

Regeling van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van 2026, nr., tot wijziging van de Regeling aanwijzing functies VOG politiegegevens

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Gelet op artikel 35a, eerste lid, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens;

Besluit:

Artikel I

De Regeling aanwijzing functies VOG politiegegevens wordt als volgt gewijzigd:

A

De tabel "Douane" wordt vervangen door bijlage 1 bij deze regeling.

B

De tabel "Openbaar Ministerie" wordt vervangen door bijlage 2 bij deze regeling.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen

Bijlage 1 als bedoeld in artikel I, onder A

Douane		
Functiebenaming - functiefamilie ingedeeld naar functiereeks	Functietitel - omschrijving	Toegang tot gevoelige informatie (artikel 35a, tweede lid, onder b, Wjsg)
Douanemedewerker Douane Landelijk Tactisch Centrum		
	Fiscaal	X
	Veiligheid, Gezondheid, Economie en Milieu Uitvoer	X
	Veiligheid, Gezondheid, Economie en Milieu Invoer	X
	Profielbeheer	X
	Data & Modellen	X
	Accijns	X
	Veiligheid, Gezondheid, Economie en Milieu Uitvoer en Vervoer	X
	Ondersteuning intelligence	X
	Passagiers	X
	Cursisten	X
	Douane Informatie Centrum	X
	Antifraude Coördinatie Service	X
	Fiscaal dossierhouders	X
Groepsfuncties op niveau B, C, E, F, I en niet regulier		
	Fysiek Toezicht Vaktechniek	X
	Fysiek Toezicht Regie op toezicht regiekamer	X
	Fysiek Toezicht Scan unit	X
	Fysiek Toezicht Detectie	X
	Fysiek Toezicht Binnenbrengen Uitgaan	X
	Fysiek Toezicht Cursisten	X
	Fysiek Toezicht Roosterbureau	X
	Fysiek Toezicht Centraal Werkpunt	X
	Fysiek Toezicht Technisch team	X
	Centrale dienst voor In- en Uitvoer	X
Uitvoering		
(Senior) Medewerker behandelen en ontwikkelen	Informatietechnologie	X
	Douane landelijk tactisch centrum	X
	Douane diensten Centrum	X
Medewerker verwerken en behandelen	Informatietechnologie	X
	Douane diensten centrum	X
	Bureau operaties	X
	Strategie, beleid en internationaal	X
Senior Medewerker informatievoorziening	Informatietechnologie	X
	Centrale dienst voor In- en Uitvoer	X
	Datawerkorganisatie	X

	Douane diensten Centrum	X	
Expert informatievoorziening	Informatietechnologie	X	
	Datawerkorganisatie	X	
Toezicht			
Coördinerend/specialistisch inspecteur	Strategie, beleid en internationaal	X	
Senior inspecteur	Kennis Infra Structuur	X	
	Douane Landelijk Tactisch Centrum	X	
Inspecteur/medewerker toezicht	Fysiek toezicht	X	
Lijnmanagement			
Topmanager	Douane	X	
Manager	Douane	X	
Operationeel manager	Douane	X	
Bedrijfsvoering			
Coördinerend/Specialistisch adviseur bedrijfsvoering	Mensen en middelen	X	
	Finance & control	X	
	Strategie, beleid en internationaal	X	
	Operaties	X	
	Bureau operaties	X	
	Bureau communicatie	X	
Medewerker ICT/techniek/inf.beh./div (Senior) Adviseur bedrijfsvoering	Douane diensten centrum	X	
	Fysiek toezicht	X	
	Mensen en middelen	X	
	Staf	X	
	Bureau Directeur-generaal	X	
	Finance & Control	X	
		Regie op relatie en dienstverlening (Douane Schiphol Passagiers)	X
		Datawerkorganisatie	X
		Informatietechnologie	X
		Douane diensten centrum	X
		Douane Landelijke Tactisch Centrum	X
		Bureau operaties	X
		Bureau communicatie	X
		Bureau veiligheid en integriteit	X
Medewerker administratie	Mensen en middelen	X	
	Staf	X	
	Laboratorium	X	
	Regie op relatie en dienstverlening (Douane Schiphol Passagiers)	X	
	Datawerkorganisatie	X	
	Informatietechnologie	X	
	Douane diensten centrum	X	
	Fysiek toezicht	X	
	Strategie, beleid en internationaal	X	
	Finance & control	X	
	Bureau Directeur-generaal	X	
Managementondersteuner	Mensen en middelen	X	
	Informatietechnologie	X	
	Douane diensten centrum	X	
	Veiligheid, Gezondheid, Economie en Milieu in Rotterdam	X	
	Rotterdam Profielbeheer	X	
	Rotterdam Veiligheid, Gezondheid, Economie en Milieu Dossierhouders	X	
	Schiphol Fiscaal Dossierhouders	X	
	Fysiek toezicht	X	

