

32 140 Herziening Belastingstelsel
28 286 Dierenwelzijn
Nr. 311 Brief van de staatssecretaris van Financiën
Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Den Haag, 16 juni 2026

Met deze brief geef ik, mede namens de staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, invulling aan een toezegging van mijn ambtsvoorganger naar aanleiding van een motie van het lid Teunissen die tijdens de behandeling van het Belastingplan 2026 is ingediend.¹ Het kabinet heeft toegezegd om zich in te spannen om de btw op diergeneeskundige zorg te verlagen naar 0%, bijvoorbeeld door een kopgroep te vormen van landen in Europa, en aan de Kamer hierover periodiek te rapporteren.

Het kabinet onderkent de zorgen over de stijgende kosten van diergeneeskundige zorg. Wij begrijpen dat deze kosten de toegankelijkheid van dierenzorg onder druk kunnen zetten. Tegelijkertijd is het beleid rondom de btw gebonden aan de kaders van de Europese btw-richtlijn², die voorschrijft op welke diensten het btw-nultarief mag worden toegepast. Op dit moment is het, zoals de motie ook onderkent, volgens de richtlijn niet toegestaan om een nultarief toe te passen op diergeneeskundige diensten.

Conform het verzoek is er in Europees verband verkend of het mogelijk is om een kopgroep te vormen van landen in de EU die zich willen inspannen om de btw op diergeneeskundige zorg te verlagen naar 0%. In dat kader is bij een brede groep lidstaten geïnterviewd of er belangstelling bestaat om de btw-behandelingen van diergeneeskundige diensten aan te passen, bijvoorbeeld via een verlaagd tarief of een btw-nultarief. De reagerende (achttien) lidstaten hebben alle aangegeven dat er op dit moment geen interesse bestaat om het btw-tarief te verlagen of een nultarief op toe te passen.

¹ Kamerstuk 36 812, nr. 91.

² Richtlijn 2006/112/EG.

Op basis van deze reacties concludeert het kabinet dat er op dit moment onvoldoende steun is om een kopgroep te vormen die zich inzet voor aanpassing van de Europese btw-richtlijn op dit punt.

De in Nederland bestaande verlaagde btw-tarieven zijn door Dialogic & Significant Public geëvalueerd.³ Hieruit blijkt dat het verlagen van btw-tarieven deels doeltreffend is, maar over het algemeen geen doelmatig instrument is om de beoogde doelen te bereiken, zoals het structureel verlagen van prijzen. Een reden daarvoor is onder meer dat ondernemers niet verplicht kunnen worden om een btw-verlaging door te berekenen in hun consumentenprijzen. De onderzoekers raden daarom aan om meer doelmatige beleidsinstrumenten te overwegen.

Zoals aangegeven onderkent het kabinet de zorgen over de stijgende kosten van de diergeneeskundige zorg. Voor de brede aanpak van dit vraagstuk verwijs ik u naar de brieven aan uw Kamer van 3 april (Kamerstuk 28 286, nr. 1402) en 1 oktober 2025 (Kamerstuk 28 286, nr. 1388). ACM heeft recent een onderzoek naar de markt voor huisdierenzorg uitgevoerd waarover uw kamer op 30 april (Kamerstuk 28 286, nr. 1432) is geïnformeerd. De kabinetsreactie op dit rapport zal, in de eerste helft van juni 2026, aan uw Kamer worden gestuurd. Het is van belang dat er goede diergeneeskundige zorg beschikbaar en toegankelijk is. Het kabinet zet zich daarom in voor een concurrerende markt en voor een consument die goed en juist geïnformeerd wordt. Het is belangrijk dat consumenten vrij kunnen kiezen in de zorg voor hun dier en weten welke behandelingen er zijn tegen welke kosten, zodat ze waar mogelijk kosten kunnen besparen.

De staatssecretaris van Financiën,
E. Eerenberg

³ Kamerstukken 2023/24, 32 140, nr. 174.