



12/4/26
e

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Nader rapport Wetsvoorstel vereenvoudiging
partnerbegrip toeslagen

Datum

31 maart 2026

Notanummer

2026-0000100103

Bijlagen

1. Wetsvoorstel vereenvo
2. MvT Wetsvoorstel vere
3. Advies RvS + Nader ra
4. Openbaar te maken be

Aanleiding

Op 4 maart jl. heeft de Raad van State (RvS) advies uitgebracht over het Wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen ('het wetsvoorstel'). De RvS adviseert het wetsvoorstel in te dienen bij de Tweede Kamer en daarbij met enkele opmerkingen rekening te houden (dictum b). In deze nota wordt u gevraagd of u akkoord bent met het concept nader rapport (**bijlage 3**), waarin op de opmerkingen van de RvS wordt ingegaan. Indien u akkoord bent, kan het nader rapport samen met het wetsvoorstel en de aangepaste memorie van toelichting (MvT) (**bijlagen 1 en 2**) aan de Tweede Kamer worden verzonden.

Beslispunten

Gaat u akkoord met:

- de verwerking van de opmerkingen van de RvS zoals voorgesteld in het concept nader rapport en de MvT? Zo ja, dan kunt u het nader rapport en de MvT (nog niet het wetsvoorstel zelf) ondertekenen.
- verzending van het nader rapport, het wetsvoorstel en de MvT aan de Tweede Kamer?
- het openbaar maken van de nu voorliggende nota en de bijgevoegde eerdere nota's (**bijlage 4**), conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? De omliggende delen worden voorafgaand aan de openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord

Kernpunten

- Het wetsvoorstel lost prangende knelpunten op voor burgers en de uitvoering die voortkomen uit het toeslagpartnerbegrip. Om de kosten van de maatregelen te dekken worden de vermogensgrenzen in de zorgtoeslag en het kindgebonden budget verlaagd. Hiertoe heeft het vorige kabinet besloten in de Voorjaarsnota 2025.
- De RvS is positief over het voorstel. Zij vraagt wel of het kabinet naast de instrumentele wijziging van de vermogensgrenzen meer fundamenteel wil bezien hoe de vermogenstoets binnen de toeslagen dient plaats te vinden. Daarnaast zijn enkele meer technische opmerkingen gemaakt over de benadering van het eigendomsrecht, consistentie in het niveau van regelgeving en een mogelijke correctie van een bepaling in de AWR.
- In het concept nader rapport wordt op deze punten ingegaan (zie ook onder Toelichting). Daarnaast is de MvT van het wetsvoorstel op enkele punten uitgebreid als reactie op de opmerkingen van de RvS.

Toelichting

Context wetsvoorstel

- Als burgers toeslagpartner van elkaar zijn, worden hun inkomens en vermogens opgeteld bij het bepalen van het recht op of de hoogte van toeslagen. Ook geldt dan voor beide burgers de arbeidseis in de kinderopvangtoeslag. Burgers zonder toeslagpartner kunnen in aanmerking komen voor de alleenstaande ouderkop in het kindgebonden budget (maximaal € 3.416 per jaar). Het al dan niet zijn van toeslagpartner heeft dus potentieel grote financiële gevolgen.
- De voornaamste maatregel in het wetsvoorstel betreft het afschaffen van het criterium voor samengestelde gezinnen. Dit houdt in dat als twee volwassenen samenwonen met het kind van één van hen, zij niet langer automatisch om enkel die reden als toeslagpartner worden aangemerkt.
- Ruim de helft van de burgers die hierdoor toeslagpartner zijn, hebben in de praktijk geen relatie en delen de kosten voor zorg en kinderen niet. Dit gaat bijvoorbeeld om mensen die tijdelijk iemand in huis nemen of een woning delen omdat zij geen eigen woning kunnen vinden. Door het toeslagpartnerschap verliest de ouder de alleenstaande ouderkop en werken wijzigingen in het inkomen of vermogen van de één door op de toeslagen van de ander.
- Door deze en enkele andere regels te schrappen, wordt het toeslagpartnerbegrip intuïtiever, eenvoudiger en krijgen burgers de ondersteuning die zij nodig hebben. Dit helpt ook de uitvoering. Daarnaast wordt het toeslagpartnerbegrip geschikter om in de sociale zekerheid toe te passen. Dit is tevens geconcludeerd in het SZW-programma Vereenvoudiging inkomensondersteuning voor mensen (VIM), waarover minWP een Kamerbrief in voorbereiding heeft. Op termijn wordt op hoofdcriteria ook harmonisatie met de fiscaliteit nagestreefd, wat in de MvT nader is toegelicht.
- Ter dekking van de kosten van deze maatregelen worden de vermogensgrenzen in de zorgtoeslag en het kindgebonden budget verlaagd met € 29.908 per 2027.¹ Dit is uitlegbaar, omdat de vermogensgrenzen binnen deze toeslagen nu ver boven de vermogensgrens van de huurtoeslag liggen² en burgers met een dusdanig vermogen minder behoefte hebben aan inkomensondersteuning.

