



bijlage

Voortgangsrapportage Alliantie

Bijlage nummer 2

Aanleiding Alliantie

De Kansspelautoriteit (Ksa) constateert een aanhoudende groei van het illegale online aanbod. Dit ondermijnt de effectiviteit van het stelsel en zet de bescherming van spelers onder druk. De huidige handhavinginstrumenten blijken steeds ontoereikender: handhavingstrajecten worden complexer en langduriger, illegale aanbieders opereren steeds minder transparant en van preventieve en afschrikwekkende werking van sancties is juist bij hen weinig sprake. Er wordt gewerkt aan wetsaanpassingen om de Ksa aanvullende bevoegdheden en instrumenten te verschaffen. Maar het zal waarschijnlijk nog geruime tijd duren voordat de Ksa hiervan gebruik kan maken.

Het huidige handhavingsinstrumentarium is voornamelijk repressief van aard en richt zich op het beëindigen en sanctioneren van overtredingen door aanbieders en bevorderaars op individueel zaaksniveau. Deze aanpak draagt slechts in beperkte mate bij aan het structureel voorkomen of ontmoedigen van het illegale aanbod.

Daarom kiest de Ksa voor een programmatische en systeemgerichte benadering: het verstoren en frustreren van de essentiële infrastructuur van illegale aanbieders. Een centraal onderdeel van deze aanpak is het organiseren van allianties met partijen uit het veld om gezamenlijk te werken aan het frustreren van de infrastructuur rond illegaal online kansspelaanbod. Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de motie Dral¹.

Illegale aanbieders zijn voor het bereiken van hun spelers, het aanbieden van kansspelen en het faciliteren van betalingsverkeer afhankelijk van een aantal cruciale (technische) infrastructuren, te onderscheiden in vier categorieën: (1) marketingkanalen, platforms en affiliates die (il)legaal aanbod onder de aandacht brengen of reclame voor illegale aanbieders faciliteren; (2) spel- en softwareontwikkelaars (B2B-partijen) die hun producten leveren aan zowel legale als illegale aanbieders; (3) payment service providers en banken die het financiële verkeer verzorgen; en (4) internetproviders, hostingpartijen, registrars en topleveldomeinhouders die de digitale toegang tot consumenten mogelijk maken.

¹ Motie: *Kamerstukken II*, 2024/25, 24557, nr 246.

Voortgang Alliantie

Kansspelautoriteit

Kennisdeling met partijen uit de sector en andere relevante stakeholders is van essentieel belang voor een effectieve aanpak van het illegale kansspelaanbod. Het speelveld van illegale kansspelen is complex en kenmerkt zich door een veelheid aan actoren en onderlinge afhankelijkheden. De kennis en ervaringen van stakeholders in de alliantie stellen de Ksa in staat deze dynamiek beter te doorgronden en gericht en daarmee ook effectiever invulling te geven aan onderzoek en handhaving. De alliantie vormt zo een waardevol samenwerkingsverband vol gebundelde en gedeelde expertise en inzichten. Private en publieke partners op alle deelgebieden doen enthousiast mee om van de alliantie een succes te maken.

Datum

15 januari 2026

In 2025 is gestart met de opbouw van de alliantie. De eerste bijeenkomst op 22 mei was gericht op het gezamenlijk duiden van de problematiek en het met elkaar verkennen van mogelijke samenwerkingsrichtingen. De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn uitgewerkt en vertaald in plannen van aanpak, die op een tweede bijeenkomst op 18 september zijn toegelicht en besproken. De volgende plenaire bijeenkomst staat gepland voor april/mei 2026. De alliantie werkt met subgroepen die aansluiten bij de onderscheiden categorieën binnen de (technische) infrastructuur van illegale aanbieders. Die subgroepen, in samenwerking met de betrokken partijen, formuleren concrete acties om het illegale aanbod te bestrijden en voeren die ook uit. Hieronder volgt een opsomming van de voortgang van die verschillende subgroepen:

Subgroep Marketing:

Afgeronde acties en successen

- Ksa en alliantiepartners melden gezamenlijk illegale advertenties bij Google; De Ksa ziet van augustus 2025 tot nu weinig tot geen advertenties voor illegale kansspelen meer bij Google.
- Op 20 november is er een bijeenkomst geweest over de werkwijze van illegale affiliates. Door de kennis die tijdens deze bijeenkomst gedeeld is kan de Ksa doelgericht onderzoeken en handhaven.
- Er is een structuur ingericht met alle deelnemende marketingpartijen zodat kennis en ervaringen gedeeld kunnen worden.

Geplande acties

- Ksa en alliantiepartners breiden het gezamenlijk melden van illegale advertenties uit naar andere zoekmachines en platforms. Gezamenlijk en op grotere schaal melden lijkt effectiever dan individueel.
- Er is een jaarkalender voor 2026 opgesteld om elke 2 maanden bijeenkomsten over uiteenlopende onderwerpen als app stores, social media, centraal platform meldingen, large language models (AI), streamers en alternatieve zoekmachines te organiseren. Doel van deze bijeenkomsten is het delen van kennis, en het identificeren en realiseren van concrete acties met alliantiepartners.

- De Ksa gaat in gesprek met de grote tech bedrijven. Het doel hiervan is te komen tot concrete afspraken over een proactieve en effectievere aanpak van illegale kansspelcontent op Europees niveau, inclusief verbeterde detectie, verwijdering en rapportageprocessen. Dit doet de Ksa samen met kansspeltoezichthouders uit andere landen binnen Europa.
- Onderzoeken en acties naar 'in-app' advertenties en banners, organische zoekresultaten in zoekmachines, affiliates en SEO.
- (Advertentie)campagnes om bewustwording consumenten over gevaren illegaal gokken te vergroten.