	Fysiek toezicht Roosterbureau	X
	Fysiek toezicht Scan unit	X
	Fysiek toezicht Onbekende subjecten en objecten Douane Toezicht ondersteuning	X
	Fysiek toezicht Centraal werkpunt	X
	Strategie, beleid en internationaal	X
	Operaties	X
	Bureau juridische zaken	X
	Bureau communicatie	X
	Finance en control	X
	Bureau veiligheid en integriteit	X
	Bureau Directeur-generaal	X
Trainer	Fysiek toezicht	X
	Mensen en middelen	X
Medewerker communicatie	Bureau communicatie	X
Advisering		
Coördinerend/ specialistisch adviseur	Strategie, beleid en internationaal	X
	Staf	X
	Boetefraude coördinatie	X
	Datawerkorganisatie	X
	Informatietechnologie	X
	Bureau operaties	X
	Douane diensten centrum	X
	Bureau juridische zaken	X
	Mensen en middelen	X
	Bureau veiligheid en integriteit	X
	Bureau communicatie	X
	Bureau Directeur-generaal	X
Strategisch adviseur	Strategie, beleid en internationaal	X
	Informatietechnologie	X
(Senior) Adviseur	Strategie, beleid en internationaal	X
	Informatietechnologie	X
	Bureau Operaties	X
	Operaties	
	Mensen en middelen	X
	Bureau juridische zaken	X
	Bureau communicatie	X
Medewerker advisering	Strategie, beleid en internationaal	X
	Bureau operaties	X
	Bureau juridische zaken	X
	Douane diensten centrum	X
Kennis en Onderzoek		
(Senior) Wetenschappelijk medewerker	laboratorium	X
Onderzoeksondersteuner	laboratorium	X
Project-/ programmamanagement		
Project-/programmadirecteur	Douane	X
Project-/programmamanager	Douane	X

Bijlage 1 als bedoeld in artikel I, onder B

Openbaar Ministerie		
Functiebenaming - functiegebouw Rijk naam	Functietitel - functiegebouw Rijk titel aanvullend	Toegang tot gevoelige informatie

		(artikel 35a, tweede lid, onder b, Wjsg)
Lijnmanagement		
	Teamleider	X
	Afdelingshoofd	X
	Clustermanager	X
Beleid en advisering		
	(Senior) adviseur	X
	Coördinerend/specialistisch adviseur	X
	Medewerker advisering	X
	Strategisch adviseur	X
Bedrijfsvoering		
	Adviseur bedrijfsvoering	X
	Coördinerend/specialistisch adviseur bedrijfsvoering	X
	Managementondersteuner	X
	Medewerker administratie	X
	Medewerker beveiliging	X
	Medewerker communicatie	X
	Medewerker Facilitair beheer/management	X
	Medewerker ICT/techniek/informatiebeheer/DIV	X
	Medewerker vervoer	X
	Senior adviseur bedrijfsvoering	X
	Trainer	X
	Expert informatievoorziening	X
	Senior medewerker informatievoorziening	X
Kennis & onderzoek		
	Onderzoeksondersteuner	X
	Senior wetenschappelijk medewerker	X
	Wetenschappelijk medewerker	X
Project- /programmamanagement		
	Project-/programmamanager	X
	Projectleider	X
Commissiesecretaris		
	Parketsecretarissen	X
	(Junior)secretarissen	X
	Secretarissen+	X
	Beoordelaar parket CVOM	X
	Interventiejuristen	X
	Onderzoeksjuristen	X
	Adjunct-officieren	X
	Commissiesecretarissen	X
Behandelen en ontwikkelen		
	Vermogenstraceerders	X
	Beheerders conservatoir beslag	X