Advies RvS en reactie in nader rapport

1) Vermogensgrenzen

- De RvS constateert dat de vermogensgrenzen worden verlaagd om de kosten van de maatregelen in het wetsvoorstel te dekken, en adviseert om meer fundamenteel te bezien of de vermogensgrenzen nog wel passen bij de doelstelling van de regelingen.
- In het nader rapport wordt geantwoord dat het kabinet voornemens is om de vermogensgrens binnen de zorgtoeslag verder te verlagen en te harmoniseren met het heffingvrij vermogen. Daarnaast wordt erkend dat de vermogenstoets hardheden bevat, en wordt aangegeven dat het kabinet de mogelijkheden verkent om de vermogenstoets anders vorm te

¹ Deze grenzen bedragen nu € 146.011 (alleenstaanden) en € 184.633 (paren). Ook na deze aanpassing blijven deze grenzen dus boven de € 100.000. In het CA is afgesproken om de vermogensgrens van de zorgtoeslag per 2028 verder te verlagen naar het niveau van het heffingvrij vermogen in box 3.

² In 2026 € 38.479 voor de toeslagaanvrager en voor iedere medebewoner.

geven, maar dat de uitwerking van alternatieve voorstellen nog niet is afgerond en daarom niet binnen ditzelfde wetstraject past.

- In de nota DBT 2026-91733 bent u geïnformeerd over opties voor verbeteringen in de vormgeving van de vermogenstoets.

2) Eigendomsrecht

- In de MvT is een passage opgenomen waarin wordt beargumenteerd waarom de verlaging van de vermogensgrenzen geen strijd oplevert met het eigendomsrecht. De RvS vraagt of dit betekent dat naar het oordeel van het kabinet de voorvraag of er überhaupt sprake is van 'eigendom' positief moet worden beantwoord.
- In het nader rapport wordt geantwoord dat niet uitgesloten kan worden dat sprake is van een inmenging op het eigendomsrecht bij het verlies van toeslagen in een volgend berekeningsjaar, omdat burgers mogelijk een gerechtvaardigd vertrouwen kunnen ontlenen dat zij de toeslag blijven ontvangen. Daarom blijft de passage waarin de rechtvaardiging wordt gegeven voor deze potentiële inmenging relevant.

3) Consistentie in niveau regelgeving

- De RvS merkt op dat de huidige bepaling die het partnerschap regelt voor verpleeg- en verzorgingshuissituaties deels in de wet blijft en deels naar een AMvB wordt verplaatst. Zij roept op tot consistentie van het niveau waarop zaken geregeld worden.
- In het nader rapport wordt geantwoord dat met het wetsvoorstel een consistente benadering wordt gehanteerd: uit de wet blijkt welke toeslagpartnerschappen kunnen *ontstaan*, en per AMvB wordt opgenomen in welke situaties zo'n partnerschap kan worden *doorbroken*.

