



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

nota

Nota's naar aanleiding van de verslagen
Cyberbeveiligingswet en Wet weerbaarheid kritieke
entiteiten

Datum

17 juni 2026

Onze referentie

7704340

1. Aanleiding

De wetsvoorstellen voor de Cyberbeveiligingswet (hierna: Cbw) en voor de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (hierna: Wwke) worden in de Eerste Kamer gezamenlijk behandeld door de vaste commissies voor Digitalisering en Justitie & Veiligheid. De verslagen op deze wetsvoorstellen zijn op 2 juni jl. uitgebracht. De nota's naar aanleiding van deze verslagen zijn gereed voor verzending aan de Eerste Kamer.

In verband met de lopende infractieprocedure vanwege de te late implementatie van de CER-richtlijn (wordt geïmplementeerd in de Wwke) en met het oog op eventuele plenaire behandeling en stemming nog vóór het zomerreces (uiterlijk 7 juli a.s.) is het van belang dat de nota's zo snel mogelijk aan de Eerste Kamer worden aangeboden.

2. Geadviseerde besluiten

U wordt gevraagd om in te stemmen met:

- de nota naar aanleiding van het verslag op het wetsvoorstel Cbw;
- de nota naar aanleiding van het verslag op het wetsvoorstel Wwke; en
- de verzending van deze stukken aan de Eerste Kamer middels de bijgevoegde begeleidende brieven, waarin u de Eerste Kamer vraagt om een spoedige voortzetting van de behandeling van de wetsvoorstellen.

3. Kernpunten

- De verslagen van de Eerste Kamer op de wetsvoorstellen geven geen blijk van fundamentele bezwaren tegen de wetsvoorstellen.
- De belangrijkste onderwerpen die in de verslagen aan de orde komen zijn: toezicht en medeoverheden (gemeenten, provincies en waterschappen).

4. Toelichting

4.1 Inbreng Eerste Kamer

Voor de verslagen is inbreng geleverd door de leden van de fracties van GroenLinks-PvdA mede namens PvdD, VVD, D66, CDA, PVV, FVD, JA21 en Volt.

4.2 Belangrijkste onderwerpen

De belangrijkste onderwerpen uit de verslagen en de reactie daarop in de nota's naar aanleiding van de verslagen:

Toezicht

- In beide verslagen is aandacht voor (mogelijke) overlap in het toezicht. Zo wordt gevraagd hoe voorkomen wordt dat toezichthoudende instanties uiteenlopende normen, toezichtspraktijken en handhavingsstrategieën ontwikkelen, waardoor er rechtsongelijkheid bestaat tussen sectoren of entiteiten. Er zijn namelijk entiteiten die onder het toezicht vallen van verschillende toezichthoudende instanties, omdat zij onder twee of meer sectoren vallen.
- In reactie daarop wijst u in de nota's naar aanleiding van de verslagen op de samenwerking tussen de toezichthoudende instanties. Zij werken onder meer aan de harmonisatie van de wijze waarop risicogestuurd toezicht vorm kan krijgen, de wijze waarop op naleving wordt getoetst en de wijze van interveniëren, zodat op gelijkwaardige wijze wordt omgegaan met entiteiten. Ook wijst u op het samenwerkingsprotocol van die instanties, waarin onder meer wordt vastgelegd hoe wordt omgegaan met overlap in het toezicht waarbij een entiteit te maken heeft met meerdere toezichthoudende instanties.

Medeoverheden

- In beide verslagen is aandacht voor de gevolgen van de Cbw, Wwke en onderliggende regelgeving voor de medeoverheden (gemeenten, provincies en waterschappen). Zo is gevraagd naar de uitvoerbaarheid van de wetten voor decentrale overheden.
- In de nota naar aanleiding van het verslag op het wetsvoorstel voor de Wwke is aangegeven dat de waterschappen via de Unie van Waterschappen actief betrokken zijn geweest bij het wetgevingsproces. Ook is gedurende het implementatietraject uitvoering gegeven aan de Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden (UDO). Zo is bij de voorbereidingen voor de lagere regelgeving onder de Wwke, zoals de Regeling weerbaarheid kritieke entiteiten IenW, uitvoerig overleg geweest tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de waterschappen over de uitvoerbaarheid van de drempelwaarden in het kader van de meldplicht uit de Wwke. Ook is bij de voorgenomen aanwijzing van waterschappen, als kritieke entiteiten onder de Wwke, met hen overleg gevoerd over de impact en uitvoerbaarheid van de verplichtingen uit de Wwke die voor hen gelden na de aanwijzing.
- In de nota naar aanleiding van het verslag op het wetsvoorstel voor de Cbw is aangegeven dat bij de nadere uitwerking van de zorgplicht en de meldplicht uit de Cbw in de ministeriële regelingen voor entiteiten uit de sector overheid zoveel mogelijk wordt aangesloten bij reeds voor hen geldende verplichtingen en kaders, om de gevolgen voor medeoverheden te beperken.

4.3 Het vervolg

De verwachting is dat er een debat komt over deze wetsvoorstellen nadat de nota's naar aanleiding van de verslagen zijn uitgebracht. Als de wetsvoorstellen nog voor het zomerreces van de Eerste Kamer worden aangenomen, dan kunnen de wetten, onderliggende amvb's en de meeste onderliggende ministeriële regelingen¹ in werking treden op 15 augustus a.s.

4.4 Onderliggende amvb's

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft positief (dictum B) geadviseerd op de onderliggende algemene maatregelen van bestuur (amvb's), te weten het Cyberbeveiligingsbesluit en het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten. Deze amvb's en de nader rapporten worden op dit moment nog niet aan u voorgelegd. We wachten eerst het definitieve bericht af over de stemming van de Eerste Kamer op de wetsvoorstellen, omdat in de amvb's ook de inwerkingtreding wordt geregeld van de wetten en de amvb's zelf.

¹ Sommige ministeriële regelingen onder de Wwke kennen een ander tijdsplan, omdat de zorgplicht en de meldplicht uit de Wwke gelden vanaf 10 maanden na de aanwijzing van een entiteit als kritieke entiteit.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector staats- en
bestuursrecht

Datum

17 juni 2026

Onze referentie

7704340

4.5 Politiek-bestuurlijke context

U bent primair politiek verantwoordelijk voor de implementatie van de NIS2-richtlijn en de CER-richtlijn (die in de Cbw resp. Wwke worden geïmplementeerd) als coördinerend bewindspersoon voor cybersecurity en de bescherming van de vitale infrastructuur.

De aan u voorgelegde stukken zijn voorbereid in samenwerking met BZK, DEF, EZK, FIN, IenW, KGG, LVVN, VWS, OCW, het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) en toezichthoudende instanties, waaronder de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI).

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector staats- en
bestuursrecht

Datum

17 juni 2026

Onze referentie

7704340