Kansspelautoriteit

Datum

15 januari 2026

Uitdagingen

- Illegale kansspelaanbieders maken gebruik van agressieve marketingtechnieken (bijvoorbeeld parasite SEO en cloaking) om toezichthouders en tech bedrijven te slim af te zijn. Daarom investeert de Ksa komende jaren in een intensieve samenwerking met alliantiepartners om enerzijds te beschikken over actuele kennis en anderzijds om met die kennis samen het illegale aanbod te bestrijden.

Subgroep Payments:

Afgeronde acties en successen

- Verdiepende werksessie met o.a. betaaldienstverleners om betaalstromen en -verkeer beter te begrijpen en in kaart te kunnen brengen.
- Pilot om transacties aan illegale kansspelaanbieders te kunnen herkennen en inzicht te krijgen in welke informatie betaaldienstverleners kunnen zien. Dit leverde de Ksa nieuwe inzichten op over welke schakels en geldstromen een rol spelen in betalingen aan illegale kansspelaanbieders. Dit helpt bij het opstellen van een screeningslijst voor betaaldienstverleners.
- Er zijn meldkanalen ingericht bij een aantal betaaldienstverleners/creditcardmaatschappijen. De Ksa doet meldingen via deze kanalen, en deze worden consequent opgevolgd door de betaaldienstverleners/creditcardmaatschappijen. Zij spreken bijvoorbeeld de betrokken PSP of bank aan op de transacties.

Geplande acties

- Gokblok tot 18 en gokstop van 18 jaar aanbieden via banken.
- Opstellen screeningslijst met daarop betaaldienstverleners die kansspelaanbieders van diensten voorzien.
- Onderzoek naar rol crypto's en ontwikkelen plan van aanpak hoe de Ksa structureel onderzoek kan doen naar crypto's. Een eerste verkennend onderzoek is uitgevoerd.
- In samenwerking met toezichthouders uit andere Europese landen (onder de koepel van GREF) een zaak starten tegen betaaldienstverleners.

Uitdagingen

- Geldstromen/betaalverkeer zijn complex en moeilijk te volgen; het is nog onduidelijk welk type betaaldienstverlener welke informatie ziet van een bepaalde transactie.

Kansspelautoriteit

Datum

15 januari 2026

Subgroep Internet:

Afgeronde acties en successen

- Succesvolle samenwerking opgestart met SiDN om een deel van de illegale affiliates op het .nl domein op zwart te zetten.
- Het Nationaal Cyber Security Centre (NCSC) is gestart met een pilot. In samenwerking met KPN test het centrum een Anti Phishing Shield. Insteek van dit initiatief is het tegengaan van fraude. De Ksa meldt illegale sites die niet uitbetalen of misbruik maken van merken van vergunde aanbieders bij NCSC. KPN blokkeert op basis van een lijst van NCSC deze websites voor klanten die hebben aangegeven gebruik te willen maken van dit Anti Phishing Shield. De Ksa heeft nu websites die misbruik maken van merken van vergunde aanbieders bij NCSC gemeld. NCSC beoordeelt of deze websites ook op de lijst kunnen.

Geplande acties

- Werkgroep organiseren om best practices uit te wisselen met andere toezichthouders/partijen die te maken hebben met het offline halen van websites en hostingpartijen, bijvoorbeeld ATKM, ACM en stichting BREIN.
- Registrars en hostingpartijen op grote schaal aanspreken op grond van de DSA.
- De Ksa wil de samenwerking met andere topleveldomeinhouders uitbreiden (.eu, .uk, .be en .de). De eerste contacten hiervoor zijn gelegd.
- Informatiepositie Ksa versterken om samenwerking met andere partijen (bijvoorbeeld Politie en OM) te versterken.

Uitdagingen

- De grootste topleveldomeinhouder is gevestigd in de Verenigde Staten (.com, Verisign). Deze topleveldomeinhouder zet websites alleen op zwart met een court order.

Subgroep B2B/spelaanbieders:

Afgeronde acties en successen

- Op 18 november 2025 heeft de eerste alliantiebijeenkomst met zeven spelaanbieders plaatsgevonden.
- Deze zeven spelaanbieders hebben hun spellen op illegale sites op zwart gezet d.m.v. een geoblock.

Geplande acties

- De Ksa wil o.a. *double dipping* tegengaan. Een spelaanbieder die aan *double dipping* doet stelt zijn spellen voor zowel vergunde als illegale kansspelaanbieders beschikbaar. Hierbij kijkt de Ksa niet alleen naar spelaanbieders die dit bij vergunde Nederlandse kansspelaanbieders doen, maar ook naar spelaanbieders die in een ander land een B2B-vergunning

hebben. Spellen die op vergunde sites beschikbaar zijn, wil de Ksa niet meer op illegale websites zien.

- De aanpak en de alliantie uitbreiden naar *sportsbooks*: de platforms waar sportwedenschappen op geplaatst worden. Ook hier wil de Ksa optreden tegen *double dipping* en welwillende partijen laten aansluiten bij de alliantie.

Kansspelautoriteit

Datum

15 januari 2026

Uitdagingen

- Illegale kansspelaanbieders leiden spelaanbieders soms om de tuin; door inzet van proxy's lijkt het of spelers ergens anders vandaan komen waardoor spellen onbedoeld toch gespeeld kunnen worden.
- Er zijn veel illegale kopieën van bekende spellen in de omloop. Deze zijn amper tot niet te onderscheiden van het origineel.