4) Correctie in bepaling AWR.

- De RvS constateert dat de bepaling voor verpleeg- en verzorgingshuissituaties in de Awir wordt gecorrigeerd in lijn met de huidige uitvoeringspraktijk, maar dat dezelfde bepaling in de AWR (nog) niet wordt aangepast.
- In het nader rapport wordt geantwoord dat de bepaling voor de Belastingdienst niet gecorrigeerd hoeft te worden, omdat deze vraag bij de aangifte wordt gesteld en anders dan bij de Dienst Toeslagen niet gedurende het jaar door de burger proactief doorgegeven dient te worden.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context

n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Doc nr.	Datum	Titel doc.
1	30-6-2025	Nota - stasHT - Startnota wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen
2	12-9-2025	Nota - stasHT - Opstarten internetconsultatie Wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen
3	21-11-2025	Nota - stasHT - Aanbieding Wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen aan CSD
4	17-12-2025	Nota - stasHT - Aanbieding wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen aan MR



Ministerie van Financiën

5-7'25
bespreken
(met Persoonsgegevens)

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

1612
110011130
Kansen stas

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Startnota wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip
toeslagen

Datum

30 juni 2025

Notanummer

2025-0000116904

Bijlagen

geen

Aanleiding

In de voorjaarsbesluitvorming is besloten (en in de Voorjaarsnota 2025 aangekondigd) dat het toeslagpartnerbegrip vereenvoudigd wordt door per 2027 het criterium samengestelde gezinnen af te schaffen. Wij verwachten dat dit onderwerp niet controversieel is; in deze nota wordt u daarom geïnformeerd over het opstarten van het wetstraject waarmee deze wijziging gerealiseerd kan worden. Daarbij wordt u ook verzocht een drietal andere wijzigingen mee te nemen (zie Toelichting). Ten slotte vindt u nadere informatie over het tijdspad van het wetsvoorstel.

Beslispunten

Gaat u akkoord met:

- het in een zelfstandig wetsvoorstel opnemen van de maatregel 'afschaffen criterium samengestelde gezinnen', inclusief de verlaging van de vermogensgrenzen in het kindgebonden budget en de zorgtoeslag die als dekking van de maatregel dienen?
- het in dit wetsvoorstel tevens meenemen van enkele inhoudelijke en technische wijzigingen (zie Toelichting) waardoor het toeslagpartnerbegrip verder vereenvoudigd wordt?

akkoord
zoals
bespreken
16-7'25

Kernpunten

- In de voorjaarsbesluitvorming is besloten om het criterium samengestelde gezinnen uit het toeslagpartnerschap te schrappen. Hiervoor is dekking gevonden door het verlagen van de vermogensgrenzen in het kindgebonden budget en de zorgtoeslag. Hierbij is rekening gehouden met een inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2027.
- Vanuit SZW wordt in het programma VIM gewerkt aan vereenvoudiging van de sociale zekerheid, waaronder het te hanteren partnerbegrip. Hierbij wordt verkend of het wenselijk zou zijn als andere regelingen het Awir-partnerbegrip overnemen, zonder het criterium samengestelde gezinnen.
- Bij deze verkenning is het Awir-partnerbegrip nader onderzocht, in samenspraak met VIM en beleidsdirecties die gaan over andere regelingen in de sociale zekerheid. Daarbij is geconstateerd dat dit begrip zowel qua leesbaarheid als op enkele inhoudelijke punten nog verbeterd kan worden.
- Als gevolg daarvan zijn enkele wijzigingen uitgewerkt waardoor het voor andere beleidsdirecties in de sociale zekerheid makkelijker wordt gemaakt om op termijn op het Awir-partner over te stappen. Dit past ook bij de

✓

✓

dat was
mijn vraag
destuas

recente opmerkingen van de Raad van State op het wetsvoorstel verbetermaatregelen toeslagen die erop zijn gericht om meer harmonisatie tussen toeslagen en de sociale zekerheid te realiseren. ✓