Verwerken en behandelen		
	(juniors/senior) administratief (juridisch) medewerkers	X
	Slachtoffercoördinatoren	X
	Logistiek zaakmedewerker	X
	Ketenproces coördinatoren	X
Rechterlijke ambtenaren		
	Advocaat-generaal	X
	Plv. advocaten-generaal	X
	Hoofdadvoaat-generaal	X
	Landelijk hoofdadvoaat-generaal	X
	Officier enkelvoudige zittingen	X
	Plaatsvervangend officieren van justitie enkelvoudige zittingen	X
	Plaatsvervangend officieren van justitie	X
	Officier in opleiding	X
	Officier van justitie	X
	Senior advocaat-generaal	X
	Senior officier van justitie	X
	Senior officier van justitie A	X
	Substituut officier van justitie	X
Overig		
	Trainee	X
	Stagiair	X

Toelichting

Algemeen

Deze regeling strekt tot wijziging van de regeling waarmee functies worden aangewezen die middels een Verklaring Omtrent het Gedrag politiegegevens (hierna: VOG politiegegevens) worden gescreend. Bij de inwerkingtreding van de VOG politiegegevens in 2022 is een aantal functies aangewezen bij onder andere de Douane en het Openbaar Ministerie (hierna: OM). Het gaat daarbij om functionarissen die toegang hebben tot gevoelige informatie bij de uitvoering van wettelijke taken op het terrein van openbare orde en veiligheid of de handhaving van de rechtsorde (artikel 35a, tweede lid, onder b van de Wjsg). Destijds is er gekozen voor een gefaseerde introductie van de VOG politiegegevens waardoor het OM een groep functies van beperkte omvang heeft voorgedragen, voornamelijk met bevoegdheden op het gebied van vervolging en buitengerechtelijke afdoening.

Op verzoek van het OM wordt met deze wijziging aanvullende functies aangewezen.

Daarnaast wordt op verzoek van de Douane een aantal functiebenamingen gewijzigd.

Aanleiding

Voor de uitvoering van hun werkzaamheden hebben OM-medewerkers toegang tot vertrouwelijke- en (privacy-) gevoelige informatie die potentieel interessant kan zijn voor criminele- en/of statelijke actoren. Hierbij kan gedacht worden aan (gerubriceerde) onderzoeks- en zaakinformatie, maar ook privacygevoelige gegevens van burgers, (extra beveiligde) medewerkers, alsmede strategische- en tactische beleidsinformatie over de voorgenomen aanpak van criminaliteit. Het beschermen en beveiligen van deze kwetsbare informatie tegen onbevoegd gebruik is van groot belang. Omdat een enkele misstap van een medewerker al grote gevolgen kan hebben, worden hoge eisen gesteld aan de integriteit van OM-medewerkers. De wijziging van deze regeling strekt tot het aanwijzen van aanvullende functies bij het OM die in aanmerking komen voor screening met de VOG politiegegevens, maar die niet in de voorgaande tranche zijn meegenomen.

De Douane heeft een reorganisatie doorgevoerd waarbij de landelijke directies en serviceorganisatie zijn heringericht. Hierdoor komen de eerder aangewezen VOG P-functiebenamingen niet meer overeen met de organisatiestructuur. De wijziging van de regeling strekt tot aanpassing van de functiebenamingen. Er zijn geen nieuwe functies toegevoegd of andere inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Ten overvloede zij opgemerkt dat de wijzigingen in de organisatiestructuur niet hebben geleid tot wijzigingen in het integriteitsbeleid.

