

Vergaderjaar 1994–1995

19 326

Akkoord tussen de Regeringen van de Benelux, de Bondsrepubliek Duitsland en Frankrijk betreffende geleidelijke afschaffing van grenscontroles, Schengen, 14 juni 1985

Nr. 104

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARISSEN VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 4 april 1995

1. ALGEMEEN

Tijdens de vergadering van het Uitvoerend Comité van Schengen op 28 april a.s. zal de aandacht zich richten op de uitbreiding van het aantal lidstaten van Schengen en op de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst in de initiële fase na de inwerkingstelling.

In de eerste plaats zullen de toetredingsverdragen van Oostenrijk tot Schengen ondertekend worden.

Oostenrijk heeft op 27 juni 1994 de status van waarnemer gekregen, toen was gebleken dat het bereid was het Schengen-acquis volledig te onderschrijven. Bovendien bestond er een duidelijk perspectief op toetreding door Oostenrijk tot de Europese Unie.

De daadwerkelijke toetreding tot Schengen is conform artikel 140 van de Uitvoeringsovereenkomst mogelijk voor EU-lidstaten. Voor Oostenrijk bestaat deze mogelijkheid sinds 1 januari 1995, aangezien per die datum de toetreding van dat land tot de EU een feit werd. Deze toetreding wordt door de Nederlandse regering toegejuicht, omdat hiermee het vrij verkeer aan personen in Europa verder wordt uitgebreid.

Dit betekent dat de Uitvoeringsovereenkomst, vooropgesteld de afronding van de ratificatieprocedure, op zijn vroegst in 1997 ook door Oostenrijk kan worden toegepast. Oostenrijk heeft aangegeven dat de bouw van het Oostenrijkse N.SIS vermoedelijk begin 1997 voltooid zal zijn.

Aangezien er geen juridische belemmeringen meer bestaan voor toetreding van Oostenrijk tot Schengen, kunnen de toetredingsinstrumenten ondertekend worden. Deze vertonen het inmiddels gebruikelijke patroon. Na goedkeuring van de tekst van deze toetredings-

verdragen door het Uitvoerend Comité zal tot ondertekening kunnen worden overgegaan.

In de tweede plaats zal tijdens de vergadering van het Uitvoerend Comité van gedachten worden gewisseld over de problematiek van de Noordse Paspoortunie. Deze problematiek komt onder andere naar voren bij de behandeling van het Deense verzoek om de status van waarnemer.

De Noordse landen hebben laten doorschemeren dat bij toetreding van één of meer lidstaten van de Noordse Paspoortunie tot Schengen de bepalingen van de Noordse Paspoortovereenkomst gehandhaafd moeten kunnen blijven. Belangrijkste reden hiervoor is dat Schengen anders ertoe zou leiden, dat tussen twee Noordse landen een buitengrenscontrole moet plaatsvinden, hetgeen de Noordse Paspoortovereenkomst expliciet verbiedt.

De regering acht het politiek wenselijk dat er een regeling komt tussen de Noordse (EU-)landen en Schengen. Het is daarom ook in het belang van de Schengen-Statens dat verplichtingen die voortvloeien uit Schengen en de Noordse Paspoortovereenkomst niet op gespannen voet met elkaar staan. Deze problematiek zal gezamenlijk aangepakt moeten worden. Eerst zullen daartoe de exacte problemen en de mogelijke oplossingsrichtingen nauwkeurig in kaart moeten worden gebracht.

Als mogelijke oplossing kan gedacht worden aan een speciale overeenkomst tussen de Schengen-Statens (incl. Denemarken, Finland en Zweden) aan de ene kant en Noorwegen en IJsland aan de andere.

De gedachtenwisseling in het Uitvoerend Comité zal een oriënterend karakter dragen.

Nu de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen in werking is gesteld, zal het Belgische voorzitterschap een mondeling verslag doen over de toepassing hiervan tot dusver in de initiële fase.

Tijdens de vergadering van het Uitvoerend Comité liggen drie ontwerpbesluiten voor. Het eerste besluit betreft een wijziging van de bijlagen 1, 2, 3, 4, 5 en 9 van de Gemeenschappelijke Visuminstructie en van de bijlagen 5 en 9 van het Gemeenschappelijk Handboek. Het tweede heeft betrekking op een principe-besluit over de invoering van SIRENE-fase II. Het derde besluit gaat over de validering van de installatiebegroting van het Centrale Schengen Informatiesysteem.

Daarnaast zal het Uitvoerend Comité kennis nemen van de verslagen van de werkgroep «politie en veiligheid» en de werkgroep «verdovende middelen». Tevens zal het Uitvoerend Comité worden geïnformeerd over de ontwikkelingen rond het Schengen Informatiesysteem sinds de vorige vergadering op 22 december 1994.

Tot slot zal het Uitvoerend Comité de volgorde van de volgende Schengen-voorzitterschappen vaststellen.

2. AGENDA

1. Goedkeuring van de agenda

Geen opmerkingen.

2. Goedkeuring van de notulen van de vergadering van het Uitvoerend Comité van 22 december 1994 te Bonn

Geen opmerkingen.

3. Mondeling verslag van het Voorzitterschap over de beginfase van de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst

Het Belgisch Voorzitterschap zal verslag doen van de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst sinds de inwerkingtreding op 26 maart 1995.

4. Goedkeuring van de toetredingsinstrumenten van Oostenrijk

De tekst van de toetredingsverdragen is te Uwer informatie bijgevoegd¹ (doc. SCH/Tr-rego (94) 9, 5de herz.).