- Wij stellen voor om het wetsvoorstel waarin het afschaffen van het criterium samengestelde gezinnen wordt geregeld te benutten om ook deze aanpassingen aan het toeslagpartnerbegrip mee te nemen.
- Naast de genoemde partijen in de sociale zekerheid zijn deze voorgestelde aanpassingen besproken en afgestemd met de Dienst Toeslagen, de Belastingdienst, stakeholders in het sociale veld en de andere toeslagdepartementen (VWS, SZW en VRO).
- Met de aanpassingen in het partnerbegrip ontstaan er verdere afwijkingen tussen het toeslagpartnerbegrip en het fiscaal partnerbegrip. U en stasFBD ontvangen hierover binnenkort een aparte nota, waarin de relatie tussen het toeslagpartnerbegrip en het fiscaal partnerbegrip nader geduid wordt.
- Indien u akkoord bent, streven we ernaar u in september 2025 een eerste conceptwetsvoorstel voor te leggen.

? achterhaald in middelen

Toelichting

Voorgestelde inhoudelijke wijzigingen

In het wetsvoorstel zal de grootste maatregel zijn om het criterium samengestelde gezinnen af te schaffen, en de vermogensgrenzen in de zorgtoeslag en het kindgebonden budget te verlagen als dekking voor deze maatregel.

Er zijn daarnaast enkele andere knelpunten in het huidige toeslagpartnerbegrip geconstateerd die in het voornoemde wetsvoorstel zouden kunnen worden opgelost. De aanpassingen zijn relatief beperkt en zonder budgettaire consequenties die dekking vergen. Het betreft de volgende drie inhoudelijke wijzigingen:

1. *Schrappen criteria 'partner de rest van het jaar' en 'partner in eerder jaar'*
 - Onder de huidige Awir blijven mensen toeslagpartner als de grond waarop zij toeslagpartner werden is komen te vervallen, maar zij wel nog samenwonen. Dit geldt zowel voor de rest van het jaar waarin de grond is komen te vervallen als voor de daaropvolgende jaren. Het is niet nodig dat men ononderbroken samenwoont; als men in het volgende berekeningsjaar (opnieuw) op hetzelfde adres staat ingeschreven, herleeft het toeslagpartnerschap.
 - Deze criteria zijn indertijd ook in de Wet IB opgenomen. Echter, partnerbegrippen in de sociale zekerheid bevatten deze criteria niet.
 - Het laten bestaan van deze criteria kan een probleem vormen bij het uitvoeren van de maatregel 'schrappen criterium samengestelde gezinnen'. In principe zou de hele al bestaande doelgroep van die maatregel alsnog toeslagpartner blijven op basis van deze criteria. Deze mensen zijn immers nog steeds ingeschreven op hetzelfde adres en waren toeslagpartner in een eerder jaar.
 - Daarnaast geldt dat als de grond waarop toeslagpartnerschap ontstond komt te vervallen, het goed voorstelbaar is dat ook het feitelijke partnerschap inmiddels verbroken is. Denk bijvoorbeeld aan reeds gescheiden mensen zonder kinderen die nog geen zelfstandige woning hebben kunnen vinden en daarom voorlopig op hetzelfde adres ingeschreven blijven staan, ongeacht of zij daar nog samen wonen.
 - In deze gevallen is het niet wenselijk dat mensen nog steeds moeten voorzien in elkaars kosten. Het past ook niet bij een partnerbegrip dat

relatieve
kostendeelers
norm?

op objectieve gronden gestoeld is om een partnerschap voort te laten duren als het criterium op basis waarvan men partner wordt inmiddels is vervallen. Wij stellen daarom voor deze criteria te schrappen.

- Dit betreft naar verwachting een kleine groep burgers. Omdat deze groep al is meegenomen bij het inschatten van de kosten voor het afschaffen van het criterium samengestelde gezinnen, hoeft hier geen aparte dekking voor gevonden te worden.

