2026-08-28

Ministerie van Financiën

HEDEN
TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-generaal
Douane
Bureau DG

Persoonsgegevens

Datum
27 juli 2026

Notanummer
2026-0000323036

Bijlagen
1. Kamerbrief werking risicoprofiel
2. Verzending vertrouwelijke brief
3. Resultaten verantwoordingsond
4. Beantwoording feitelijke vragen

nota

Vertrouwelijke brief werking risicoprofielen Douane met beantwoording feitelijke vraag over risicoprofielen die zien op Rusland, Israël en dual-use goederen

Aanleiding

Medio juni jl. heeft de minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS), mede namens u, de beantwoording van de feitelijke vragen naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer *Resultaten verantwoordingsonderzoek 2025 bij Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp (BHOS)* naar uw Kamer gestuurd. Hierin is toegezegd dat u de Kamer nader zal informeren over de toepassing van douanecontroles op basis van risicoanalyses en steekproeven, en, voor zover dit binnen de wettelijke kaders mogelijk is, over de werking, fouten en verbeteringen van risicoprofielen die zien op Rusland, Israël en dual-use goederen. Met deze nota wordt de voorgestelde invulling van deze toezegging, inclusief de wijze waarop de Kamer hierover wordt geïnformeerd, aan u ter besluitvorming voorgelegd. De bijgevoegde openbare en vertrouwelijke Kamerbrief worden hierbij ter akkoord aan u aangeboden.

Beslispunt

- Gaat u akkoord met de voorgestelde wijze van informeren van de Tweede Kamer?
- Gaat u tevens akkoord met inhoud van de vertrouwelijke en openbare brief aan de Tweede Kamer (bijlage 1 en 2)? Zo ja, dan verzoeken wij u om de brieven te ondertekenen.
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

akkoord (3x)

Inspectie, controle, toezicht

Kernpunten

- De AR heeft onderzoek gedaan naar de doorvoer van strategische goederen en de risicoprofielen die de Douane gebruikt bij het toezicht op de uitvoer van strategische goederen (bijlage 3).
- In dit onderzoek concludeert de AR onder meer dat niet goed is vast te stellen in welke mate de controles van de Douane bijdragen aan het voorkomen van ongewenst gebruik van doorgevoerde goederen in andere landen, en vraagt aandacht voor het verbeteren van de risicoprofielen die de Douane gebruikt.
- Naar aanleiding van deze bevindingen heeft de commissie voor BHOS feitelijke vragen gesteld aan de minister van BHOS, waaronder de vraag of de Kamer (eventueel vertrouwelijk) kan worden geïnformeerd over de werking, fouten en verbeteringen van risicoprofielen die zien op Rusland, Israël en dual-use goederen.

- In de beantwoording heeft de minister van BHOS aangegeven dat dit douanegegevens betreft, en dat u zal bekijken welke informatie met de Kamer kan worden gedeeld, rekening houdend met de geldende geheimhoudingsplicht en het vertrouwelijke karakter van informatie over risicoanalyses en risicoprofielen (bijlage 4).
- Om uitvoering te geven aan de toezegging aan de Kamer en tegelijkertijd te voorkomen dat informatie openbaar wordt gemaakt die inzicht geeft in de werking van de risicoprofielen en controletechnieken van de Douane, wordt voorgesteld de Kamer via een openbare en vertrouwelijke brief te informeren.
- De openbare brief bevat de informatie die binnen de geldende wettelijke kaders openbaar met de Kamer kan worden gedeeld. Daarnaast is de openbare brief vereist om aan te kondigen dat er een vertrouwelijke brief ter inzage gelegd zal worden. Nadere informatie over de werking van risicoprofielen, fouten en verbetermaatregelen, en de specifiek gevraagde landen en goederensoorten wordt vertrouwelijk met de Kamer gedeeld.

Toelichting

- In de categorisering van risicoprofielen maakt de Douane geen onderscheid tussen dual-use goederen en militaire goederen. Dit onderscheid is in de praktijk namelijk niet altijd duidelijk te maken, omdat sommige goederen zowel een civiele als een militaire toepassing kunnen hebben. Daarnaast kunnen sanctiemaatregelen betrekking hebben op beide categorieën tegelijkertijd. Daarom wordt in beide brieven gesproken over strategische goederen. Deze categorie bestaat uit zowel militaire als dual-use goederen.
- Openbaarmaking van informatie over de werking van risicoprofielen, geconstateerde beperkingen en verbetermaatregelen kan derden inzicht geven in de controletechnieken van de Douane. Dit kan de effectiviteit van het toezicht en de handhaving schaden en daarmee het belang van de Staat raken. Daarom is, conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's 2022, op regelniveau beoordeeld welke informatie openbaar kan worden gedeeld en welke informatie uitsluitend vertrouwelijk aan de Kamer kan worden verstrekt. Voor zover informatie uit de vertrouwelijke brief openbaar kan worden gemaakt zonder deze belangen te schaden, is deze tevens opgenomen in de openbare brief.
- Vanwege de wettelijke geheimhoudingsplicht en het belang van een effectieve handhaving kunnen geen lopende profielen gespecificeerd worden.

Communicatie

- Met uitzondering van de openbare Kamerbrief, is geen actieve communicatie voorzien over deze Kamerbrief.

Politiek/bestuurlijke context

- Deze vragen betreffen vragen van de vaste commissie van BHOS/BZ, aangezien het de BHOS-begroting betreft.
- Aangezien de inhoud van de brieven raakt aan de beleidsverantwoordelijkheid van BZ, is een conceptversie van beide brieven op ambtelijk niveau gedeeld met BZ.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De bijgevoegde vertrouwelijke Kamerbrief zal vertrouwelijk ter inzage worden gelegd in de Tweede Kamer.