Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Mededinging en Consumenten

Auteur
[redacted]

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
19 juni 2026

Kenmerk
DGED-DMC / 107064120

RT 0000156058

Kopie aan
[redacted]

Bijlage(n)
1

nota
TER BESLISSING

Kamerbrief routekaart en visie toekomst postmarkt en appreciatie voorstel hoogleraren over hervorming van de postmarkt

Parafenroute

[redacted]	[redacted]	[redacted]

Aanleiding

De Kamer heeft aan u twee verzoeken gedaan: 1) een routekaart en visie voor de toekomst van de postmarkt en 2) uw reactie op het voorstel voor hervorming van de postmarkt van hoogleraren Haan en Schinkel.

Geadviseerd besluit

U kunt bijgevoegde Kamerbrief met de visie en routekaart en met uw reactie op het voorstel voor hervorming van de postmarkt ondertekenen.

Kernpunten

- In de Kamerbrief schetst u eerst de ontwikkelingen op de postmarkt. Vervolgens licht u uw vijf leidende principes voor de toekomst, uw visie en uw beleidsinzet op korte termijn toe. In de routekaart beschrijft u tot slot de concrete stappen die u voor de periode 2026-2030 voornemens bent om te nemen. Verder staat in de Kamerbrief het aangepaste tijdpad voor de 2e Nota van wijziging voor toegang tot het netwerk van PostNL.
- Zoals met u besproken informeren wij andere departementen, de ACM en andere stakeholders over het versturen van deze Kamerbrief.
- In de bijlage van de Kamerbrief geeft u reactie op het voorstel van de hoogleraren Haan en Schinkel. In het kort:
    - De hoogleraren stellen voor dat de Staat PostNL overneemt, de brievenpost onder publiek beheer brengt en de uitvoering via vijf regionale concessies periodiek aanbesteedt.
    - U erkent dat de hoogleraren een aantal reële en herkenbare knelpunten aanhalen. Tegelijkertijd sluit het voorstel niet aan bij uw visie op de postmarkt. U geeft de voorkeur aan een geleidelijke transitie naar een brede bezorgmarkt.

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Mededinging en Consumenten

Kenmerk
DGED-DMC / 107064120

Toelichting

Ontwikkelingen in de postmarkt

- De dalende postvolumes vragen om een herijking van het publieke belang en een vereenvoudigd regelgevend kader voor de UPD.
- Transitie naar een brede bezorgmarkt: met de afname van de postvolumes zal de traditionele postmarkt verschuiven naar een brede bezorgmarkt waarin netwerken voor post, pakketten en andere stromen samenkomen.
- Hierdoor wordt de afhankelijkheid van het huidige landelijke netwerk gemitigeerd en wordt de UPD weerbaarder vormgegeven. Marktpartijen krijgen daarbij meer ruimte om de dienstverlening vorm te geven, terwijl de overheid kaders stelt die innovatie, samenwerking en betaalbaarheid ondersteunen.

Leidende principes voor de toekomst

- U hanteert de volgende vijf leidende principes die de basis vormen voor uw aanpak op zowel langere als korte termijn:
  1. Postbezorging blijft een basisvoorziening.
  2. De kaders voor de UPD moeten realistisch en toekomstbestendig zijn.
  3. Regulering wordt beperkt tot wat maatschappelijk noodzakelijk is.
  4. De postmarkt ontwikkelt zich naar een bredere bezorgmarkt.
  5. De transitie verloopt sociaal verantwoord.

Beleidsinzet korte termijn

- Op korte termijn zet u de reeds ingezette beleidslijn voort. Dit doet u door: 1) onderzoek naar verdere versoepeling van de UPD-kaders, 2) flexibilisering van de UPD-kaders en 3) regulering van toegang tot het landelijk netwerk van PostNL.
- Voor de regulering van toegang schetst u op hoofdlijnen de inhoud van de tweede nota van wijziging. Gelet op de verschillende belangen is het belangrijk een zorgvuldig proces te doorlopen. Dit kost tijd. U verwacht de tweede nota van wijziging daarom uiterlijk in de tweede helft van Q4 aan de Kamer te kunnen sturen.
- Daarnaast benoemt u dat u hoopt dat de Kamer na ontvangst van de nota van wijziging in 2027 snel tot behandeling van het wetsvoorstel tot wijziging van de Postwet 2009 overgaat.

Routekaart voor de toekomst van de postmarkt

- In de routekaart staan verschillende concrete stappen die u voorziet voor de komende jaren (2026-2030) passend bij de leidende principes en uw beleidsinzet op korte termijn.
- Kern van het beleid is om de verplichtingen en kwaliteitsnormen van de UPD beter aan te laten sluiten bij wat in de huidige en toekomstige markt financieel en operationeel haalbaar is, zodat ook toetreding voor andere postbedrijven en logistieke netwerken vergemakkelijkt wordt.

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Mededinging en Consumenten

Kenmerk
DGED-DMC / 107064120

Appreciatie van het voorstel van de hoogleraren

- Haan en Schinkel hebben met hun voorstel tot doel concurrentie zonder terugkeer van een landelijk monopolie, transparante UPD-kosten, meer grip door de overheid op kwaliteit en tarieven en inrichting van de postdienst als politieke in plaats van commerciële keuze.
- Het voorstel agendeert terecht knelpunten zoals PostNL's dominante positie, beperkte alternatieven en gebrek aan transparantie. Het sluit echter niet aan bij uw visie op de postmarkt. Die gaat uit van een verdere daling van postvolumes en een afnemend maatschappelijk belang van fysieke post, waardoor complexe marktinterventies, zoals nationalisatie, niet gewenst zijn.
- U geeft de voorkeur aan een geleidelijke transitie naar een brede bezorgmarkt. De voorgestelde herinrichting is op korte termijn te ingrijpend en onzeker. Gerichtere regulering, versterkt toezicht en ruimte voor toetreding borgen volgens u beter de continuïteit van de UPD.
- Met de hoogleraren hebben twee gesprekken plaatsgevonden. Zij zijn ook geïnformeerd over de inhoudelijke reactie.