2. Uitsluiten toeslagpartnerschap met minderjarige

- Onder de huidige Awir kunnen tienerouders die op hetzelfde adres wonen toeslagpartner van elkaar worden.
- Onlangs heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een zaak waarin een dergelijk toeslagpartnerschap was ontstaan als gevolg van het uithuisplaatsen van een tienermoeder op het adres van de minderjarige vader en diens ouders geoordeeld dat dit partnerschap niet bedoeld was door de wetgever en jegens de betrokkenen onevenredig was.¹
- De aard van het zijn van toeslagpartner impliceert dat (financiële) verantwoordelijkheid voor de belanghebbende wordt gedragen (en kan worden gedragen). In dat licht lijkt het minder logisch dat minderjarigen als toeslagpartner aangemerkt kunnen worden. Mede daarom is bijvoorbeeld in de bepaling voor samengestelde gezinnen expliciet opgenomen dat het moet gaan om twee meerderjarigen.
- In andere partnerbegrippen in de sociale zekerheid is al expliciet opgenomen dat enkel meerderjarigen als partner aangemerkt worden.
- Daarom stellen wij voor in de Awir eveneens op te nemen dat enkel meerderjarigen toeslagpartner van elkaar kunnen worden.
- Ook dit betreft een zeer kleine groep, op basis van een expertschatting wordt uitgegaan van 5 à 10 casus per jaar.

Waarom?
uitgeproeerd

3. Afschaffen uitzondering op begrip 'medebewoner' voor Oekraïense ontheemden

- Vanwege de vluchtelingenstroom vanuit Oekraïne in 2022 is destijds geregeld dat mensen die een ontheemde in huis nemen daarvan geen gevolgen ondervinden voor hun toeslagen. Toen is geregeld dat Oekraïense ontheemden geen toeslagpartner worden vanwege het criterium samengestelde gezinnen, en geen medebewoner zijn voor de huurtoeslag.
- Als gevolg van het afschaffen van het criterium samengestelde gezinnen kan eerstgenoemde uitzondering komen te vervallen.
- Wij adviseren u om dan niet een aparte uitzondering voor het begrip 'medebewoner' te laten bestaan. Het hebben van een medebewoner zonder inkomen of vermogen levert namelijk geen negatieve gevolgen op voor de huurtoeslag van gasthuishoudens. Als de ontheemde wel een significant inkomen of vermogen heeft, is het niet onredelijk dat aan deze persoon een bijdrage wordt gevraagd voor wat betreft de huur. Dit past ook bij de bredere kabinetslijn om waar dat redelijk is ook van Oekraïense ontheemden een bijdrage te vragen.

→ in feite nu
al opgelost
met ARBB's.

Voorgestelde technische wijzigingen

¹ ABRvS 28 augustus 2024, ECLI:NL:RVS:2024:3497.

- Op dit moment zijn de regels die worden gebruikt om te bepalen wie de partner is van de belanghebbende verspreid over verschillende wetsartikelen in verschillende wetten.²
- Daarnaast zijn in de afgelopen jaren uitzonderingen en regels toegevoegd aan het Awir-partnerbegrip die de wettekst ingewikkeld maken.
- Daarom stellen wij voor om in het voornoemde wetsvoorstel technische wijzigingen op te nemen waardoor het partnerbegrip in de Awir zelfstandig leesbaar wordt. Dit maakt het voor mensen duidelijker wanneer zij wel of niet een toeslagpartner hebben en maakt het voor andere regelingen makkelijker om in de toekomst over te stappen op het Awir-partnerbegrip.

