Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2026-0000292631

Datum
23 juni 2026

Opgesteld door
[redacted]

Samengewerkt met
Directie Ruimtelijke Informatie, Kadaster

Bijlage(n)
8

Aan minVRO
Van CZW

nota

Nader rapport bij wetsvoorstel Verzamelwijziging Kadasterwet

Aanleiding
De Raad van State heeft op 3 juni jl. advies uitgebracht over de Verzamelwijziging Kadasterwet. Dit advies, met dictum B, bevatte één adviespunt en dat is overgenomen. Het wetsvoorstel is nu gereed voor verzending aan de Tweede Kamer via het Kabinet van de Koning.

Geadviseerd besluit
Ondertekening van het nader rapport en van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

Kern
Het wetsvoorstel verbetert een aantal tekortkomingen in de Kadasterwet waar het Kadaster en zijn klanten hinder van ondervinden. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om technische, beleidsluwe wijzigingen. Deze wijzigingen zijn in de uitvoering gunstig voor de belanghebbenden, met name Kadaster en notariaat. Een deel van de wijzigingen draagt bij aan het verminderen van administratieve lasten voor de partijen in de vastgoedketen, ook de burgers en bedrijven die klant zijn van de notaris profiteren hiervan.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. het invoegen van een grondslag ten behoeve van het geautomatiseerd verwerken van akten in de Basisregistratie Kadaster (BRK);
2. het regelen van de mogelijkheid van het inschrijven van stukken in een buitenlandse taal;
3. het verduidelijken van het artikel over het recht op herstel van een gegeven in de BRK door belanghebbenden en de artikelen over de inschrijving van rechtsfeiten en rechtshandelingen in de BRK. In rechtszaken en uit de praktijk is namelijk gebleken dat de eerdere formulering van de bepalingen met betrekking tot deze onderwerpen in de Kadasterwet voor onduidelijkheid heeft gezorgd.

Het voorstel beoogt ook een delegatiegrondslag op te nemen om op het niveau van de algemene maatregel van bestuur nadere voorwaarden te kunnen stellen aan rechtmatige en betrouwbare verwerking van persoonsgegevens die het kadaster verstrekt aan ondernemers. Het gaat hierbij om verwerking door ondernemingen (resellers) die afgeleide producten leveren die toegevoegde

waarde bieden in de vastgoedketen (bestaande praktijk). Zie voor meer toelichting over de achtergrond van dit onderdeel de tekst onder "Advies AP" hieronder.

Advies Raad van State
In het wetsvoorstel zoals dat aan de (Afdeling Advisering van de) Raad van State was aangeboden, was de hiervoor genoemde delegatiegrondslag nog vormgegeven als een delegatiegrondslag voor een ministeriële regeling.
De Raad van State merkt in zijn advies op dat het passender is om de betreffende voorwaarden op het niveau van een algemene maatregel van bestuur op te nemen. Dit advies is overgenomen. De voorbereiding van die algemene maatregel van bestuur is opgestart.

Toelichting en voorgeschiedenis

Algemeen over de Kadasterwet
De Kadasterwet borgt de rechtszekerheid ten aanzien van registergoederen in het rechtsverkeer, het economisch verkeer, en het bestuurlijk verkeer tussen burgers en bestuursorganen. Het Kadaster doet dit door de openbare registers (en de daarop gebaseerde basisregistratie kadaster, ofwel BRK) te beheren, daarin worden notariële aktes ingeschreven zodat we in Nederland een goed register hebben waaruit blijkt wie eigenaar is van een registergoed, en welke beperkte rechten er mogelijk gelden ten aanzien van een registergoed. Daarnaast bevordert de Kadasterwet een doelmatige geo-informatie-infrastructuur; een doelmatige informatievoorziening van de overheid ten behoeve van de goede vervulling van publiekrechtelijke taken en de nakoming van wettelijke verplichtingen door bestuursorganen, en ondersteuning en bevordering van economische activiteiten.

Consultatie en adviezen
De internetconsultatie van het wetsvoorstel liep van 10 september 2024 tot en met 5 november 2024. Deze consultatie leverde geen relevante reacties voor dit wetsvoorstel op. Na een adviesverzoek van VRO hebben de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) per brief gereageerd. In het voortraject is al afgestemd met de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB).
Vervolgens heeft de Raad van State op 3 juni jl. haar advies uitgebracht (dat is reeds hierboven onder 'kern' aan bod gekomen).

Advies AP en aanpassingen wetsvoorstel
De AP oordeelde in haar advies dat het verstrekken van persoonsgegevens aan ondernemingen (resellers) ten behoeve van verdere verwerkingen in strijd is met artikel 6, vierde lid, aanhef en onderdeel e, van de Algemene Verordening Gegevensverwerking (AVG). Dit artikelonderdeel regelt dat er passende waarborgen dienen te zijn bij het verstrekken van persoonsgegevens bij verdere verwerking. De AP oordeelde dat de betrouwbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens voorafgaand aan het verstrekken van de gegevens moet worden getoetst. In overleg met het Kadaster en na gerichte consultatie van de betrokken ondernemingen is deze betrouwbaarheidstoets vormgegeven en opgenomen in het wetsvoorstel, en zal nader uitgewerkt worden in een algemene maatregel van bestuur.

Het betreft de volgende maatregelen:

1. Toetsing doelbinding: de reseller gebruikt de gegevens voor het product zoals afgesproken in de overeenkomst en in lijn met de doelen van de Kadasterwet.
2. Uitvoering betrouwbaarheidstoets: het Kadaster toetst of reseller geen banden heeft met landen met een offensief cyberprogramma.
3. Uitvoering betrouwbaarheidstoets: via het overleggen van een VOG Rechtspersoon door de onderneming bij het aangaan van de overeenkomst.
4. Certificering reseller informatiebeveiliging.
5. Opnemen 'right to audit' in overeenkomsten.

Het wetsvoorstel was eerder al voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (hierna: ATR), maar is met oog op deze nieuw ingevoegde betrouwbaarheidstoets opnieuw voorgelegd aan het ATR vanwege nieuwe lasten voor de betrokken ondernemingen. Het ATR heeft wederom het voorstel niet geselecteerd voor toetsing aangezien er geen aanmerkelijke lastenverhoging voorzien is.

Reactie VNG
De VNG kan zich vinden in de voorgestelde wetswijzigingen. Wel uit de VNG haar zorgen over de samenhang van dit voorstel met de andere lopende en voorgenomen wet- en regelgeving met betrekking tot het Kadaster en vraagt VRO om hier duidelijkheid over te geven. In de memorie van toelichting van het wetsvoorstel en in het consultatieverslag wordt hier nader op ingegaan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Nvt.

Motivering
In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	nader rapport	
2	wetsvoorstel	
3	memorie van toelichting	
4	advies AP	
5	Reactie VNG	
6	Advies RvS	
7	memo Kabinet vd Koning	
8	memo griffie TK	