Breder integriteitsbeleid

Het OM treft momenteel al maatregelen en voorzieningen om de integriteit van de organisatie en het personeel te waarborgen, zoals het structureel werken in een extra beveiligde omgeving als het gaat om (gerubriceerde) strafrechtelijke informatie, het beperken van toegang tot systemen door middel van autorisaties, het voeren van veiligheidsgesprekken met medewerkers en het beschikbaar stellen van verschillende vertrouwenspersonen binnen de organisatie. Daarnaast beschikt het OM over een landelijk expertisecentrum met een adviserende, stimulerende en beheersende rol op het gebied van integriteit, en een autoriteit met een toezichthoudende rol op onder andere de veiligheid van medewerkers, informatie en systemen. Ondanks de getroffen maatregelen blijven er risico's bestaan op het misbruiken van kennis en/of bevoegdheden, het verstoren van opsporingsonderzoeken of de rechtshandhaving en het faciliteren van georganiseerde of ondermijnende criminaliteit. Met het oog hierop is het betrekken en kunnen weigeren van de afgifte van een VOG op basis van politiegegevens gewenst. Eventuele politiegegevens kunnen bijvoorbeeld eerder signalen afgeven van mogelijke integriteitsrisico's dan justitiële gegevens. De VOG P is daarmee het sluitstuk op het integriteitsbeleid van het OM. In dit licht worden aanvullend functies aangewezen die ook in aanmerking komen voor screening met de VOG P.

VOG politiegegevens-functies

Het OM is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, waaronder de opsporing en vervolging van strafbare feiten. De wettelijke basis hiervoor is primair vastgelegd in de Wet op de rechterlijke organisatie (hierna: WRO) en het Wetboek van Strafvordering.

Op dit moment zijn functies bij het OM aangewezen voor screening met een VOG politiegegevens waarin werkzaamheden worden verricht die vallen onder het primaire proces van de parketten, bedoeld in artikel 134, eerste lid, onder b tot en met f van de WRO.

Aanvullend daarop zijn met deze wijziging andere functies aangewezen voor screening met een VOG politiegegevens, waarbij de functionaris toegang heeft tot gevoelige informatie bij de uitvoering van de wettelijke taken van het OM op het terrein van openbare orde en veiligheid of handhaving van de rechtsorde (artikel 35a, tweede lid, onderdeel b, Wjsg). Het betreft lijnmanagers, medewerkers beleid en advisering, medewerkers bedrijfsvoering, medewerkers kennis en onderzoek en project- en programmamanagers.

Deze functionarissen bij het OM beschikken over een zogeheten overzichts- en/of informatiepositie. Daarnaast beschikken bepaalde functionarissen ook over een toegangspositie. Bij een toegangspositie gaat het om medewerkers die kennis hebben van (digitale) beveiligings- en veiligheidssystemen en die daarmee functioneel de beschikking hebben over verschillende fysieke en/of digitale sleutels (autorisaties) waarmee zonder direct toezicht toegang verkregen kan worden tot gebouwen, kwetsbare ruimtes, systemen en aldaar aanwezige informatie. Het type informatie en de bijhorende risico's verschillen per functie.

Lijnmanagers zijn verantwoordelijk voor het aansturen van medewerkers, afdelingen, clusters en directies. Daarbij hebben zij zicht op en beschikken ze over kennis van (beveiligings-) processen en methoden, vertrouwelijke (bedrijfs-)strategieën, strategische-, tactische en operationele (beleids-)informatie en gevoelige informatie van ketenpartners. De taken en verantwoordelijkheden betreffen ook het autoriseren van medewerkers en ervoor zorgdragen dat fysieke en digitale informatie goed is afgeschermd overeenkomstig de geldende wet- en regelgeving.

Medewerkers beleid en advisering (mede-)ontwikkelen beleidsstandpunten, visies en tactische en operationele strategieën en hebben daartoe een overzichts- en/of informatiepositie. De functionarissen bevinden zich in het hart van de OM organisatie en zijn een belangrijke schakel tussen het beleid en het primaire proces.