Proces

- Het tijdspad om de voorgestelde wijzigingen per 1 januari 2027 in werking te laten treden is kort. Daarom is het nodig om zo snel mogelijk te starten met de wetgeving. Indien u akkoord bent, ontvangt u naar verwachting in september 2025 een conceptwetsvoorstel.
- Vanwege de inwerkingtreding van 1 januari 2027 zal gelijktijdig aan het doorlopen van het wetstraject en de parlementaire besluitvorming de voorbereiding moeten starten van de maatregelen in de uitvoering, bijvoorbeeld het bouwen van IV-aanpassingen. Hier zit een risico in dat, indien de voorstellen niet door beide Kamers komen of het proces van besluitvorming vertraagt, capaciteit verloren gaat in de uitvoering.
- De voorgestelde planning voor het wetsvoorstel is als volgt:

September 2025	Conceptwetsvoorstel gereed, ter politieke weging voorleggen
Medio september 2025	- Aanvraag uitvoeringstoetsen - MR - Start internetconsultatie - Adviesaanvraag ATR
Oktober 2025	- Verwerken reacties internetconsultatie - Aanvraag wetgevingstoets JenV
November 2025	- Afronding uitvoeringstoetsen - Ambtelijke voorportalen/MR
December 2025	Aanvraag advies RvS
Maart 2026	Ontvangst en verwerking advies RvS
April 2026	Evt. MR Wetsvoorstel + nader rapport naar TK
Medio 2026, afhankelijk van parlementaire agenda	Behandeling in TK + EK
1 januari 2027	Inwerkingtreding

Communicatie

n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

² Zo staat het basispartnerbegrip in artikel 5a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR), staan de overige partnercriteria in artikel 3 Awir, en uitzonderingen daarop geformuleerd in artikel 3a en 3b Awir, artikel 5a AWR (waarvan niet alle leden van toepassing zijn op de Awir), en in het Verzamelbesluit Toeslagen.



17-9'25

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

* 419
Directoraat-Generaal voor
Fiscale Zaken
Directie Directe Belastingen
& Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Opstarten internetconsultatie Wetsvoorstel
vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen

Datum
12 september 2025

Notanummer
2025-0000334153

Bijlagen
1. Nota 116904 Startnota
2. Concept wetsvoorstel
3. Concept Memorie van Toelichting
4. Beleidskompas
5. Aanbiedingsformulier MR

Aanleiding

Op 16 juli bent u geïnformeerd over het Wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen (**bijlage 1**). Hierbij leggen we u een eerste concept van het wetsvoorstel en MvT (**bijlagen 2 en 3**) en het beleidskompasformulier (**bijlage 4**) voor en vragen we uw akkoord om de internetconsultatie op te starten.

Beslispunten

Gaat u akkoord met het aan de ministerraad voorleggen van het opstarten van de internetconsultatie? Zo ja, dan verzoeken we u het aanbiedingsformulier voor de ministerraad te ondertekenen (**bijlage 5**)

Kernpunten

- Dit wetsvoorstel bevat de volgende maatregelen waarover u eerder bent geïnformeerd:
 - Afschaffen van het criterium samengestelde gezinnen;
 - Afschaffen van de criteria 'partner de rest van het jaar' en 'partner in eerder jaar';
 - Uitsluiten toeslagpartnerschap met minderjarige;
 - Afschaffen uitzondering op begrip 'medebewonerbegrip' voor Oekraïense ontheemden;
 - Verlagen van de vermogensgrenzen voor de zorgtoeslag en het kindgebonden budget ter dekking van de afschaffing van het criterium samengestelde gezinnen.
- Daarnaast is een delegatiegrondslag toegevoegd waardoor de uitzonderingen op het partnerbegrip naar het Uitvoeringsbesluit Awir worden verplaatst (zie Toelichting).
- Het conceptwetsvoorstel is afgestemd met de opdrachtgevende departementen (SZW, VWS en VRO), met de Dienst Toeslagen en met de Belastingdienst. Met de maatregelen sluiten we aan op het voorstel van het (inmiddels beëindigde) programma VIM waarbij stappen worden gezet naar harmonisatie van het partnerbegrip in de sociale zekerheid. Zo heeft VIM onder meer voorgesteld om het criterium samengestelde gezinnen te laten vervallen. De delegatiegrondslag is afgestemd met de directie DJZ.
- De internetconsultatie duurt vier weken. Stakeholders die eerder betrokken waren bij het wetsvoorstel worden actief op de consultatie gewezen. Dit geeft voldoende tijd om burgers en stakeholders te laten

akkoord
17-9'25

reageren op de maatregelen en om eventuele reacties te verwerken met het oog op een inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2027.

