

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
HBJZ
Auteur

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
17 juni 2026
Kenmerk
IENW/BSK-2026/108155

nota

TER BESLISSING

Nader rapport wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de invoering van de verplichting tot het stellen van milieuprestatie-eisen in aanbestedingen voor grond-, weg- en waterbouwwerken

Parafenroute
DGRGG

Directeur

MT-lid

Aanleiding

De Raad van State (RvS) heeft een positief advies gegeven over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de invoering van de verplichting tot het stellen van milieuprestatie-eisen in aanbestedingen voor grond-, weg- en waterbouwwerken. De RvS adviseert om het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer in te dienen, nadat met enkele opmerkingen rekening is gehouden (dictum B-advies). Naar aanleiding van deze opmerkingen, is een aantal punten in de toelichting verduidelijkt.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. Ik adviseer u daartoe:

1. het bijgevoegde nader rapport te ondertekenen;
2. de aangepaste memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen; en
3. deze stukken in te dienen bij de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Eerder bent u geïnformeerd over het wetsvoorstel Milieuprestatie-eisen GWW en u bent akkoord gegaan met de hoofdlijnen van het wetsvoorstel (zie RT 0000139992, akkoord van 22 april jl.).

- Sindsdien is het nader rapport opgesteld in reactie op het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State d.d. 7 april 2026. Het gaat om een aantal aanvullingen en verduidelijkingen in de memorie van toelichting van het wetsvoorstel.
- Na uw akkoord kan het wetsvoorstel worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Toelichting

Hoofdpijnen wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel voegt twee artikelen toe aan titel 9.6 van de Wet milieubeheer om publieke opdrachtgevers te verplichten om milieuprestatie-eisen op een eenduidige manier te betrekken bij de aanbesteding van Grond-, Weg- en Waterbouwwerken (GWW-werken).
- De aanleiding van dit wetsvoorstel is tweeledig. Allereerst wil de markt graag meer eenduidigheid in inkoopbeleid van GWW-werken en daar wordt met dit wetsvoorstel gehoor aan gegeven. Ten tweede zorgt dit wetsvoorstel voor een verlaging van de milieu-impact van de GWW-sector en hiermee wordt tevens uitvoering gegeven aan een van de meest impactvolle maatregelen uit het Nationaal Programma Circulaire Economie.
- Dit wetsvoorstel bevat kort samengevat twee verplichtingen voor aanbestedende diensten en speciale sectorbedrijven in geval van aanbestedingen van GWW-werken. Deze opdrachtgevers dienen ten eerste in de technische specificaties milieuprestatie-eisen te stellen aan de meest belastende materialen of producten die in het GWW-werk worden toegepast. Deze materialen of producten worden aangewezen in een AMvB. Daarnaast moeten opdrachtgevers in de aanbesteding van grote GWW-werken met een bepaalde minimale opdrachtwaarde, ook de milieuprestatie van het GWW-werk meenemen als nader criterium in de gunning. Op deze manier maken inschrijvers een grotere kans om de aanbesteding te winnen als zij het GWW-werk kunnen realiseren met een lage negatieve milieu-impact. Dit nader criterium wordt beschreven in een AMvB.
- In 2024 is de voorbereiding van de wetgeving gestart. Er is met deze maatregel op basis van onderzoek gekozen voor een verplichting waarbij de minst benodigde expertise, capaciteit en middelen van publieke opdrachtgevers nodig is. Flankerend beleid is de oprichting van een Ondersteuningspunt, dat partijen helpt de regelgeving te implementeren.

Krachtenveld

- De markt is betrokken geweest bij de keuzes die worden gemaakt in het wetsvoorstel, zowel individueel als via stakeholderconsultaties. Tijdens de uitwerking van dit wetsvoorstel is met meer dan 500 partijen gesproken. Dit is gedaan om ervoor te zorgen dat de wet goed aansluit bij de praktijk en de behoeften van alle betrokkenen. Er is geconsulteerd met aanbestedende diensten, marktdeelnemers, brancheorganisaties, ingenieurs- en adviesbureaus en juridische experts.

- Ook is een Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden uitgevoerd door de Unie van Waterschappen, Vereniging van Nederlandse gemeenten en het Interprovinciaal Overleg, evenals door Rijkswaterstaat en ProRail.
- Verder is het wetsvoorstel in internetconsultatie geweest, waarbij 97% van de inzendingen expliciet steun uit hebben gesproken voor de maatregelen. Uit dit alles blijkt dat belanghebbende partijen zich goed kunnen vinden in de wijze waarop het wetsvoorstel is ingericht.
- Bij het opstellen van dit wetsvoorstel heeft er interdepartementaal afstemming plaatsgevonden met andere departementen (VRO, EZ, KGG, BZK, FIN). Binnen IenW is en wordt nauw samengewerkt met DGMo, RWS, ProRail.
- Het wetsvoorstel is technisch genotificeerd bij de Europese Commissie. De Europese Commissie toetst daarbij op eventuele strijdigheden en handelsbelemmeringen. Bij de notificatie van het wetsvoorstel zijn geen opmerkingen gemaakt over het wetsvoorstel.

Planning

- Na het doorlopen van de benodigde stappen, is het voornemen om het wetsvoorstel begin of midden 2027 in werking te laten treden.
- Parallel aan het wetsvoorstel wordt een AMvB voorbereid, waarin de verplichtingen uit het wetsvoorstel nader worden uitgewerkt. Het voornemen is om de AMvB binnenkort in internetconsultatie te brengen en deze gelijktijdig met het wetsvoorstel in werking te laten treden.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01.	Beslisnota	Voor akkoord
02.	Wetsvoorstel Milieuprestatie-eisen GWW Nader rapport versie	Ter ondertekening
03.	Nader rapport	Ter ondertekening
04.	Origineel advies Raad van State	
05.	Wetsvoorstel en memorie van toelichting Milieuprestatie-eisen RvS versie	