudingen tussen de bestuursorganen van de gemeente. Alles overziende zie ik dan ook geen reden een meer omvattende regeling van het leerstuk attributie in de Algemene wet bestuursrecht op te nemen.
Toezegging kabinetsreactie rapport commissie Brouwer-Korf (31 700) (T00934)	Openstaand	In het kabinetsstandpunt op het advies van de Adviescommissie veiligheid en de persoonlijke levenssfeer zullen de uitkomsten van de expert-bijeenkomst worden betrokken. Dit kabinetsstandpunt zal de Eerste en Tweede Kamer uiterlijk dit najaar bereiken. Daarnaast wordt in een door het ministerie van Justitie voorgezeten ambtelijke werkgroep die een leidraad opstelt voor de afstemming van andere wetgeving op de Wet bescherming persoonsgegevens expliciet aandacht geschonken aan de vijf door de Kamer geformuleerde uitgangspunten.
Toezegging Formulering artikel 288 lid 2 onder b (29 9242) (T00489)	Primair het ministerie van Economische Zaken	Het voortouw berust bij de minister van Economische Zaken.

Onderwerp	Openstaand/afgedaan	Stand van zaken
Toezegging nota over verzamelwetgeving (30 386) (T01027)	Openstaand	Bij brief d.d. 21 april jl. is de Eerste Kamer een nota toegezegd over het fenomeen verzamelwetgeving (Kamerstukken 31 386 B, blz. 8). Deze nota zal eind 2009 voor advies aan de Raad van State worden aangeboden. Na advisering door de Raad van State ontvangt de Eerste Kamer deze nota.
Toezegging scholing van wetgevingsjuristen (31 700VI/31 700VI, B/C, 31 731, nr. 12) (T01010)	Openstaand	Het kabinet is overtuigd van de noodzaak om te komen tot een wezenlijke versterking van de inbreng van de juridische dimensie in het handelen van de Rijksoverheid. De permanente scholing vormt daarbij een belangrijk element. Een wettelijke regeling liggen gelet op de geldende arbeidsrechtelijke verhoudingen binnen de Rijksdienst niet onmiddellijk in de rede. In het PVJFR staat de uitwerking van het te hanteren scholingsstelsel op de agenda. Het PVJFR zal eind 2009 worden afgerond met het presenteren van operationele voorstellen.
Toezegging toezending bijgewerkt overzicht wetten met bestuurlijke boeten plus commentaar (29 702/31 124/31 700VI)	Openstaand	Een inventarisatie is gaande. In het najaar van 2009 zal de toetsing ervan plaatsvinden. De Eerste Kamer wordt rond de jaarwisseling omtrent de uitkomst bericht.
Toezegging brief over nieuw inningssysteem belastingdienst (29 702/31 124/31 700VI) (T01013)	Primair ministerie van Financiën	Het voortouw berust bij de minister van Financiën.
Toezegging opvolging aanwijzingen (29 704) (T00488)	Openstaand	Dit wordt meegenomen in ofwel het verzamelwetsvoorstel wijziging Politiewet ofwel de wijziging van de Politiewet 1993 naar aanleiding van het kabinetsstandpunt, mede afhankelijk van welk voorstel eerder wordt ingediend. Gestreefd wordt het voorstel in het najaar 2009 in te dienen.
Toezegging verhoging rechtsbescherming (30 657) (T00856)	Openstaand	Deze toezegging betreft de vraag of er behoefte is aan een verplichte rechterlijke toets bij verlenging van het huisverbod. Die vraag wordt meegenomen bij de inmiddels in gang gezette evaluatie van de Wet tijdelijk huisverbod.
Toezegging wijziging Burgerlijk Wetboek (30 145) (T00865)	Openstaand	De toezegging behelst vermelding in artikel 247a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, van het derde lid van artikel 815 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Een veegwet wordt op dit moment bij het ministerie van Justitie niet voorbereid. Gezocht wordt daarom naar een ander geschikt wetsvoorstel waarin deze wijziging kan worden meegenomen.
Toezegging betrokkenheid Eerste Kamerleden bij Academie voor Wetgeving (31 700VI/31 700VI, B/C/31 731, nrs. 1–2) (T01011)	Openstaand	In de contacten tussen het ministerie en de Academie is de bereidheid van de zijde van de leden van de Eerste Kamer onder de aandacht gebracht.
Toezegging positie directeur wetgeving en juridische zaken (31 700VI/31 700VI, B/C/31 731, nrs. 1–2) (T01012)	Afgedaan	Vanuit het Programma Versterking Juridische Functie Rijk (PVJFR) is het onderwerp van de onderlinge verbanden tussen de departementale leiding en de directeuren wetgeving en juridische zaken aan de orde gesteld in het overleg van de secretarissen-generaal. Daaruit kwam naar voren dat los van de verschillende organisatorische inbeddingen communis opinio bestaat over het feit dat tussen de leiding van het ministerie en de directeuren wetgeving en juridische zaken een open en wederzijdse communicatie een absolute voorwaarde is voor het geven van inhoud aan het begrip rechtsstatelijkheid van het overheidshandelen.

Onderwerp	Openstaand/afgedaan	Stand van zaken
Toezegging notificatieverplichting (29/441) (T00453)	Openstaand	Bij gelegenheid van de mondelinge behandeling in de Eerste Kamer van het wetsvoorstel bevoegdheden vorderen van gegevens, is door minister Donner toegezegd dat voorafgaand aan de evaluatie een brief aan de Eerste Kamer zal worden toegezonden over de criteria die bij de evaluatie zullen worden gebruikt (Handelingen I 2004/2005, blz. 1493–1504). De Eerste Kamer ontvangt binnen enkele weken de toegezegde brief.
Toezegging kostenregeling evaluatie (29 441) (T00451)	Openstaand	De Eerste Kamer ontvangt binnen enkele weken de toegezegde brief over de criteria die bij de evaluatie zullen worden gebruikt (Handelingen I 2004/2005, blz. 1493–1504).
Toezegging nieuwe definities (26 671/30 036) (T00476)	Openstaand	De Eerste Kamer ontvangt binnen enkele weken de toegezegde brief over de criteria die bij de evaluatie zullen worden gebruikt (Handelingen I 2004/2005, blz. 1493–1504).
Toezegging praktijkervaringen België (30 298) (T00847)	Openstaand	De wet trad op 15 oktober 2008 in werking. Het onderzoek zal in 2010 worden opgestart.
Toezegging meenemen inbreng Eerste Kamer bij aanpassen Aanwijzingen voor de regelgeving (29 702/31 124/31 700VI) (T01019)	Openstaand	Bij de volgende aanpassing van de Aanwijzingen voor de regelgeving zal de nota sanctiestelsels worden betrokken. Op dit moment staat nog niet vast op welke wijze – en in welke omvang – de aanwijzingen zullen worden aangepast. Zoals aangegeven zal daarbij acht worden geslagen op de gedachte-wisseling met de Eerste Kamer over de nota.