- Na de internetconsultatie wordt hier in de toelichting van het wetsvoorstel op gereageerd, en zo nodig het wetsvoorstel aangepast. U ontvangt te zijner tijd een nieuwe versie van het wetsvoorstel.
- In verband met de demissionaire status van het kabinet kan de internetconsultatie pas worden opgestart na een bespreking in de ministerraad. Beoogd is de ministerraad van 26 september aanstaande, waarvoor de stukken 19 september bij AZ dienen te worden aangeleverd.

Toelichting

Delegatiegrondslag

- Wij stellen voor om een delegatiegrondslag voor partnerschapsuitzonderingen op te nemen, gelet op de opmerkingen van de Raad van State op het wetsvoorstel verbetermaatregelen toeslagen.
- De Raad van State meende dat uitzonderingen op het toeslagpartnerbegrip bedoeld zijn voor een relatief klein deel van de toeslagontvangers en dat het voorstelbaar is dat op termijn nieuwe uitzonderingen moeten worden toegevoegd. Daarom was zij van mening dat in dergelijke gevallen sprake is van 'detailwetgeving' en dat het op lager niveau regelen van dergelijke uitzonderingen de voorkeur geniet.
- Door het toevoegen van een delegatiegrondslag en het verplaatsen van de bestaande uitzonderingen wordt hieraan tegemoetgekomen.

Proces

- Vanwege de beoogde inwerkingtreding van 1 januari 2027 zal gelijktijdig aan het doorlopen van het wetstraject en de parlementaire besluitvorming de voorbereiding moeten starten van de maatregelen in de uitvoering, bijvoorbeeld het bouwen van IV-aanpassingen. Hier zit een risico in dat, indien de voorstellen niet door beide Kamers komen of het proces van besluitvorming vertraagt, capaciteit verloren gaat in de uitvoering.
- De voorgestelde planning voor het wetsvoorstel is als volgt:

September 2025	- MR akkoord internetconsultatie - Start internetconsultatie - Aanvraag uitvoeringstoetsen - Aanvraag wetgevingstoets JenV - Adviesaanvraag ATR
Oktober 2025	- Verwerken reacties internetconsultatie en toetsen
November 2025	- Afronden uitvoeringstoetsen - Ambtelijke voorportalen/MR
December 2025	Aanvraag advies RvS
Maart 2026	Ontvangst en verwerking advies RvS
April 2026	Wetsvoorstel + nader rapport naar Tweede Kamer
Medio 2026, afhankelijk van parlementaire agenda	Behandeling in Tweede en Eerste Kamer
1 januari 2027	Inwerkingtreding

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

De belangrijkste maatregelen in het wetsvoorstel (het afschaffen van het criterium samengestelde gezinnen en het verlagen van de vermogensgrenzen) zijn eerder aangekondigd in de Voorjaarsnota 2025 en in enkele debatten. De maatregelen liggen naar verwachting niet politiek gevoelig. De demissionaire status van het kabinet staat daarom niet in de weg aan het doorzetten van dit wetstraject.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



827-11'25

TER BESLISSING

Aan
de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

DBT *26/11

Persoonsgegevens

nota

Aanbieding Wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip
toeslagen aan CSD

Datum
21 november 2025

Notanummer
2025-0000542341

Bijlagen
1. Wetsvoorstel vereenvo
2. MvT Wetsvoorstel vere
3. Uitvoeringstoets Dienst
4. Aanbiedingsformulier C

Aanleiding

Het Wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen ('het wetsvoorstel') regelt dat het criterium samengestelde gezinnen wordt afgeschaft, naast enkele kleinere en technische maatregelen. Inmiddels is de internetconsultatie afgerond. Parallel hieraan is een uitvoeringstoets door de Dienst Toeslagen en een wetgevingstoets door JenV verricht op het wetsvoorstel. In deze nota wordt uw akkoord gevraagd op het aanbieden van het aangepaste wetsvoorstel aan de Commissie Sociaal Domein (CSD), waarna de Ministerraad (MR) kan worden verzocht een adviesaanvraag in te dienen bij de Raad van State.

