Ministerie van Buitenlandse Zaken

**TER BESLISSING**

Aan R via M
Van
Via Bescherming persoonlijke levenssfeer
Afgestemd met

**Datum**
28 september 2026

**Onze referentie**
BZ2632177

**Opgesteld door**
Bescherming persoonlijke levenssfeer

# nota

Wapenexport Oekraïne - Lanceerplatformen voor drones (definitieve uitvoer) Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

## Aanleiding

Vergunningaanvraag van het bedrijf Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie voor de definitieve uitvoer van militaire goederen (lanceerplatformen voor drones) naar Oekraïne.

## Geadviseerd besluit

**M:** Graag uw akkoord met **positief** buitenlandpolitiek advies aan R gezien de uitkomst van de toetsing aan de 8 criteria van het EU Gemeenschappelijk Standpunt, alsmede het versturen van bijbehorende Kamerbrief naar de Tweede Kamer.

**R:** Graag uw akkoord met **toewijzing** van een vergunningaanvraag voor de uitvoer van militaire goederen, op basis van het advies van M, alsmede met het versturen van bijbehorende Kamerbrief naar de Tweede Kamer.

## Kernpunten

**Transactie**

- Het bedrijf Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie verzoekt toestemming voor de definitieve uitvoer van lanceerplatformen voor drones type Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie t.w.v. Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie
- De ontvanger en tevens eindgebruiker van de goederen is het bedrijf Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie behoren tot hetzelfde moederbedrijf, Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie, waardoor de goederen binnen beheer van het bedrijf Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie blijven;
- De goederen zullen in Oekraïne worden gebruikt voor R&D-, test- en certificeringsdoeleinden;

- De drones, waarvoor de lanceerplatformen zijn ontworpen, kunnen voor verschillende activiteiten worden ingezet, waaronder Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie
- Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie is een bedrijf dat zich heeft gespecialiseerd in autonome vliegsystemen (m.n. drones) voor zowel civiel als militair eindgebruik;
- Het eindgebruik uit voorliggende transactie heeft geen directe link met inzet door Oekraïne tegen de huidige Russische agressie. Bij verdere productontwikkeling en positieve testuitkomsten zou dit type lanceerplatform, mede dankzij nieuwe kennis voortkomend uit deze aanvraag, in de toekomst wel hiervoor kunnen worden ingezet. Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie zal dan nieuwe vergunningaanvragen indienen met verdere productspecificaties en eindgebruikersverklaringen;
- Voor Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie zijn eerder vergelijkbare vergunningaanvragen goedgekeurd, zowel voor ontwikkel- en testdoeleinden Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie als voor directe inzet tegen de grootschalige Russische agressie in Oekraïne Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie De laatst goedgekeurde vergunningaanvraag Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie met eindbestemming Oekraïne betrof aanvraag Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie in september 2026.
- Bij toewijzing van deze aanvraag dient de Tweede Kamer conform de motie El Fassed[1] versneld te worden geïnformeerd d.m.v. een Kamerbrief, aangezien het de definitieve uitvoer van complete systemen betreft met een transactiewaarde van minimaal € 2 miljoen,- met een eindbestemming niet zijnde een EU-, NAVO- of daaraan gelijk gesteld land (Australië, Japan, Nieuw-Zeeland, Zwitserland);
- Er zijn geen relevante *EU-denials*.

**Buitenlandpolitieke overwegingen**

Veiligheidscontext

- Sinds 24 februari 2022 is er sprake van een grootschalige agressieoorlog tegen Oekraïne. Rusland handelt daarbij in strijd met het VN Handvest (Art. 2 lid 4, geweldverbod). Het front is voornamelijk geconcentreerd in het oosten en zuiden van Oekraïne, maar Russische raket- en drone-aanvallen maken door het hele land slachtoffers onder zowel militairen als burgers. Naast militaire doelen richten de Russische aanvallen zich ook op civiele objecten en energie-infrastructuur, met als doel de Oekraïense burgerbevolking te ontwrichten en de druk op de Oekraïense autoriteiten te vergroten.
- De voorgelegde transactie houdt (vooralsnog) geen verband met het steunen van Oekraïne tegen de Russische invasie. De vergunningaanvraag betreft een commerciële transactie voor R&D-doeleinden. Desalniettemin kan deze transactie bijdragen aan de verdere ontwikkeling van lanceerplatformen voor drones die, nadat de ontwikkelfase succesvol is

[1] (Kamerstuk 22 054, nr. 172)

afgerond, mogelijk op middellange termijn wel ingezet worden in het conflict.

Toetsing aan het EU Gemeenschappelijk Standpunt inzake wapenexport

- Toetsing aan het EU Gemeenschappelijk Standpunt inzake wapenexport is **positief**, waarbij uitsluitend is getoetst aan criterium 7 (omleidingsrisico) vanwege de particuliere eindgebruiker. Aangezien er bij particuliere eindgebruikers doorgaans beduidend minder risico is op inzet bij het begaan van ernstige mensenrechtenschendingen, bijdrage aan interne conflicten en verstoring van regionale stabiliteit wordt er in dit soort gevallen alleen aan criterium 7 getoetst.

Internationale en diplomatieke belangen

- Voor de goederen uit voorliggende transactie is de beoogde inzet aannemelijk, waardoor het risico op moedwillige omleiding (d.m.v. doorverkoop /doorgeleiding) gering is. Vanwege het opgegeven eindgebruik (R&D-doeleinden), de afspraken die zijn gemaakt over de inzet van de goederen, het feit dat de goederen binnen beheer van hetzelfde moederbedrijf blijven en het belang dat [redacted] heeft bij het optimaal ontwikkelen van hun producten is het omleidingsrisico gering.
- De goederen worden bovendien niet ingezet bij het front of voor andere gevechtsdoeleinden waardoor het risico op, al dan niet onbedoelde, omleiding naar Russische troepen zeer gering is. Gelet op bovengenoemde beperkte risico's is toetsing aan criterium 7 **positief**.

**Economisch en/of strategisch belang**

- Positieve afhandeling van deze vergunningaanvraag draagt bij aan de ontwikkeling van lanceerplatformen voor drones van [redacted] Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie die mogelijk in de toekomst ook voor Oekraïense zelfverdediging tegen de grootschalige Russische agressie kunnen worden ingezet.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

Internationale en diplomatieke belangen