Autoriteit
Consument & Markt

Openbaar

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. de minister van Infrastructuur en Waterstaat
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Den Haag, 21 mei 2026

Uw kenmerk	: IENW/BSK/2026/49968
Ons kenmerk	: ACM/UIT/669173
Contactpersoon	: [VERTROUWELIJK]
Onderwerp	: Aanvraag Uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets voor het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer en Uitvoeringswet digitaledienstenverordening in verband met de implementatie van Europese Richtlijn 2025/1892 (herziening Kaderrichtlijn Afvalstoffen)

Geachte heer Karremans,

De Autoriteit Consument & Markt (hierna: ACM) heeft bij brief op 24 maart 2026 uw verzoek ontvangen om het ontwerpwetsvoorstel tot de implementatie van de wijziging van de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen (hierna: wetsvoorstel)[1] te onderwerpen aan een uitvoerbaarheid- en handhaafbaarheidstoets (hierna: UHT). Graag geeft de ACM in deze brief gehoor aan uw verzoek.

Het wetsvoorstel wijst de ACM aan als toezichthouder op de naleving van de verplichtingen zoals neergelegd in artikel 22 bis lid 13 Kaderrichtlijn afvalstoffen. Mocht de ACM worden aangewezen als toezichthouder, dan zal zij signaalgedreven toezicht houden op de naleving van dit artikel. Om effectief toezicht uit te kunnen voeren is het van belang dat de taken in het kader van dit wetsvoorstel duidelijk en eenvoudig afgebakend worden. Dit komt tevens ten goede aan de doelmatigheid van het toezicht van het wetsvoorstel en de verhoudingen tussen de verschillende toezichthouders bij de taakuitoefening.

De ACM acht het wetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden*:* i) een goedwerkend producentenregister en ii) het introduceren van een gegevensuitwisselingsgrondslag t.a.v. de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT). De ACM zet dit hieronder uiteen.

[1] Het betreft de implementatie van Richtlijn (EU) 2025/1892 van het Europees Parlement en de Raad van 10 september 2025 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen (link).

1 De herziene kaderrichtlijn afvalstoffen

Aan het wetsvoorstel dat onderwerp vormt van deze UHT liggen een aantal andere wetsinstrumenten ten grondslag, te weten de Kaderrichtlijn Afvalstoffen[2] (hierna: Kra), de herziening van deze Kaderrichtlijn[3] (hierna: herziening), de Digitaledienstenverordening (hierna: DSA) en de Uitvoeringswet digitaledienstenverordening (hierna: uDSA). Deze instrumenten worden hieronder kort besproken.

Onder de herziening, stelt de Kra regels aan textielproducenten[4] om negatieve gevolgen van afvalproductie en afvalbeheer voor mens en milieu te voorkomen en te beperken. Het doel van de herziening is het moderniseren van het afvalstoffenrecht in de Europese Unie door extra aandacht te geven aan textielafval. De herziening introduceert daarom uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (hierna: UPV) voor textiel. Met deze UPV wordt de financiële en/of de organisatorische verantwoordelijkheid voor het afvalbeheer bij de producenten van deze producten neergelegd.

Naast de UPV introduceert de herziening met verwijzing naar de DSA ook een verplichting voor online marktplaatsen.[5] Deze verplichting stelt dat online marktplaatsen aan textielproducenten die hun textielproducten online willen verkopen of promoten specifieke UPV gerelateerde informatie moeten opvragen voordat zij gebruik mogen maken van de diensten van het platform. Deze verplichting is een specificering van de informatie die onlineplatforms reeds moeten uitvragen.[6]

Artikel 30 van de DSA beoogt transparantie te vergroten door te zorgen dat handelaren die goederen of diensten via online marktplaatsen aanbieden makkelijker traceerbaar zijn, zodat consumenten en autoriteiten eenvoudig kunnen achterhalen wie de verkopers zijn. De in de Kra vastgelegde verplichtingen voor online marktplaatsen zijn dus een verlengde van de traceerbaarheidsvereisten van artikel 30 van de DSA.

Om de traceerbaarheid van handelaren mogelijk te maken moeten online marktplaatsen informatie opvragen aan handelaren of zij:

- Ingeschreven staan in een producentenregister of een vergelijkbaar soort openbaar register[7]; en
- Zelfcertificering toepassen waardoor de handelaar zich ertoe verbindt alleen producten of diensten aan te bieden die voldoen aan de toepasselijke regels van het Unierecht.[8]

Om te zorgen voor een efficiënte en passende toepassing van die verplichting moeten online marktplaatsen alles in het werk stellen om de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie door de handelaren te beoordelen.[9] Daarnaast moet dezelfde informatie op een heldere, gemakkelijk toegankelijke en begrijpelijke wijze beschikbaar zijn op het platform van de online marktplaats voor gebruikers.[10]

Het wetsvoorstel implementeert de herziening in Nederlandse wetgeving middels een wijziging van de uDSA. Deze wijziging omvat de wettelijke bepaling van de nieuwe verplichting voor online platforms en de aanwijzing voor het toezicht op de naleving van deze verplichting aan de ACM.

[2] Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen.
[3] Richtlijn (EU) 2025/1892 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG.
[4] Zoals bedoeld in artikel 3 lid 4 ter Kra.
[5] Artikel 22 bis lid 13 Richtlijn 2008/98/EG.
[6] Artikel 30 van de DSA.
[7] Artikel 30 lid 1, punt d, van de DSA.
[8] Artikel 30 lid 1, punt e, van de DSA.
[9] Artikel 30 lid 2 van de DSA.
[10] Artikel 30 lid 7 van de DSA.

