



Aan de Minister van Asiel en Migratie

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Staats- en  
bestuursrecht  
  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Nota naar aanleiding van het verslag Uitvoerings- en  
implementatiewet Asiel- en migratiepact 2026

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7589373

**Bijlage(n)**  
2

## 1. Aanleiding

De vaste commissie voor Immigratie & Asiel/ JBZ-raad van de Eerste Kamer heeft het verslag bij de Uitvoerings- en implementatiewet Asiel- en migratiepact 2026 vastgesteld. Er zijn in het verslag 304 vragen gesteld, waarvan 99 door het Kamerlid Van Gasteren. Inmiddels is de nota naar aanleiding van het verslag (NAV) gereed. Middels deze beslisnota wordt u over de hoofdlijnen van de NAV geïnformeerd en wordt u gevraagd akkoord te gaan met verzending. De Eerste Kamer heeft verzocht de NAV uiterlijk op 12 mei te ontvangen. Indien dit lukt acht de commissie het wetsvoorstel gereed voor plenaire behandeling op 19 mei.

## 2. Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met de verzending van de NAV, door:

- Ondertekening van de aanbiedingsbrief
- Ondertekening van de NAV

## 3. Kernpunten

Hierna treft u een weergave van de vijf belangrijkste thema's, dat zijn de onderwerpen waarover in het verslag de meeste vragen zijn gesteld. Daarbij is ook weergegeven welke partijen over dat thema vragen hebben gesteld. Daarnaast is onder het thema kort de beantwoordingslijn weergegeven:

*Er zijn verschillende vragen gesteld over de uitvoeringsgevolgen van het Asiel- en migratiepact voor o.a. de IND, COA en rechtspraak. De vragen hadden meer in het bijzonder betrekking op zorgen over een vooronderstelde forse extra werkdruk, de effecten van het pact op doorlooptijden en de besluitvormingskwaliteit. Daarnaast is door verschillen partijen gevraagd naar impactanalyses.*

**Partijen:** GroenLinks-PvdA/SP, D66, CDA/JA21/VVD, Volt/PvdD, SGP, Fractie Van de Sanden, Fractie Van Gasteren.

In het antwoord is aangegeven dat niet alle effecten van het Asiel- en migratiepact op dit moment voorspelbaar zijn. Met de ketenpartners vindt voortdurend overleg plaats over de gevolgen van het Asiel- en migratiepact voor de uitvoering. Aannemelijk is dat de invoering van het pact vooral in het begin veel zal vragen van de ketenpartners. Tegelijkertijd wordt er alles aan gedaan om

processen zodanig in te richten dat deze druk voor alle ketenpartners beheersbaar is. Daarnaast wordt de verwachting uitgesproken dat op langere termijn de toestroom door de maatregelen zal afnemen hetgeen de uitvoering ten goede zal komen

**Directie Wetgeving en Juridische Zaken**  
Sector Staats- en bestuursrecht

*Er zijn verschillende vragen gesteld over de procedurele vereenvoudigingen die de Uitvoerings- en implementatiewet doorvoert, waaronder de afschaffing van voornemenprocedure, en de toekomstige rol van de mogelijkheid tot aanvullingen en correcties daarbij, dit alles mede in relatie tot het recht op voldoende rechtsbescherming.*

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7589373

Partijen: GroenLinks-PvdA/SP, D66, Volt/PvdD, Fractie Van de Sanden; Fractie Van Gasteren

In de beantwoording is aangegeven dat de IND zich bewust is van deze vereenvoudigingen en het beslisproces zodanig inricht dat geborgd is dat alle relevante informatie tijdig boven tafel kan komen. Daartoe zal in beginsel ook altijd een mogelijkheid voor aanvullingen en correcties worden geboden. Alleen in uitzonderingsgevallen wordt hiervan afgezien. Daarnaast behoudt de advocatuur in de processtappen na het gehoor een belangrijke rol in het borgen van het recht op rechtsbescherming. In de beroepsfase zal de IND voordat een zaak ter zitting wordt behandeld eerst zelf beoordelen of er aanleiding bestaat het besluit te herzien.

*Er zijn ook nu verschillende vragen gesteld over de detentie van (minderjarige) asielzoekers en de verenigbaarheid van deze regeling met het Kinderrechtenverdrag*

Partijen: GroenLinks-PvdA/SP, D66, SGP, Volt/PvdD

In de beantwoording is erop gewezen dat de regeling die in de Uitvoerings- en implementatiewet is opgenomen woordelijk is overgenomen uit de Opvangrichtlijn. Omdat de zorgen zich vooral vertalen in vragen naar de verenigbaarheid van deze regeling met het Kinderrechtenverdrag, is uitgelegd op welke wijze ook in het Asiel- en migratiepact de centrale normen uit het Kinderrechtenverdrag zijn terug te vinden en bij de toepassing van de bewaringsbevoegdheid dus gerespecteerd moeten worden.

*In een aantal vragen wordt stilgestaan bij de aanscherping van de regels voor nareis en het ontbreken van overgangsrecht*

Partijen: D66, ChristenUnie, Fractie Van de Sanden, Volt/PvdD, Fractie Van Gasteren.

In de beantwoording is uitgelegd dat het Asiel- en migratiepact ruimte laat voor deze aanvullende voorwaarden en dat met de Uitvoerings- en implementatiewet niet langer de normen uit de gezinsherenigingsrichtlijn onverplicht ook op subsidiair beschermden worden toegepast. Wel zal altijd ook aan artikel 8 EVRM worden getoetst. Het nieuwe stelsel als zodanig beoogt een balans te vinden tussen het beschermen van vreemdelingen die daarvoor in aanmerking komen en het vergroten van de grip op migratie.

*Ook hebben verschillende partijen gevraagd naar de vooronderstelde keuze van de regering om nationale maatregelen onderdeel van het wetsvoorstel te laten zijn*

Partijen: D66, ChristenUnie, Volt/PvdD, Fractie Van de Sanden; Fractie Van Gasteren

In de beantwoording is toegelicht dat hoewel het Asiel- en migratiepact voor het overgrote deel bestaat uit rechtstreeks werkende verordeningen, het Asiel- en

migratiepact niet op zichzelf resulteert in een werkend asielstelsel. Daartoe zal een groot aantal nationale keuzes moeten worden gemaakt die samenhangen met het Asiel- en migratiepact en daar in meer of mindere mate rechtstreeks uit voortvloeien. Alleen in onderlinge samenhang resulteren deze maatregelen in een werkend asielstelsel. Bij de uitvoerings- en implementatiekeuzes die op nationaal niveau moeten worden gemaakt, heeft de regering zich laten leiden door de wens meer grip te krijgen op migratie, ons asielstelsel verder te harmoniseren met andere Europese landen en Nederland niet onnodig aantrekkelijker te maken dan andere lidstaten.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Staats- en  
bestuursrecht

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7589373

#### **4.nvt**

#### **5. Openbaarmaking**

De inhoud van deze nota is volledig openbaar gemaakt, met uitzondering van de persoonsgegevens van de ambtenaren ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.