Kortheidshalve zij verwezen naar de toelichting, die reeds in het algemene deel van deze brief is gegeven.

5. Besluiten

5.1 Wijziging van de bijlagen 1, 2, 3, 4, 5 en 9 van de Gemeenschappelijke Visuminstructie en van de bijlagen 5 en 9 van het Gemeenschappelijk Handboek

Dit ontwerp-besluit is U reeds per brief van 16 maart 1995 toegezonden. Omdat nog niet alle Schengen-Statens met dit besluit, dat via de schriftelijke procedure was voorgelegd, hebben ingestemd, ligt het nu ter tafel van de vergadering van het Uitvoerend Comité van 28 april 1995.

5.2 SIRENE-fase II

De tekst van het ontwerp-besluit is bijgevoegd (doc. SCH/Com-ex (95) ...) ¹ Naar de mening van de regering is dit geen Koninkrijkbindend besluit.

Na goedkeuring van dit besluit kan een aanvang gemaakt worden met de voorbereidingen die leiden tot een Europese aanbestedingsprocedure van SIRENE-fase II.

Het huidige SIS-netwerk dient mede voor het SIRENE-verkeer, maar zal als gevolg van een gebrek aan lijncapaciteit op termijn niet meer toereikend zijn. Zoals bekend verzorgt SIRENE onder meer aanvullende informatie inzake SIS-signaleringen.

Daar er tevens een communicatienetwerk tussen de centrale autoriteiten voor visumverlening noodzakelijk is, zal deze communicatie geïntegreerd worden in het nieuw te bouwen SIRENE-communicatiesysteem, het SIRENE fase II-netwerk.

5.3 Goedkeuring van het wijzigingsbudget van de installatiebegroting van het C.SIS

De tekst van de bijlage van het ontwerp-besluit is bijgevoegd¹ (doc. SCH/OR.SIS (95) 43, corr.). De tekst van het ontwerp-besluit zelf is nog niet beschikbaar. Naar de mening van de regering is dit een koninkrijk-bindend besluit.

Met dit ontwerp-besluit valideert het Uitvoerend Comité de door de Centrale Groep goedgekeurde extra uitgaven t.b.v. de installatie van het Centrale Schengen Informatiesysteem.

Het huidige bedrag van de installatiekosten, FF 41 383 402, bevat tevens alle door de Centrale Groep goedgekeurde extra uitgaven van FF 9 330 416. Het Nederlandse aandeel is 5,8%. Deze kosten zijn onder meer gemaakt teneinde de laatste testfasen met succes te laten verlopen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

met behulp van extern (Nederlands) management. Om de fase van het laden van de reële gegevens van dit systeem zo voorspoedig mogelijk te laten verlopen is wederom een beroep gedaan op dit externe management. Voorts is ten behoeve van deze fasen een derde computer aangeschaft.

6. Relatie met de lidstaten van de Noordse Unie

Aan de hand van het Belgisch Voorzitterschap zal een eerste gedachtenwisseling plaatsvinden over de relatie van de Schengen-Staten met de lidstaten van de Noordse Paspoortunie.

Kortheidshalve zij verwezen naar de uitgebreide toelichting, die reeds in het algemene deel van deze brief is gegeven.

7. Rapporten van de werkgroepen

7.1 Stuurgroep SIS

Aan het Uitvoerend Comité zal verslag worden gedaan over de voortgang van het Schengen Informatiesysteem sinds de vorige vergadering van het Uitvoerend Comité op 22 december 1994. Zoals bekend is het SIS sinds 26 maart operationeel en zijn alle gegevens voor de inwerkingstelling van de Uitvoeringsovereenkomst geladen. Thans wordt een nadere regeling uitgewerkt over het beheer van het Schengen Informatiesysteem.

7.2 Werkgroep 1 «Politie en Veiligheid»

Het Uitvoerend Comité zal kennis nemen van de activiteiten die deze werkgroep in het eerste kwartaal van 1995 heeft verricht met het oog op de inwerkingstelling van de Uitvoeringsovereenkomst. Deze betreffen onder andere politieke samenwerking aan de binnengrenzen.

7.3 Werkgroep «Verdovende Middelen»

Het Uitvoerend Comité zal verslag worden gedaan over de voortgang van de werkzaamheden die deze werkgroep in het kader van de haar toegekende taakopdracht heeft verricht. Deze heeft, conform de wens van het Uitvoerend Comité, een nieuwe impuls gegeven aan de samenwerking tussen de gerechtelijke autoriteiten en de terzake bevoegde diensten.

8. Vaststelling van de volgorde van de volgende Schengen-voorzitterschappen

Het Reglement van Orde van het Uitvoerend Comité bepaalt dat de volgorde van de voorzitterschappen alfabetisch verloopt. Aangezien Duitsland al gedurende geheel 1994 het voorzitterschap heeft vervuld, Griekenland heeft aangegeven het Schengen-voorzitterschap niet te kunnen vervullen en Spanje tijdens de tweede helft van 1995 het EU-voorzitterschap bekleedt (en het Schengen-voorzitterschap hiermee moeilijk kan combineren), zal vermoedelijk worden besloten dat België ook de tweede helft van 1995 het voorzitterschap van Schengen bekleedt.

9. Perscommuniqué

Geen opmerkingen.

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
M. Patijn

De Staatssecretaris van Justitie,
E. M. A. Schmitz