2 De toezichtstaken

2.1 De rol van de ACM als toezichthouder

De ACM is in Nederland de aangewezen digitaledienstencoördinator en toezichthouder op de naleving van de DSA.[11] Dat betekent dat zij erop toeziet dat online marktplaatsen met de hoofdvestiging of wettelijk vertegenwoordiger in Nederland hun verplichtingen in de DSA nakomen. Meldingen over online marktplaatsen die gevestigd zijn in een andere lidstaat worden doorgestuurd naar de bevoegde autoriteit van de betreffende lidstaat. Daarnaast is er sprake van een gedeelde bevoegdheid met de Europese Commissie als het gaat om toezicht op de zeer grote online platforms en zeer grote online zoekmachines.

Onder de uDSA houdt de ACM toezicht op de naleving van artikel 30 van de DSA. Het wetsvoorstel en de hierin vervatte verplichtingen geven dus verdere invulling aan de toezichtstaak die de ACM reeds uitvoert. In het kader van dit toezicht dient te worden opgemerkt dat de ACM signaalgedreven toezicht houdt. Met andere woorden, wanneer de ACM meldingen of signalen ontvangt over de niet naleving van de verplichtingen door online platformen, kan zij ervoor kiezen om een handhavingsonderzoek te starten o.g.v. artikel 2.2 van de uDSA. Daarnaast houdt de ACM systeemtoezicht. Dit betekent dat zij niet nagaat of een online platform een specifieke textielproducent heeft gecontroleerd, maar dat de ACM controleert of het online platform een systeem heeft opgezet aan de hand waarvan de verplichtingen onder artikel 30 van de DSA worden gewaarborgd.

2.2 Toezicht op de traceerbaarheid van handelaren

Voorbereidingsfase
De ACM zal zich moeten voorbereiden op de toezichtstaak. De ACM zal intern medewerkers, waaronder de Meldingendesk, moeten inlichten om de signalen over de vernieuwde wet goed op te kunnen vangen. Tot slot verwacht de ACM aanvullende werkzaamheden op het gebied van afstemming met Rijkswaterstaat en ILT ten behoeve van de toezichtstaak.

Structurele werkzaamheden
Om toezicht te houden of online marktplaatsen het wetsvoorstel naleven zal de ACM signalen die zij m.b.t. artikel 30 van de DSA ontvangt opwerken en afhandelen. De ACM zal daarnaast informatie opvragen bij online marktplaatsen en indien nodig met hen in gesprek gaan. Naar verwachting zal de ACM gebruik moeten maken van het producentenregister om na te gaan of online markplaatsen alles in het werk hebben gesteld om de opgevraagde informatie, wat betreft het producentennummer en de zelfcertificering, bij handelaren te beoordelen op betrouwbaarheid en volledigheid. Hoe toegankelijker het producentenregister is voor de ACM, hoe efficiënter het toezicht kan worden vormgegeven.

3 Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

3.1 Producentenregister

Om uitvoering te geven aan het wetsvoorstel is de ACM afhankelijk van een goede werking en inrichting van het producentenregister. Dit register bestaat nog niet en zal worden ingericht door Rijkswaterstaat. Zo lang het producentenregister niet is ingericht of niet naar behoren werkt, kan de ACM niet toezien op

[11] Zie artikel 2.1 en 2.2 Uitvoeringswet digitaledienstenverordening.

de naleving van artikel 22 bis lid 13 Kaderrichtlijn afvalstoffen en artikel 30 lid 1 sub d en lid 2 van de DSA. De ACM verzoekt daarom de minister om een tijdige inrichting van het producentenregister.

3.2 Uitwisselingsgrond ILT

Onder het wetsvoorstel is de ILT de beoogd toezichthouder op de nieuwe verplichtingen van producenten. De ACM merkt in dit kader op dat het Samenwerkingsprotocol Digitaledienstenverordening die de samenwerking tussen de ACM en de ILT regelt geen dekkende rechtsgrondslag bevat voor een gegevensuitwisseling tussen de ACM en de ILT. Met het oog op een goede samenwerking verzoekt de ACM de minister daarom om een passende uitwisselingsgrondslag te formuleren.

4 Benodigde capaciteit

Tegen de achtergrond van het bovenstaande heeft de ACM een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit. Het ligt in de lijn der verwachting dat de impact van de voorgenomen aanwijzing als toezichthouder op de traceerbaarheidsvereisten beperkt is. De ACM gaat ervan uit dat naast de genoemde werkzaamheden in paragraaf 2 van deze brief, de verwachting is dat de toezichtstaken grotendeels aansluiten bij het toezicht op artikel 30 van de DSA.

Al met al verwacht de ACM niet dat zij momenteel aanvullende fte nodig zal hebben voor deze nieuwe rol. De ACM sluit echter niet uit dat bij toekomstige UHT verzoeken fte vereist is, omdat de taakuitbreiding van artikel 30 van de DSA groter wordt. In dit kader worden twee nieuwe UHT verzoeken verwacht welke zien op de batterijenverordening en verpakkingenverordening. De ACM verwacht dat samen met deze taakuitbreidingen er wel fte nodig zal zijn. Deze capaciteitsvraag wordt nu ingeschat op ongeveer 1 fte. De ACM zoekt naar mogelijkheden voor een gezamenlijke claim van dit soort kleinere taakuitbreidingen zonder dat er per UHT een claim moet worden neergelegd met een geringe financiële omvang en maakt hierover graag met u passende financiële afspraken.

De ACM vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, maar is uiteraard beschikbaar voor nadere toelichting. De ACM publiceert haar UHT na 2 weken op de website van de ACM.

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

Mevrouw. M.R. Leijten,
bestuurslid