Medewerkers bedrijfsvoering hebben toegang of kunnen toegang hebben tot vertrouwelijke bedrijfsstrategieën, strategische- en tactische beleidsinformatie, actuele zaakgegevens, privacygevoelige personeelsdossiers en gevoelige informatie van ketenpartners. Bepaalde functionarissen hebben ook kennis en inzicht in de beveiliging van verschillende ICT-systemen, (beveiligde) gebouwen en extra beveiligde ruimtes en kunnen daartoe ook autorisaties voor toegang verstrekken aan medewerkers. De medewerkers catering en schoonmaak hebben zelfstandig toegang tot het gebouw en kunnen zonder direct (beveiligings-)toezicht de werkzaamheden uitvoeren. Deze medewerkers hebben, afhankelijk van hun taak, een zekere mate van bewegingsvrijheid in het gebouw waarbij zij toegang kunnen hebben tot beveiligde werkruimtes en fysieke of mondelinge informatie. Dit brengt significante risico's met zich mee waardoor screening met de VOG P proportioneel wordt geacht.

Medewerkers kennis en onderzoek zijn onder meer betrokken bij (wetenschappelijk) strafrechtelijk onderzoek en gegevensbescherming en kunnen hiervoor toegang hebben tot vertrouwelijke bedrijfsstrategieën, strategische- en tactische beleidsinformatie alsmede gevoelige informatie van ketenpartners. Dit omvat onder andere integrale procesdossiers die gebruikt worden voor strategische en tactische besluitvorming. Ook behoren functionarissen die zich bezighouden met onderzoeken naar datalekken en verzoeken op basis van de Wet open overheid (hierna: Woo) tot deze groep. Deze functionarissen kunnen noodzakelijk toegang hebben tot alle OM-informatiestromen, waaronder vertrouwelijke.

Project- en programmamanagers zijn verantwoordelijk voor het planmatig beheren van diverse projecten en werkzaamheden, onder andere op het gebied van ICT, HR en wetgeving. Ze beschikken over kennis van (beveiligings-)processen en methoden die van toepassing zijn op systemen die directe of indirecte toegang bieden tot kwetsbare informatiesystemen en gegevensstromen van ketenpartners.

De trainees en stagiairs hebben zelfstandig toegang tot het gebouw zonder direct continu toezicht om hun werkzaamheden of opdracht te kunnen uitvoeren. Bovendien maken deze functionarissen onderdeel uit van het primaire of ondersteunende OM-proces, waarvoor zij toegang hebben of kunnen krijgen tot vertrouwelijke bedrijfsstrategieën, strategische- en tactische beleidsinformatie en gevoelige (zaak-)informatie van ketenpartners.

Vanuit efficiëntieoverwegingen is de bijlage niet gewijzigd maar vervangen door een nieuwe.

Regeldruk regeling en administratieve lasten

Het adviescollege toetsing regeldruk heeft het ontwerp voor deze wijzigingsregeling niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat de regeling geen gevolgen heeft voor de regeldruk. Bij het behandelen van aanvragen van een VOG politiegegevens is verder geen sprake van additionele administratieve lasten voor de aanvrager van de VOG politiegegevens, omdat hetzelfde proces wordt doorlopen als bij een aanvraag van een reguliere VOG. Wel zijn de kosten voor de VOG politiegegevens hoger dan voor een reguliere VOG. Deze worden in rekening gebracht bij de aanvrager en worden vervolgens vergoed door de werkgever.

De beperkte meerkosten die het OM als werkgever maakt voor de aanvraag van een VOG politiegegevens ten opzichte van een reguliere VOG worden opgevangen binnen de huidige financiële kaders die gelden voor het OM. Het OM geeft bij de werving van nieuwe medewerkers aan dat het een functie betreft waarvoor een VOG politiegegevens vereist is. De VOG P wordt niet direct verplicht voor zittende medewerkers, enkel als zij intern van functie veranderen en daardoor starten op een nieuwe voor de VOG P aangewezen functie. Omdat de wijziging van de regeling op verzoek van de Douane enkel de functiebenamingen betreft, is geen sprake van additionele lasten voor zowel de aanvrager als de Douane.

Uitvoering

De wijziging van deze ministeriële regeling zorgt naar schatting voor circa 1.000 extra aanvragen van het OM per jaar. Justis en de politie zijn voldoende toegerust om deze extra aanvragen te behandelen binnen de huidige kaders.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen