28 165 Deelnemingenbeleid Rijksoverheid

24 557 Kansspelen

Nr. 489 Brief van de staatssecretaris van Financiën

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 oktober 2026

In de Kamerbrief Terugblik beheer staatsdeelnemingen 2025[1] heb ik aangekondigd een vervolg te willen geven aan het rapport “verkenning toekomstvarianten NLO” uit 2023 naar de privatiseringsmogelijkheden van Nederlandse Loterij.[2] Dit wil ik doen door het uitvoeren van een nadere verkenning.

In het commissiedebat Staatsdeelnemingen van 18 juni 2026 heb ik vervolgens toegezegd uw Kamer voor het einde van dit jaar te informeren over het plan van aanpak voor deze nadere verkenning. Met deze brief geef ik hier invulling aan. In deze brief deel ik met u de doelstelling, de inhoud en het tijdspad van de nadere verkenning. Deze brief stuur ik u mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, die verantwoordelijk is voor het kansspelbeleid.

**Doelstelling**
Het doel van de nadere verkenning is om een compleet en duidelijk beeld te krijgen over de privatiseringsmogelijkheden van Nederlandse Loterij. Hiervoor is onder andere een verfijnder en concreter beeld nodig van de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van privatiseringsvarianten.

Het uitgangspunt is om voort te bouwen op het rapport “verkenning toekomstvarianten NLO” dat in december 2023 aan uw Kamer is gestuurd. Dit rapport bracht op hoofdlijnen haalbare privatiseringsvarianten in beeld, maar bevatte ook openstaande vraagstukken en aanbevelingen. Die wil ik in de nadere verkenning opvolgen. De nadere verkenning wordt uitgevoerd met behulp van een extern adviseur.

Er zal niet enkel gekeken worden naar de haalbaarheid en uitvoerbaarheid, maar ook naar de borging van de publieke belangen ten aanzien van het kansspelbeleid in het geval Nederlandse Loterij geprivatiseerd wordt. Hierbij zullen nadrukkelijk ontwikkelingen van de afgelopen jaren op het gebied van (online) kansspelen worden betrokken.

**Inhoud van de nadere verkenning**
De nadere verkenning zal in ieder geval ingaan op vier thema’s:
- Ten eerste wordt onderzocht hoe de publieke belangen in de kansspelsector voldoende geborgd blijven na eventuele privatisering. Hierin wordt in het bijzonder gekeken naar mogelijke vergunningsvoorwaarden, eisen die aan een koper gesteld kunnen worden en welke governancemodellen er zijn om publieke belangen te borgen.
- Ten tweede wordt onderzocht welke juridische en governance-instrumenten nodig zijn om de financieringsstroom aan de huidige beneficianten na een eventuele privatisering langdurig te borgen.

---

[1] Kamerstukken II, 2025/26, 28 165, nr. 476
[2] Kamerstukken II, 2023/24, 28 165, nr. 414

- Ten derde wordt onderzocht welke wijzigingen in wet- en regelgeving nodig zijn om een eventuele privatisering mogelijk te maken. Dit kan per privatiseringsvariant verschillen. Daarbij wordt ook inzichtelijk gemaakt welke restrisico's overblijven als de juridische en governance-instrumenten onvoldoende robuust blijken.
- Ten vierde worden verschillende privatiseringsvarianten met elkaar vergeleken op het gebied van de borging van publieke belangen, de financiële gevolgen voor belanghebbenden, de impact op de totale goede doelen afdracht aan het maatschappelijk middenveld en de haalbaarheid en uitvoerbaarheid ten opzichte van de status quo.

De bijlage bevat een nadere uitwerking van de op dit moment beoogde inhoud van de nadere verkenning.

**Tijdspad en vervolg**
Ik ben voornemens direct te starten met de nadere verkenning en de uitkomsten uiterlijk in de tweede helft van 2027 met uw Kamer te delen. Dit is de meest snelle optie zoals gezamenlijk vastgesteld door het ministerie van Financiën en het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het ministerie van Justitie en Veiligheid is als beleidsverantwoordelijk departement verantwoordelijk voor het kansspelbeleid in Nederland en gaat over de aanpassing van kansspelwet- en regelgeving. Deze tijdslijn moet dan ook gezien worden in het licht van de prioriteit die het kabinet geeft aan de in het coalitieakkoord (bijlage bij Kamerstuk 36848, nr. 31) opgenomen maatregelen voor online kansspelen waaraan het ministerie van Justitie en Veiligheid nu uitvoering geeft. Duidelijkheid rondom deze maatregelen voor online kansspelen zal ook helpen bij een eventueel privatiseringsproces. Daarnaast zal ik de uitkomsten van de Periodieke rapportage kansspelen die het ministerie van Justitie en Veiligheid momenteel uitvoert bij de nadere verkenning betrekken, omdat de uitkomsten daarvan van belang zijn voor het creëren van een totaalbeeld. De Periodieke rapportage wordt eind 2026 verwacht.

In de tussentijd zal ik zelf vanuit mijn rol als aandeelhouder voortvarend aan de slag gaan met de onderdelen van de nadere verkenning die hoofdzakelijk op het terrein liggen van mij als aandeelhouder. Ik zal u tussentijds informeren over de voortgang van de nadere verkenning door middel van een Kamerbrief in het eerste kwartaal van 2027.

**Slot**
Op basis van de uitkomsten van de nadere verkenning zal een inhoudelijk gesprek plaatsvinden over de mogelijkheden voor privatisering van Nederlandse Loterij. In het geval besloten wordt over te gaan tot privatisering, dient een wetgevings- en verkooptraject gestart te worden dat een verwachte doorlooptijd kent van een aantal jaar. In de nadere verkenning zal ik concreter ingaan op de tijdslijnen en doorlooptijden.

Ik nodig uw Kamer graag uit om eventuele aandachtspunten voor de nadere verkenning te delen, zodat ik deze kan meenemen tijdens de uitvoering.

Mede namens de staatssecretaris van Justitie,

de staatssecretaris van Financiën,
E. Eerenberg