Beslispunten

Gaat u akkoord met het verzenden van het wetsvoorstel (**bijlagen 1 en 2**) aan de CSD?

akkoord
827-11'25

Kernpunten

- Er zijn twaalf reacties binnengekomen tijdens de internetconsultatie. De meeste reacties waren positief over de maatregelen in het wetsvoorstel. Voor zover relevant zijn aandachtspunten uit de reacties besproken in paragraaf 10 van het algemeen deel van de MvT.
- Uit de uitvoeringstoets (**bijlage 3**) van de Dienst Toeslagen blijkt dat de maatregelen in het wetsvoorstel uitvoerbaar zijn. De meeste maatregelen zijn voor de uitvoering tevens vereenvoudigingen.
- Naar aanleiding van de wetgevingstoets vanuit JenV is de toelichting op het wetsvoorstel op een aantal punten uitgebreid. Inhoudelijk zijn er geen veranderingen in het wetsvoorstel aangebracht.

Toelichting

- In de CSD wordt besloten of het wetsvoorstel eerst moet worden besproken in een ministeriële onderraad, of dat het wetsvoorstel direct kan worden doorgeleid naar de Ministerraad. Afhankelijk van dit besluit ontvangt u te zijner tijd het bijbehorende aanbiedingsformulier dat gelijk zal luiden aan het aanbiedingsformulier voor de CSD (**bijlage 4**).
- Als de stukken uiterlijk 28 november worden aangeboden aan de CSD, zal de bespreking op 8 december plaatsvinden. De eerstvolgende MR waarin het wetsvoorstel kan worden behandeld is 19 december. De voorziene inwerkingtreding van het wetsvoorstel is nog steeds 1 januari 2027.

niet wenselijk :- verzoek mp
-afwegingheid

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



Ministerie van Financiën

8 18-12-25

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

12/12

Persoonsgegevens

nota

Aanbieding wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip
toeslagen aan MR

Datum

17 december 2025

Notanummer

2025-0000615177

Bijlagen

1. Wetsvoorstel vereenvo
2. MvT Wetsvoorstel vere
3. Aanbiedingsformulier M
4. Voordracht wetsvoorst

Aanleiding

Op 27 november heeft u akkoord gegeven op het voorleggen aan de Commissie Sociaal Domein (CSD) van het wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen. De CSD heeft op 8 december besloten om dit wetsvoorstel direct door te geleiden naar de ministerraad (MR). De MR kan dan besluiten het wetsvoorstel via de Koning aan te bieden voor advisering door de Raad van State (RvS). De eerstvolgende MR waarin het wetsvoorstel kan worden besproken is op 9 januari 2026. In deze nota wordt u gevraagd de bijbehorende stukken voor deze vervolgstap te tekenen. Om de stukken op tijd aan te kunnen leveren, dienen wij de getekende stukken uiterlijk vrijdag 19 december te ontvangen.

Beslispunten

Gaat u akkoord met het agenderen van het wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen voor de MR van 9 januari 2026? Zo ja, dan kunt u **bijlagen 2** (MvT), **3** (Aanbiedingsformulier MR) en **4** (voordracht voor de RvS) ondertekenen.

Kernpunten

- In de CSD werd vanuit verschillende departementen enthousiasme uitgesproken over het wetsvoorstel. Er waren geen kritische opmerkingen.
- Het wetsvoorstel is nog wel op enkele technische punten die verband houden met indexering aangepast. Deze aanpassingen hebben geen inhoudelijke gevolgen.

Toelichting

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

akkoord
8-18-12-25